

**Uchwała Nr XVIII/201/20  
Rady Miejskiej w Pisz  
z dnia 28 maja 2020 r.**

**w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) Rada Miejska w Pisz uchwala, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje do realizacji „Strategię Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pisz.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Paweł Radosław Bazydło

Załącznik nr 1  
do Uchwały Nr XVIII/201/20  
Rady Miejskiej w Pisz  
z dnia 28 maja 2020 r.



# Strategia Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026

Pisz, maj 2017

## Spis treści

<b>WSTĘP .....</b>	<b>4</b>
<b>METODOLOGIA .....</b>	<b>5</b>
<b>1. UWARUNKOWANIA ZEWNĘTRZNE .....</b>	<b>6</b>
1.1. UWARUNKOWANIA PRAWNO – POLITYCZNE MAKROOTOCZENIA .....	6
1.2. UWARUNKOWANIA PRAWNO-POLITYCZNE MIKROOTOCZENIA .....	11
<b>2. RAPORT O STANIE SPOŁECZNO – GOSPODARCZYM GMINY PISZ.....</b>	<b>18</b>
2.1. POŁOŻENIE GEOGRAFICZNE, POWIERZCHNIA, PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY GMINY PISZ.....	18
2.2. RYS HISTORYCZNY.....	20
2.3. ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE .....	21
2.3.1. Planowanie przestrzenne .....	21
2.3.2. Struktura użytkowania gruntów .....	25
2.3.3. Zasoby mieszkaniowe.....	26
2.3.4. Infrastruktura techniczna.....	29
2.4. GOSPODARKA .....	46
2.4.1. Rolnictwo .....	46
2.4.2. Leśnictwo .....	49
2.4.3. Podmioty gospodarcze.....	50
2.4.4. Turystyka i zagospodarowanie turystyczne .....	53
2.5. SFERA SPOŁECZNA .....	63
2.5.1. Struktura społeczna .....	63
2.5.2. Grupy ryzyka społecznego .....	67
2.5.3. Bezpieczeństwo publiczne.....	82
2.5.4. Ochrona zdrowia .....	84
2.5.5. Oświata i wychowanie .....	86
2.5.6. Formy zorganizowania społeczeństwa .....	93
2.6. WALORY KULTUROWE .....	99
2.6.1. Obiekty architektury i budownictwa .....	99
2.6.2. Instytucje kultury i sportu, współpraca międzygminna.....	104
2.7. WALORY PRZYRODNICZE I KRAJOBRAZOWE.....	112
2.7.1. Warunki klimatyczne.....	112
2.7.2. Prawne formy ochrony przyrody .....	113
2.7.3. Zasoby naturalne .....	117
2.8. WIELKOŚĆ I STRUKTURA BUDŻETU GMINY .....	118
2.8.1. Polityka finansowa gminy Pisz .....	118

2.8.2. Struktura dochodów gminy .....	122
2.8.3. Struktura wydatków gminy Pisz.....	125
2.8.4. Działalność inwestycyjna.....	128
<b>3. ANKIETYZACJA MIESZKAŃCÓW I LIDERÓW LOKALNYCH.....</b>	<b>135</b>
<b>GMINY PISZ.....</b>	<b>135</b>
3.1. WYNIKI PRZEPROWADZONEJ ANKIETY .....	136
3.2. PODSUMOWANIE .....	154
<b>4. ANALIZA SWOT.....</b>	<b>155</b>
<b>5. DIAGNOZA STANU GMINY .....</b>	<b>161</b>
<b>6. ZAŁOŻENIA DO STRATEGII ROZWOJU GOSPODARCZEGO GMINY PISZ</b>	<b>167</b>
<b>7. MISJA.....</b>	<b>168</b>
<b>8. SŁOWNICZEK .....</b>	<b>168</b>
<b>9. PRIORYTETY, CELE SZCZEGÓŁOWE, KIERUNKI DZIAŁANIA .....</b>	<b>170</b>
<b>10. MONITORING I EWALUACJA STRATEGII.....</b>	<b>178</b>
WYKAZ RYSUNKÓW: .....	189
WYKAZ TABEL: .....	189
WYKAZ WYKRESÓW: .....	190

## WSTĘP

Dotychczas obowiązującym dokumentem strategicznym w gminie Pisz była uchwalona w roku 2007 strategia rozwoju gminy, sporządzona głównie dla potrzeb skorelowania działań strategicznych i inwestycyjnych z dostępnymi, programowanymi źródłami dofinansowania przedsięwzięć realizowanych na poziomie gminy przez programy operacyjne dostępne na poziomie regionalnym i centralnym do roku 2015. Plan określał metody przygotowania i realizację działań administracyjno-gospodarczych, służących rozwojowi gminy.

Autorzy przedstawili priorytety inwestycyjne, jakie miały być podstawą rozwoju gminy na kolejne lata oraz określili zadania, jakie gmina powinna podjąć. Problemy priorytetowe wskazane w poprzedniej strategii w obszarze infrastruktury technicznej, takie jak rozbudowa oczyszczalni ścieków, brak sieci kanalizacyjnej w części gminy, brak właściwego rozwiązania problemów związanych z gromadzeniem i utylizacją odpadów komunalnych, brak terenów uzbrojonych pod działalność gospodarczą, brak kompleksu boisk sportowych, rewitalizacja obszarów miejskich oraz osiedli po byłych państwowych gospodarstwach rolnych, w znacznym stopniu zostały rozwiązane lub są na etapie realizacji. Dokument uchwalony w roku 2007 w swoich celach zakładał głęboką interwencję gminy w zakresie rozwoju poszczególnych gałęzi sektora turystycznego, usług i produkcji rolnej. Z perspektywy kilkunastu lat i po wejściu do Unii Europejskiej wyznaczone cele w tych obszarach zostały zdeterminowane przez wolny rynek, uwarunkowania wynikające z Traktatu Lizbońskiego i ogólną kondycję ekonomiczną gospodarki europejskiej i światowej. Nie udało się zrealizować założeń poprzedniej strategii, głównie w zakresie uruchomienia instrumentów wspierających sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, zwłaszcza w sektorze turystycznym.

Z dużych zamierzeń inwestycyjnych nie zrealizowano w pełnym wymiarze infrastruktury nabrzeża rzeki Pisy od centrum miasta po jezioro, dla ściągnięcia ruchu turystycznego z jeziora do miasta (jako dodatkowej atrakcji turystycznej) oraz nie zrealizowano szeregu inwestycji związanych z modernizacją i przebudową dróg gminnych oraz budową sieci kanalizacji w północnej części gminy. Stąd Strategia Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026 wraca do tych tematów, zarówno w diagnozie stanu, jak i zaprojektowanych celach i kierunkach działania.

Od przyjęcia poprzedniego dokumentu strategicznego minęło 10 lat. W tym czasie nastąpiło wiele przełomowych wydarzeń. Proces wejścia Polski do Unii Europejskiej wniósł istotne zmiany w sposobie przygotowania i realizacji przedsięwzięć rozwojowych gminy, a w świecie zapanował kryzys gospodarczy, którego skutki miały również wpływ na społeczne i gospodarcze funkcjonowanie gminy Pisz. Wszystkie te czynniki, jak również stopień zaawansowania finansowego gminy w realizację projektów współfinansowanych przez Unię Europejską powodują, że procesu rozwoju gminy nie można opierać na nieaktualnej już strategii, gdyż nowe wyzwania i nowa perspektywa finansowania inwestycji w ramach dotacji przyznanych Polsce w ramach zatwierdzonego w listopadzie 2013 budżetu UE wymuszają opracowanie nowych priorytetów i celów strategicznych

dla gminy Pisz, spójnych z polityką Unii Europejskiej w zakresie wsparcia inwestycji na poziomie lokalnym.

Nowy dokument strategiczny powinien być powiązany z aktualną Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego, jak również skorelowany z głównymi programami inwestycyjnymi na poziomie regionalnym.

W związku z powyższym podstawą rozwoju gminy Pisz jest Strategia, która określa misję oraz cele i kierunki działania do roku 2026. Jest to długookresowy plan działania, określający strategiczne cele rozwoju gminy i przyjmujący takie cele i kierunki działania, które są niezbędne dla realizacji przyjętych zamierzeń rozwojowych. Strategia stanowi podstawę do właściwego zarządzania gminą, a także do ubiegania się o środki zewnętrzne, zwłaszcza z Unii Europejskiej. Ustalenia zawarte w Strategii stanowią podstawę do prowadzenia przez władze gminy długookresowej polityki rozwoju społecznego i gospodarczego. Ponadto Strategia wskazuje, jakie są najważniejsze do rozwiązania problemy społeczne, gospodarcze, infrastrukturalne i ekologiczne, na których powinna być skoncentrowana uwaga Rady Miejskiej w przyjętym horyzoncie czasowym.

Czynnikiem mającym wpływ na ostateczny kształt dokumentu jest charakterystyka i diagnoza aktualnego stanu społeczno - gospodarczego gminy Pisz, zawierająca podstawowe informacje o gminie.

Raport stanowiący integralną część Strategii został opracowany według wcześniej przygotowanego schematu przy udziale pracowników Urzędu Miejskiego w Piesz. Na podstawie rzetelnego i obiektywnego opisu kondycji gospodarczej i społecznej gminy Zespół Ekspertki we współpracy z przedstawicielami jednostek gospodarczych i społecznych gminy Pisz wypracował cele strategiczne, służące wzmocnieniu samorządu do sprostania wyzwaniom polityki rozwojowej.

Strategia Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026 pozwala na realizację kluczowych dla rozwoju gminy projektów, będących wynikiem strategicznej koncepcji rozwoju.

Tworząc strategię uwzględniono również zasadnicze elementy wpływające na realizację polityki rozwojowej, jak ocena i weryfikacja szans i słabości rozwojowych gminy oraz czynników rozwoju społeczno-ekonomicznego.

Proces aktualizacji Strategii będzie przyjmowany jako systemowy element zarządzania strategicznego gminą Pisz. Strategia winna być aktualizowana i korygowana w takt zachodzących istotnych zmian w otoczeniu wewnętrznym, jak i zewnętrznym gminy.

## **METODOLOGIA**

Przy realizacji Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026 obrano Metodę Ekspertko - Partnerską, która pozwoliła połączyć wiedzę i doświadczenie ekspertów i samorządu oraz uczestnictwo społeczne, zarówno instytucji, podmiotów gospodarczych, organizacji pozarządowych, jak i mieszkańców gminy.

Proces zapoznawania się z atutami i słabymi stronami gminy Pisz obejmował badanie opinii liderów publicznych, mieszkańców i przedsiębiorców działających na terenie gminy w zakresie postrzegania przez nich zagadnień społecznych, gospodarczych i przestrzennych. Wyniki badań ankietowych stały się podstawą do wnioskowania o społecznym odbiorze rzeczywistej sytuacji w gminie, wykrycia różnic pomiędzy społecznymi ocenami faktów, a ich rzeczywistym stanem, a także problemów najbardziej dotyczących mieszkańców i przedsiębiorców.

Na podstawie wypracowanej analizy SWOT: silne strony (wewnętrzne) gminy, słabe strony (wewnętrzne), szanse (zewnętrzne) i zagrożenia (zewnętrzne) zespół ekspercki postawił pytanie: *Co należy zrobić, albo jakie podjąć działania lub spowodować efekty tych działań, żeby zlikwidować słabe strony gminy i zniwelować zagrożenia?* Następnie opracowano kilkanaście celów operacyjnych opierając się na wcześniej wybranych słabych stronach i zagrożeniach. W podobny sposób zespół pracował przy budowaniu celów określonych na podstawie mocnych stron i szans.

Kolejnym etapem prac zespołu ekspertów było zidentyfikowanie kierunków działania do wypracowanych wcześniej celów.

Zadaniem metodycznym podczas tworzenia Strategii Rozwoju było również dostosowanie dokumentu do celów i priorytetów Strategii Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020. Zbieżność kierunków rozwoju obu dokumentów może być argumentem przy ubieganiu się przez samorząd o środki budżetu państwa oraz funduszy unijnych na realizację przedsięwzięć strategicznych.

## **1. UWARUNKOWANIA ZEWNĘTRZNE**

### **1.1. UWARUNKOWANIA PRAWNO – POLITYCZNE MAKROOTOCZENIA**

Z chwilą przystąpienia Polski do Unii Europejskiej zaczęły obowiązywać przewidziane w art. 91 Konstytucji RP zasady określające stosunek prawa wspólnotowego do prawa krajowego, tj. zasada pierwszeństwa prawa wspólnotowego wobec prawa państw członkowskich oraz zasada bezpośredniego stosowania. Obowiązywanie tych zasad jest o tyle istotne dla władz samorządowych, że powoduje znaczącą zmianę w katalogu źródeł prawa stanowiących podstawę funkcjonowania administracji publicznej. Obok norm krajowego porządku prawnego administracja samorządowa zobowiązana jest do stosowania norm pierwotnego i wtórnego prawa wspólnotowego.

Prawo Wspólnoty Europejskiej ma w dominującej części charakter gospodarczy. To ono jest głównym (aczkolwiek nie jedynym) środkiem, za pomocą którego realizuje się szeroko rozumiana integracja ekonomiczna państw UE. Gminy są jednostkami gospodarczymi jednolitego rynku Unii Europejskiej, gdyż po pierwsze, korzystają z uregulowań kształtujących jego działanie współuczestnicząc jako podmioty gospodarujące w obrocie handlowym a po drugie, mają do nich zastosowanie istotne ograniczenia wynikające z ochrony tego rynku przed zniekształceniami

konkurencji lub zaburzeniami jego funkcjonowania spowodowanymi brakiem wyraźnego rozdziału pomiędzy spełniającymi także funkcje władcze organami działającymi w sektorze publicznym a sektorem prywatnym. Ograniczenie to wynika z prawa Unii Europejskiej, nawet chociażby konkretne akty prawne, które mają zastosowanie do gmin miały postać ustaw lub aktów niższego rzędu wydanych przez parlament krajowy.

Reasumując, można najogólniej stwierdzić, iż prawo europejskie ma na gminy wpływ w trzech obszarach:

- **po pierwsze**, w istotnym stopniu określa warunki makroekonomiczne ich funkcjonowania,
- **po drugie**, tworzy narzędzia wspomagające (w szczególności o charakterze finansowym),
- **po trzecie**, tworzy nowe zadania w stosunku do gmin lub też znacząco modyfikuje zadania już istniejące (powodując także konieczność wypracowania nowych kompetencji).

Jak to wynika z art. 5 TWE, Unia Europejska nie reguluje wszystkich sfer działania gmin. W zakresie kompetencji wspólnych z państwami członkowskimi musi się ona kierować zasadą subsydiarności pozostawić wiele istotnych kwestii do regulacji prawodawców krajowych.

**Tabela 1. Dyrektywy i zalecenia Unii Europejskiej**

Układ Europejski
<p>Układ Europejski (Europe Agreement) z 16 grudnia 1991 r., ustanawiający stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską a Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, był umową międzynarodową, która wyznaczyła ramy instytucjonalno-prawne stosunków Polski z Unią Europejską. Wszedł w życie, po zakończeniu po obu stronach procedury ratyfikacyjnej, 1 lutego 1994 r. Wcześniej jednak, bo od 1 marca 1992 r., rozpoczęto realizację handlowej części tego układu, pod postacią tzw. Umowy Przejściowej (Interim Agreement). Układ został opublikowany w Załączniku do nr 11 Dziennika Ustaw RP, poz. 38 z 27 stycznia 1994 r., a także w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich - OJ L 348/93.</p> <p>W Preambule Układu odnajdujemy ważny zapis, że „końcowym celem Polski jest członkostwo we Wspólnotach, a Stowarzyszenie, zdaniem Umawiających się Stron, pomoże Polsce osiągnąć ten cel”. Artykuł 1 definiuje następujące cele Układu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ustanowienie odpowiednich ram dla dialogu politycznego, który umożliwi rozwój bliskich stosunków politycznych między stronami,</li> <li>• popieranie rozwoju handlu i harmonijnych stosunków gospodarczych między stronami, w celu sprzyjania dynamicznemu rozwojowi gospodarczemu i dobrobytowi w Polsce,</li> <li>• stworzenie podstawy dla pomocy finansowej i technicznej Wspólnoty dla Polski,</li> <li>• stworzenie właściwych ram dla stopniowej integracji Polski ze Wspólnotą,</li> <li>• popieranie współpracy w dziedzinie kultury.</li> </ul> <p>Ten układ stał się podstawą integracji Polski z UE i przyjęcia przez nasz kraj kolejnych praw obowiązujących w całej Unii Europejskiej.</p>
Traktat Akcesyjny
<p>Na mocy niniejszego Aktu nowe Państwa Członkowskie, w tym Polska przystąpiły do decyzji i umów przyjętych przez przedstawicieli rządów Państw Członkowskich zebranych w ramach Rady Wspólnoty. Nowe Państwa Członkowskie zobowiązały się przystąpić od dnia przystąpienia do wszystkich innych umów zawartych przez obecne Państwa Członkowskie i dotyczących funkcjonowania Unii lub związanych z jej działaniami.</p> <p>Co oznacza, że Polska zobowiązała się do przestrzegania wszystkich norm prawnych i przyjętych strategii rozwojowych dla poszczególnych obszarów życia społeczno – gospodarczego, w tym polityki społecznej wyrażonej m.in. w Strategii Lizbońskiej przyjętej przez Unię Europejską w 2000 roku.</p>

## Strategia Lizbońska

Celem Strategii Lizbońskiej jest uczynienie z UE obszaru o dynamicznie rozwijającej się gospodarce, jednocześnie zachowującego wysoką spójność społeczną. Spójność społeczna rozumiana jest tutaj jako zdolność społeczeństwa do zapewnienia dobrobytu wszystkim swoim członkom oraz minimalizowania rozbieżności między nimi. Polega więc nie tylko na zwalczaniu wykluczenia społecznego i ubóstwa, ale przede wszystkim na tworzeniu solidarności w społeczeństwie, tak aby ograniczać zasięg występowania tego zjawiska. Strategia ta opiera się na trzech filarach: konkurencyjności, zatrudnieniu i spójności społecznej.

Założeniem europejskiego modelu społecznego Unii Europejskiej i Rady Europy jest:

- odpowiedzialność państwa za poziom i jakość życia wszystkich obywateli wyrażająca się m.in. w aktywnym przeciwdziałaniu rosnącemu ubóstwu i nadmiernemu rozwarstwieniu społecznemu,
- oparcie polityki społecznej na prawach społecznych i socjalnych, których katalog zawiera Zrewidowana Europejska Karta Społeczna - podstawowy dla Europejskiego Modelu Społecznego dokument Rady Europy, jak i Karta Podstawowych Praw Unii Europejskiej włączona w całości do projektu Traktatu Konstytucyjnego (w ostatecznej wersji do Traktatu Lizbońskiego), a następnie Traktatu Reformującego,
- wielosektorowość i wielopoziomowość polityki społecznej, w której ważną rolę do odegrania mają sektor obywatelski i rynkowy oraz władze regionalne i lokalne przy aktywnej postawie państwa realizującego interes wspólny i chroniącego najbardziej podatnych na wykluczenie społeczne,
- uznanie znaczenia mocnych i trwałych więzi rodzinnych i społecznych za jeden z istotnych czynników zapobiegających powstawaniu problemów społecznych i gospodarczych,
- uwzględnianie trendów demograficznych w planowaniu polityki społecznej, a szczególnie takich zjawisk jak: zmieniająca się struktura wiekowa społeczeństwa, zmiany wzorów życia rodzinnego oraz migracje.

## Traktat Lizboński

13 grudnia 2007 r. podpisano w Lizbonie Traktat Lizboński, który ustanawia nowe ramy prawne i sposób zorganizowania Unii Europejskiej. Traktat został opracowany po to, aby Unia Europejska w XXI wieku lepiej odpowiadała na stojące przed nią wyzwania. Dzięki wprowadzanym w Traktacie zmianom Unia będzie bardziej demokratyczna, przejrzysta i skuteczna w działaniu. Traktat wzmacnia rolę Parlamentu Europejskiego i parlamentów krajowych, gwarantując obywatelom większą możliwość uczestnictwa w procesie decyzyjnym UE. Uproszczeniu i usprawnieniu ulegną metody pracy i zasady podejmowania decyzji w UE. Instytucje europejskie w istotnym zakresie zostaną zreformowane. Zwiększą się możliwości działania w dziedzinach o istotnym znaczeniu dla dzisiejszej Unii takich jak bezpieczeństwo energetyczne czy walka z terroryzmem. Traktat wprowadza ponadto istotne zmiany w tak ważnej sferze działalności, jak polityka zagraniczna, m.in. poprzez ustanowienie funkcji Wysokiego Przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych oraz powołanie Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych. Zmiany te przyczynią się do lepszego promowania interesów i wartości europejskich w świecie oraz umocnienia pozycji międzynarodowej UE. Traktat lizboński został ratyfikowany przez wszystkie 27 państw członkowskich i wszedł w życie 1 grudnia 2009 roku.

**Tabela 2. Akty prawne i dokumenty strategiczno – planistyczne odnoszące się do rozwoju społeczno - gospodarczego – obecnie obowiązujące w Polsce**

<p style="text-align: center;"><b>Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2004 r. Nr 173, poz. 1807)</b></p>
<p>Ustawa reguluje podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zadania organów administracji publicznej w tym zakresie.</p> <p>Art. 7 Państwo udziela przedsiębiorcom pomocy publicznej na zasadach i w formach określonych w odrębnych przepisach, z poszanowaniem zasad równości i konkurencji.</p> <p>Art. 8.1. Organy administracji publicznej wspierają rozwój przedsiębiorczości, tworząc korzystne warunki do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, w szczególności wspierają mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami)</b></p>
<p>Konieczność posiadania aktualnej strategii rozwoju gminy podyktowana jest nie tylko względami praktycznymi „dobrego rządzenia”, ale również wynika z uregulowań prawnych, w tym w ustawie o samorządzie gminnym, która stanowi, iż do zadań gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, a art. 18 ustawy wśród kompetencji rady gminy wymienia „opracowanie programów gospodarczych”.</p>

**Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju  
(Dz. U. 2009. Nr 89, poz. 712 z późniejszymi zmianami)**

Ustawa określa zasady prowadzenia polityki rozwoju, podmioty prowadzące tę politykę oraz tryb współpracy między nimi.  
Art. 2.

Przez politykę rozwoju rozumie się zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej. Ustawa ta obliguje samorządy do posiadania aktualnej strategii rozwoju, zaliczając strategię gmin i powiatów – obok strategii rozwoju kraju, strategii sektorowych oraz strategii wojewódzkich – do kluczowych dokumentów planistycznych, na podstawie których winna być prowadzona polityka rozwoju kraju.

**Narodowa Strategia Integracji Społecznej**

Celem prac nad Narodową Strategią Integracji Społecznej jest pomoc w procesie włączania się Polski w realizację drugiego z celów Strategii Lizbońskiej UE stawiającego na modernizację europejskiego modelu socjalnego, inwestowanie w ludzi oraz zwalczanie wykluczenia społecznego. Konkretnie działania mają przyczynić się do:

- dostosowania edukacji i szkolenia do wymogów życia i pracy w społeczeństwie opartym na wiedzy,
- rozwijania aktywnej polityki zatrudnienia przyczyniającej się do tworzenia większej liczby lepszych miejsc pracy,
- modernizacji systemu ochrony socjalnej, w tym systemów emerytalnych i ochrony zdrowia, m.in. w celu zapewnienia ich finansowej stabilności oraz odpowiedniej koordynacji z celami polityki edukacyjnej i polityki zatrudnienia,
- wspierania integracji społecznej, aby uniknąć pojawienia się trwale zmarginalizowanej klasy ludzi niezdolnych do funkcjonowania w społeczeństwie opartym na wiedzy oraz konkretyzacja Strategii Lizbońskiej w obszarze integracji

Priorytety krajowe wyznaczające cele szczegółowe lokalnych strategii polityki społecznej opracowywanych na szczeblu samorządów lokalnych to:

- Wzrost uczestnictwa dzieci w wychowaniu przedszkolnym,
- Poprawa jakości kształcenia na poziomie gimnazjalnym i średnim,
- Upowszechnienie kształcenia wyższego i jego lepsze dostosowanie do potrzeb rynku pracy,
- Rekompensowanie deficytów rozwoju intelektualnego i sprawnościowego dzieci,
- Radykalne ograniczenie ubóstwa skrajnego,
- Ograniczenie tendencji do wzrostu różnic dochodowych,
- Ograniczenie bezrobocia długookresowego,
- Zmniejszenie bezrobocia młodzieży,
- Zwiększenie poziomu zatrudnienia wśród osób niepełnosprawnych,
- Zwiększenie liczby uczestników w aktywnej polityce rynku pracy,
- Upowszechnienie kształcenia ustawicznego,
- Wydłużenie przeciętnego dalszego trwania życia w sprawności,
- Powszechne ubezpieczenie zdrowotne,
- Kobiety i dzieci objęte programami zdrowia publicznego,
- Wzrost dostępu do lokali (mieszkań) dla grup najbardziej zagrożonych bezdomnością,
- Dostęp do pracowników socjalnych,
- Rozwój pomocy środowiskowej – zwiększenie liczby osób objętych usługami pomocy środowiskowej,
- Zaangażowanie obywateli w działalność społeczną,
- Realizacja Narodowej Strategii Integracji Społecznej przez samorządy terytorialne,
- Dostęp do informacji obywatelskiej i poradnictwa obywatelskiego.

**Programowanie perspektywy finansowej 2014–2020  
Umowa Partnerstwa**

Umowa Partnerstwa jest dokumentem określającym kierunki interwencji w latach 2014–2020 trzech polityk unijnych w Polsce – Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej Wspólnej Polityki Rybołówstwa.

Dokumenty te wraz z UP tworzą spójny system dokumentów strategicznych i programowych na nową perspektywę finansową. UP określa z jednej strony kontekst strategiczny w wymiarze tematycznym i terytorialnym, z drugiej zaś wskazuje oczekiwane rezultaty oraz obowiązujące ramy finansowe i wdrożeniowe. UP stanowi punkt odniesienia o określania szczegółowej zawartości programów operacyjnych. Programy operacyjne precyzują specyficzne obszary wsparcia i instrumenty realizacji, z poszanowaniem zapisów UP. Wynegocjowana z Komisją Europejską (KE) UP oraz programy operacyjne stanowią podstawę do realizacji nowej perspektywy finansowej w Polsce.

Dokumenty te wraz z UP tworzą spójny system dokumentów strategicznych i programowych na nową perspektywę finansową. UP określa z jednej strony kontekst strategiczny w wymiarze tematycznym i terytorialnym, z drugiej zaś wskazuje oczekiwane rezultaty oraz obowiązujące ramy finansowe i wdrożeniowe. UP stanowi punkt odniesienia do określania szczegółowej zawartości programów operacyjnych. Programy operacyjne precyzują specyficzne obszary

wsparcia i instrumenty realizacji, z poszanowaniem zapisów UP. Wynegocjowana z Komisją Europejską (KE) UP oraz programy operacyjne stanowią podstawę do realizacji nowej perspektywy finansowej w Polsce.

### Strategia Rozwoju Kraju 2020

Strategia Rozwoju Kraju 2020 (ŚSRK) jest elementem nowego systemu zarządzania rozwojem kraju, którego fundamenty zostały określone w znowelizowanej ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.) oraz w przyjętym przez Radę Ministrów 27 kwietnia 2009 r. dokumencie Założenia systemu zarządzania rozwojem Polski.

W związku z koniecznością dostosowania Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015, przyjętej 29 listopada 2006 r., do nowych uwarunkowań społeczno-gospodarczych oraz do wyzwań wewnętrznych i zewnętrznych, a także wymogów wprowadzanego systemu zarządzania polityką rozwoju, podjęto decyzję o jej aktualizacji oraz o wydłużeniu horyzontu czasowego do 2020 roku, a nie tylko na alokację środków bezpośrednio w dziedzinie, w których występują największe deficyty. Tym samym ŚSRK nie rozwija wszystkich obszarów istotnych z samego faktu funkcjonowania państwa, lecz koncentruje się głównie na tych, w których powinny zostać podjęte działania wzmacniające i przyspieszające procesy rozwojowe (w tym niezbędne zmiany strukturalne) w ciągu najbliższych dziesięciu lat.

**GŁÓWNE OBSZARY INTERWENCJI, CELE I PRIORYTETY ROZWOJOWE ŚSRK:**

#### **Obszar strategiczny I. Sprawne i efektywne państwo**

Cel I.1. Przejście od administrowania do zarządzania rozwojem

Cel I.2. Zapewnienie środków na działania rozwojowe

Cel I.3. Wzmocnienie warunków sprzyjających realizacji indywidualnych potrzeb i aktywności obywatela

#### **Obszar strategiczny II. Konkurencyjna gospodarka**

Cel II.1. Wzmocnienie stabilności makroekonomicznej

Cel II.2. Wzrost wydajności gospodarki

Cel II.3. Zwiększenie innowacyjności gospodarki

Cel II.4. Rozwój kapitału ludzkiego

Cel II.5. Zwiększenie wykorzystania technologii cyfrowych

Cel II.6. Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko

Cel II.7. Zwiększenie efektywności transportu

#### **Obszar strategiczny III. Spójność społeczna i terytorialna**

Cel III.1. Integracja społeczna

Cel III.2. Zapewnienie dostępu i określonych standardów usług publicznych

Cel III.3. Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju oraz integracja przestrzenna dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych

### Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego na lata 2010-2020 Regiony, Miasta, Obszary wiejskie (KSRR) <sup>1</sup>

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie (KSRR) wyznacza cele polityki regionalnej wobec poszczególnych terytoriów w kraju, w tym w szczególności obszarów miejskich i wiejskich, oraz definiuje ich relacje w odniesieniu do innych polityk publicznych o wyraźnym terytorialnym ukierunkowaniu. Dokument ten określa także sposób działania podmiotów publicznych, a w szczególności rządu i samorządów województw dla osiągnięcia strategicznych celów rozwoju kraju.

*Wizja rozwoju regionalnego:* W 2020 roku polskie regiony mają stanowić lepsze miejsce do życia dzięki zwiększeniu poziomu i jakości życia oraz przez stworzenie takich ram gospodarczo-społecznych i instytucjonalnych, które zwiększają szanse rozwojowe we wszystkich regionach oraz realizacji aspiracji i możliwości zamieszkujących je jednostek i wspólnot lokalnych.

Celem strategicznym polityki regionalnej - będącym jednym z kluczowych elementów osiągania celów rozwoju kraju - jest wzrost, zatrudnienie i spójność w horyzoncie długookresowym. Jego realizacja wymaga efektywnego wykorzystywania właściwych dla poszczególnych regionów lub terytoriów potencjałów rozwojowych oraz wzmocnienia przewag konkurencyjnych przy jednoczesnym usuwaniu barier rozwojowych.

Cel strategiczny obejmuje trzy cele szczegółowe:

1. Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów (konkurencyjność),
2. Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych (spójność),

Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie (sprawność).

### Koncepcja Polityki Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030

Koncepcja Polityki Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPPZK)<sup>2</sup> - dokument planistyczny określający przyrodnicze, kulturowe, społeczne i ekonomiczne uwarunkowania oraz cele polityki przestrzennej Polski. Dokument

<sup>1</sup> Źródło: [www.mrr.gov.pl](http://www.mrr.gov.pl) – Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie, Warszawa, 13 lipca 2010 r.

stanowi podstawę dla programowania ponadlokalnych przedsięwzięć publicznych, wpływających na przestrzenne zagospodarowanie kraju.

W dokumencie przedstawiono wizję zagospodarowania przestrzennego kraju w perspektywie najbliższych dwudziestu lat, określono cele i kierunki polityki zagospodarowania kraju służące jej urzeczywistnieniu oraz wskazano zasady oraz mechanizmy koordynacji i wdrażania publicznych polityk rozwojowych mających istotny wpływ terytorialny. Cele polityki przestrzennego zagospodarowania kraj:

**Cel 1.** Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich<sup>66</sup> Polski w przestrzeni europejskiej poprzez ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności.

**Cel 2.** Poprawa spójności wewnętrznej i terytorialne równoważenie rozwoju kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju, wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów

**Cel 3.** Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej

**Cel 4.** Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski

**Cel 5.** Zwiększenie odporności struktury przestrzennej kraju na zagrożenia naturalne i utraty bezpieczeństwa energetycznego oraz kształtowanie struktur przestrzennych wspierających zdolności obronne państwa

**Cel 6.** Przywrócenie i utwardzenie ładu przestrzennego

#### **Wyciąg**

Podstawową rolą systemu prowadzenia polityki przestrzennej jest zapewnienie skutecznego i efektywnego urzeczywistnienia priorytetów formułowanych w KPZK 2030 oraz dokumentach planistycznych różnego szczebla. Dla właściwej realizacji tych zadań niezbędny jest stabilny i przejrzysty system prawny oraz dostosowany do zadań system instytucjonalny, który zapewni współdziałanie i koordynację działań różnych podmiotów i szczebli biorących udział w realizacji polityki przestrzennej kraju.

System realizacji KPZK 2030 uwzględnia: aktualny stan prawny dotyczący planowania i zagospodarowania przestrzennego, zasady prowadzenia polityki rozwoju, propozycje założeń nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i powiązanych aktów prawnych. KPZK 2030 zawiera w dużej mierze elementy postulatywne wobec systemu planowania przestrzennego i szeroko rozumianego gospodarowania przestrzenią. Dokument proponuje dokonanie zasadniczego przeorganizowania systemu, w tym wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych i instytucjonalnych. W ten sposób zostaną stworzone w Polsce warunki budowy spójnego, zintegrowanego i hierarchicznego układu planowania i gospodarowania przestrzenią. Zintegrowany system będzie pozytywnie oddziaływał na realizację celów społeczno-gospodarczych wyznaczanych w odniesieniu do przestrzeni. Sprawny system musi zapewniać realizację ponadlokalnych celów publicznych. Wiąże się to z koniecznością zapewnienia warunków dla łączenia celów realizacji polityki przestrzennej z działaniami na poziomie regionalnym. Temu celowi służy propozycja silniejszego powiązania planowania przestrzennego i społeczno-gospodarczego, tj. strategii rozwoju i studiów uwarunkowań oraz dokumentów realizacyjnych, tj. programów operacyjnych oraz planów zagospodarowania przestrzennego.

## **1.2. UWARUNKOWANIA PRAWNO-POLITYCZNE MIKROOTOCZENIA**

Informacje zebrane w tabelach przedstawiają wybrane zapisy w dokumentach określających kierunki i cele rozwoju województwa Warmińsko - Mazurskiego oraz powiatu piskiego jako determinanty planowania strategicznego w gminie Pisz.

**Tabela 3. Dokumenty strategiczno – planistyczne obowiązujące w województwie warmińsko – mazurskim i powiecie piskim**

Strategia Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2025
Cel główny Strategii województwa. Spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy.

<sup>2</sup> Źródło: <http://monitorpolski.gov.pl/mp/2012/252>, Uchwała Nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030.

## **CELE STRATEGICZNE**

### **Cel strategiczny 1. WZROST KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI**

#### **Cele operacyjne**

#### **1.1. WZROST KONKURENCYJNOŚCI REGIONU POPRZECZ ROZWÓJ INTELIGENTNYCH SPECJALIZACJI**

##### **Kierunek działania:**

Jakość produktów i usług  
Sektor naukowy i badawczo-rozwojowy.  
Inne instytucje otoczenia biznesu  
Współpraca  
Aktywność promocyjna i wystawiennicza  
Monitoring gospodarki województwa

#### **1.2. WZROST INNOWACYJNOŚCI FIRM**

##### **Kierunek działania**

Firmy  
Sektor naukowy i badawczo-rozwojowy  
Inne instytucje otoczenia biznesu  
Kapitał ludzki  
Infrastruktura.

#### **1.3. WZROST LICZBY MIEJSC PRACY**

##### **Kierunek działania**

Zachęty dla utrzymywania i wzrostu zatrudnienia w firmach  
Współpraca przedsiębiorstw z wyższymi uczelniami i szkołami zawodowymi  
Infrastruktura służąca rozwojowi przedsiębiorczości  
Szkoły i uczelnie  
Monitoring rynku pracy i systemu edukacji  
Informacja i promocja

### **Cel strategiczny 2. WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ**

#### **Cele operacyjne**

#### **2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO**

##### **Kierunek działania:**

Aktywni mieszkańcy  
Organizacje pozarządowe  
Instytucje publiczne  
Współpraca  
Informacja i promocja

#### **2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH**

##### **Kierunek działania:**

Edukacja  
Opieka zdrowotna  
Profilaktyka i wsparcie potrzebujących  
Infrastruktura  
Policja, straż pożarna, straż graniczna, inspekcja transportu drogowego  
Koordynacja  
Monitoring  
Informacja i promocja.

### **Cel strategiczny 3. WZROST LICZBY I JAKOŚCI POWIĄZAŃ SIECIOWYCH**

#### **Cele operacyjne**

#### **3.1. DOSKONALENIE ADMINISTRACJI**

##### **Kierunki działania:**

E-administracja  
Zarządzanie strategiczne  
Jakość funkcjonowania administracji  
Współpraca  
System pozyskiwania inwestorów zewnętrznych  
Wizerunek administracji

#### **3.2. INTENSYFIKACJA WSPÓŁPRACY MIĘDZYREGIONALNEJ**

##### **Kierunek działania;**

Współpraca z regionami bałtyckimi  
Współpraca z regionami sąsiadującymi z Warmią i Mazurami oraz w ramach realizacji S.R. Polski Wsch.  
Współpraca z województwem mazowieckim, w tym z Warszawą  
Współpraca z obwodem kaliningradzkim FR, który jest dla Warmii i Mazur ważnym i naturalnym, z uwagi na bezpośrednie sąsiedztwo, partnerem międzynarodowym.  
Współpraca z innymi regionami partnerskimi.

### **CEL STRATEGICZNY 4. NOWOCZESNA INFRASTRUKTURA ROZWOJU**

#### **Cele operacyjne**

#### **4.1. ZWIĘKSZENIE ZEWNĘTRZNEJ DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ORAZ WEWNĘTRZNEJ SPÓJNOŚCI**

**Kierunek działania;**

Infrastruktura teleinformatyczna

Inwestycje drogowe

Infrastruktura kolejowa

Transport lotniczy

Komunikacja i transport wodny

Infrastruktura graniczna

Zintegrowany transport publiczny w ośrodkach miejskich, w szczególności w największych miastach regionu (Olsztyn, Elbląg i Ełk

**4.2. DOSTOSOWANA DO POTRZEB SIED NOŚNIKÓW ENERGII****Kierunek działania;**

Sieć gazowa

Sieć energetyczna

Sieć ciepłownicza

Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii i węglowodorów łupkowych

**4.3. POPRAWA JAKOŚCI I OCHRONA ŚRODOWISKA****Kierunek działania;**

Zapewnienie ochrony i racjonalnego użytkowania zasobów naturalnych

Poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego

Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) odzwierciedlają potencjały i problemy rozwojowe w układzie terytorialnym, które będą przedmiotem zainteresowania Strategii. OSI dotyczą zarówno obszarów o szczególnym potencjale rozwojowym, jak i tych, które wymagają troski ze względu na występujące zapóźnienia.

wyróżniono 9 takich obszarów: 1. Tygrys warmińsko-mazurski; 2. Aglomeracja Olsztyna; 3. Ośrodki subregionalne; 4. Nowoczesna wieś; 5. Obszary peryferyzacji społeczno-gospodarczej; 6. Obszary o słabym dostępie do usług publicznych; 7. Obszary przygraniczne; 8. Obszary wymagające restrukturyzacji i rewitalizacji; 9. Obszary o ekstremalnie niskiej dostępności komunikacyjnej.

**Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko - Mazurskiego (2015 rok)****Cel główny polityki przestrzennej.**

Zrównoważony rozwój przestrzenny województwa, realizowany poprzez wykorzystanie cech i zasobów przestrzeni regionu, dla zwiększenia jego spójności w wymiarze przestrzennym, społecznym i gospodarczym, z uwzględnieniem ładu przestrzennego oraz zachowania wysokich walorów środowiska i krajobrazu.

**Cele szczegółowe polityki przestrzennej:**

- 1) Dążenie w gospodarowaniu przestrzenią do uporządkowania i harmonii pomiędzy różnymi elementami i funkcjami tej przestrzeni dla ochrony ładu przestrzennego, jako niezbędnego wyznacznika równowagi rozwoju.
- 2) Podwyższenie konkurencyjności regionu, w szczególności poprzez podnoszenie innowacyjności i atrakcyjności jego głównych ośrodków miejskich.
- 3) Poprawa jakości wewnętrznej regionu poprzez promowanie integracji funkcjonalnej i tworzenie warunków dla wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich, z wykorzystaniem potencjałów wewnętrznych.
- 4) Poprawa dostępności terytorialnej regionu w relacjach zewnętrznych i wewnętrznych poprzez rozwijanie systemów infrastruktury technicznej, w tym infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej.
- 5) Zachowanie i odtwarzanie wysokiej jakości struktur przyrodniczo-kulturowych i krajobrazowych regionu oraz zrównoważone korzystanie z zasobów środowiska, stanowiące istotny element polityki rozwoju województwa.
- 6) Zwiększenie odporności przestrzeni województwa na zagrożenie naturalne i antropogeniczne oraz utratę bezpieczeństwa energetycznego, a także uwzględnienie w polityce przestrzennej regionu potrzeb obronnych państwa.

**KIERUNKI POLITYKI PRZESTRZENNEJ****2.1. Ład przestrzenny**

Przyjmuje się główny kierunek dla realizacji polityki przestrzennej województwa w odniesieniu do ładu przestrzennego: **Przywrócenie i kształtowanie ładu przestrzennego jako główny cel w gospodarowaniu przestrzenią i jednocześnie strategiczny składnik zintegrowanej polityki zrównoważonego rozwoju regionu.**

**2.2. Sieć osadnicza**

Ustalono hierarchię sieci osadniczej w województwie warmińsko-mazurskim: □ ośrodek wojewódzki Olsztyn, □ ośrodek regionalny Elbląg, □ ośrodek subregionalny Ełk, □ ośrodki lokalne I-rzędu – miasta powiatowe: Iława, Ostróda, Szczytno, Giżycko, Kętrzyn, □ ośrodki lokalne II-rzędu – pozostałe miasta powiatowe: Braniewo, Bartoszyce, Lidzbark Warmiński, Gołdap, Olecko, Pisz, Mrągowo, Nidzica, Działdowo, Nowe Miasto Lubawskie, Węgorzewo, □ ośrodki lokalne III-rzędu – pozostałe miasta: Górowo Iławskie, Bisztynek, Sępólno, Reszel, Frombork, Pieniężno, Lidzbark, Młynary, Pasłęk, Tolkmicko, Ryn, Lubawa, Kisielice, Susz, Zalewo, Korsze, Orneta, Mikołajki, Barczewo, Biskupiec, Dobrze Miasto, Jeziorany, Olsztynek, Morąg, Miłakowo, Miłomłyn, Ruciane-Nida, Pasym, Biała Piska i Orzysz.

**2.3. Środowisko przyrodnicze i kulturowe**

Przyjmuje się cztery główne kierunki dla realizacji polityki przestrzennej w odniesieniu do środowiska przyrodniczego i kulturowego:

**I. Ochrona i kształtowanie najcenniejszych zasobów środowiska przyrodniczego i kulturowego, w tym ochrona krajobrazów**

**II. Uwzględnianie w polityce przestrzennej wymogów ochrony i odtwarzania różnorodności gatunkowej i siedliskowej, w tym kształtowanie spójności terytorialnej i funkcjonalnej przestrzeni przyrodniczej dla zapobiegania jej fragmentacji**

**III. Racjonalne gospodarowanie zasobami naturalnymi, w tym zabezpieczenie cennych gospodarczo złóż kopalin, a także jakościowa i ilościowa ochrona wód.**

**IV. Ochrona komponentów środowiska, kształtujących warunki zamieszkania człowieka**

#### **2.4. Infrastruktura społeczna**

Przyjmuje się główny kierunek dla realizacji polityki przestrzennej w odniesieniu do infrastruktury edukacji i zdrowia:

**Podjęcie działań organizacyjnych, technicznych i ekonomicznych dla osiągnięcia w systemie edukacji i ochrony zdrowia standardów zbliżonych do europejskich**

#### **2.5. Sfera gospodarcza**

Przyjmuje się dwa główne kierunki dla realizacji polityki przestrzennej w odniesieniu do sfery gospodarczej regionu:

**I. Wzrost konkurencyjności gospodarki regionu**

**II. Wzrost wielopłaszczyznowej współpracy gospodarczej**

#### **2.6. Infrastruktura komunikacyjna**

Przyjmuje się główny kierunek dla realizacji polityki przestrzennej województwa w odniesieniu do infrastruktury komunikacyjnej:

**Osiągnięcie spójności systemu transportowego regionu w celu zwiększenia dostępności zewnętrznej i wewnętrznej oraz zmniejszenia kosztów transportu**

#### **2.7. Infrastruktura techniczna**

Przyjmuje się główny kierunek dla realizacji polityki przestrzennej województwa w odniesieniu gospodarki wodnej:

**Sprawnie funkcjonujące systemy zaopatrzenia w wodę w całym województwie.**

### **Wielkie Jeziora Mazurskie 2020 – Strategia**

#### **CEL GŁÓWNY**

**Wzrost konkurencyjności obszaru Wielkich Jezior Mazurskich w zakresie atrakcyjności turystycznej, warunków dla prowadzenia biznesu oraz wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i warunków życia.**

#### **CELE STRATEGICZNE**

**5.2.1. WYSOKI POZIOM EDUKACJI I PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ**

**5.2.2. KONKURENCYJNA GOSPODARKA**

**5.2.3. SPÓJNOŚĆ KOMUNIKACYJNA WEWNĘTRZNA I ZEWNĘTRZNA**

**5.2.4. WYSOKIEJ JAKOŚCI ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE**

Strategia WJM przewiduje 6 kierunków działania, odpowiadających celom strategicznym.

Cel strategiczny wysoki poziom edukacji i partycypacji społecznej będzie realizowany przez dwa kierunki:

- nowoczesna edukacja – konkurencyjny rozwój;
- integracja społeczna i budowa zaufania;

W ramach celu konkurencyjna gospodarka przewiduje się również dwa kierunki działania:

- przedsiębiorczość i zatrudnienie;
- regionalny produkt turystyczny Wielkich Jezior Mazurskich.

Pozostałe cele mają przypisane po jednym kierunku działania. Dla celu spójność komunikacyjna wewnętrzna i zewnętrzna są to:

- inwestycje komunikacyjne,

a dla celu wysokiej jakości środowisko przyrodnicze, obrany kierunek jest kontynuacją dotychczasowych prac w ramach realizacji projektu MASTERPLAN i został nazwany:

- MASTERPLAN II – czyste środowisko przyrodnicze i zasobne jeziora.

### **Strategia Polityki Społecznej Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020**

Wizja rozwoju społecznego w województwie warmińsko-mazurskim.

Społeczeństwo Warmii i Mazur żyje w warunkach, dzięki którym jest:

- lepiej zintegrowane,
- bardziej aktywne społecznie bez względu na wiek,
- bardziej aktywne zawodowo i godziwie zarabiające na życie,
- lepiej wykształcone stosownie do potrzeb rynku pracy i mające możliwość korzystania z łatwo dostępnej edukacji oraz szerszej oferty kulturalnej na każdym etapie życia,
- w większym stopniu otwarte na zmiany,
- bardziej bezpieczne w wymiarze socjalnym i publicznym,
- zdrowsze dzięki profilaktyce i dostępnej opiece zdrowotnej.

**Warmia i Mazury miejscem godnego życia jego mieszkańców.**

Cel główny Strategii polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego:

**Osoby i rodziny z województwa warmińsko-mazurskiego, ich środowiska lokalne i otoczenie instytucjonalne współdziałają ze sobą i są zaangażowane we wzmacnianie integracji oraz aktywizacji społecznej i zawodowej.**

#### **PRIORYTETY I CELE STRATEGICZNE.**

**Priorytet I: Prawidłowo funkcjonująca rodzina**

Cel strategiczny: Rodzina w większym stopniu wykorzystuje swój potencjał oraz żyje w warunkach sprzyjających

wypełnianiu funkcji i ról społecznych.

**Priorytet II: Wzmacnianie integracji społecznej**

Cel strategiczny: Osoby z grup społecznych zagrożonych wykluczeniem społecznym biorą aktywniejszy udział w rozwiązywaniu swoich problemów i uczestniczą w życiu społeczności lokalnej.

**Priorytet III: Wspieranie aktywności i mobilności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych**

Cel strategiczny: Osoby bezrobotne są bardziej gotowe do zmian, aktywne w rozwiązywaniu swoich problemów, bardziej samodzielne życiowo i ekonomicznie oraz częściej wchodzi na rynek pracy dzięki instrumentom aktywnej integracji, w tym ekonomii społecznej.

**Priorytet IV: Rozwój społeczeństwa obywatelskiego**

Cel strategiczny: Społeczności lokalne aktywniej uczestniczą w zaspokajaniu swoich potrzeb i kreowaniu życia społecznego.

**Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Piskiego na lata 2013-2023**

**1. Wizja powiatu piskiego w 2023 roku**

**Atrakcyjny dla przedsiębiorców i turystów, bezpieczny Powiat, w którym mieszkańcy znajdują miejsce zaspokojenia swoich aspiracji zawodowych oraz zrównoważonego rozwoju**

**2. Misja powiatu piskiego.**

**Służyć wszystkim mieszkańcom powiatu piskiego. Podejmować i koordynować przemyślane działania rozwojowe w obszarze aktywizacji rynku pracy, infrastruktury, oświaty i kultury, ochrony zdrowia, ochrony środowiska oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego.**

**Cele strategiczne.**

**Cel strategiczny 1**

**Włączenie społeczne i przeciwdziałanie emigracji.**

**Cele operacyjne:**

1. Przeciwdziałanie bezrobociu
2. Aktywizacja osób zagrożonych wykluczeniem społecznym
3. Dopasowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy
4. Tworzenie placówek pomocy społecznej oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem poza rodziną
5. Stworzenie warunków do dostępności nowych usług medycznych dopasowanych do potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych, również skierowanych do osób spoza powiatu
6. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa zdrowotnego
7. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa publicznego przeciwpożarowego i w ruchu drogowym

**Cel strategiczny 2**

**Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej powiatu**

**Cele operacyjne:**

1. Tworzenie przyjaznego środowiska administracyjnego dla inwestorów
2. Intensyfikacja współpracy pomiędzy Starostwem Powiatowym a przedstawicielami gmin oraz środowisk lokalnych poprzez zwiększenie liczby wspólnych inicjatyw starostwa powiatowego oraz gmin
3. Wspieranie rozwoju turystyki w regionie
4. Modernizacja i rozwój infrastruktury komunikacyjnej
5. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców i turystów na wodzie

**Cel strategiczny 3**

**Ochrona środowiska naturalnego z zachowaniem istotnych funkcji społeczno - gospodarczych**

**Cele operacyjne:**

1. Wspieranie inwestycji proekologicznych i przyjaznych środowisku
2. Dbanie o ład przestrzenny powiatu poprzez zachowanie walorów krajobrazowych
3. Podnoszenie wiedzy i świadomości ekologicznej mieszkańców

**Tabela 4. Miejscowe akty prawne dotyczące rozwoju społeczno – gospodarczego obowiązujące w gminie Pisz**

**Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz  
Uchwała Nr XXII/209/16 Rady Miejskiej w Pieszku z dnia 4 marca 2016 r.**

**KIERUNKI ROZWOJU PRZESTRZENNEGO.**

**III.A MIASTO PISZ**

**Przyjmuje się następujące ogólne kierunki rozwoju przestrzennego miasta Pisz:**

1. W mieście realizowane będą następujące priorytetowe funkcje: mieszkaniowa, usługowa produkcyjna oraz turystyczno-rekreacyjna. Na znacznej większości obszaru miasta zakłada się współistnienie szeregu funkcji tak, aby skracać odległości pomiędzy miejscem zamieszkania a miejscami pracy, wypoczynku i korzystania z usług. Wydzielanie większych kwartałów ściśle mono - funkcyjnych powinno mieć miejsce jedynie w przypadku funkcji konfliktowych.

2. W okresie perspektywicznym oraz częściowo kierunkowym przewiduje się rozwój miasta w następujących kierunkach:

- a) wschód: tereny o funkcjach mieszkaniowych, produkcyjnych i usługowych (lub wariantowo: mieszkaniowych i usługowych) na wschód od ul. Czerniawskiego do planowanej obwodnicy zewnętrznej
- b) południowy wschód: tereny o dominacji funkcji produkcyjnej na południe od ul. Czerniawskiego i na wschód od ul. Warszawskiej oraz Jagodnej, do zabudowań wsi Jagodne
- c) południe: tereny o funkcji produkcyjnej między ul. Jagodną a planowaną obwodnicą zewnętrzną oraz tereny o dominacji funkcji produkcyjnej i usługowej, z zachowaniem istniejącego cmentarza i rezerwą pod nowy cmentarz na wschód i zachód od ul. Warszawskiej i na wschód od ul. Spokojnej.
- d) pomoc: tereny o funkcji turystyczno-rekreacyjnej po obu brzegach rzeki Pisy
- e) pomocny wschód: tereny turystyczno-rekreacyjne nad Jeziorem Roś oraz Osiedle Łupki
- f) północny zachód, tereny mieszkaniowe pomiędzy ul. Orzyską i Olsztyńską.

### III.B GMINA PISZ

**Przyjmuje się następujące kierunki rozwoju przestrzennego sieci osadniczej gminy Pisz:**

**a) Istotne zmiany układów przestrzennych, w tym polegające głównie na:**

- przekształcaniach istniejącej zabudowy i zainwestowaniu nowych terenów Szczeczy Małe, Karpa
- zainwestowaniu nowych terenów Karwik, Trzonki, Jaśkowo, Łupki, Wiartel Mały
- przekształcaniach istniejącej zabudowy Wiartel

**b) Umiarkowane zmiany układów przestrzennych, w tym polegające głównie na:**

- przekształcaniach istniejącej zabudowy i zainwestowaniu nowych terenów Pilchy, Borki
- zainwestowaniu nowych terenów Szczeczy Duże, Zdory, Maldanin, Snopki, Wąglik, Liski, Turowo, Jeże, Pogubię Tylnie, Zdunowo, Turośl
- przekształcaniach istniejącej zabudowy Rostki, Kociołek Szlachecki c) Nieznaczące zmiany układów przestrzennych: pozostałe miejscowości.

### Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023

Wizja obszaru rewitalizacji.

**Gmina Pisz stanie się miejscem aktywnym i zintegrowanym społecznie. Powstaną nowe miejsca wspierające aktywność społeczną i zawodową, a poprzez wykorzystanie walorów przyrodniczych obszar zostanie ożywiony gospodarczo i turystycznie.**

Cel główny.

**Wyprowadzenie z sytuacji kryzysowej obszarów zdegradowanych Krainy Wielkich Jezior Mazurskich poprzez kompleksowe rozwiązanie problemów społeczno-przestrzenno-gospodarczych oraz ukierunkowanie na trwały rozwój.**

Cel ten zostanie zrealizowany poprzez poniższe cele szczegółowe:

- \*Rozwiązanie kluczowych problemów, ze szczególnym uwzględnieniem problemów sfery społecznej tj. ubóstwa, bezrobocia, przestępczości;
- \*Aktywizacja lokalnej społeczności oraz rozwój postaw prospołecznych.
- \*Przeciwdziałanie marginalizacji oraz przezwyciężenie stanu kryzysowego;
- \*Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości / tworzenie nowych miejsc pracy.
- \*Poprawa estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznej;
- \*Poprawa stanu środowiska naturalnego – redukcja emisji zanieczyszczeń – ukierunkowanie na gospodarkę niskoemisyjną;
- \*Wzrost dostępności mieszkańców do usług infrastruktury technicznej.
- \*Rewitalizacja budynków oraz obiektów o walorach historycznych, kulturowych, architektonicznych i urbanistycznych.

### Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012-2015 z perspektywą do roku 2018

**Priorytety i działania ekologiczne**

Misja

**Czyste środowisko stymulatorem rozwoju gospodarczego miasta i gminy.**

**Priorytety.**

#### **I OCHRONA I RACJONALNE WYKORZYSTANIE ZASOBÓW PRZYRODNICZYCH**

**Cele szczegółowe.**

- Skuteczna ochrona środowiska naturalnego
- Zachowanie istniejącego świata roślin i zwierząt
- Zachowanie wysokich walorów krajobrazowych
- Racjonalne korzystanie z zasobów naturalnych

#### **II POPRAWA JAKOŚCI ŚRODOWISKA**

**Cele szczegółowe.**

- Ochrona jakości wód
- Ochrona powierzchni ziemi
- Czyste powietrze
- Bioróżnorodność

#### **III EDUKACJA EKOLOGICZNA**

**Cele szczegółowe.**

Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców miasta i gminy

**Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014 -2020**

Misja Strategii:

**Gmina Pisz we współpracy z innymi podmiotami zaangażowanymi w lokalną politykę społeczną tworzy korzystne warunki dla rozwoju samoorganizacji i zaradności życiowej oraz aktywności mieszkańców (w szczególności w sferze zawodowej, edukacyjnej, społecznej, kulturalnej), a także wspiera rodziny i osoby samotnie gospodarujące doświadczające różnorodnych problemów w kierunku poprawy sytuacji materialnobytowej oraz lepszego wypełniania ról rodzinnych i społecznych.**

**Cel nadrzędny SRPS: Poprawa jakości życia mieszkańców Gminy Pisz**

**Priorytet I. Mieszkańcy aktywni na rynku pracy**

**Cel strategiczny I:** Poprawa sytuacji na rynku pracy w Gminie Pisz

**Priorytet II. Rodzina fundamentem społeczeństwa**

**Cel strategiczny II:** Lepsze funkcjonowanie rodzin na terenie Gminy Pisz

**Priorytet III. Dzieci i młodzież przyszłością społeczeństwa**

**Cel strategiczny III:** Lepsze przygotowanie dzieci i młodzieży zamieszkującej Gminę Pisz do wejścia w dorosłe, samodzielne życie

**Priorytet IV. Osoby starsze, niepełnosprawne i chorujące pełnoprawnymi członkami społeczeństwa**

**Cel strategiczny IV:** Większy udział w życiu społecznym osób starszych, niepełnosprawnych i chorujących na terenie Gminy Pisz

**Priorytet V. Aktywne i zintegrowane społeczności lokalne**

**Cel strategiczny V:** Lepsze warunki dla aktywności i włączenia w społecznościach lokalnych Gminy Pisz

## **2. RAPORT O STANIE SPOŁECZNO – GOSPODARCZYM GMINY PISZ**

### **2.1. POŁOŻENIE GEOGRAFICZNE, POWIERZCHNIA, PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY GMINY PISZ**

Gmina Pisz położona jest w południowo-wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, w centralnej części powiatu piskiego. Od zachodu graniczy z gminą powiatu piskiego, tj. Ruciane Nida, od wschodu z gminą Biała Piska (pow. piski). Od północy graniczy z gminą Orzysz (powiat piski) oraz z gminą Mikołajki (powiat mrągowski), a od południa z gminami: Rozogi (powiat szczycieński) oraz trzema gminami spoza województwa warmińsko-mazurskiego: Łyse, Kolno, Turośl. Południowa granica gminy Pisz jest zarazem granicą województwa warmińsko-mazurskiego z województwami podlaskim i mazowieckim.

Według regionalizacji fizycznogeograficznej Polski<sup>3</sup> gmina Pisz jest położona w obrębie Pojezierza Mazurskiego, w zasięgu:

- Równiny Mazurskiej, obejmującej północną część rozległych sandrów, nakrywających zasięg fazy leszczyńskiej zlodowacenia bałtyckiego,
- Pojezierza Ełckiego, zajmującego wschodni skraj mazurskiego łobu lodowcowego.

Gmina Pisz jest jedną z 4 podstawowych jednostek administracyjnych w powiecie piskim i jedną ze 116 gmin województwa warmińsko-mazurskiego. Powierzchnia gminy stanowi 63 516,8255 ha, tym samym jest największą obszarowo gminą w Polsce, zajmując ok. 2,6% obszaru województwa warmińsko-mazurskiego i ok. 36% powiatu piskiego. Tereny wiejskie gminy zajmują powierzchnię ok. 62 509 ha, natomiast miasto Pisz – 1 008 ha.

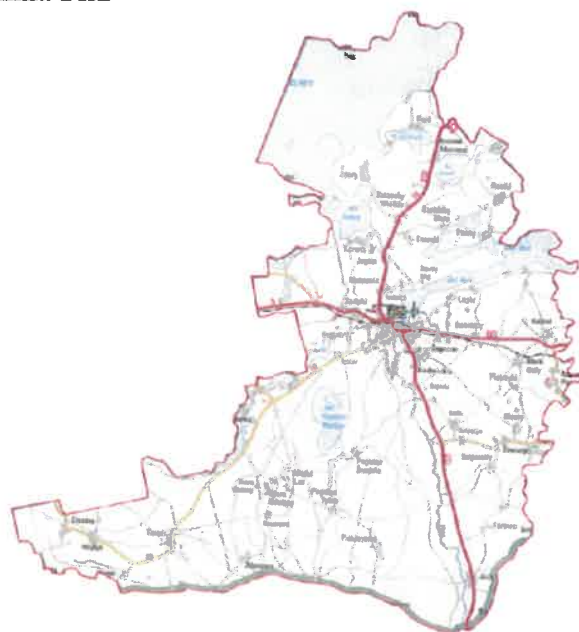
Gmina administracyjnie obejmuje miasto Pisz oraz teren wiejski gminy Pisz, w skład której wchodzi 43 jednostki pomocnicze (sołectwa): Babrosty, Bogumiły, Borki, Ciesina, Hejdyk, Imionek, Jagodne, Jeglin, Jeże, Kałęczyn, Karpa, Karwik, Kocioł, Kocioł Duży, Kociołek Szlachecki, Kwik, Liski, Łupki, Łysonie, Maldanin, Maszty, Pietrzyki, Pilchy, Pogobie Średnie, Pogobie Tylne, Rakowo, Rakowo Piskie, Rostki, Snopki, Stare Guty, Szczechy Małe, Szczechy Wielkie, Szeroki Bór Piski, Trzonki, Turośl, Turowo, Turowo Duże, Uściany, Wąglik, Wiartel, Zawady, Zdory, Zdunowo.

Miasto Pisz, jako centralny ośrodek gminy, podzielone jest na cztery sektory przez rzekę Pisę (północ – południe) oraz linię kolejową Ełk – Ruciane – Nida (wschód – zachód). W lewobrzeżnej części Pisz zlokalizowana jest przede wszystkim zabudowa mieszkaniowa, natomiast w części prawobrzeżnej mieści się większość urzędów, instytucji, szkół, zakładów pracy oraz placówek usługowo – handlowych. Odległość drogowa do stolicy województwa – Olsztyna – wynosi ok. 115 km.

---

<sup>3</sup> Kondracki J., 1998, *Geografia regionalna Polski*, wyd. Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa.

**Rysunek 1. Gmina Pisz**



Źródło: zasoby internetowe <http://www.powiat.pisz.pl/?q=strona-gmina-pisz-0> wg stanu na 28.04.2017 r.

**Rysunek 2. Położenie gminy Pisz na terenie województwa warmińsko-mazurskiego**



Źródło: zasoby internetowe [https://www.osp.org.pl/hosting/katalog.php?id\\_w=15&id\\_p=304&id\\_g=2257](https://www.osp.org.pl/hosting/katalog.php?id_w=15&id_p=304&id_g=2257) wg stanu na 20.04.2017 r.

50% powierzchni gminy zajmują obszary chronionego krajobrazu „Puszcza i Jeziora Piskie” utworzonego na mocy rozporządzenia Wojewody Suwalskiego dnia 2 maja 1991 r. oraz obszary chronionego krajobrazu otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego utworzone rozporządzeniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14 kwietnia 2003 r. Jest to strefa, na której nie można prowadzić żadnej działalności gospodarczej uciążliwej dla środowiska naturalnego.

## 2.2. RYS HISTORYCZNY<sup>4</sup>

Nazwa Pisz wywodzi się z języka staropruskiego, w którym słowo „pisa” oznaczało bagno. Było to nawiązanie do rzeki Pisy, której brzegi należały do bagnistych i trudno dostępnych. W okresie staropruskim obszar zamieszkiwało plemię Galindów. Zamek obronny został zbudowany na prawym brzegu Pisy, nieopodal jej ujścia z jeziora Roś. Prace budowlane rozpoczęto w okolicach 1344 lub 1345 roku. Zamek otrzymał nazwę Johannsburg (po polsku Jańsbork), a legenda głosi, że nazwa zamku stanowi nawiązanie do postaci św. Jana Apostoła. Od 1360 roku zamek był siedzibą prokuratora, podlegając komturowi w Bałdzie. W 1361 i 1366 padł ofiarą oblężenia litewskiego, które w obu przypadkach zakończyło się jego podpaleniem. W 1367 roku Pisz otrzymał lokację. W XVI wieku zamek zaczął odgrywać ważną rolę w handlu, stanowił przystanek dla kupców z Rusi i Mazowsza w drodze do Gdańska i z powrotem. W 1451 roku wielki mistrz Ludwik von Erlichshausen nadał osadzie prawa miejskie. Pisz utracił jednak przywilej miejski, kiedy w okresie wojny trzynastoletniej doszło do wystąpienia mieszczan piskich przeciw Zakonowi w 1455 roku. Ponowna lokacja miała miejsce już w 1645 roku. Od 1525 roku Pisz stał się siedzibą książęcego starosty, a w okresie zarazy szalejącej w Królewcu w 1538 roku na piskim zamku schroniła się sama rodzina książęca wraz z dworem. W czasie drugiej wojny szwedzkiej 1655 roku w Pisz stacjonował szwedzki garnizon, który mieszkańcy zmuszeni byli utrzymywać. Sytuację Pisz pogorszył dodatkowo najazd tatarski w 1656 i 1657 roku, który oszczędził samo miasto, rujnując jednak handel. W roku 1698 na zamku odbyło się spotkanie króla Augusta II i elektora brandenburskiego Fryderyka III Hohenzollerna. Podczas "wielkich łowów" towarzyszących wizycie zabito ostatnie żubry w Puszczy Piskiej. Epidemia dżumy, która zaatakowała miasto w 1709 roku, pozostawiła przy życiu zaledwie 15 osób. W 1787 roku twierdzę zamkową zlikwidowano, zamek zaś trafił w ręce prywatne. W 1837 roku rozpoczęto jego rozbiórkę. W 1806 roku w Pisz kwaterowały wojska pod dowództwem generała Ostermana-Tolstoja. Po zajęciu miasta przez Francuzów z Pisz została ściągnięta kontrybucja za pomoc udzieloną Rosjanom. W 1812 roku kwaterowali w mieście Bawarczycy, a następnie ponownie Francuzi. Niedobitki armii cesarza Francuzów, które w grudniu 1812 r. i styczniu 1813 r. roku przechodziły przez okolice, nie ułatwiały i tak ciężkiej w tym okresie egzystencji. Grabiono i niszczone wszystko, co pojawiało się na drodze. 15 stycznia w Pisz zjawił się car Aleksander I, który spędził w mieście trzy dni.

W okresie I wojny światowej Ziemia Piska została objęta działaniami militarnymi. Pisz podczas dwukrotnej okupacji Rosjan (w 1914 r. i 1915 r.) poniósł duże straty w zabudowie. Traktat pokojowy w Wersalu (1919 r.) zarządził plebiscyt w sprawie przynależności państwowej Warmii i Mazur. Mieszkańcy mieli wybierać między ojcowizną, czyli Prusami

---

<sup>4</sup> *Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023*, 2016 r., s. 14.

Wschodnimi, a Polską – nowym, nieznanym państwem, pochłoniętym sprawami wewnętrznymi i walkami o granice. Te właśnie okoliczności plebiscytu w lipcu 1920 r. spowodowały - obok sukcesów germanizacyjnych – że w powiecie piskim tylko 14 głosów padło za Polską. Powojenny kryzys w Niemczech przyczynił się do upowszechnienia politycznych radykalizmów, zapowiadających łatwe recepty na wszelkie bolączki życia społecznego i gospodarczego. Podatni na populizm byli też mieszkańcy Prus Wschodnich, którzy poparli NSDAP. Podobnie jak inne miasta hitlerowskiej III Rzeszy, Pisz stał się widownią ekscesów antyżydowskich. W 1935r. nazistowscy bojówkarze zdewastowali tutejszą synagogę. W pierwszych dniach II wojny światowej (1939) oddziały Samodzielnej Grupy Operacyjnej „Narew” dokonały wypadu do Prus w rejonie Białej Piskiej i Jeży. Polscy żołnierze, którzy trafili potem do niemieckiej niewoli, byli początkowo przetrzymywani w Snopkach k. Pisz. Od 1941r. w Dłutowie znajdował się obóz dla radzieckich jeńców wojennych, tysiącami oddających życie z powodu głodu, chorób i hitlerowskich represji. W powiecie piskim przetrzymywano też jeńców francuskich, angielskich i włoskich. W latach wojny hitlerowcy zwieźli do Prus Wschodnich ponad 230 000 robotników przymusowych. Część z nich pracowała w rejonie Pisz. Za „przestępstwa” wobec swych „panów” trafiali do obozu pracy przymusowej w Snopkach. Wielu już z niego nie powróciło.

Do 1945 roku tereny gminy Pisz, były obszarem granicznym między Prusami a Mazowszem. W styczniu 1945 roku, podczas działań militarnych i zawieruchy wojennej miasto zostało zniszczone w ponad 70%, m.in. po dawnym zamku pozostał jedynie ruiny. W latach sześćdziesiątych XX wieku władze zdecydowały o rozbiórce pozostałości najcenniejszego zabytku Pisz. Obecnie jedynymi pozostałościami są fragmenty muru w parku nad Pisz.

## **2.3. ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE**

### **2.3.1. Planowanie przestrzenne**

Gmina Pisz posiada Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz, przyjęte uchwałą Nr XXI/183/2000 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 2 czerwca 2000r. w sprawie zatwierdzenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Pisz, zmienione:

- uchwałą Nr XXX/361/04 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie przyjęcia zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz, w części terenu dotyczącej ujęcia miejskiego i stacji uzdatniania wody w Pisz przy ul. Gdańskiej,
- uchwałą Nr L /626 /06 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 15 września 2006r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części wsi Zdory nad jeziorem Seksty,

- uchwałą Nr V/30/07 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 26 stycznia 2007 r., w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części miasta Pisz dotyczącej nowej przeprawy mostowej,
- uchwałą Nr XV/125/ 07 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 21 września 2007r., w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w obrębach wsi Karwik, Wiartel i Snopki oraz w obrębie miasta Pisz II,
- uchwałą Nr XLVII/604/10 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 13 sierpnia 2010 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części wsi Łupki,
- uchwałą Nr L/631/10 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 października 2010 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części wsi Kwik,
- uchwałą Nr L/632/10 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 października 2010 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz dla terenu farmy wiatrowej,
- uchwałą Nr XVIII/248/12 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 12 marca 2012 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części wsi Snopki,
- uchwałą Nr XXV/324/12 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 26 października 2012 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części objętej projektem doliny rzeki Pisy,
- uchwałą Nr XXVII/359/13 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części wsi Jaśkowo,
- uchwałą Nr XXXIII/424/13 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i gminy Pisz w części wsi Szeroki Bór Piski oraz w północno – wschodniej części wsi Szczechy Małe,
- uchwałą Nr XXXIV/443/13 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 21 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w części wsi Wąglik,
- uchwałą Nr XVI/138/15 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 15 października 2015 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz dla terenów położonych w południowej części miasta Pisz i w obrębie Jagodne w sąsiedztwie rzeki Pisy i dróg krajowych Nr 58 (ul. Mecenasa Andrzeja Stefana Mireckiego i ul. Kwiatowa) oraz Nr 63 (ul. Warszawska),

- uchwałą Nr XXII/209/16 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz w południowo – wschodniej części miasta Pisz,

określające politykę przestrzenną gminy i zasady koordynacji działań planistycznych, a także 17 obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dot. miasta Pisz oraz 33 obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dot. gminy Pisz. Łączna powierzchnia wszystkich obowiązujących planów miejscowych wynosi: 3360,9 ha (718,6 ha - teren miejski oraz 2641,9 ha - teren wiejski), co stanowi ok. –5,30% powierzchni gminy.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy jest podstawowym dokumentem dla władz samorządowych gminy, na podstawie którego powinna być realizowana polityka i strategia działań, przede wszystkim w sferze zagospodarowania przestrzennego, a także w sferze społeczno-gospodarczej i ekologicznej, które bezpośrednio lub pośrednio wpływają na kształtowanie struktury przestrzennej i układu funkcjonalno-przestrzennego. Dokument ułatwia władzom gminy nadzór nad kształtowaniem ładu przestrzennego i umożliwia podjęcie decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego i decyzji o ustaleniu warunków zabudowy.

Podstawowym celem zagospodarowania przestrzennego jest umożliwienie zrównoważonego rozwoju gminy. Rozwój ten powinien w pełni wykorzystać walory i możliwości gminy przy zachowaniu zasad ochrony środowiska, dla poprawy życia jej mieszkańców. W Studium gminy przyjęto, że podstawowymi funkcjami dla obszaru gminy są rolnictwo, gospodarka leśna, działalność gospodarcza oraz turystyka i rekreacja.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pisz wskazuje główne problemy z zakresu gospodarki przestrzennej gminy oraz określa kierunki zagospodarowania przestrzennego, w tym między innymi:

- obszary objęte lub wskazane do objęcia na podstawie przepisów szczególnych,
- lokalne wartości środowiska przyrodniczego i zagrożenia środowiskowe,
- obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej, w tym wyłączone z zabudowy,
- obszary zabudowane ze wskazaniem, w miarę potrzeby, terenów wymagających przekształceń lub rehabilitacji,
- obszary, które mogą być przeznaczone pod zabudowę, ze wskazaniem, w miarę potrzeby, obszarów przewidzianych do zorganizowanej działalności inwestycyjnej,
- obszary, które mogą być przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową wynikającej z potrzeby zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej,
- kierunki rozwoju komunikacji i infrastruktury technicznej, w tym obszary, na których będą stosowane indywidualne i grupowe oczyszczalnie ścieków, a także tereny niezbędne do wytyczania ścieżek rowerowych,

- obszary, dla których sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest obowiązkowe na podstawie przepisów szczególnych lub ze względu na istniejące uwarunkowania,
- obszary przewidywane do realizacji zadań i programów wynikających z polityki przestrzennej państwa na obszarze województwa.

Z punktu widzenia istoty Strategii, której głównym przesłaniem jest wyznaczenie celów i kierunków działania, najważniejszym celem jest osiągnięcie równowagi między planowaniem strategicznym, a planowaniem przestrzeni całego obszaru gminy. Kierunki zagospodarowania przestrzennego wskazane w Studium są kontynuacją dotychczasowych procesów inwestycyjnych, zapisów obowiązujących dotychczas planów miejscowych, a także dokonanych podziałów geodezyjnych i trwających inwestycji lokalizowanych na podstawie indywidualnych decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz zgłoszonych wniosków i propozycji dotyczących zagospodarowania.

Gmina Pisz posiada wydzielone w planie zagospodarowania przestrzennego tereny inwestycyjne pod poszczególne rodzaje działalności gospodarczej - preferencje dla działalności przestrzegających zasad ochrony środowiska, małokubaturowych, nieinwazyjnych (działalność produkcyjna, przetwórcza, turystyczna i rekreacyjna, usługowa i handlowa) - doprowadzenie infrastruktury technicznej do wydzielonych terenów inwestycyjnych, stabilny system ulg i preferencji podatkowych dla nowo powstających podmiotów gospodarczych - szczególnie w sferze działalności produkcyjnej i usługowej (głównie ze względu na stosunkowo dużą liczbę zatrudnianych osób oraz dość dobrze już rozwiniętą bazę handlową), duże gospodarstwa rolne - wykorzystujące specyfikę terenu (duży udział użytków zielonych) do produkcji mleka i żywca wołowego, zgodny i zrównoważony rozwój podstawowej gałęzi gospodarczej gminy - przemysłu drzewnego wraz ze wzrostem usług turystycznych.

Gmina Pisz nie posiada aktualnej analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym. Ostatnia analiza wykonana została w roku 2006.

W gminie Pisz realizowana jest aktywna polityka przestrzenna. Przyjęto, iż najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego, dającym największe gwarancje realizacji polityki przestrzennej określonej w Studium, jest plan miejscowy. Plany miejscowe są sukcesywnie uchwalane przez Radę Miejską w Piesz. Na bieżąco wykonuje się zmiany punktowych obowiązujących planów miejscowych w zależności od potrzeb inwestycyjnych zarówno tych wynikających ze strategii rozwoju gminy jak i potrzeb inwestorów spójnych z tą strategią. Aktualnie gmina Pisz prowadzi prace planistyczne dotyczące opracowania nowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany obowiązujących planów. Łączna liczba podjętych uchwał w sprawie opracowania planów i zmiany planów istniejących wynosi 8 szt. o łącznej powierzchni 494 ha, w tym tereny objęte zmianą planów zajmują 226 ha. Nowe plany zagospodarowania przestrzennego obejmują:

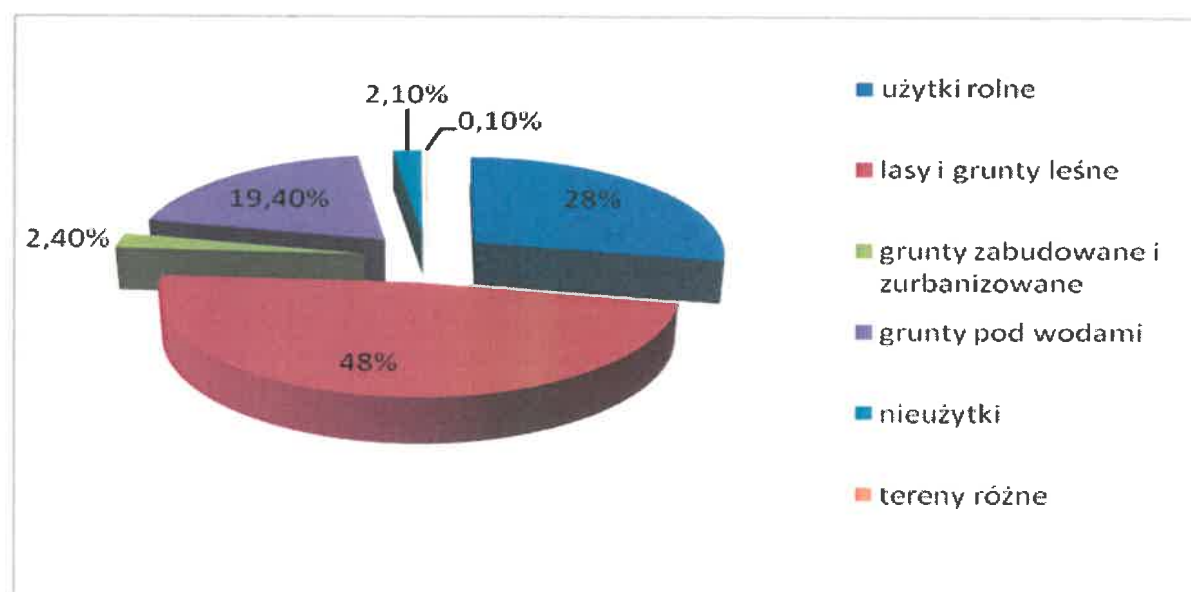
- część wsi Łupki,
- część wsi Karwik,
- część wsi Karpa,
- część dla terenów produkcyjnych w południowej części miasta Pisz.

### 2.3.2. Struktura użytkowania gruntów

Powierzchnia gminy stanowi 63 516,8255 ha, tym samym jest największą obszarowo gminą w Polsce, zajmując ok. 2,6% obszaru województwa warmińsko-mazurskiego i ok. 36% powiatu piskiego. Tereny wiejskie gminy zajmują powierzchnię ok. 62 509 ha, natomiast miasto Pisz – 1 008 ha. W przestrzeni gminy dominują lasy i grunty leśne, które stanowią 48% powierzchni gminy, a tym samym ok. 30 497 ha (przy porównywalnej wartości średniej dla powiatu 52% i znacznie niższej dla województwa – 23%). Drugie miejsce pod względem zajmowanej powierzchni przypada na użytki rolne, które zajmują 28% całkowitej powierzchni gminy, co stanowi 17 794,4 ha. W użytkach rolnych dominują grunty orne, które stanowią około 43% powierzchni użytków rolnych, natomiast 35% stanowią łąki. Statystycznie na koniec 2015 r. na 1 mieszkańca gminy przypadało 0,63 ha użytków rolnych (powiat piski 1 ha, województwo warmińsko-mazurskie ok. 0,9 ha). Grunty, które są wykorzystywane rolniczo, w większości należą do prywatnych gospodarstw rolnych.

Znaczący udział w strukturze gruntów stanowią wody powierzchniowe zajmując blisko 20% powierzchni gminy (12 312,3 ha). Ok. 60% wód na terenie gminy to wody jeziora Śniardwy. Z kolei tereny zurbanizowane stanowią 2,4% udziału w ogólnej powierzchni gminy (1 507,2 ha). Przeważający udział lasów i użytków rolnych świadczy o rolniczo-leśnym charakterze gminy.

**Wykres 1. Sposób użytkowania gruntów w gminie Pisz wg stanu na 31.12.2016 r.**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pisz.

Dotychczasowa dominacja rolnictwa oraz gospodarki leśnej wynika ze spuścizny historycznej (tradycji) oraz uwarunkowań środowiskowych. Do dalszego perspektywicznego rozwoju przestrzennego gminy potrzebna jest przestrzeń rozwojowa. Potencjalną przestrzenią rozwojową gminy jest nieurbanizowana przestrzeń rolnicza. Jednak w kontekście ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, przedmiotem zainteresowania są głównie grunty orne niższych klas bonitacyjnych.

Uwzględniając fakt, że układ przestrzenny gruntów ornych i łąk nie zawsze odpowiada potrzebom kształtowania rozwoju gminy, zachodzi konieczność przejęcia na cele rozwojowe także gruntów ornych, wykazujących wyższą klasę bonitacyjną gleb. Wysoki udział użytków rolnych oraz lasów i gruntów leśnych w powierzchni gminy związany jest z rolniczym charakterem regionu i świadczy o istotnej roli rolnictwa na terenie gminy Pisz. Natomiast udział kompleksów przyrodniczych, tj. lasów, gruntów leśnych odgrywa znaczącą rolę w obrazie gminy, wzbogacając jej walory krajobrazowe. Czynniki te stanowią silną determinantę rozwoju gminy. W związku z potrzebą zalesienia części gruntów rolnych, udział rolniczej przestrzeni produkcyjnej będzie się stopniowo zmniejszał.

### **2.3.3. Zasoby mieszkaniowe**

Problemy mieszkaniowe gminy zajmują ważne miejsce wśród bieżących zadań gminy i planach inwestycyjnych będących w gestii władz samorządowych. Obowiązkiem gminy jest posiadanie zasobu socjalnego i zamiennego oraz zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych gospodarstw domowych o niskich dochodach. Z drugiej strony to na gminie spoczywa także obowiązek utrzymania posiadanego zasobu na odpowiednim poziomie technicznym, funkcjonalnym i estetycznym.

Według danych GUS na obszarze gminy według stanu na 31.12.2015 r. było 8 839 mieszkań, o łącznej powierzchni 640 746 m<sup>2</sup>. Liczba mieszkań nieznacznie, ale systematycznie rośnie - w porównaniu z 2012 r. przybyło 275 mieszkań, co stanowi ponad 3%. W związku z tym, że samorząd stwarza warunki do rozwoju budownictwa indywidualnego, przeważająca większość to zasoby osób fizycznych. W zasobach mieszkaniowych stanowiących własność gminy na koniec 2015 r. było 368 mieszkań o łącznej powierzchni 15 866 m<sup>2</sup>, w tym 15 mieszkań socjalnych. Dane dotyczące liczby mieszkań w gminie Pisz wraz z powierzchnią łączną przedstawia poniższa tabela:

**Tabela 5. Zasoby mieszkaniowe gminy Pisz w latach 2012-2015**

Rodzaj zasobu	2012		2013		2014		2015	
	liczba	powierzchnia w m <sup>2</sup>	liczba	powierzchnia w m <sup>2</sup>	liczba	powierzchnia w m <sup>2</sup>	liczba	powierzchnia w m <sup>2</sup>
zasoby gminy, w tym	b.d.	b.d.	380	16 737,00	b.d.	b.d.	368	15 866,00
socjalne	10	324,00	10	324,00	10	324,00	15	426,00
<b>Razem</b>	<b>8 564</b>	<b>612 706,00</b>	<b>8 654</b>	<b>621 269,00</b>	<b>8 734</b>	<b>630 746,00</b>	<b>8 839</b>	<b>640 746,00</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.

Według danych ewidencyjnych Głównego Urzędu Statystycznego przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania to 72,5 m<sup>2</sup> (powiat – 69,3 m<sup>2</sup>, województwo – 68,2 m<sup>2</sup>), a przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę to 22,9 m<sup>2</sup> (powiat – 22,8 m<sup>2</sup> i województwo – 23,9 m<sup>2</sup>). Według statystyk GUS na 1000 mieszkańców gminy przypadało 316 mieszkań (w powiecie – 330, w województwie – 351). W latach 2012-2015 oddano do użytku łącznie 416 mieszkań, z tego w roku 2012 do użytku oddano 136 mieszkań, w roku 2013 – 91, w roku 2014 – 83, w roku 2015 – 106 mieszkań (w tym 49 indywidualnych oraz 56 przeznaczonych na sprzedaż lub wynajem). Informacja ta stanowi cenne źródło wiedzy o dynamice lokalnej gospodarki, a także o przemianach jakości życia mieszkańców.

Poniżej w ujęciu tabelarycznym przedstawiono wybrane dane charakteryzujące zasoby mieszkaniowe znajdujące się na terenie gminy na przestrzeni lat 2012-2015.

**Tabela 6. Wybrane dane statystyczne dotyczące zasobów mieszkaniowych na terenie gminy Pisz**

	2012	2013	2014	2015
Przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania w m <sup>2</sup>	71,5	71,8	72,2	72,5
Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę	21,9	22,2	22,6	22,9
mieszkania na 1000 mieszkańców	306,5	309,6	312,3	316,2
przeciętna liczba osób na 1 mieszkanie	4,02	4,02	4,04	4,04
mieszkania oddane do użytkowania	136	91	83	106

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.

Zdecydowana większość budynków mieszkalnych gminy Pisz pochodzi sprzed kilkudziesięciu lat, a część z nich pochodzi sprzed ponad stu lat. W większości są to kamienice i kilkurodzinne domy mieszkalne.

**Tabela 7. Wybrane dane statystyczne dotyczące zasobów mieszkaniowych w gminie Pisz**

<b>Budynki wybudowane w latach:</b>	<b>Liczba mieszkań</b>	<b>% ogółu mieszkań</b>	<b>Powierzchnia użytkowa mieszkań</b>	<b>% ogółu powierzchni mieszkań</b>
przed 1918	232	2,66	14 994,0	2,38
1918-1944	1 064	12,18	74 412,0	11,80
1945-1970	1 875	21,47	100 515,0	15,94
1971-1978	1 513	17,32	88 957,0	14,10
1978-1988	1 479	16,93	105 317,0	16,69
1989-2002	1 173	13,43	101 926,0	16,16
2003-2014	1 398	16,01	144 625	22,93
<b>RAZEM</b>	<b>8 734</b>	<b>100%</b>	<b>630 746</b>	<b>100%</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Stan techniczny budynków mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy jest zróżnicowany, uzależniony od wieku budynku, rodzaju konstrukcji, wyposażenia w instalacje oraz sposobu długotrwałej eksploatacji. Są to zasoby zaawansowane wiekowo, w których realizacja potrzeb remontowych wynikała bezpośrednio z ich stanu technicznego. W związku z czym niezbędne jest przeprowadzenie ich remontu, czy też termomodernizacji (ocieplenie budynków, naprawy dachów, itp.), w celu poprawy warunków bytowych mieszkańców oraz ze względów środowiskowych<sup>5</sup>. Należy zauważyć, że warunki mieszkaniowe – wyposażenie i standard mieszkań, nie są wystarczające do zaspokojenia potrzeb mieszkańców gminy. Nieznacznie jednak poprawia się stopień wyposażenia mieszkań w instalacje, chociaż poziom tego wyposażenia jest relatywnie niski. Poniższa tabela zawiera szczegółowe dane dotyczące ile % ogółu ludności korzysta z instalacji wodociągowej i kanalizacyjnej na terenie gminy:

**Tabela 8. Udział ludności korzystającej z instalacji wodociągowej i kanalizacyjnej w ogóle ludności zamieszkującej teren gminy Pisz**

<b>Rodzaj instalacji</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>wodociągowa</b>	86,4%	86,60%	87,20%	87,90%	88,40%
<b>kanalizacyjna</b>	72,4%	71,60%	72,90%	74%	75,30%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

<sup>5</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 75.

Jak wynika z powyższych danych 88,4% mieszkańców gminy posiada dostęp do sieci wodociągowej, w tym 98,3% mieszkańców obszarów miejskich (dla porównania 94,7% w województwie, 85,8% w powiecie). Natomiast z sieci kanalizacyjnej na koniec 2015 r. korzystało 75,3% ludności gminy, w tym 89,1% w mieście Pisz (69,4% w powiecie, 74% w województwie).

**Tabela 9. Mieszkania socjalne w gminie Pisz w latach 2012-2015**

	2012	2013	2014	2015	pow. m <sup>2</sup>
<b>Miasto</b>	0	0	0	5	102
<b>Gmina</b>	10	10	10	10	324
<b>Razem</b>	10	10	10	15	426

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS.

Deficyt lokali socjalnych oraz zadłużenia lokatorów to dziś jedne z najtrudniejszych kwestii, z jakimi boryka się gmina Pisz, realizując zadania w zakresie gospodarki mieszkaniowej. Dodatkowe potrzeby mieszkaniowe gminy w przyszłości będą zależały od wzrostu liczby mieszkańców gminy oraz od pożądanego standardu zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych.

Gmina posiada opracowany "Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Pisz na lata 2013 - 2017", którego celem jest określenie podstawowych kierunków działania gminy Pisz w gospodarowaniu zasobem mieszkaniowym.

#### 2.3.4. Infrastruktura techniczna

##### Układ drogowy i komunikacyjny

Sieć drogową na terenie gminy Pisz tworzą ogólnodostępne drogi publiczne, które ze względu na funkcję jaką pełnią, dzieli się na następujące kategorie: drogi krajowe, powiatowe i gminne. Zarządcami dróg, którzy w swoim zakresie zadań mają planowanie budowy, modernizację, utrzymanie i ochronę dróg, są następujące jednostki:

- dróg krajowych – Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad w Olsztynie,
- dróg powiatowych – Starostwo Powiatowe w Pisz,
- dróg gminnych – Wójt Gminy Pisz.

Główną oś północ-południe układu drogowego gminy Pisz stanowi droga krajowa Nr 63 Łomża – Kolno – Pisz – Orzysz – Giżycko – Węgorzewo – Granica Państwa przebiegająca przez miejscowości: Jeże, Pisz, Maldanin, Szczechy Wielkie, Kociołek Szlachecki. Oś wschód-zachód tworzy droga krajowa nr 58 Ruciane Nida – Pisz - Biała Piska -Szczuczyn, biegnąca przez miejscowości: Snopki, Pisz, Babrosty, Kocioł Duży. Poza drogami krajowymi większe znaczenie dla komunikacji regionalnej mają drogi powiatowe: Pisz – Wiartel – Turośl – Karwica, Wiartel – Ruciane

Nida, od drogi krajowej nr 63 do Białej Piskiej (najkrótszy dojazd do Białej Piskiej z części wschodniej i południowo-wschodniej gminy). Z punktu widzenia komunikacji wewnątrzgminnej (dojazd do Pisza) największe znaczenie mają: ciąg dróg łączący strefę zachodnią oraz Wiartlem (Turośl, Hejdyk, Ciesina), ciąg dróg łączący większość strefy „puszczańskiej” (Zdunowo, Uściany, Wielki Las) z Wiartlem i pośrednio z Piszem, droga Pisz – Pogonie Tylne, ciąg dróg łączący miejscowości strefy wschodniej (borki, Kałęczyn, Bogumiły, Turowo, Liski i Zawady) z drogą krajową nr 63. W północnej części gminy większość dróg ma charakter dróg dojazdowych do drogi krajowej nr 63. Z dróg gminnych, na terenie wiejskim, najważniejsze znaczenie mają: droga Jagodne – Maszty przez Piskie Wody łącząca najkrótszą drogą miejscowości w południowo – wschodniej części gminy z miastem Pisz, droga Stare Guty –Maszty, Babrosty – Łupki, Zdory – Kwik.

Drogi powiatowe razem z drogami krajowymi zaspokajają potrzeby komunikacyjne społeczności lokalnej. Drogi te służą zapewnieniu dostępu do dróg wojewódzkich oraz najważniejszych ośrodków w powiecie. Szkielet dróg gminy Pisz opiera się na 19 drogach powiatowych poza granicami administracyjnymi miasta oraz na 33 drogach powiatowych leżących w granicach miasta Pisz. Długość dróg powiatowych z terenu gminy Pisz wynosi 387,469 km. W większości są to drogi o niskich parametrach technicznych i różnej nawierzchni. Z kolei sieć dróg gminnych ma łącznie długość ok. 118 km.

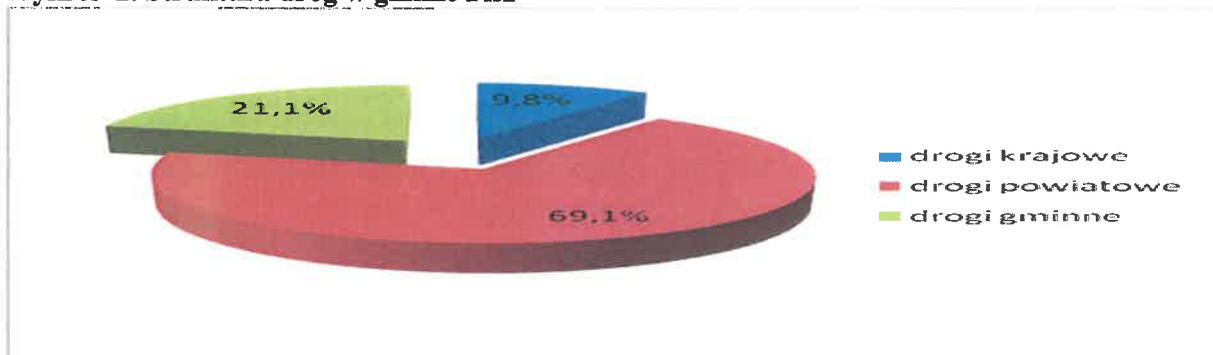
Odległości od Pisza do większych miast wynoszą: 110 km do Olsztyna, 54 km do Ełku, 52 km do Giżycka, 49 km do Łomży.

**Tabela 10. Szkielet układu drogowego gminy Pisz na koniec 2016 r.**

Lp.	Rodzaj drogi	Długość ogółem w km
1.	drogi krajowe	55,000
2.	drogi powiatowe	387,469
3.	drogi gminne	118,281
<b>Razem</b>		<b>560,75</b>

Źródło: Opracowanie własne na opracowania „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla terenów położonych w granicach Gminy Pisz”, 2015, s. 100.

**Wykres 2. Struktura dróg w gminie Pisz**



Źródło: Opracowanie własne na opracowania „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla terenów położonych w granicach Gminy Pisz”, 2015, s. 100.

Długości tych dróg stanowią odpowiednio 9,8% (krajowe), 69,1% (powiatowe) oraz 21,1% (gminne) udziału w całości, co zostało zobrazowane na powyższym wykresie.

Poniżej w ujęciu tabelarycznym przedstawiono wykazy dróg powiatowych przebiegających przez gminę Pisz w jej granicach administracyjnych miasta Pisz oraz poza granicami:

**Tabela 11. Wykaz dróg powiatowych na terenie gminy Pisz**

<b>DROGI POWIATOWE</b>		
<b>DROGI POWIATOWE POZA GRANICAMI ADMINISTRACYJNYMI MIAST</b>		
<b>Nr drogi</b>	<b>Przebieg drogi</b>	<b>Długość odcinka w gminie (km)</b>
1520 N	Rozogi – Kowalik - Ciesina	2,815
1522 N	Rozogi – Spaliny –Turośl - dr.kraj. Nr 58 (Pisz, ul. Gdańska)	24,146
1648 N	dr. kraj. Nr 58 (Ruciane Nida) – Wiartel – dr. kraj. Nr 63 (Jeże)	34,647(część drogi)
1654 N	Zdunowo - dr. pow. Nr 1648 N	2,165
1656 N	Wielki Las – Pogobie Średnie – Pisz ul.Leśna- ( dr. Nr 1522N)	18,487
1658 N	Pogobie Średnie – dr. kraj. Nr 63 –Turowo - Zawady	16,61
1660 N	Dr. kraj. Nr 63 – Kałużyn – Biała Piska(ul.Konopnickiej)	18,073(część drogi)
1662 N	Dr. kraj. Nr 63 – Borki - Kałużyn	3,681
1664 N	Dr. kraj. Nr 58 (Babrosty)- Stare Guty – dr. kraj. Nr 58 ( Kocioł )	4,045
1666 N	Dr. kraj. Nr 58 – (Kocioł) – Szymki - Kukły	7,503 (część drogi)
1668 N	Liski - Szymki	3,277
1670 N	dr. kraj. Nr 58 (Pisz ul.Długa) – Rybitwy – dr. kraj Nr 58 (Kaliszki)	16,724
1686 N	Karwik – dr. kraj. Nr 63 (Jeglin)	2,789
1688 N	N dr. kraj. 63 (Szczecy Wlk.) –Zdory- dr.kraj. Nr 63 (Kociołek Szlachecki)	8,505
1690 N	Kwik – dr. kraj nr 63	2,622
1692 N	Dr.kraj. 63 – Trzonki – dr. nr 1851 N	7,029
1694 N	Dr. kraj. Nr 63 - Łysonie	5,951
1847 N	dr. nr 1696 N – dr. kraj. Nr 16	2,206
1851 N	dr. nr 1694 N – Rostki - Pilchy 6,122	6,122
<b>RAZEM DROGI POWIATOWE POZA GRANICAMI ADMINISTR. MIAST</b>		<b>127,174</b>

## DROGI POWIATOWE W GRANICACH MIASTA PISZ

Nr drogi	Przebieg drogi	Długość odcinka w gminie (km)
4601 N	Bema	0,249
4602 N	Chopina	0,233
4603 N	Jagiełły	0,657
4604 N	Kopernika	0,152
4607 N	Mieszka I	0,21
4608 N	Orzeszkowej	0,164
4609 N	Sikorskiego	0,42
4610 N	Spacerowa	0,923
4613 N	Bliska	0,072
4615 N	Fabryczna	0,121
4616 N	Jagodna	0,361
4617 N	Krótką	0,101
4618 N	Lipowa	0,494
4619 N	Mazurska	0,316
4620 N	Moniuszki	0,158
4621 N	Polna	0,311
4623 N	Skrzetuskiego	0,239
4624 N	Staszica	1,045
4625 N	Uroczą	0,213
4626 N	Żeromskiego	0,201
4627 N	Armii Krajowej	0,135
4628 N	Dworcowa	0,8
4629 N	Gizewiusza	0,381
4630 N	Konopnickiej	0,261
4631 N	Krzywa	0,319
4633 N	Mickiewicza	0,707
4634 N	Okopowa	0,193
4635 N	Poprzeczna	0,167
4636 N	Sienkiewicza	0,391
4637 N	Słoneczna	0,883
4638 N	Świerczewskiego	0,513
4639 N	Usługowa	0,196
4640 N	Wojska Polskiego	1,089
<b>RAZEM DROGI POWIATOWE W GRANICACH MIASTA PISZ</b>		<b>12,675</b>
<b>RAZEM DROGI POWIATOWE</b>		<b>387,469</b>

Źródło: Opracowanie własne na opracowania „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla terenów położonych w granicach Gminy Pisz”, 2015, s. 100.

Najniższą kategorię połączeń stanowią drogi gminne, które zaliczone są do klasy L - drogi lokalne. Drogi gminne stanowią uzupełnienie sieci dróg wyższego rzędu. Z uwagi na niskie parametry techniczne dróg gminnych – VI i VII, klasie technicznej L i D, służą głównie obsłudze rolnictwa oraz terenów mieszkaniowych. Na terenie gminy znajduje się 118,281 km dróg gminnych.

Gmina posiada dobrze rozbudowaną sieć gminnych dróg publicznych. Stan gminnych dróg publicznych obecnie nie zagraża bezpośrednio bezpieczeństwu ruchu, natomiast znacząco wpływa na komfort poruszania się nimi. Stan techniczny dróg gminnych w wielu miejscach wymaga poniesienia przez gminę dużych nakładów inwestycyjnych z uwagi na niski komfort poruszania się nimi. Poprzez wielokierunkowe działania samorządu następuje ciągła poprawa jakości stanu technicznego dróg.

Należy jednak podkreślić, że gmina Pisz przeprowadza systematycznie inwestycje w infrastrukturę polegające na budowie, przebudowie i remontach dróg, chodników, parkingów oraz oświetlenia drogowego.

Stan dróg w gminie Pisz zagraża bezpieczeństwu ruchu: na terenie gminnych wsi i w samym mieście wciąż występują drogi gminne o nawierzchni żwirowej/szutrowej. W zakresie rozbudowy infrastruktury technicznej w tym zakresie gmina ma potrzebę budowa ulicy Słubickiej, która ma szczególne znaczenie dla rozwoju lokalnych ośrodków gospodarczych. Ul. Słubicka stanowi główną drogę dojazdową do terenów inwestycyjnych gminy Pisz, położonych w Podstrefie Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Bezpośrednio przy ul. Słubickiej zlokalizowane są podmioty handlowo-usługowe i produkcyjne.

Inwestycje zrealizowane w zakresie rozbudowy dróg w latach 2013-2016:

- przebudowa drogi nr 174001N w m. Ciesina na dz. o nr geod. 290/5 – 0,400 km,
- przebudowa drogi gminnej w m. Stare Guty na działce o nr geod. 61/18 – 0,246 km,
- przebudowa drogi gminnej w m. Karpa na działce o nr geod. 6/34 – 0,220 km,
- przebudowa nawierzchni drogi w m. Kwik na dz. geod. 106/2 – 0,450 km,
- przebudowa drogi gminnej w m. Pogobie Średnie na działce o nr geod. 122/1 – 0,312 km,
- przebudowa drogi gminnej w m. Hejdyk na działce o nr geod. 210 – 0,191 km,
- przebudowa drogi gminnej nr 174002N w miejscowości Hejdyk na dz. o nr geod. 196/1 196/2 i 196/3 – 0,365 km,
- przebudowa drogi gminnej w miejscowości Snopki na działkach o nr geod. 335, 336, 337, 110/21 – 0,706 km.

Niewystarczająca ilość chodników występuje zarówno na obszarach wiejskich jak i w mieście. Mieszkańcy zmuszeni są do poruszania się ciągiem jezdny, często szutrowym. Zły stan istniejących ciągów pieszych wymaga modernizacji (liczne ubytki, nierówności). Olbrzymi problem stanowi brak ciągu pieszo-rowerowego pomiędzy miejscowościami: Pisz - Snopki, Pisz - Babrosty, położonych przy drodze krajowej nr 58 i Pisz-Łupki. Wsie są położone w niewielkiej odległości od Pisza (trasa możliwa do pokonania pieszo), a ich mieszkańcy są odcięci. Mieszkańcy pozbawieni samochodu

zmuszeni są do wejścia na pas jezdny, co powoduje zagrożenie dla ich życia (odnotowuje się przypadki śmiertelne).

W miarę możliwości finansowych gminy realizowane są kolejne inwestycje w zakresie budowy miejsc parkingowych w mieście. Obecnie trwa budowa parkingu przy ul. Kopernika w Pisz (z środków własnych). W Pisz wciąż jest niewystarczająca ilość miejsc parkingowych, zwłaszcza w centrum miasta. Osiedla mieszkaniowe również nie dysponują wystarczającą ilością parkingów. Planowana jest budowa kolejnych miejsc parkingowych przy ul. Kopernika, w związku z budową basenu portowego przy rzece Pisie.

Ogólny stan przystanków znajdujących się na terenie gminy ocenia się jako dobry, niektóre z nich wymagają modernizacji. Planowana jest budowa nowych wiat w związku z niewystarczającą ilością funkcjonujących obecnie.

Niezadawalający stan części infrastruktury drogowej na obszarze gminy generuje działania z zakresu ich przebudowy i modernizacji, a także budowy chodników w celu zapewnienia bezpieczeństwa jej użytkowania. Wysokiej jakości rozbudowana infrastruktura techniczna i komunikacyjna jest gwarantem rozwoju przedsiębiorczości oraz zainteresowania potencjalnych inwestorów zewnętrznych gminą Pisz, a tym samym warunkiem rozwoju gospodarczego obszaru.

#### ***Infrastruktura rowerowa<sup>6</sup>***

- **Trasa A "Szeroki Bór"** – długość trasy - 29,6 km – Pisz-Mała Wieś-Szeroki Bór-Pisz;
- **Trasa B "Łąki Pisowodzkie"** – długość trasy – 53,6 km – Pisz-Łupki-Rybitwy-Zawady -Pogobie Średnie – Pisz;
- **Trasa C "Puszczańska"** - długość trasy – 48,3 km – Pisz- Pogobie Tylne- Piskorzewo - Pogobie Średnie-Pisz;
- **Trasa D "Szlak Niedźwiedzi"** - długość trasy – 40,3 km – Snopki- Niedźwiedzi Róg - Końcewo-Pisz;

Zaplanowane szlaki rowerowe umożliwiają dotarcie do różnych ciekawostek kulturowych, zabytków oraz atrakcji turystycznych, jakie proponują nam gminy.

#### ***Komunikacja autobusowa***

Przewozy pasażerskie są wykonywane przez PKS oraz przewoźników prywatnych. Usługi w tym zakresie obecnie świadczone są przez trzy podmioty:

- Trans-Kom PKS sp. z o.o. w Pisz,
- Przewozy Pasażerskie Arkadiusz Gietek,

---

<sup>6</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 68.

- „Kazek” – Przewozy Pasażerskie.

Regionalna i podmiejska komunikacja PKS jest w dużej mierze wypierana przez mniejszych przewoźników, jak również przez podróżnych przemieszczających się własnymi środkami transportu. Dzięki połączeniom autobusowym można dotrzeć do wielu miejscowości gminy oraz najbliższych miast.

### ***Infrastruktura i komunikacja kolejowa***

Przez gminę Pisz przebiega linia kolejowa Ełk – Pisz – Szczytno. Ze względu na zły stan techniczny linii w 2007 roku wstrzymano ruch pasażerski, jednak po przeprowadzeniu prac remontowych w 2008 roku przywrócono ruch pasażerski na odcinku Szczytno – Pisz, a w 2010 roku na trasie Pisz – Ełk<sup>7</sup>.

### ***Komunikacja lotnicza***

Gmina Pisz oddalona jest o ok. 80 km od Portu Lotniczego Olsztyn w Szymanach (10 km od Szczytna). Dzięki temu mieszkańcy mają dostęp do portów lotniczych całego świata, który można stwierdzić, że jest dość komfortowy. Założenie Unii Europejskiej mówi, że "komfort inwestycyjny i turystyczny" mieści się w granicach do 60 km od najbliższego międzynarodowego portu lotniczego. Z uwagi na niewielką odległość ta forma komunikacji z gminą jest dość atrakcyjna i stwarza możliwość przy organizacji zbiorowego wypoczynku z odległych krańców Europy czy innych kontynentów.

### ***Gospodarka wodno – ściekowa***

Ważnym obszarem rozwoju infrastrukturalnego gminy jest wyposażenie w sieć wodociągową i kanalizacyjną. Sektor wodociągowo - kanalizacyjny pełni bowiem ważną rolę, zarówno w funkcjonowaniu gospodarki lokalnej, jak i w zakresie zaspokajania podstawowych potrzeb bytowych społeczności lokalnej. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym zaspokajanie potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Do zadań własnych zalicza się m.in. zadania o charakterze użyteczności publicznej, czyli: funkcjonowanie wodociągów, zaopatrzenie w wodę, kanalizację, usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych, utrzymanie czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk, a także unieszkodliwianie odpadów komunalnych, zaopatrzenie w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Sprawy z zakresu wodociągów i kanalizacji są więc obligatoryjnym zadaniem własnym gminy.

### ***Sieć wodociągowa***

Według statystyk prowadzonych przez Urząd Miejski w Piesz na terenie gminy Pisz istnieje sieć wodociągowa o długości ok. 187,7 km, w tym w mieście Pisz – 65,9 km, na terenach wiejskich gminy – 121,8 km.

<sup>7</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 68.

Na przestrzeni lat 2013-2016 w gminie nastąpił znaczny przyrost, liczonej w kilometrach, długości sieci wodociągowej – o prawie 21%. Z sieci wodociągowej w gminie Pisz wg stanu na koniec 2015 r. korzystało 88,4% ogółu liczby mieszkańców, w tym 98,3% mieszkańców terenów miejskich korzystało z sieci wodociągowej oraz 65,5% mieszkańców zamieszkujących na terenach wiejskich. Z danych tych wynika, że w chwili obecnej istnieje duży kontrast pomiędzy zaopatrzeniem w wodę miasta Pisz i terenów wiejskich gminy Pisz.

Podstawowym źródłem wody dla miasta Pisz jest ujęcie miejskie przy ul. Gdańskiej. Przy obecnej produkcji wody i utrzymującej się tendencji spadkowej w zużyciu wody, zarówno wydajność studni jak i przepustowość pozostałych obiektów jest wystarczająca dla zapewnienia potrzeb mieszkańców i przemysłu. Studnie głębinowe znajdują się: Pisz ul. Gdańska, Liski, Wiartel, Kocioł Duży, Wielki Las, Kociołek Szlachecki, Karpa, Szeroki Bór. Ze stacji uzdatniania wody w Pieszu zaopatrywane są następujące miejscowości: Pisz, Wąglik, Snopki, Maldanin, Imionek, Babrosty, Borki, Kałęczyn, Łupki, Łupki Kolonia. Z ujęcia wody w Kotle: Kocioł Duży – PGR, Kocioł Duży – wieś, Stare Guty, Pietrzyki, Rakowo Piskie PGR, Rakowo Piskie – wieś, z ujęcia wody w Liskach: Liski, Maszty, kol. Pietrzyki, Zawady, Bogumiły, Turowo wieś, Turowo Duże, Jeże, z ujęcia w Wiartlu: Wiartel, Jaśkowo, z ujęcia wody w Karpie: miejscowość Karpa, z ujęcia w Kociołku Szlacheckim – Kociołek Szlachecki. Ponadto na terenie gminy istnieje kilkanaście ujęć lokalnych, w większości zaopatrujących leśniczówki, szkoły, ośrodki wypoczynkowe oraz duże gospodarstwa rolne. Pozostali mieszkańcy korzystają z przydomowych lokalnych ujęć wody oraz ze studni kopanych, w których jakość wody nie spełnia wymaganych przepisami parametrów.

Niezwodociągowane jednostki osadnicze w Gminie Pisz to: Anuszewo, Czarny Róg, Dłutowo, Kulik, Kwik, Lipa przednia, Lipa Tylina, Lisie Jamy, Łysonie, Niedźwiedzie, Pilchy, Piskorzewo, Pogobie Średnie, Pogobie Tylnie, Rostki, Rybitwy, Szparki, Turośl, Uściany Nowe, Uściany Stare, Wądołek, Wolisko, Zaroślak, Zdunowo, Zimna. Istnieje możliwość podłączenia do sieci wodociągowej nowych użytkowników. Budowa sieci wodociągowej trwa od czasów przedwojennych i trwa do czasów obecnych. Istnieje potrzeba modernizacji stacji uzdatniania wody i została ona ujęta w planie inwestycyjnym na lata 2017-2019. Stan techniczny sieci wodociągowej jest dobry i pozwala on na podłączenie nowych użytkowników. Od 2013 r. przybyło ok. 300 nowych przyłączy do budynków mieszkalnych.

**Tabela 12. Stan infrastruktury wodociągowej na terenie gminy Pisz w latach 2013-2016**

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016
<b>Długość sieci wodociągowej (km)</b>	154,99	154,99	154,99	187,648
<b>Długość przyłączy prowadzących do budynków (szt.)</b>	60,81	63,83	66,64	68,54
<b>Liczba przyłączy prowadzących do budynków mieszkalnych (szt.)</b>	2928	3046	3158	3223

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016
<b>Liczba podłączonych gospodarstw domowych (szt.)</b>	2928	3046	3158	3223
<b>% ogółu ludności korzystający z sieci kanalizacyjnej</b>	87,2	87,9	88,4	b.d.
<b>Zużycie wody z wodociągów w gospodarstwach (na 1 mieszkańca) w m<sup>3</sup> (GUS)</b>	26,8	27,4	27,9	b.d.
<b>Liczba stacji uzdatniania wody (technologia)</b>	8	8	8	8
<b>Liczba ujęć wody</b>	21	21	21	21
<b>Liczba wodociągów grupowych</b>	7	7	7	7
<b>Podmiot odpowiedzialny za zaopatrzenie w wodę</b>	PWiK	PWiK	PWiK	PWiK
<b>Liczba studni</b>	21	21	21	21
<b>Ludność korzystająca z sieci wodociągowej (GUS)</b>	24 384	24 582	24 710	b.d.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.*

Gmina wodę do celów komunalnych i przemysłowych pozyskuje z 21 ujęć podziemnych. Wszystkie studnie głębinowe na obszarze gminy ujmują wody poziomu trzecio i czwartorzędowego. Wody powierzchniowe wykorzystywane są jedynie do celów nawodnień w rolnictwie i leśnictwie.

Ludność w procentach ogółu ludności korzystająca z instalacji wodociągowej w gminie w 2015 r. wynosiła – 88%, co daje 2 miejsce w powiecie piskim oraz 88 miejsce w województwie warmińsko-mazurskim. W samym powiecie piskim nieco ponad 88% ludności korzystało z sieci wodociągowej.

Stopień wyposażenia mieszkań w instalacje wodociągowe w gminie jest wysoki i utrzymuje się w analizowanym okresie na porównywalnym poziomie - 100% w mieście oraz 93% na terenach wiejskich przez cały badany okres.

Potencjalne zagrożenie dla wód powierzchniowych i podziemnych stanowi niedostateczny rozwój sieci kanalizacyjnej (według danych GUS ok. 75% ludności gminy Pisz korzysta z sieci kanalizacyjnej). Ścieki gromadzone są w zbiornikach bezodpływowych, tzw. szambach, w często nieszczelnych, co, jak wykazuje praktyka, jest częstym zjawiskiem i/lub wylewania ścieków w przypadkowe miejsca. Źródłem zanieczyszczenia wód powierzchniowych i podziemnych mogą być rozmaite substancje chemiczne - nawozy, zarówno sztuczne jak i organiczne oraz chemiczne środki ochrony roślin stosowane w rolnictwie, a także substancje ropopochodne. Przy nieprawidłowym składowaniu następuje zanieczyszczenie wód gruntowych znacznie stężonymi składnikami nawozu, oddziałującymi na środowisko przez dłuższy czas. Poza tym stanowią one potencjalne źródło zanieczyszczenia sanitarnego organizmami chorobotwórczymi. Zanieczyszczone wody powierzchniowe odgrywają znaczącą rolę w zasilaniu wód podziemnych, a istniejące warunki litologiczne stwarzają możliwości infiltracji skażeń z gleby, a pośrednio także z atmosfery w ich głąb.

Zawodzi także infrastruktura techniczna – wodociągowanie następuje szybciej niż budowa systemów kanalizacji sanitarnej wraz z oczyszczalniami ścieków o odpowiedniej przepustowości. Oprócz tego istnieją nielegalne zrzuty nieczystości płynnych do rowów lub na powierzchnię. Wszystkie te czynniki sprawiają, że stosunki wodne na analizowanym obszarze uległy zmianom nie tylko ilościowym, ale głównie jakościowym. Pozytywnym zjawiskiem natomiast jest budowa stawów rybnych, które wywierają korzystny wpływ na lokalną retencję wód powierzchniowych.

Jednym z podstawowych elementów infrastruktury technicznej, wyznaczającym standard zamieszkania na danym terenie, a jednocześnie będącym warunkiem prawidłowego rozwoju społeczno gospodarczego jest dostęp mieszkańców do wody bieżącej z sieci wodociągowej. Zgodnie z wyznaczonymi kierunkami zagospodarowania przestrzennego gminy w obszarze infrastruktury wodociągowej przewiduje się w najbliższych latach rozwój wodociągów grupowych, szczególnie w zachodniej i północnej strefie gospodarczej.

### *Sieć kanalizacyjna*

Gospodarka ściekowa na terenie gminy obejmuje głównie zakres zagospodarowania ścieków komunalnych. Na terenie gminy funkcjonuje jedna oczyszczalnia ścieków w Pisz. Jest to oczyszczalnia ścieków komunalnych z podwyższonym usuwaniem miogenów o przepustowości o przepustowości  $Q_{sr} = 3500 \text{ m}^3/\text{d}$ ,  $Q_{max} = 6400 \text{ m}^3/\text{d}$ . Do oczyszczalni w Pisz odprowadzane są ścieki z następujących miejscowości: Turowo Duże, Turowo, Bogumiły, Zawady, Kałęczyn, Borki, Jagodne, część miejscowości Łupki, Maldanin, Snopki, Wiartel, Wiartel Mały, Szeroki Bór Piski. Stopień skanalizowania gminy kształtuje się na poziomie ok.75%, tym samym jest nieco niższy od stopnia zwodociągowania (zbiorowy system odprowadzania ścieków komunalnych nie rozwija się zatem równoległe do rozbudowy układu wodociągowego). Średni stopień skanalizowania zagraża rozwojowi gminy, utrudniając tym samym rozwój gospodarczy i wpływając negatywnie na jakość życia mieszkańców. W celu poprawy sytuacji niezbędna jest budowa nowych sieci kanalizacyjnych obsługujących kolejne miejscowości. Długość sieci kanalizacyjnej w gminie Pisz na koniec 2016 r. wynosiła 171,9 km, w tym w mieście Pisz – 77,76 km, na terenach wiejskich gminy – 94,14 km. W odniesieniu do 2013 r. przybyło blisko 49 km sieci kanalizacyjnej. Natomiast przyłączy prowadzących do budynków od 2013 r. przybyło 379 szt. Budowa sieci kanalizacyjnej trwa od czasów przedwojennych i trwa do czasów obecnych. Według danych pochodzących z Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Pisz na koniec 2015 r. na terenie gminy z sieci kanalizacyjnej korzystało około 75% mieszkańców.

**Tabela 13. Stan infrastruktury ściekowej na terenie gminy Pisz w latach 2013-2016**

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016
Długość sieci kanalizacyjnej(km)	123,28	129,15	129,15	171,90
Długość przyłączy prowadzących do budynków (km)	29,05	30,78	32,95	33,76
Liczba przyłączy prowadzących do budynków mieszkalnych (szt.)	2217	2339	2524	2596
Liczba podłączonych gospodarstw domowych (szt.)	2217	2339	2524	2596
% ogółu ludności korzystający z sieci kanalizacyjnej	72,9	74,0	75,3	b.d.
Ścieki odprowadzane siecią kanalizacyjną (dam <sup>3</sup> )-1 dam <sup>3</sup> = 1000m <sup>3</sup>	910,88	842,18	798,46	765,04

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.

W latach 2013-2016 została wykonana inwestycja „Regulacja gospodarki wodno – ściekowej w gminach Regionu Wielkich Jezior Mazurskich – aglomeracja Pisz”. W ramach projektu przewidziano realizację 3 zadań:

- budowę systemu sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej w następujących miejscowościach: Jeglin, Karwik, Trzonki, Szczechy Wielki, Szczechy Małe, Zdory wraz z odcinkami tranzytowymi między nimi oraz przebudowę kolektora tłoczonego Pisz – Maldanin,
- budowę sieci kanalizacji sanitarnej w Pisz w obrębie ulic: Konopnickiej, Świerczewskiego, Jagiełły, Sikorskiego, Spacerowej, Poprzecznej, Małej, Uroczej, Mieszka I, Bema, Skrzetuskiego, Krańcowej, Dalekiej, Polnej, Sienkiewicza, Mickiewicza, Wąglickiej,
- rozbudowę i modernizację miejskiej oczyszczalni ścieków zlokalizowanej w miejscowości Jagodne k/ Pisz.

W związku z tym, że sieć wodno-kanalizacyjna jest jednym z podstawowych elementów warunkujących rozwój mieszkalnictwa i przedsiębiorczości na każdym terenie, to gmina Pisz systematycznie i w miarę zapotrzebowania realizuje inwestycje w tym zakresie. Gmina stara się zapewnić podłączenie do sieci wodociągowej nowym gospodarstwom domowym. W przypadku, gdzie nie ma możliwości podłączenia do sieci kanalizacji sanitarnej, nieczystości płynne gromadzone są w szczelnych zbiornikach bezodpływowych oraz, coraz częściej budowanych, przydomowych oczyszczalniach ścieków. Natomiast rozbudowa sieci kanalizacyjnej następuje w pierwszej kolejności na obszarze gminy o większych skupiskach mieszkańców, gdzie rozbudowa ta jest uzasadniona i opłacalna ekonomicznie. W przypadku terenów, gdzie podłączenie do sieci kanalizacyjnej jest nieopłacalne, instalowane są głównie bezodpływowe zbiorniki. Tym samym należy zakładać, że rozwój budownictwa mieszkaniowego na terenie gminy (a tym samym wzrost gęstości zaludnienia

w poszczególnych miejscowościach) przyczyni się do rozwoju sieci kanalizacyjnej i przydomowych oczyszczalni ścieków, co wpłynie w konsekwencji na dalszy wzrost jej atrakcyjności osadniczej. Z kolei w przypadku terenów inwestycyjnych konieczne będzie wcześniejsze uzbrojenie tych terenów w infrastrukturę wodno-ściekową, co zachęci potencjalnych inwestorów do inwestowania na tym terenie.

Zgodnie z ustawą z dn. 18.07.2001 r. Prawo Wodne (Dz. U. 2012, poz. 145 ze zm.) w miejscach, gdzie budowa systemów kanalizacji zbiorczej nie przyniosłaby korzyści dla środowiska lub powodowałaby nadmierne koszty, należy stosować systemy indywidualne lub inne rozwiązania zapewniające ochronę środowiska. Na terenach gminy Pisz nie objętych systemem kanalizacji gospodarka ściekowa oparta jest o gromadzenie ścieków w zbiornikach bezodpływowych (szambach) oraz przydomowych oczyszczalniach ścieków. Wspomniana ustawa nakłada na gminy obowiązek prowadzenia ewidencji zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej. Brak danych dotyczących ilości, a zwłaszcza stanu technicznego przydomowych zbiorników bezodpływowych na ścieki, nie pozwala oszacować wpływu tego źródła zanieczyszczeń na środowisko. Również stan techniczny zbiorników bezodpływowych jest trudny do określenia, ze względu na brak przeprowadzanych w tym zakresie kontroli i brak prowadzonej ewidencji. Istnieje uzasadnione prawdopodobieństwo, że część zbiorników jest nieszczelna, w związku z tym może ulec pogorszeniu stan czystości wód powierzchniowych i podziemnych.

Jednocześnie według danych GUS, na terenie gminy w 2015 r. funkcjonowało 1 780 zbiorników bezodpływowych (tzw. szamb), 9 oczyszczalni przydomowych i 1 stacja zlewna.

Kluczowe działania gminy na rzecz poprawy warunków infrastrukturalnych w tym zakresie powinny obejmować dalszą rozbudowę i modernizację sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz objęcie jej zasięgiem jak największej liczby mieszkańców, w tym kanalizację terenów wiejskich, z priorytetem dla ośrodków wspomagających oraz miejscowości położonych w zlewniach jezior.

### *Gospodarka odpadami*

System gospodarki odpadami na terenie gminy Pisz oparty jest o Ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.), obowiązujące prawo miejscowe w tym zakresie, założenia zapisane w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2016 – 2022 (zgodnie z Uchwałą Nr XXIII/524/16 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2016 – 2022 (Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego z 2017r. poz. 372). W wyniku zmian systemowych gmina przejęła obowiązki właścicieli nieruchomości z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Lokalnym dokumentem strategicznym w tym względzie jest Regulamin

utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pisz. Obecnie Gmina Pisz jest na etapie uchwalania Regulaminu utrzymania czystości i porządku; Uchwała Nr XXXIII/428/13 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 21 maja 2013 roku w sprawie Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Miasta i Gminy Pisz (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. poz. 2140) nie obowiązuje.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz w roku 2016 realizował Zakład Usług Komunalnych sp. z o. o. z siedzibą w Pisz, wyłoniony na podstawie przeprowadzonego postępowania przetargowego w lipcu 2016 r.

Od lipca 2013 r. gospodarowanie odpadami komunalnymi odbywa się w ramach regionów oraz w oparciu o regionalne i zastępcze instalacje do przetwarzania odpadów. Gmina Pisz należy do Regionu Centralnego, w którym wskazano 11 instalacji zastępczych w tym składowisko w Olsztynie uchwałą Nr XVIII/334/12 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012 roku w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko – mazurskiego na lata 2011 – 2016 (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. poz. 3281, z 2013r. poz. 1225, 2602, 3063 i 3285, z 2014r. poz. 1179 i 2910, z 2015r. poz. 3231, z 2016r. poz. 2785), wskazano Zakład Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Bartoszczach, posiadający statut regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w Regionie Centralnym gospodarki odpadami. Wobec powyższego i zgodnie z art. 9e ust. 2 u.c.p.g podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do wskazano Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Bartoszczach.

**Rysunek 3. Położenie gminy Pisz na tle podziału województwa warmińsko-mazurskiego na regiony gospodarki odpadami komunalnymi**



Źródło: „Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2018”, s. 75.

Z danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady oraz z RIPOK-u wynika, iż w roku 2016 w instalacji wszystkie zmieszane odpady komunalne pochodzące z terenu gminy Pisz zostały poddane przetwarzaniu. W 2016 r. z terenu miasta i gminy Pisz (z wszystkich nieruchomości) odebrano ok. 7 956,04 Mg odpadów komunalnych zmieszanych. Rok wcześniej, tj. w roku 2015 odebrano 7165,84 Mg odpadów komunalnych zmieszanych. Zestawiając powyższe dane można zauważyć ok. 11% wzrost masy odpadów komunalnych zmieszanych.

Odpady komunalne zmieszane w ilości ok. 7956 Mg, stanowią ok. 91% (w roku 2015 stanowiły ok. 87%) odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta i gminy.

**Tabela 14. Selektywna zbiórka odpadów z terenu miasta i gminy Pisz w latach 2013 -2016 (dot. wszystkich nieruchomości – w Mg)**

Ilość odpadów odebranych	2013	2014	2015	2016
komunalne zmieszane	6372,94	7018,32	7165,84	7956,04
szkło	174,97	127,80	149,44	151,93
papier, tworzywa, metale	215,95	133,50	160,29	137,16
popioły	463,03	107,20	0,00	0,00
PSZOK	7,52	13,34	12,04	15,74
wystawki wielkogabarytowe	25,60	228,36	221,28	29,22
budowlane i rozbiórkowe	161,98	317,03	486,08	436,96
leki z aptek	0,07	0,20	0,24	0,21
<b>Razem [Mg]</b>	<b>7422,06</b>	<b>7945,76</b>	<b>8195,21</b>	<b>8727,26</b>
% udział odpadów zbieranych selektywnie, w stosunku do całkowitej masy odpadów komunalnych	<b>14,13%</b>	<b>11,67%</b>	<b>12,56%</b>	<b>8,84%</b>

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.*

Na terenie miasta i gminy Pisz ustalono selektywne zbieranie następujących rodzajów odpadów komunalnych: szkła, papieru i tektury, tworzyw sztucznych, wielomateriałowych, biodegradowalnych, w tym odpadów zielonych, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne. Na terenie gminy znajduje się punkt selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK Pisz, ul. Olsztyńska). Jest miejscem zbiórki i czasowego magazynowania odpadów zbieranych selektywnie, zawartych we frakcji odpadów komunalnych, dostarczanych przez właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnym.

W związku z wejściem w życie zmian do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w lipcu 2013 r., wszyscy mieszkańcy gminy mają obowiązek złożenia deklaracji na odbiór i zagospodarowanie odpadów w Urzędzie Miejskim w Pisz.

Liczba mieszkańców, wynikająca z deklaracji opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na koniec 2016 r. wynosiła 8 919 osób. Zbiórkę selektywną zadeklarowało ok. 33% mieszkańców.

Gmina Pisz wywiązuje się z obowiązku narzuconego na gminę ustawowo osiągając wymagany prawem poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy, ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, a także poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych na przestrzeni analizowanego okresu. Poniższa tabela prezentuje osiągnięte wskaźniki we wskazanych obszarach.

**Tabela 15. Informacja o wymaganych i osiągniętych poziomach recyklingu oraz ograniczeniach masy odpadów ulegających biodegradacji w latach 2013-2016**

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016
wymagany poziom / poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	>12%/11,9%	>14%/14%	>16%/16,28%	>18%/18,46%
wymagany poziom / poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania	<50%/40,10%	<50%/25%	<50%/34,19%	<45%/3,88%
wymagany poziom / poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	>36%/100%	>38%/100%	>40%/100%	>42%/100%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.

Głównym zadaniem dla gminy na lata następne, zgodnie z postanowieniami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami prognozowane zmiany w gospodarowaniu odpadami komunalnymi obejmować będą minimalizację i zapobieganie powstawaniu odpadów w oparciu o:

- wzmoczoną edukację ekologiczną w tym zakresie;
- promowanie działań zmierzających do zmiany zachowań i zapewniających wsparcie dla idei korzystnych dla środowiska;
- propagowanie korzystania z przydomowych kompostowni odpadów zielonych.

Na terenie gminy ciągle istnieje problem z powstawaniem dzikich wysypisk odpadów w pobliskich lasach jak i rowach melioracyjnych, a nasilający się w okresie letnim.

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami to między innymi:

- budowa stacji przeładunkowej,
- budowa PSZOK.

### ***Zaopatrzenie w gaz***

Na terenie gminy Pisz funkcjonuje system gazowniczy obejmujący swym zasięgiem miasto Pisz. Długość czynnej sieci gazowej wynosi ok. 23,5 km, a liczba przyłączy to 707. Od 2012 r. długość sieci gazowej wzrosła o ok. 16%. Ilość gospodarstw użytkujących gaz sieciowy w 2015 r. wyniosła 4143, a całkowite zużycie gazu 691,6 tys. m<sup>3</sup>.

Wobec braku sieci gazu przewodowego w miejscowościach wiejskich, mieszkańcy gminy korzystają z gazu propan-butan, dystrybuowanego w butlach.

W kolejnych latach prognozuje się dalszy rozwój sieci gazowej. Rozbudowa systemu gazociągów będzie następowała stosownie do deklarowanego i istniejącego zainteresowania potencjalnych klientów.

**Tabela 16. Stan infrastruktury gazowej na terenie gminy Pisz w latach 2012-2015**

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>Długość sieci gazowej (m) łącznie</b>	19 979	21 306	23 074	23 146
<b>Czynne przyłącza do budynków mieszkalnych i niemieszkalnych (szt.)</b>	653	675	700	707
<b>Zużycie gazu (w m<sup>3</sup>)</b>	507,5	515,6	552,0	691,6
<b>Ludność korzystająca z sieci gazowej (osoba)</b>	13 649	13 517	13 474	13 302
<b>Odbiorcy gazu – gospodarstwa</b>	4 004	4 002	4 084	4 143
<b>% ogółu ludności korzystający w sieci gazowej</b>	48,8	48,4	48,2	47,6

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.*

Tabela 17. Stan infrastruktury ciepłej na terenie gminy Pisz w latach 2013-2016

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016
Długość sieci ciepłej (km) łącznie	21,179	21,336	21,577	21,658
Mieszkania wyposażone w centralne ogrzewanie – obszar miejski (w% ogółu mieszkań) – GUS	95,6	95,6	95,7	95,9

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz oraz GUS.*

Na terenie gminy Pisz istnieje centralny system ciepłowniczy. Na terenie miasta Pisz funkcjonuje uruchomiona w 2003 roku, największa w Polsce, kotłownia na biomasę. Jej moc zainstalowana, to 21 MW. Wyposażenie obiektu stanowią 3 kotły typu VFR 6000 o mocy nominalnej 6 MW oraz jeden kocioł typu VFR 3000 o mocy 3 MW. Kotły przystosowane są do spalania biomasy w postaci zrębków drzewnych i kory. Długość sieci ciepłowniczej wysokoparametrowej w systemie rur preizolowanych wynosi 2x16862,0 m, w tym długość sieci ciepłowniczej należącej do Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej sp. z o.o. w Pisz 2x16582,0 m<sup>8</sup>.

Miejska sieć ciepłownicza obejmuje obszar około 20% powierzchni miasta. PEC sp. z o. o. dostarcza ciepło do wszystkich wielorodzinnych budynków mieszkalnych i obiektów użyteczności publicznej na terenie miasta Pisz.

Na terenach wiejskich zasilanie odbiorców w ciepło opiera się przede wszystkim na ogrzewaniu rozproszonym, indywidualnym, głównie są to kotły na paliwo stałe (węgiel, drewno). Występują także kotłownie opalane olejem opałowym, czy gazem płynnym propan-butan.

W chwili obecnej możliwości podłączenia dużych odbiorców są ograniczone. Po zakończeniu inwestycji, polegającej na rozbudowie ciepłowni o nowy kocioł o mocy 5MW, będzie istniała możliwość podłączenia nowych odbiorców o łącznej mocy zamówionej około 3 MW. Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej sp. z o. o. planuje zmianę trasy ciepłociągu przebiegającego pod drogą krajową nr 63 w okolicy przeprawy mostowej. Zmiana trasy jest wymagana ze względu na wątpliwy stan techniczny przejścia pod drogą i jest związana z zapewnieniem ciągłości dostaw energii ciepłej odbiorcom. Miejska sieć ciepłownicza wykonana jest w większości w technologii preizolowanej, sukcesywnie są wymieniane odcinki sieci kanałowych na sieci preizolowane. Udział sieci kanałowych w ogólnej ilości wynosi poniżej 1%.

<sup>8</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 71.

W kontekście gospodarki cieplnej istotne jest budowanie postaw ekologicznych wśród mieszkańców gminy oraz dbałość o termomodernizację gospodarkę energetyczną budynków użyteczności publicznej i obiektów prywatnych.

## **2.4. GOSPODARKA**

### **2.4.1. Rolnictwo**

Rolnictwo stanowi jedną z ważniejszych funkcji w zagospodarowaniu przestrzeni gminy, ze względu na występowanie użytków rolnych na 28% powierzchni. Stanowi również jedną z podstawowych form działalności gospodarczej i źródło utrzymania dużej części mieszkańców.

#### *Uwarunkowania glebowe*

Rolnicza przestrzeń produkcyjna w granicach gminy pod względem warunków przyrodniczych jest dość jednolita z punktu widzenia przydatności gleb do uprawy. Na obszarze gminy Pisz dominują bardzo słabe gleby piaszczyste, położone na terenach sandrowych. Znaczna część z nich jest obecnie zalesiona. Duże obszary zajmują również gleby położenia organicznego, w większości torfowe (torfy niskie), a także murszowe i mułowo-glejowe. Gleby takie zajmują obszar obniżen, w tym przede wszystkim tereny pomiędzy jeziorem Roś a morenami nad brzegiem Śniardw, podmokłe równiny pomiędzy moreną denną na południowo-wschodnich obrzeżach gminy, a rzeką Pisą oraz południowo-zachodnie krańce gminy. Stosunkowo najżyźniejsze są gleby gliniaste i piaszczyste na obszarach morenowych (południowy wschód oraz wschodnie brzegi Śniardw). Są to w ogromnej większości gleby brunatne. Miejscami występują także gleby bielcowe i pseudobielcowe oraz czarne ziemie właściwe i zdegradowane. W dolinie Pisy spore obszary zajmują mady. Przydatność rolnicza gleby gminy Pisz jest niska. Wśród gleb rolnych zdecydowanie (około 90%) dominują gleby kompleksu żytniego słabego (6) i bardzo dobrego (7). Niewielkie enklawy gleb o większej przydatności (gleby kompleksu żytniego dobrego (6) i rzadziej pszenno-żytniego (4), znajdują się niemal wyłącznie na wschodnich obrzeżach gminy głównie w okolicach wsi Zdory, Kwik, Kocioł Duży, Pietrzyki i Liski. Kompleks 3 (pszenno-wadliwy, zwany inaczej erozyjnym) prawie nie występuje. Wśród użytków zielonych nieco więcej jest użytków słabych i bardzo słabych (3z) niż użytków zielonych średnich (2z). Kompleks 1z nie występuje w ogóle. Na terenie gminy prawie w ogóle nie występują gleby klas I-III, natomiast aż 70% to gleby klasy V i VI. Łąki są generalnie nieco lepszej jakości (44% w klasie IV) niż grunty orne i pastwiska (ok. 21% w klasie IV)<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 48.

Jakość gleb jest więc bardzo istotnym czynnikiem wpływającym na rozwój rolnictwa, warunkującym wysokość i jakość uzyskiwanych plonów. W celu przeciwdziałania degradacji konieczne jest uwzględnienie stopniowej zmiany struktury użytkowania gleb. Na terenie gminy Pisz (na glebach bardzo słabych), powinna ona postępować w kierunku ograniczania pól uprawnych na rzecz lasów i użytków zielonych oraz zadrzewień śródpolnych, które najlepiej chronią glebę.

### ***Gospodarstwa rolne***

Jednym ze źródeł utrzymania ludności mieszkającej na terenie gminy jest rolnictwo, które gospodaruje na areale 17 794,4 ha użytków rolnych, co stanowi 28% powierzchni gminy. W użytkach rolnych dominują grunty orne, które stanowią około 43% powierzchni użytków rolnych, natomiast 35% stanowią łąki.

Według stanu na 31.12.2016 r. na terenie gminy funkcjonowały 722 gospodarstwa, z tego 72% stanowi 520 gospodarstw rolnych, reprezentujących siedliska o areale do 5,0 ha. Wymieniona wyżej grupa gospodarstw jest potencjalnym twórcą przechodzenia na pozarolnicze źródła utrzymania. Natomiast grupa gospodarstw powyżej 10 ha, tj. 81 siedlisk, stanowi udział 11% gospodarstw. Średnia powierzchnia gospodarstwa rolnego wynosi ok. 24,6 ha. Poniżej w tabeli przedstawiono na przestrzeni 4 analizowanych lat liczbę gospodarstw rolnych według powierzchni oraz ich udział w procentach (dot. 2016 r.).

**Tabela 18. Struktura gospodarstw rolnych w gminie Pisz w latach 2013-2016**

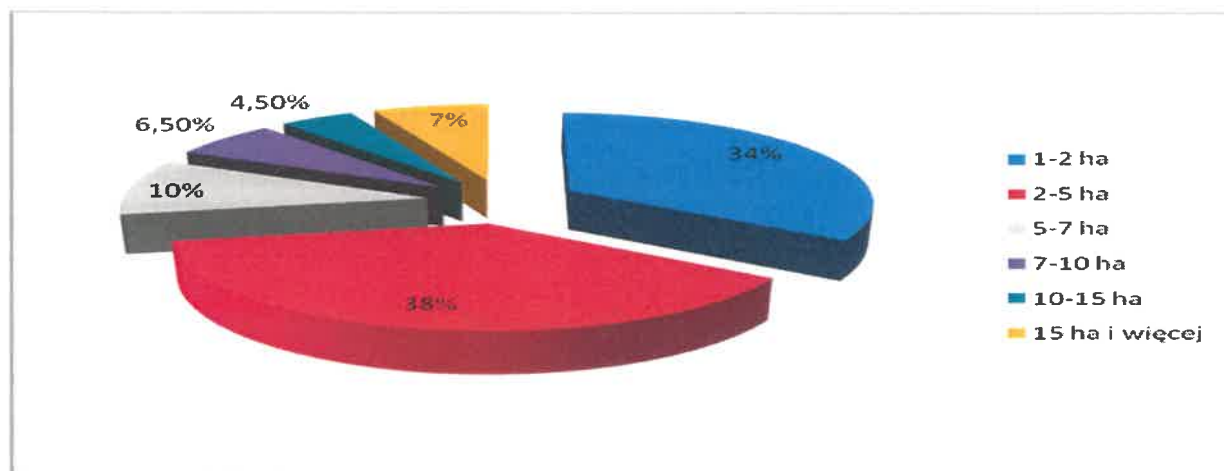
<b>Powierzchnia gospodarstwa</b>	<b>Liczba gospodarstw (w szt.)</b>				<b>Udział (%) dot. 2016 r.</b>
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	
					-
1-2 ha	218	229	239	246	34
2-5 ha	239	252	266	274	38
5-7 ha	69	70	72	74	10
7-10 ha	37	45	46	47	6,5
10-15 ha	25	30	32	33	4,5
15 ha i więcej	39	45	47	48	7
<b>Razem</b>	<b>627</b>	<b>671</b>	<b>702</b>	<b>722</b>	<b>100</b>

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.*

Jak wynika z przedstawionych danych, porównując rok 2016 do 2012, nastąpił wzrost liczby gospodarstw rolnych łącznie o 95. W tym czasie najwięcej gospodarstw przybyło w kategorii 1-2 ha (28 gospodarstw) oraz w kategorii 2-5 ha (35 gospodarstw).

Ograniczenie możliwości większego rozwoju produkcji rolnej, wynika z dużej liczby indywidualnych gospodarstw rolnych o bardzo małej powierzchni – do 1 ha. Z punktu ekonomicznego takie gospodarstwa są nierentowne i nie zapewniają utrzymania ich właścicielom. Jednak szansą rozwoju dla małych gospodarstw rolnych jest agroturystyka oraz rolnictwo ekologiczne.

**Wykres 3. Struktura procentowa gospodarstw rolnych w gminie Pisz w roku 2016**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.

W produkcji roślinnej głównymi kierunkami upraw są uprawy zbóż, ziemniaków oraz roślin pastewnych z przeznaczeniem na paszę dla zwierząt. Produkcja zwierzęca opiera się przede wszystkim na hodowli bydła mlecznego (produkcja mleka), żywca wieprzowego i wołowego. Struktura zasiewów w gospodarstwach rolnych jest adekwatna do stosunkowo niskiej klasy bonitacyjnej gruntów na terenie gminy Pisz oraz dość surowych warunków klimatycznych. Przeważa w niej uprawa zbóż wymagających mało żyznych i umiarkowanie żyznych gleb - mieszanki zbożowe, jęczmień, owies - oraz ziemniaków i trawy.

### ***Agroturystyka***

Gmina Pisz ma charakter rolniczo – leśny z wzrastającym znaczeniem turystyki i agroturystyki, co uwarunkowane jest pięknem krajobrazu, jak również działalnością podmiotów usługowo - handlowych. Z uwagi na poszukiwanie przez rolników dodatkowych źródeł dochodu obserwuje się wzrost zainteresowania tworzeniem gospodarstw agroturystycznych.

Niewątpliwie istotnym elementem oferty gminy jest możliwość połączenia wypoczynku i rekreacji w oparciu o istniejące zasoby naturalne, jak i przebywanie w środowisku wiejskim, tworzącym klimat kontaktu z naturą, zdrową żywnością, otwartością i naturalnością właścicieli gospodarstw agroturystycznych i indywidualnych kwater. Według stanu na koniec 2016 r. w gminie funkcjonowały 24 gospodarstwa agroturystyczne z 223 miejscami noclegowymi w takich miejscowościach jak: Jaškowo, Jeglin, Kwik, Zdory, Łupki, Karwik, Wiartel, Kocioł Duży, Wielki Las, Trzonki, Pilchy, Stare Guty, Pogobie Średnie, Imionek. Konkurencja na rynku usług

turystycznych jest bardzo duża, stąd niezbędna jest promocja i stworzenie atrakcyjnej, zróżnicowanej, nakierowanej na klienta oferty agroturystycznej.

#### **2.4.2. Leśnictwo**

Przeważający charakter funkcji leśnej w zagospodarowaniu przestrzeni gminy, wynika ze znaczącego udziału lasów tj. 48% w powierzchni gminy. Podstawą działania w przestrzeni leśnej jest praktyczna realizacja zasady trwałego i zrównoważonego rozwoju, łączącej wymogi rozwoju gospodarczego z potrzebami ochrony przyrody w długim horyzoncie czasowym i w sposób uwzględniający potrzeby przyszłych pokoleń. Takie ujęcie nadaje wyższą rangę funkcjom ekologicznym i społecznym lasów oraz priorytet takim celom gospodarki leśnej jak: zachowanie trwałości lasów i ich korzystnego wpływu na środowisko oraz powszechna ochrona przyrody w lasach. Z kolei wielkość pozyskiwanego surowca drzewnego powinna wynikać z potrzeb hodowlanych i ochronnych drzewostanów. Powinna także uwzględniać pełnione przez las funkcje ekologiczne i społeczne. Społeczno-gospodarczy rozwój gminy powinien opierać się na pełnym i wszechstronnym wykorzystaniu lasów, przy założeniu konieczności społecznego udziału w kosztach ekologizacji leśnictwa oraz w działaniach na rzecz ochrony lasów i edukacji ekologicznej.

Zasoby leśne są jednym z najważniejszych zasobów przyrodniczych gminy Pisz, która charakteryzuje wysokim wskaźnikiem lesistości (45,6%) wśród gmin powiatu piskiego (dla porównania - lesistość powiatu wynosi 48,9%, lesistość województwa 31,2%).

Według danych GUS powierzchnia gruntów leśnych wynosi 29775 ha powierzchni gminy, w tym w mieście Pisz 84,07 ha. Powierzchnia lasów publicznych na koniec 2015 r. wynosiła 28186 ha, w tym lasów będących własnością Skarbu Państwa – 28112 ha.

Lasy są siedliskiem większości dzikich gatunków zwierząt i roślin, stanowią główny czynnik równowagi ekologicznej. Spełniają trzy funkcje: ekologiczną, gospodarczą i społeczną. Podstawowymi wartościami przyrodniczymi na terenie gminy są formacje leśne. Lasy podlegają silnej antropopresji: nadmiernej penetracji w okresie zbioru jagód i grzybów, kłusownictwu i płoszeniu zwierzyny, niszczeniu drzew, gniazd, mrowisk, zaśmiecaniu itp. Roślinność naturalna jest odzwierciedleniem warunków glebowych, topograficznych i klimatycznych. Na rozległych równinach sandrowych, na zachód od Pisy, z ubogimi bielcowymi glebami piaszczystymi i niskim poziomem wód gruntowych dominują siedliska borów sosnowych (40% powierzchni lądowej gminy). Głównym gatunkiem tu występującym jest sosna z domieszką świerka. Nieco żyzniejsze mineralne siedliska zajmują bory mieszane sosnowo-dębowo-świerkowe (25% powierzchni lądowej). Występują one na terenach morenowych na wschód od Pisy. 7% powierzchni lądowej gminy pokrywają olsy z dominującym gatunkiem olszy czarnej. Wśród naturalnych zbiorowisk należy również wymienić

świerszczyny niżowe, zdominowane przez świerk z domieszką dębu ,osiki i brzozy oraz bory bagienne. Na uwagę zasługuje znikomy zasięg grądów, w których dominują lipa, dąb i grab<sup>10</sup>.

Poza funkcją turystyczną, ekologiczną i klimatyczną, lasy pełnią na terenie gminy Pisz istotną rolę gospodarczą, jako miejsce pracy, źródło pozyskiwania surowca i runa leśnego. W związku z dużą powierzchnią lasów bardzo ważną dziedziną gospodarki jest tu leśnictwo i gospodarka leśna. Ogólnie potencjał leśny gminy Pisz należy ocenić jako bardzo duży.

W granicach gminy Pisz, spośród form ochrony przyrody, w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody z dnia 16.04.2004 r. (tekst jednolity, Dz. U. z 2013, poz. 627, ze zm.), występują:

- Mazurski Park Krajobrazowy,
- Rezerwat leśny – Jezioro Nidzkie,
- Rezerwat leśny – Jezioro Pogubie Wielkie,
- Obszar Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Piskie”,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego-Wschód,
- Obszary Natura 2000- PLB280008 - Puszcza Piska, PLH280048 - Ostoja Piska, PLB280014 - Ostoja Poligon Orzysz,
- Pomniki przyrody.

W obszarach chronionego krajobrazu i pomników przyrody na terenie gminy Pisz występuje wiele obszarów o wysokich potencjale przyrodniczym zasługujących na ochronę, mających znaczenie dla zachowania unikatowych zasobów genowych i typów środowisk.

Szata roślinna gminy nosi duże piętno gospodarki rolniczej. Tereny nie użytkowane gospodarczo stają się siedliskiem różnych gatunków flory i fauny. Załamanie gospodarki rolnej z jednej strony niesie ze sobą pewne straty gospodarcze, z drugiej jednak, przez wzbogacenie środowiska przyrodniczego, prowadzi do zmian wartości tych obszarów i umożliwia inne ich zagospodarowanie np. turystyczne.

#### **2.4.3. Podmioty gospodarcze**

Procesy kształtujące sferę gospodarczą jednostki terytorialnej mają znaczący wpływ na jej kondycję społeczno-ekonomiczną. Na szczeblu lokalnym (miasta, gminy), czasem niewielkie zmiany ekonomiczne mogą mieć istotny wpływ na kierunek i dynamikę procesów w pozostałych sferach. Gospodarka gminy oparta jest w głównej mierze na lokalnych zasobach naturalnych i opiera się na dwóch filarach rolnictwie oraz leśnictwie. Z racji swojego położenia i dostępu do zasobów leśnych aktywną działalność prowadzą firmy branży drzewnej. Występuje duże zróżnicowanie pomiędzy

---

<sup>10</sup> „Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2018”, s. 55.

częścią wiejską a miejską w strukturze gospodarczej gminy. Na obszarze miasta jest skupiona prawie cała działalność produkcyjna, handlowa i usługowa<sup>11</sup>.

Gmina Pisz stanowi atrakcyjne miejsce dla rozwoju działalności gospodarczej. Na terenie gminy w systemie REGON na dzień 31.12.2016 r. były zarejestrowane 2372 podmioty gospodarcze. W ciągu 4 lat nastąpił nieznaczny wzrost liczby podmiotów – o niecały 2%. Z przedstawionych niżej danych wynika, że aktywność gospodarcza w gminie skoncentrowana jest w sektorze prywatnym. Wśród podmiotów ze względu na sektory własności – 121 podmiotów stanowiło sektor publiczny (co stanowi 5%), natomiast 2251 - sektor prywatny (co stanowi 95%). Najpopularniejszą formą prowadzenia działalności w gminie Pisz – podobnie jak w całym powiecie i kraju – jest forma jednoosobowej działalności osoby fizycznej. Najwięcej jest tzw. mikro przedsiębiorstw, zatrudniających do 9 pracowników – 2273, co stanowi blisko 96% wszystkich podmiotów. Najczęściej są to zakłady zajmujące się usługami budowlanymi lub leśnymi, przetwórstwem drewna czy sezonową działalnością gastronomiczną i hotelarską. Wynika to ze specyfiki regionu i jego położenia oraz dostępu do leśnych kompleksów i jezior. Coraz większe nadzieje wiąże się także z przemysłem turystycznym, gdyż na tych terenach istnieją odpowiednie uwarunkowania przyrodnicze<sup>12</sup>.

Na koniec 2016 r. na terenie gminy funkcjonowało 71 spółek, w tym 10 z udziałem kapitału zagranicznego, 9 spółdzielni, 99 fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych oraz 1732 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, posiadających znaczny potencjał gospodarczy. W roku 2016 liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą zmalała o 25 w porównaniu z 2013 r. Strukturę podmiotów przedstawiają poniższe tabele oraz wykres.

**Tabela 19. Podmioty gospodarcze wg sektorów własnościowych oraz grup rodzajów działalności w gminie Pisz w latach 2013-2016**

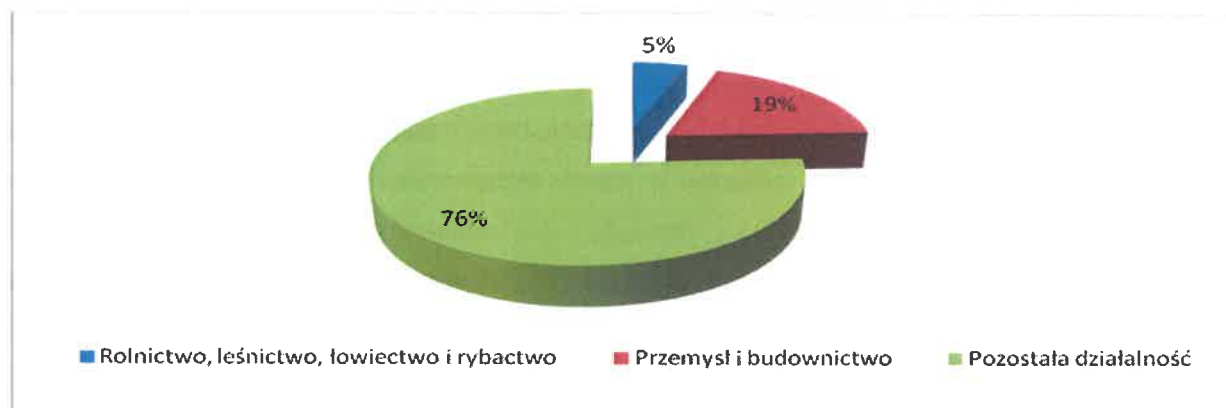
Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016
<b>razem</b>	<b>2 327</b>	<b>2 364</b>	<b>2 354</b>	<b>2 372</b>
<b>sektor publiczny</b>	120	118	118	121
<b>sektor prywatny</b>	2 207	2 246	2 236	2 249
<b>Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo</b>	134	124	122	119
<b>Przemysł i budownictwo</b>	431	457	446	454
<b>Pozostała działalność</b>	1 762	1 783	1 786	1 799

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.

<sup>11</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 34.

<sup>12</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 34.

**Wykres 4. Struktura podmiotów gospodarczych wg grup rodzajów działalności w gminie Pisz w 2016 r.**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.

**Tabela 20. Podmioty gospodarcze wg form własności w gminie Pisz wg stanu na 31.12.2016 r.**

Wyszczególnienie	Ogółem	Z ogółem				
		Spółki handlowe Razem	w tym z działem kapitału zagranicznego	Spółdzielnie	Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne	Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą
<b>gmina Pisz</b>	<b>2372</b>	<b>71</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>99</b>	<b>1732</b>

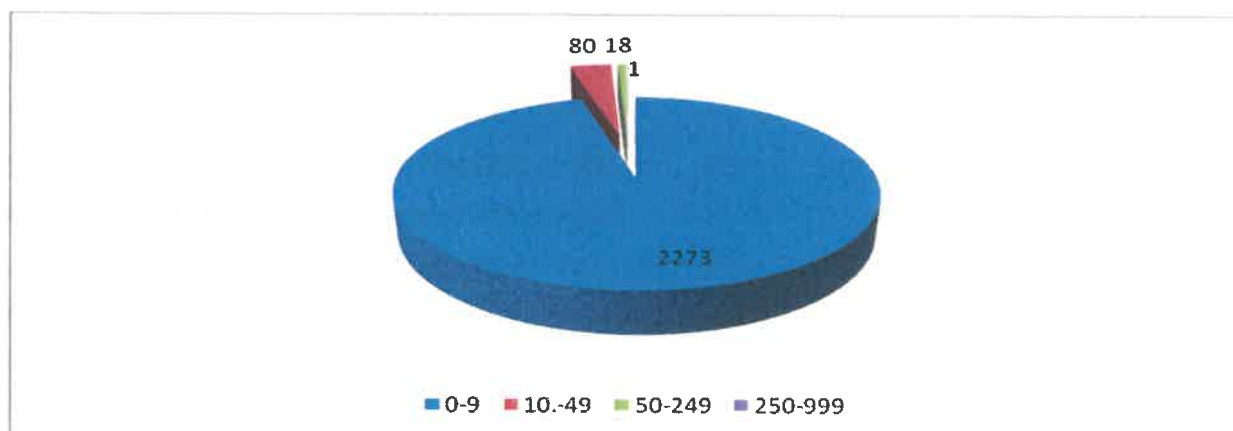
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.

**Tabela 21. Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON wg klas wielkości w 2016 r.**

Wyszczególnienie	Ilość podmiotów
<b>Podmioty gospodarki narodowej ogółem</b>	<b>2372</b>
0-9	2273
10-49	80
50-249	18
250-999	1
<b>Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą</b>	<b>1732</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS.

**Wykres 5. Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON wg klas wielkości w 2016 r.**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych – GUS

Ilość osób fizycznych prowadzących działalność na 1000 mieszkańców w gminie Pisz na koniec 2015 r. wynosiła 62, w powiecie piskim – 54, w województwie warmińsko-mazurskim – 61. Ilość podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. ludności (na koniec 2015 r.) wynosiła 842, w powiecie 733, natomiast w województwie 860. Rolę ponadlokalnych ośrodków zaspokajających ponadpodstawowe potrzeby mieszkańców gminy stanowią miasta: Ełk, Giżycka i Łomża.

Coraz większe nadzieje rozwoju gminy wiąże się z szeroko rozumianym przemysłem turystycznym, dla którego istnieją na tym terenie odpowiednie tradycje, a przede wszystkim atrakcyjne warunki przyrodnicze.

Gmina powinna dążyć do optymalnego wykorzystania potencjału gospodarczego regionu. Podejmowane działania opierać się mogą zarówno na tworzeniu warunków rozwoju lokalnych przedsiębiorców oraz wspomaganiu podejmowania działalności gospodarczej, ale również na stworzeniu atrakcyjnej oferty inwestycyjnej, co się wiąże z wytyczeniem atrakcyjnych obszarów pod inwestycje, ich uzbrojeniem oraz odpowiednią promocją.

#### **2.4.4. Turystyka i zagospodarowanie turystyczne**

Czynnikami warunkującymi konkurencyjność regionu obok atrakcyjnej lokalizacji są: stan środowiska naturalnego oraz jego atrakcyjność turystyczna. Czynniki te wpływają na jakość życia mieszkańców regionu oraz na napływ podmiotów gospodarczych i kapitału spoza niego.

W zakresie rozwoju turystyki zasadniczym atutem dla gminy Pisz są walory krajobrazowe i przyrodnicze. Na terenie gminy znajduje się 11 jezior, w tym największe w Polsce - jezioro Śniardwy. Pisz nazywany jest Bramą do Mazur - tu rozpoczyna się żeglarski szlak Wielkich Jezior Mazurskich. 48,9% powierzchni gminy zajmują lasy, a znacząca ich część przynależy do Puszczy Piskiej. Na terenie gminy zlokalizowane są liczne pomniki przyrody<sup>13</sup>.

<sup>13</sup> Zasoby internetowe <http://pisz.home.pl/phare/strategia/turystyka.htm> wg stanu na 04.05.2017 r.

Obszar gminy jest idealnym miejscem na uprawianie turystyki aktywnej. Z roku na rok zwiększa się liczba atrakcji dla osób przyjeżdżających i mających chęć zwiedzenia terenów gminy Pisz.

Wyznaczone szlaki piesze, rowerowe i wodne prowadzą przez malownicze tereny. Zachowane dziedzictwo kulturowe, bogata historia, dogodne położenie i skomunikowanie oraz walory krajobrazowe, stanowią dobre warunki do rozwoju wszystkich form wypoczynku oraz rekreacji. Te aspekty powodują, że gmina posiada bardzo duży potencjał turystyczny.

Szczególną formą turystyki, która bezpośrednio wpisuje się w krajobraz gminy jest turystyka wodna, a w szczególności:

- żeglarstwo,
- turystyka i rekreacja motorowodna,
- turystyka kajakowa,
- turystyka wędkarska.

Na terenie gminy znajdują się atrakcyjne szlaki wodne. Są to:

- Pisz - Warszawa (225 km) rzeki- Pisz, Narwią, Bugiem i Wisłą;
- Pisz - Węgorzewo (108 km) jeziora- Roś, Śniardwy, Mikołajskie, Tałty, Tałowisko, Szymon, Jagodne, Kisajno, Dargin, Mamry;
- Pisz - Szeroki Ostrów (ok. 27 km) jeziora Roś, Kocioł, Białoławki; rzeki -Wilkus, Białoławka, Wyszka;
- Pisz - Ruciane-Nida (37 km) jeziora- Roś, Seksty, Śniardwy, Beldany, Mała i Wielka Guzianka;
- Pisz - Wojnowo (49 km) jeziora –Roś, Seksty, Śniardwy, Beldany, Jerzewko, Gardyńskie, Duś; rzeka- Krutynia;
- Ruciane-Nida - jezioro Nidzkie - Wiartel - stacja wodna PTTK Jabłoń – Pisz (29,5 km) jeziora- Nidzkie, Wiartel i Brzozolasek;
- Mikołajki - jezioro Śniardwy - Pisz (27 km) jeziora- Mikołajskie, Śniardwy, Roś.

Dodatkowo gmina Pisz, poza szeroko rozumianą turystyką wodną, oferuje wszystkim zainteresowanym, ciekawe i malownicze szlaki turystyczne piesze i rowerowe, tj:

Szlaki turystyczne- piesze:

- Wejsuny - rezerwat przyrody "Jezioro Warnołty" - Głodowo - Niedźwiedzi Róg - jezioro Śniardwy - Zielony Most - Karwik - Maldanin - Pisz (30 km);
- Pisz - stacja wodna PTTK Jabłoń - jezioro Brzozolasek - jezioro Wiartel - Wiartel - Lipa Przednia - przystanek PKS Przerośl (19 km);

Szlaki turystyczne- rowerowe:

- trasa A – Szeroki Bór (26,9 km);
- trasa B – Łąki Pisowodzkie (53,6 km);

- trasa C – Puszczańska (46,5 km);
- trasa D – Szlak Niedźwiedzi (37,3 km);
- trasa E – Szlak Pojezierze (50,4 km);
- Powiatowy Szlak Turystyczny „Śniardwy – Mazurskie Morze” (120 km);

Turyści mają do dyspozycji szeroką gamę bazy noclegowej, która została zaprezentowana w poniższej tabeli. Na terenie gminy funkcjonuje wiele pensjonatów, gospodarstw agroturystycznych, domów noclegowych oraz campingi. Większość z ww. obiektów noclegowych funkcjonuje jedynie w sezonie letnim, jednakże turyści chcący poza sezonem odwiedzić gminę, mogą liczyć na zakwaterowanie w kameralnym i uroczym miejscu<sup>14</sup>.

**Tabela 22. Baza noclegowa na terenie gminy Pisz wg stanu na 31.12.2016 r.**

Lp.	Baza noclegowa	Ilość obiektów	Ilość miejsc noclegowych
2.	Ośrodki wczasowe	11	750
4.	Pola namiotowe	8	440
5.	Gospodarstwa agroturystyczne	24	223
6.	Schronisko	2	176
7.	Pokoje gościnne	19	44
8.	Domki letniskowe	5	25

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pisz.*

Miasto i gmina posiada swój turystyczny charakter, jest rozpoznawalna wśród innych miast i gmin, zyskuje na swojej atrakcyjności turystycznej, wzrasta jakość życia na terenie miasta i gminy zarówno dla turystów jak i dla stałych mieszkańców. Miasto i gmina Pisz posiada przystosowaną infrastrukturę techniczną, komunikacyjną oraz turystyczną do obsługi ruchu turystycznego.

Gmina Pisz buduje rozwój w zakresie turystyki na szeregu precyzyjnie opisanych i przygotowanych produktach turystycznych, których zasadniczym elementem jest wykorzystanie lokalnych walorów przyrodniczych. Różne odmiany turystyki aktywnej oraz agroturystyki są dominantą w ofercie turystycznej tego obszaru.

Miasto Pisz to centrum turystyczne, gdzie skupia się pełna obsługa turystyczna na poziomie informacji i usług turystycznych. To też ośrodek gdzie odbywają się imprezy turystyczne i kulturalne o znaczeniu lokalnym, regionalnym i krajowym.

<sup>14</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 18.

W mieście i gminie Pisz działa profesjonalny system informacji i promocji turystycznej. W skali miasta i gminy jest to skupione wokół punktu Informacji Turystycznej, która koordynuje i prowadzi prace w zakresie działań dotyczących szerokiej promocji zewnętrznej obszaru, jak również zajmuje się promocją wewnętrzną i szeroko pojętą informacją turystyczną.

#### **Typy turystyki rozwijane na terenie miasta i gminy Pisz:**

**Turystyka aktywna** - oparta o wykorzystanie lokalnych walorów naturalnych w połączeniu z aktywnymi formami wypoczynku: żeglarstwo, kajakarstwo, turystyka rowerowa, piesza, konna, zimną: narciarstwo biegowe, kuligi. Generalnie turystyka aktywna w Pishu bazuje na trzech wynalazkach techniki: rowerze, żaglówce i kajaku.

**Turystyka weekendowa** - oparta o wykorzystanie lokalnych walorów naturalnych w połączeniu z aktywnymi formami wypoczynku (patrz turystyka aktywna) oraz bazująca na bazie tzw. drugich domów jakie zlokalizowane są na terenie gminy Pisz.

**Turystyka wędkarska** - oparta o walory przyrodnicze - jeziora;

**Turystyka pobytowa** - oparta na walorach przyrodniczych regionu oraz atrakcjach życia kulturalnego i regionalnego.

**Turystyka szkoleniowa, wyjazdy integracyjne dla firm** - oparta o odpowiednio przygotowana bazę turystyczną oraz precyzyjną (opisaną w godzinach) ofertę turystyczną bazującą na aktywnych formach spędzania czasu.

**Turystyka edukacyjna** - oparta o walory naturalne, Puszcę Piską, Mazury, Muzeum Ziemi Piskiej.

#### **Potrzeby inwestycyjne w zakresie rozwoju turystyki:**

- nabrzeże rzeki Pisy od centrum miasta po jezioro - zagospodarowane: utwardzenie nabrzeża, wytyczenie alejek spacerowych i rowerowych, oświetlenie, wytyczenie miejsc pod zabudowę gastronomiczną wraz z precyzyjnym zdefiniowaniem wyglądu obiektów jakie mają być wznoszone. (Cel: ściąganie ruchu turystycznego z jeziora do miasta oraz jako dodatkowa atrakcja turystyczna),
- modernizacja brzegów jezior Śniardwy, Roś - modernizacja pomostów, plaż, budowa sanitariatów,
- przygotowanie w pełni wyposażonych kąpielisk (plaża, pomost, sanitariaty, gastronomia) nad jeziorami Seksty, Wiartel, Roś, Śniardwy,
- północna strona gminy: infrastruktura techniczna (wodociągi, kanalizacja, drogi),

- budowa kanalizacji sanitarnej pozwalającej na podłączenie ośrodków już istniejących i ewentualnie nowych do oczyszczalni miejskich,
- budowa Parku Wodnego,
- modernizacja pól biwakowych,
- rozwiązanie problemu dojazdu do ośrodków nad rzeką i jeziorem (Roś, Camp, MOS), uwzględniając ruch pieszych.
- wytyczenie parkingów, zwłaszcza na terenie miasta i mogących przyjmować autokary,
- wybudowanie miejskich sanitariatów,
- port jachtowy wraz z zapleczem gastronomiczno - rozrywkowym (typu Marina) nad Sekstami,
- utrzymanie wyższego i stabilnego poziomu wody w rzece Pisie poprzez budowę zapory lub śluzy,
- przywrócenie żeglugi statkiem na trasie Pisz – Mikołajki,
- wytyczenie w terenie, oznakowanie i naniesienie na mapę ścieżek rowerowych na terenie gminy,
- rozwój produktu turystycznego (turystyka kajakowa) szlakiem rzek Pisa-Narew,
- budowa ścieżek rowerowych,
- inwestycje w infrastrukturę kulturalno-rekreacyjną,
- inwestycje w infrastrukturę społeczną (min. dom pomocy/opieki społecznej, przedszkola, żłobki, zakłady aktywizacji zawodowej,
- tworzenie wieloosobowych zakładów pracy,
- budowa wielkopowierzchniowych budynków handlowych,
- inwestycje w budownictwo mieszkaniowe (wielorodzinne, w tym komunalne, socjalne, jednorodzinne),
- II etap obwodnicy Pisz,
- rewitalizacja linii kolejowej,
- rewitalizacja śródmieścia (dokończenie),
- inwestycje w OZE,
- rozbudowa infrastruktury teleinformatycznej.

Rozwój turystyki i rekreacji, zwłaszcza niekontrolowany, skutkuje „dzikim zagospodarowaniem” obszarów cennych przyrodniczo oraz zagrożeniem środowiska, wynikającym z braku lub niewłaściwego funkcjonowania infrastruktury technicznej (np. systemu kanalizacji i oczyszczania ścieków, odbioru odpadów, niskiej emisji zanieczyszczeń powietrza, itp.) oraz dużej liczby turystów (w tym zmotoryzowanych)<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> „Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2018”, s. 20.

Na terenie gminy Pisz zachowało się niewiele obiektów zabytkowych. Ich wykaz zawarty jest w rozdziale 2.6.1. *Obiekty architektury i budownictwa*, natomiast najciekawsze zabytki stanowiące atrakcję turystyczną gminy to m.in.:

- Ratusz,
- Kościół pw. św. Jana Chrzciciela w Pisz,
- Wieża ciśnień w Pisz,
- Ruiny zamku krzyżackiego w Pisz,
- Dom królewski przy ul. Rybackiej w Pisz.

Niezbędna jest bieżąca rewaloryzacja, a niekiedy nawet rekonstrukcja dziedzictwa kulturowego gminy. Należy również dbać o estetykę i rozbudowę bazy rekreacyjnej i bezpieczeństwo uczestników ruchu turystycznego. Istnieje także potrzeba dostosowywania oferty oraz infrastruktury turystycznej i okołoturystycznej do potrzeb osób niepełnosprawnych.

Równolegle z działaniami o charakterze kulturowym powinny zostać prowadzone zadania związane z ochroną środowiska, zachowaniem nieprzekształconych najwartościowszych zespołów i fragmentów krajobrazu, które służą rozwojowi ekoturystyki na terenie gminy. Miłośników tej dziedziny turystyki można też przyciągnąć, rozwijając istniejącą już sieć szlaków turystycznych. Ważne jest, aby na terenie całej gminy wprowadzić jednolity system oznakowania atrakcji turystycznych.

Potencjałem gminy jest możliwość połączenia wypoczynku i rekreacji w oparciu o istniejące zasoby naturalne, jak i przebywanie w środowisku wiejskim tworzącym klimat kontaktu z naturą, zdrową żywnością, otwartością i naturalnością właścicieli kwater i gospodarstw agroturystycznych.

Istnieje konieczność nieustannych działań zmierzających do wzrostu atrakcyjności turystycznej gminy poprzez zapewnienie infrastruktury turystycznej, jak i promocję oferty turystycznej i walorów gminy. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż rozwój funkcji turystycznej gminy jest uwarunkowany także od działalności rolniczej prowadzonej przez mieszkańców gminy, zwłaszcza w kontekście dbałości o zachowanie czystości lasów i zapewnienie estetyki przestrzeni, prowadzenie produkcji rolnej nieuciążliwej dla ruchu turystycznego. Stały rozwój sektora turystycznego i okołoturystycznego niesie ze sobą korzyści społeczno-ekonomiczne w postaci stymulacji rozwoju gospodarstw rolnych, świadczących usługi turystyczne oraz miejscowej infrastruktury, rozbudowy zasobów mieszkaniowych rolników, aktywizacji lokalnego rynku pracy, stworzenia dodatkowego źródła dochodów dla rolników i budżetów lokalnych, stworzenia możliwości atrakcyjnego wypoczynku, ochrony walorów turystycznych, a także wzrostu poziomu kulturalnego mieszkańców wsi. Jednak pomimo niezaprzeczalnych walorów i korzystnego położenia, gmina Pisz posiada niewykorzystany potencjał warunkujący rozwój turystyki.

Bardzo ważnym elementem, bez którego nie można planować rozwoju gospodarki lokalnej, jest promocja. Przedmiotem działań promocyjnych jest niewątpliwie produkt gminy. Wpływ na rozwój turystyki mają dobrze promowane produkty turystyczne. W gminie Pisz oferowane są następujące produkty turystyczne:

**Obiekty:**

- ***Zabytkowa kolejowa wieża ciśnień*** - powstała w latach 20-tych ubiegłego wieku i stanowi przykład architektury przemysłowej tego okresu. Wieża wraz ze stacją pomp oraz znajdującą się na peronie ostatnią pompą wodną są pozostałościami stacji kolejowej powstałej na początku XX wieku,
- ***Muzeum Ziemi Piskiej*** - mieści się w ratuszu. Powstało ono w 1969 r. z inicjatywy Towarzystwa Miłośników Ziemi Piskiej. Zbiory muzealne obejmują bogatą kolekcję fauny i flory występującej w Puszczy Piskiej oraz pamiątki archeologiczne, etnograficzne, historyczne,
- ***Ratusz*** - Budynek w stylu neogotyckim wybudowany w latach 1898-1900 za pieniądze z kontrybucji wojennych, oddany do użytku w roku 1901. Na skrzydłach zewnętrznych drzwi widnieje herb Piza - głowa św. Jana Chrzciciela. Obecnie mieści się tu Starostwo Powiatowe oraz Muzeum Ziemi Piskiej,
- ***Dom Królewski*** - to budynek przy ulicy Rybackiej 8, na rogu ul. 1 Maja. Obiekt pochodzi z XVIII wieku, jest murowany z łamanym dachem, z którego wyrasta mała facjotka. Jego nazwa pochodzi z opowieści, jakoby nocował w nim król August II Mocny. Nie jest to jednak możliwe, ponieważ budynek jest zbyt "młody". Istnieje możliwość, że w tym miejscu stał inny budynek i właśnie w nim zatrzymał się król. Obiekt jest dobrze utrzymany, obecnie mieści się w nim Ognisko Muzyczne prowadzone przez Towarzystwo Muzyczne im. Emila Młynarskiego,
- ***Baszta*** - przy ulicy Ratuszowej w centrum Piza stoi baszta. Budynek pochodzi z II połowy XIX wieku. Jest to neogotycka budowla zbudowana na planie kwadratu. Budynek był częścią zabudowań dawnego browaru „Masovia” należącego do rodu Bayerów. Obecnie w zabytkowym obiekcie mieści się restauracja "Baszta",
- ***„Kamienna Baba”*** - na centralnym placu miasta, naprzeciw ratusza, ustawiono tajemniczy, kamienny posąg. "Kamienna Baba" została znaleziona we wsi Wejsuny w 1872 roku. W 1969 roku została przewieziona do Piza i do 2010 roku stała obok ratusza przy baszcie. Uważa się, że autorem tej rzeźby było staropruskie plemię Galindów i przedstawia jakieś czczone przez nich bóstwo. Według innych "babę" wyrzeźbił mieszkaniec Wejsun na pamiątkę przemarszu wojsk Napoleona,

- **Piska Pozycja Ryglowa** zaczęła powstawać w 1939 roku w przesmyku między jeziorami Brzozolasek i Roś. Jej dalsza rozbudowa trwała do końca 1944 roku. Na chwilę obecną nie jest znana dokładna chronologia budowy obiektów wchodzących w skład punktu oporu. Najprawdopodobniej do września 1939 r. wybudowano 2 schrony dla broni maszynowej typu Heinrich. Po wybuchu II Wojny Światowej kontynuowano rozbudowę pozycji o 9 obiektów - schronów dla drużyny piechoty. Po zrealizowaniu paktu "Ribbentrop-Mołotow" i zmianie granicy nastąpiła dalsza rozbudowa. Piską pozycję zagęszczono obiektami o większej odporności na siłę ognia. Wybudowano m. in. schron bojowy dla dwóch karabinów maszynowych typu 107a, do dwóch schronów: broni maszynowej i dla drużyny piechoty dobudowano garaże - schrony dla armat przeciwpancernych, dwa takie garaże wybudowano jako samodzielne. Odcinek centralny wzmocniono schronem umożliwiającym obserwację przedpola, wyposażając go w pancerny dzwon obserwacyjny. W obliczu zagrożenia atakiem Armii Czerwonej pod koniec 1944 r. kontynuowano rozbudowę Piskiej Pozycji Ryglowej w ramach rozbudowy fortyfikacyjnej Pisz, choć większą uwagę skupiono wtedy na ufortyfikowaniu Pisz od strony południowo-wschodniej. W styczniu 1945 r. wobec groźby całkowitego okrążenia, oddziały niemieckie 4 Armii gen. Hossbacha wycofały się z Pozycji Piskiej bez nawiązania walki. Co ciekawe, dowódca 50 Armii radzieckiej gen. Iwan Bołdin przypuścił szturm na miasto i niebronione już pozycje oraz zameldował o ciężkich walkach z oddziałami niemieckimi. Miasto zostało zniszczone w około 80%, w przeciwieństwie do schronów, które w pełnej okazałości możemy podziwiać po dziś dzień,
- **Plaża Miejska** – plaża na jeziorze Roś zarządzana jest przez Miejsko - Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Pisz. Położona ok. 3 km od centrum miasta. W 2013 roku ukończono jej modernizację. Kąpielisko zyskało boisko do siatkówki, drewniane wiaty, plac zabaw oraz miejsca do grillowania.
- **Skatepark** - jeden z najlepiej wyposażonych skateparków w Polsce. Znajdują się tu m. in.: wall ramp, quarter pipe ginboxy, poręcze, rampy i ławka. Dodatkowo każdy może skorzystać ze ścieżki zdrowia lub zagrać w szachy, czy też w tenisa stołowego. Lokalizacja tuż nad rzeką Pisą i w sąsiedztwie parku pozwala na miłe spędzenie czasu wolnego oraz pełny relaks.

#### **Szlaki:**

- **Ścieżka dydaktyczna Brzeziny – Szast** - staraniem leśników z Nadleśnictwa Pisz powstała ścieżka dydaktyczna „Brzeziny - Szast”. Początek ścieżki znajduje się w granicach administracyjnych miasta. Dzięki uprzejmości Urzędu Miasta został udostępniony Las Miejski, gdzie usytuowany jest początek ścieżki. Do wyboru oznakowane są dwa warianty długości trasy. Pierwszy to około 2 - kilometrowy spacer po tworzącej pętlę trasie, rozpoczynający się i kończący w Lesie Miejskim. Początek ścieżki biegnie po granicy lasu i drogi asfaltowej do Pogobia Średniego. Potem stopniowo, nieznacznie zagłębia się w las.

Następnie skręca w prawo i dochodzi do drogi żwirowej biegnącej do Lasu Ochronnego "Szast". Dalej biegnie prosto na południe i skręca w prawo na drogę leśną, dochodzi do drogi asfaltowej Pisz - Pogobie i dalej na północ do Pisza, w stronę początku ścieżki. Drugim wariantem jest wycieczka (ok. 7 km w jedną stronę) do Lasu Ochronnego „Szast”. Aby kontynuować tę trasę, nie skręca się, jak w wariantcie pierwszym, z drogi żwirowej w prawo do lasu, lecz cały czas kontynuuje się wycieczkę drogą żwirową na południe. I tak dochodzi się do Lasu Ochronnego "Szast". LO „Szast” to obszar, na którym pozostawiono wszystkie połamane i przewrócone drzewa przez huragan z lipca 2002 roku. Leśnicy nie uprzątnęli drewna, a odnowienie lasu następuje tam tylko i wyłącznie w sposób naturalny (sukcesja naturalna). W celu ułatwienia obserwacji procesów przyrodniczych, jakie tam zachodzą, wybudowano drewnianą wieżę widokową, oraz wysoki pomost - galerię nad Pisz. Grupy zorganizowane mogą odwiedzić "Szast" pod opieką przewodnika z nadleśnictwa. Na ścieżce znajduje się szereg tablic edukacyjnych: przybliżających zwiedzającym specyfikę Lasów Państwowych, leśnictwa wielofunkcyjnego oraz Leśnego Kompleksu Promocyjnego „Lasy Mazurskie”, opisujących gatunki drzew i krzewów rosnących w Puszczy Piskiej. Kilka tablic poświęcono również katastrofalnemu w skutkach huraganowi z lipca 2002r. Warto zwrócić uwagę na kępę posadzonych sosn (na terenie między drogą żwirową a asfaltem w pierwszym wariantcie przebiegu trasy). Wyrosły one z nasion poświęconych przez papieża Benedykta XVI.

- **Szlaki rowerowe:**

Na terenie całego Nadleśnictwa Pisz znajdują się szlaki rowerowe o długości blisko 153 km.

- **Czerwony**- przebieg szlaku: Pisz - Jabłoń - Kulik - Pogobie Tyłne - Pogobie Średnie - Pisz(ok. 28,5 km). Polecany szczególnie dla rodzin z dziećmi, ze względu na niski stopień trudności.
- **Niebieski** - przebieg szlaku:Pisz - Szast - Wądołek - Piskorzewo - Pogobie Średnie - Pisz (ok. 33,4 km). Trasa jest niedługa i umiarkowanie łatwa, prowadzi w większości lasami.
- **Czarny** - Pogobie Średnie - Szast (ok. 3,5 km). Trasa łącznikowa niebieskiego szlaku umożliwiająca skrócenie dystansu.
- **Żółty** - przebieg szlaku:Snopki - Karwik - Niedźwiedzi Róg - Końcewo - Wejsuny - Jagodzin - Szeroki Bór - Wiartel - Jabłoń - Wąglik - Snopki (ok. 55,0 km). Szlak polecany szczególnie dla miłośników przyrody którzy nie boją się wyzwań.
- **Zielony** - Trzonki - Szczechy Małe - Rostki - Łysonie - Nowe Guty - Kwik – Zdory - Szczechy Wielkie (ok. 31,0 km). Jego dystans jest dość krótki, ale trudny. Duże wahania wysokości terenu, zjazdy i wjazdy „pod górki”, piaszczyste nawierzchnie wymagają dość dobrej kondycji. Jednak bardzo zróżnicowany krajobraz i dystans

bezpośrednio nad Śniardwami wynagradza wysiłek i zachęca do ponownej wizyty na szlaku.

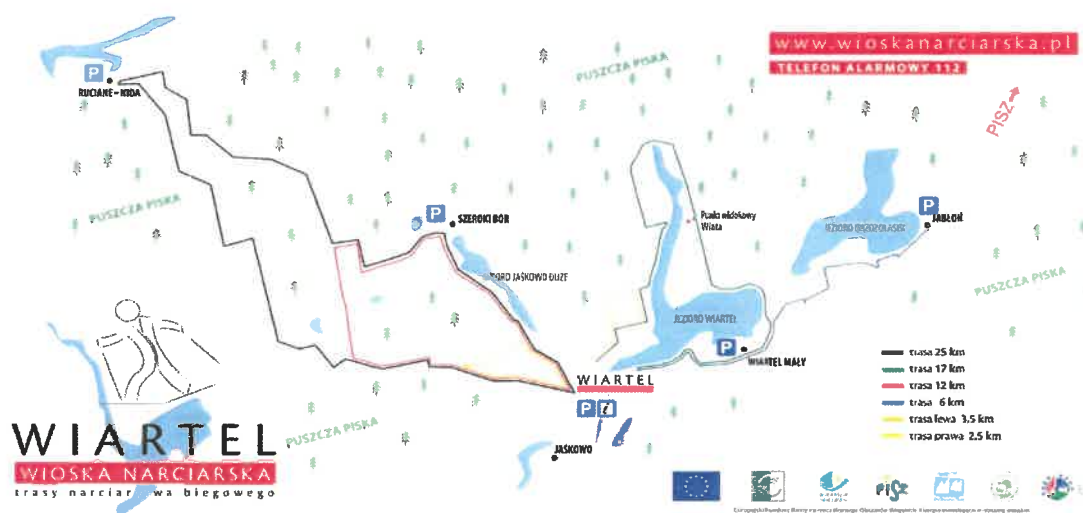
- **Czarny - Pisz - Snopki** (ok. 1,9 km). Trasa łącznikowa szlaku zielonego, umożliwiająca pokonanie mniejszego dystansu.

- **Szlaki wodne:**

- Pisz - Warszawa (225 km) rzeki- Pisz, Narwią, Bugiem i Wisłą;
- Pisz - Węgorzewo (108 km) jeziora- Roś, Śniardwy, Mikołajskie, Tałty, Tałtowisko, Szymon, Jagodne, Kisajno, Dargin, Mamry;
- Pisz - Szeroki Ostrów (ok. 27 km) jeziora Roś, Kocioł, Białoławki; rzeki -Wilkus, Białoławka, Wyszka;
- Pisz - Ruciane-Nida (37 km) jeziora- Roś, Seksty, Śniardwy, Beldany, Mała i Wielka Guzianka;
- Pisz - Wojnowo (49 km) jeziora –Roś, Seksty, Śniardwy, Beldany, Jerzewko, Gardyńskie, Duś; rzeka- Krutynia;
- Ruciane-Nida - jezioro Nidzkie - Wiartel - stacja wodna PTTK Jabłoń – Pisz (29,5 km) jeziora- Nidzkie, Wiartel i Brzozolasek;
- Mikołajki - jezioro Śniardwy - Pisz (27 km) jeziora- Mikołajskie, Śniardwy, Roś.

- **Wioska narciarska Wiartel – trasy narciarstwa biegowego**

**Rysunek 4. Mapy tras narciarskich – Wiartel**



Źródło: <http://www.wioskanarciarska.pl/info/6/Mapy-tras-narciarskich.html> wg stanu na dzień 08.05.2017 r.

## 2.5. SFERA SPOŁECZNA

### 2.5.1. Struktura społeczna

Rozwój poszczególnych gmin uzależniony jest od sytuacji demograficznej, tj. wielkości populacji, jej charakteru, jak również różnego rodzaju trendów demograficznych. Są to istotne czynniki świadczące o potencjale rozwojowym i inwestycyjnym jednostki.

Według statystyk prowadzonych przez GUS i stanu na 31.12.2015 r. ludność gminy Pisz liczy 27 956 mieszkańców, co stanowi ok. 48,6% ludności powiatu piskiego. Gęstość zaludnienia na 1 km<sup>2</sup> w latach 2013-2015 utrzymywała się na podobnym poziomie i wynosiła 44 osoby, co daje gminie 1 miejsce w powiecie (32 os/1 km<sup>2</sup>) oraz 36 miejsce w województwie (60 os/1 km<sup>2</sup>).

Analiza struktury demograficznej jest niezwykle istotna w kontekście dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Pisz, ponieważ determinuje skalę i rodzaj potrzeb mieszkańców.

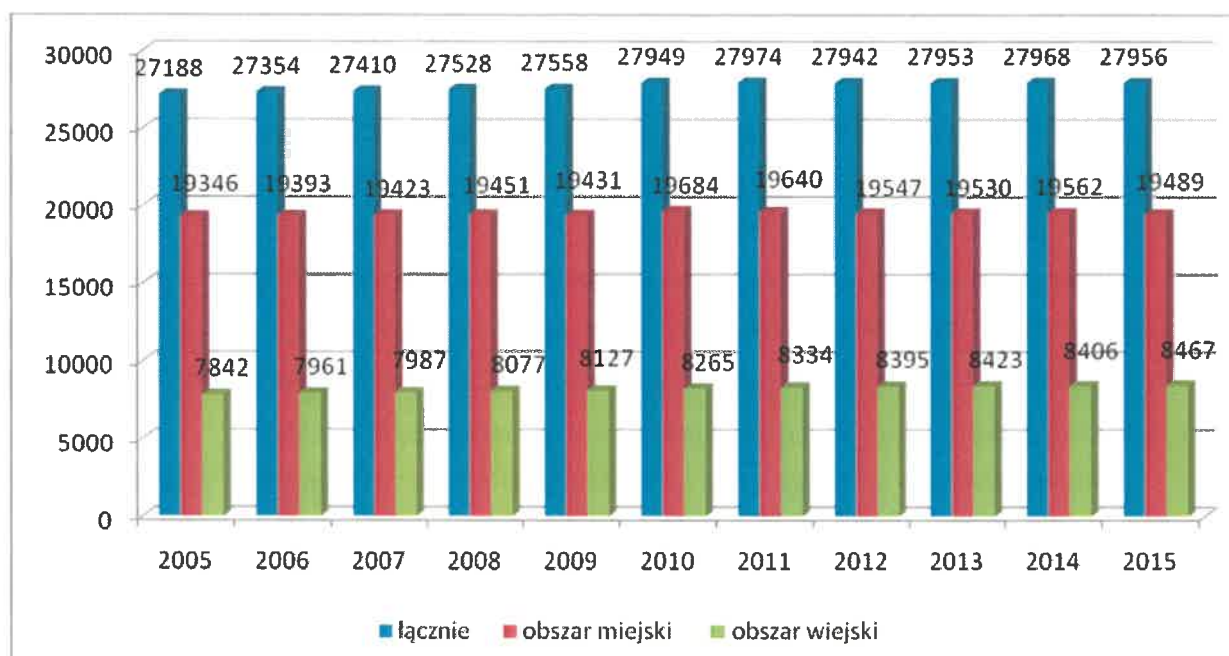
Poniższa tabela przedstawia charakterystykę społeczno - demograficzną na terenie gminy Pisz w latach 2012-2015.

**Tabela 23. Struktura społeczno-demograficzna gminy Pisz w latach 2012-2015**

WYSZCZEGÓLNIENIE	31.12.2012 r.	31.12.2013 r.	31.12.2014 r.	31.12.2015 r.
Stan ludności ogółem, w tym:	27 942	27 953	27 968	27 956
mężczyźni	13 872	13 871	13 891	13 884
kobiety	14 070	14 082	14 077	14 072
Ludność w wieku przedprodukcyjnym ogółem, w tym:	5 688	5 630	5 551	5 477
mężczyźni	2 981	2 938	2 879	2 852
kobiety	2 707	2 692	2 672	2 625
Ludność w wieku produkcyjnym ogółem, w tym:	17 996	17 927	17 855	17 770
mężczyźni	9 572	9 593	9 588	9 551
kobiety	8 424	8 334	8 267	8 219
Ludność w wieku poprodukcyjnym ogółem, w tym:	4 258	4 396	4 562	4 709
mężczyźni	1 319	1 340	1 424	1 481
kobiety	2 939	3 056	3 138	3 228
Liczba zawartych małżeństw	138	107	143	150
Urodzenia żywe	243	239	265	242
Zgony ogółem	248	247	227	235
Przyrost naturalny	-5	-8	38	7
Migracje ludności - saldo	-40	-38	-42	-36
napływ zameldowania na pobyt stały	299	342	337	245
odpływ wymeldowania z pobytu stałego	339	380	379	281

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS – Bank Danych Lokalnych.

**Wykres 6. Liczba mieszkańców gminy Pisz (teren wiejski i miejski gminy) w latach 2005-2015**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS – Bank Danych Lokalnych.

Analizując powyższe dane zawarte w tabeli oraz na wykresach można zauważyć, że na przestrzeni lat 2005-2015, największy przyrost liczby ludności nastąpił w 2010 r. Sumarycznie od 2005 do 2015 r. nastąpił wzrost liczby ludności - o 625 osób, co stanowi nieco ponad 8%.

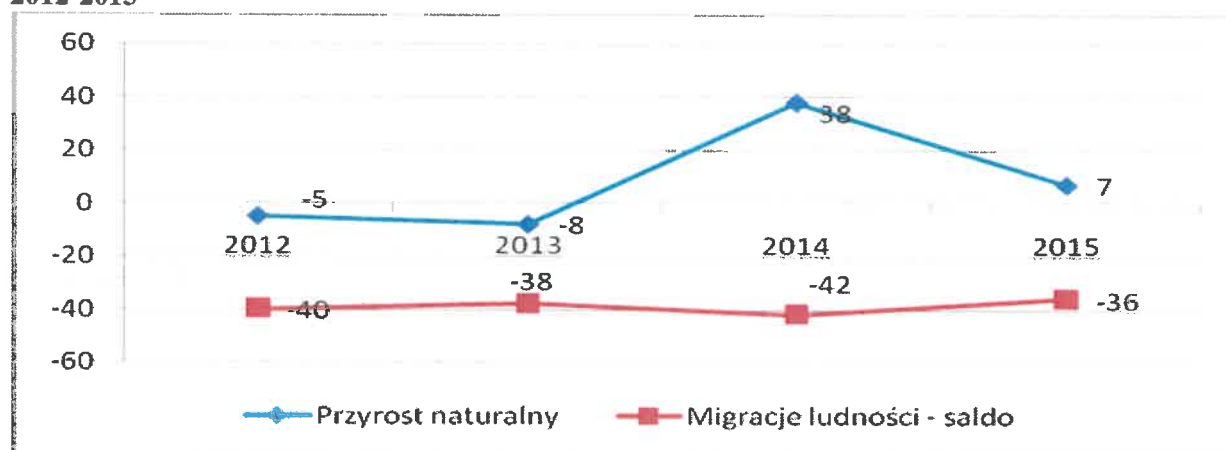
Wartym uwagi zjawiskiem jest tu ponad czterokrotny wzrost liczby mieszkańców wsi w stosunku do wzrostu liczby mieszkańców miasta. Wynika to zapewne z poprawy warunków życia na obszarach wiejskich i część mieszkańców miasta wybiera jako miejsce zamieszkania wieś.

Według stanu na 31.12.2015 r. mieszkańcy gminy, którzy ukończyli 65 rok życia, stanowią 16,8% całej populacji, natomiast w wieku przedprodukcyjnym – 19,6%, co stanowi o potencjale rozwojowym gminy. Badany okres odznacza się wzrostem udziału osób w wieku poprodukcyjnym i spadkiem udziału osób w wieku przedprodukcyjnym w strukturze ludności gminy (Ludność w wieku przedprodukcyjnym ogółem – 0,8% mniej w 2015 r. w porównaniu do 2012 r., co ma odbicie w ilości ludności w wieku poprodukcyjnym ogółem – 1,6% więcej w 2015 r. w porównaniu do 2012 r.). Zmiany te ukazują początek procesu starzenia się społeczeństwa, który jest charakterystyczny dla społeczeństw żyjących w gospodarkach rozwiniętych. Jednak jego eskalacja w dłuższym okresie doprowadzić może do wzrostu wskaźników obciążenia demograficznego i spowodować sytuację, w której osoby w wieku produkcyjnym nie są w stanie wypracować odpowiedniego PKB, by pozwoliło to na utrzymanie osób w wieku poprodukcyjnym w ramach współczesnych systemów emerytalnych i socjalnych. Zmianie ulec może też struktura konsumpcji społeczeństwa, znaczny wzrost zapotrzebowania na usługi zdrowotne i opiekuńcze. Niewielkie zmiany w strukturze demograficznej gminy Pisz nie oznaczają jeszcze sytuacji problematycznej, jednak skoro już można zauważyć trend zmierzający w kierunku starzenia się społeczeństwa, należy podjąć stosowne

działania, by ograniczyć tempo tego procesu oraz zminimalizować jego negatywne skutki. Znacząca większość mieszkańców, bo aż ponad 63,6% mieści się w granicach między 18 a 64 rokiem życia. Średni wiek mieszkańców wynosi 38,8 lat i jest nieznacznie mniejszy od średniego wieku mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego oraz nieznacznie mniejszy od średniego wieku mieszkańców całej Polski.

Dynamika zmian liczby ludności określonych jednostek terytorialnych, kształtowana jest pod wpływem dwóch procesów demograficznych – przyrostu naturalnego oraz ruchu migracyjnego (głównie o charakterze zarobkowym). Poniższy wykres prezentuje te dwie cechy w badanym okresie.

**Wykres 7. Migracje ludności na pobyt stały oraz przyrost naturalny w gminie Pisz w latach 2012-2015**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Ruchy naturalne określa się za pomocą naturalnych czynników, takich jak urodzenia żywe i zgony – będące wielkościami, które pozwalają wyznaczyć przyrost naturalny. Analiza wskaźnika przyrostu naturalnego, określanego jako różnica między liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów, wskazuje na korzystną sytuację panującą w gminie Pisz, jednak rozwój demograficzny gminy przebiega w sposób nie zrównoważony. W okresie 2012-2015 dla przyrostu naturalnego populacji gminy odnotowano tendencje spadkowe jak i wzrostowe, przy czym wskaźnik przyrostu naturalnego począwszy od 2014 r. wskazywał wartości dodatnie.

Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 1,03 i jest większy od średniej dla województwa oraz znacznie większy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju.

Zjawisko migracji charakteryzuje wymeldowania i zameldowania na terenie gminy Pisz, obrazujące ruchy ludności z perspektywy miejsca zamieszkania – wielkości pozwalające wyznaczyć saldo migracji. Powyższe zastawienie pokazuje ujemne wskaźniki migracji na terenie gminy Pisz w całym analizowanym okresie. Saldo migracji wykazywało porównywalny poziom w granicach od -36 do -42. Migracja ludności każdego roku jest większa od przyrostu naturalnego, co w sumie daje spadek ludności w gminie. Może to skutkować niekorzystnymi zmianami struktury wiekowej

i płciowej społeczności, a także może implikować odpływ wykwalifikowanej kadry pracowniczej, niemogącej znaleźć perspektyw rozwojowych. Dynamika napływu ludności z zewnątrz warunkowana będzie dynamiką rozwoju mieszkalnictwa – przyrostem zasobów mieszkaniowych z uwzględnieniem poprawy standardów mieszkaniowych. Na okresowo dodatni wzrost salda migracji mogą mieć także wpływ między innymi nowe miejsca pracy, korzystny układ komunikacyjny, a także w znacznym stopniu walory przyrodnicze gminy.

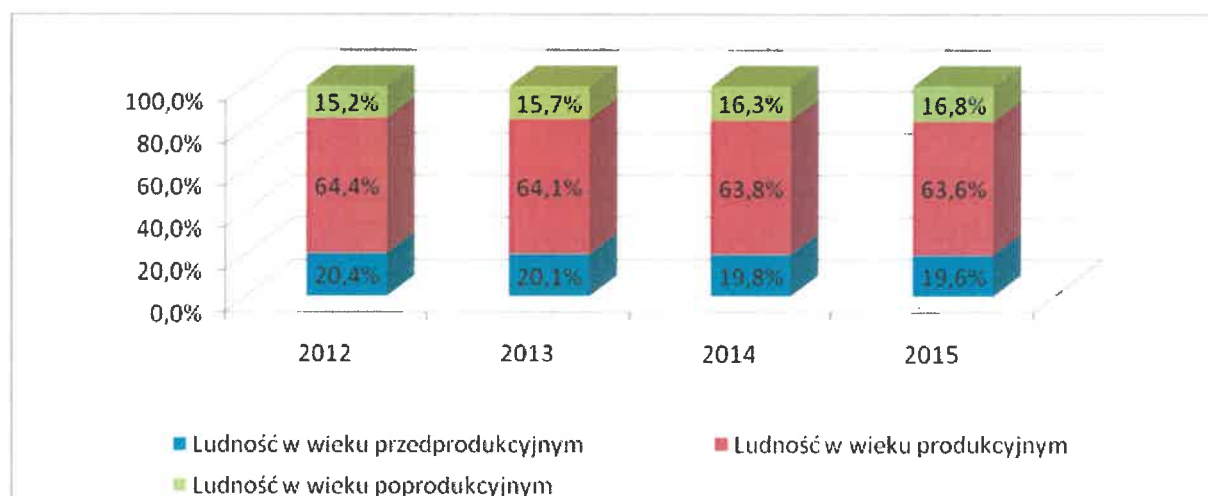
Współczynnik feminizacji, tj. liczba kobiet przypadająca na 100 mężczyzn na koniec 2015 r. wynosiła 101, co oznacza, że w społeczności gminy nieznacznie przeważają kobiety.

Poniższy wykres prezentuje podział ludności według ekonomicznych grup wieku w latach 2012-2015 na terenie gminy Pisz. W strukturze ekonomicznych grup ludności dominuje ludność w wieku produkcyjnym, oscylując w granicach 63,6% - 64,4%. Analizowany okres odznacza się wzrostem udziału osób w wieku poprodukcyjnym, spadkiem udziału osób w wieku przedprodukcyjnym w strukturze ludności gminy, a także produkcyjnym.

Na przestrzeni analizowanego okresu można zauważyć, że:

- liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym systematycznie spada, co oznacza, że rodzi się mniej dzieci każdego roku, a także, że coraz większa liczba osób z tej grupy opuszcza gminę, co jest zjawiskiem negatywnym, mającym wpływ na rozwój społeczno-gospodarczy gminy,
- liczba ludności w wieku produkcyjnym zmniejsza się w badanym okresie, co oznacza, że następuje odpływ siły roboczej z terenu gminy do dużych ośrodków miejskich (w tym również za granicę),
- liczba ludności w wieku poprodukcyjnym systematycznie rośnie, co oznacza, że coraz więcej osób przechodzi na emeryturę. W tej grupie jest także więcej kobiet niż mężczyzn, co wynika z faktu, że kobiety dożywają zwykle późniejszego wieku, niż mężczyźni.

**Wykres 8. Podział ludności wg ekonomicznych grup na terenie gminy Pisz w latach 2012-2015**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Analizując ludność gminy Pisz w ujęciu ekonomicznych grup wieku można zauważyć, że społeczeństwo na terenie gminy starzeje się, tak jak obserwuje się to w skali kraju i Europy. Zmiany zachodzące w strukturze wiekowej mieszkańców, bez podjęcia odpowiednich działań profilaktycznych, mogą pociągać za sobą poniższe problemy:

- nie uwzględniając ewentualnych migracji na terenie gminy, prognozuje się zmniejszenie zapotrzebowania na usługi przedszkolne w kolejnych latach, w związku ze zmniejszającą się liczbą osób w wieku przedprodukcyjnym, a także przewiduje się na podobnym do obecnego lub zmniejszający się poziom liczby uczniów w szkołach podstawowych,
- obserwowany systematyczny wzrost liczebności osób starszych, który prawdopodobnie pociągnie za sobą wzmożenie problemów społecznych, dotyczących osoby starsze oraz wzrost wydatków gminy w zakresie pomocy społecznej. Gmina powinna zatem dążyć do rozwoju usług skierowanych do starszych grup wiekowych oraz rozwoju działalności z zakresu opieki zdrowotnej i socjalnej ukierunkowanej do tej grupy. Niezbędne jest także tworzenie łatwo dostępnej komunikacji publicznej, jak również likwidacja barier architektonicznych.

Głównymi przesłankami dalszego rozwoju demograficznego gminy Pisz są:

- struktura i tempo przyrostu naturalnego,
- skala migracji.

Do najważniejszych cech demograficznych mających wpływ na rozwój społeczno - gospodarczy na obszarze gminy należy:

- systematyczny wzrost liczby ludności,
- utrzymanie się nierównowagi płci z przewagą mężczyzn w wieku produkcyjnym i z przewagą kobiet w wieku poprodukcyjnym.

Procesy demograficzne wpływają na potrzeby społeczności gminy głównie w zakresie dostępności do usług publicznych o charakterze społecznym takich jak ochrona zdrowia, pomoc społeczna czy edukacja.

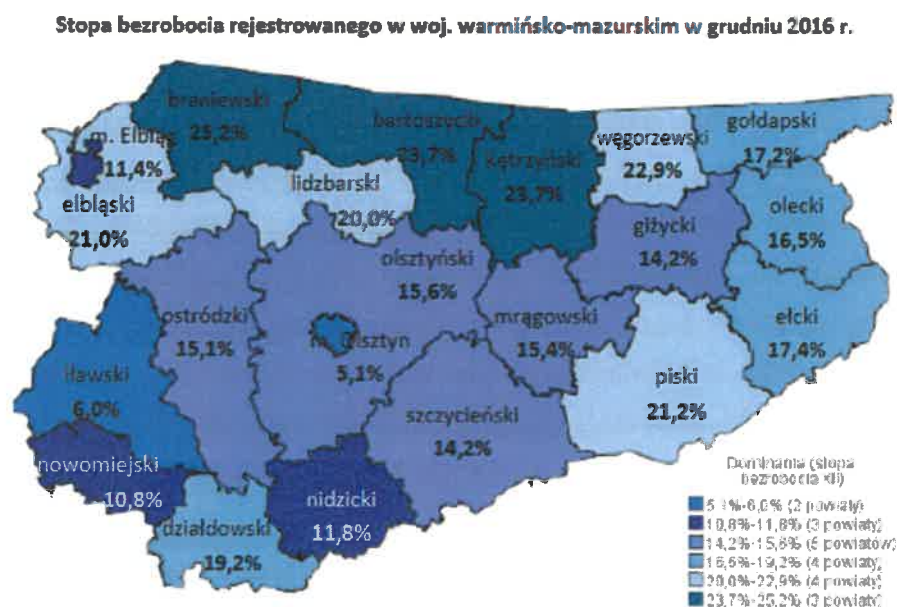
### **2.5.2. Grupy ryzyka społecznego**

#### **Rynek pracy i bezrobocie**

Sytuacja na lokalnym rynku pracy ma niezwykle istotne znaczenie z punktu widzenia wyników analizy sytuacji społeczno - gospodarczej gminy, której istotnym elementem jest poziom bezrobocia. Bezrobocie jest definiowane jako zjawisko, w którym część ludzi zdolnych do pracy i deklarujących chęć jej podjęcia z różnych powodów nie znajduje faktycznego zatrudnienia. Bezrobocie jest jednym z najistotniejszych problemów wielu gmin w Polsce. Zarówno w Polsce,

w województwie warmińsko-mazurskim, w powiecie piskim jak i w sąsiadujących powiatach, w latach 2012 – 2016 zanotowano na rynku pracy spadek poziomu bezrobocia.

**Rysunek 5. Stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie warmińsko-mazurskim wg stanu na 31.12.2016 r.**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie.

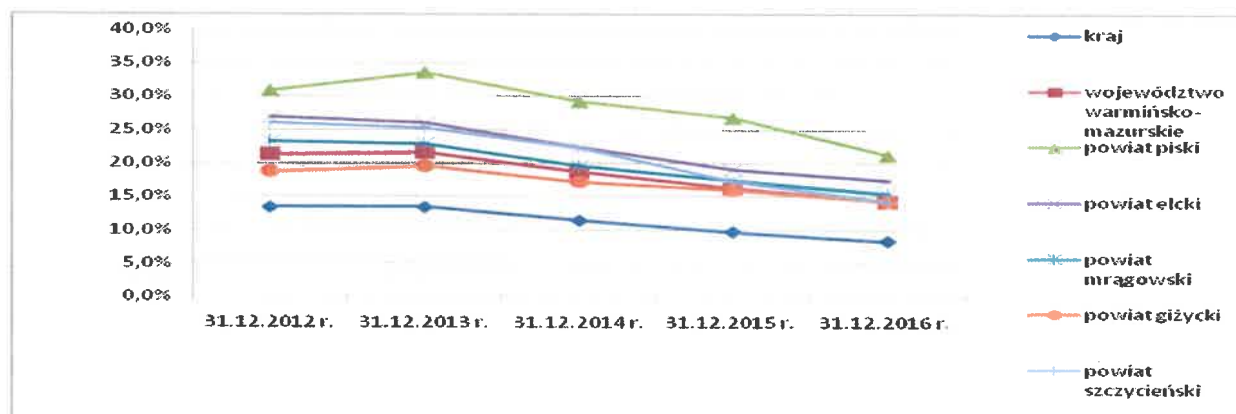
Stopy bezrobocia w poszczególnych jednostkach terytorialnych zostały zobrazowane w poniższej tabeli:

**Tabela 24. Stopy bezrobocia w kraju, województwie warmińsko-mazurskim, powiecie piskim, elckim, mrągowskim, giżyckim i szczycieńskim w latach 2012-2016**

	31.12.2012 r.	31.12.2013 r.	31.12.2014 r.	31.12.2015 r.	31.12.2016 r.
<b>kraj</b>	13,4%	13,4%	11,4%	9,7%	8,3%
<b>województwo warmińsko-mazurskie</b>	21,3%	21,6%	18,7%	16,2%	14,2%
<b>powiat piski</b>	30,9%	33,6%	29,2%	26,8%	21,2%
<b>powiat elcki</b>	26,9%	26,0%	22,3%	19,1%	17,4%
<b>powiat mrągowski</b>	23,3%	22,9%	19,6%	17,5%	15,4%
<b>powiat giżycki</b>	18,8%	19,6%	17,2%	16,0%	14,2%
<b>powiat szczycieński</b>	26,0%	25,3%	22,2%	17,3%	14,2%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

**Wykres 9. Stopy bezrobocia w kraju, województwie warmińsko-mazurskim, powiecie piskim elckim, mrągowskim, giżyckim i szczycieńskim w latach 2012-2016**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

Z uwagi na typowo leśno-rolniczy charakter gminy, duża część jej mieszkańców związana jest z rolnictwem i leśnictwem. Na typowo wiejskich terenach podstawowym źródłem utrzymania jest praca we własnych indywidualnych gospodarstwach rolnych. Jednak część siły roboczej, jaka pracuje w gospodarstwach rolnych, stanowi bezrobocie ukryte. Wynika to z tego, że występuje nieadekwatność arealów gospodarstw rolnych w stosunku do liczby pracujących w nich ludzi.

Bezrobocie jest jednym z głównych problemów występujących w gminie. Pomimo polityki socjalnej prowadzonej przez gminę, oraz tworzących się nowych miejsc pracy, nadal znaczący udział w ogóle ludności stanowią mieszkańcy pozostający bez zatrudnienia. Od kilku lat notuje się systematyczny spadek liczby osób bezrobotnych. Według stanu na 31.12.2016 r. liczba osób bezrobotnych w gminie zmniejszyła się w porównaniu do 2013 r. o ponad 46%. Wszystkie te zmiany są zjawiskiem pożądanym, wpływającym na rozwój społeczno-gospodarczy gminy Pisz. Na koniec 2016 r. było zarejestrowanych 1458 osób, co stanowiło najwięcej, bo aż 42,4% ogółu bezrobotnych w powiecie piskim.

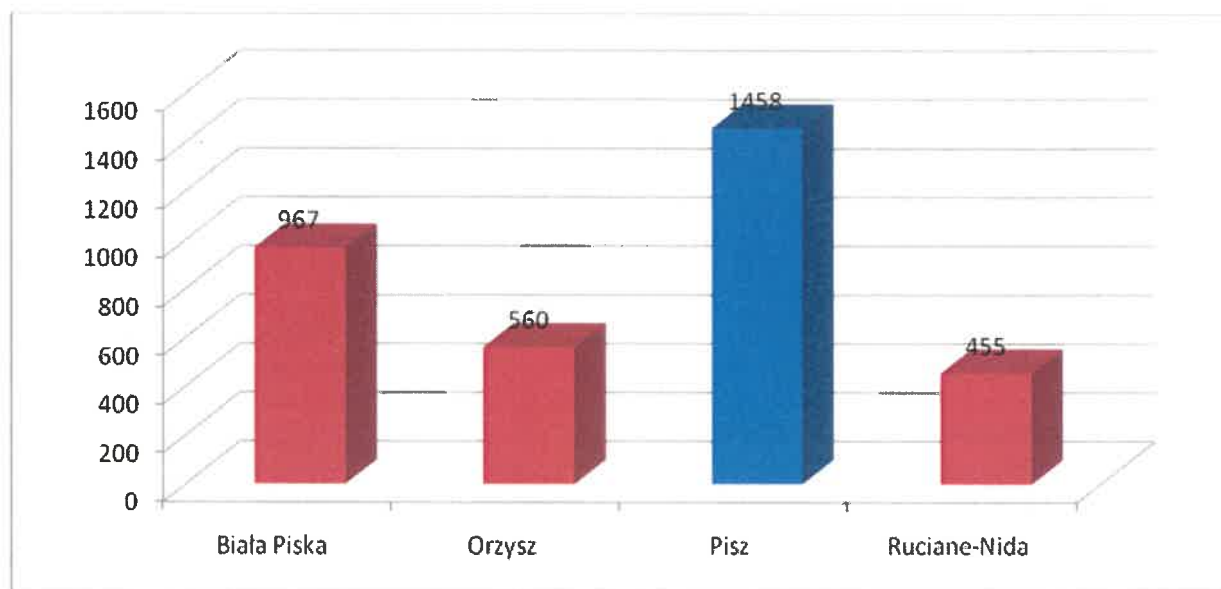
Poniższa tabela obrazuje gminę Pisz na tle pozostałych 3 gmin powiatu piskiego oraz jej udział w ogóle bezrobotnych w powiecie według stanu na k. 2016 r.

**Tabela 25. Struktura bezrobocia na terenie powiatu piskiego wg stanu na 31.12.2016 r.**

L.p.	Wyszczególnienie/ gminy	Bezrobotni ogółem	Kobiety	% ogółu bezrobotnych w powiecie piskim
1.	Biała Piska	967	522	28,11%
2.	Orzysz	560	331	16,28%
3.	Pisz	1458	845	42,38%
4.	Ruciane-Nida	455	231	13,23%
5.	<b>RAZEM</b>	<b>3440</b>	<b>1929</b>	<b>100,00%</b>

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

**Wykres 10. Ilość osób bezrobotnych w gminie Pisz tle gmin powiatu piskiego wg stanu na 31.12.2015 r.**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Bezrobocie jest problemem społecznym, gdyż jego skutki oddziałują na całe społeczeństwo i gospodarkę państwa, a nie tylko na bezrobotnych. Statystyki dotyczące bezrobocia w znacznym stopniu zniekształcają obraz zjawiska ze względu na duży stopień tzw. bezrobocia utajonego oraz powszechności „szarej strefy zatrudnienia”. Na terenach wiejskich gminy niepokojące jest ukryte bezrobocie w rolnictwie. Brak miejsc pracy w innych branżach powoduje pozostawanie młodych ludzi w indywidualnych gospodarstwach rolnych, gdzie opłacają składki na ubezpieczenie rolnicze, natomiast pracy poszukują w innych dziedzinach. Duże nadzieje wiąże się ze wzrostem zatrudnienia w przemyśle turystycznym, dla którego istnieją na tym terenie atrakcyjne warunki przyrodnicze.

Analizując jednak rynek pracy w gminie Pisz, zauważyć można systematyczny spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych z terenu gminy, co stanowi o zmniejszaniu się skali tego problemu.

Liczba bezrobotnych w powiecie piskim zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pisz na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosiła 3440 osób, w tym 1929 kobiet, tj. 56%. W okresie tym na terenie gminy Pisz znajdowało się 1458 bezrobotnych osób. Bezrobotne kobiety z terenu gminy w liczbie 845 stanowiły na koniec grudnia 2016 r. ponad 58% ogółu bezrobotnych. W porównaniu do analogicznego okresu ubiegłego roku ich liczba spadła o 319 osób. Bezrobocie wśród mężczyzn obniżyło się natomiast w porównaniu z grudniem 2015 r. o 298 osób. Szczegółowe dane dotyczące rynku pracy w gminie Pisz przedstawione zostały w poniższej tabeli.

**Tabela 26. Bezrobotni w gminie Pisz w latach 2013-2016**

Wyszczególnienie	stan na dzień 31.12.2013 r.		stan na dzień 31.12.2014 r.		stan na dzień 31.12.2015 r.		stan na dzień 31.12.2016 r.	
	Ogółem	w tym kobiety	Ogółem	w tym kobiety	Ogółem	w tym kobiety	Ogółem	w tym kobiety
<b>Liczba bezrobotnych ogółem:</b>	2719	1371	2259	1134	2075	1164	1458	845
<b>w tym:</b>								
<b>Z prawem do zasiłku</b>	592	275	412	203	449	240	312	178
<b>Do 25 r. ż.</b>	543	241	415	233	335	196	198	116
<b>Powyżej 50 r. ż.</b>	590	210	519	172	585	241	438	179
<b>Długotrwale bezrobotni</b>	1484	806	1296	689	1169	716	835	534
<b>Niepełnosprawni</b>	84	34	55	25	70	41	58	30
<b>Podjęcia pracy w okresie od stycznia do grudnia</b>	2090	1137	2215	1227	1903	946	1797	913
<b>Rozpoczęcia szkolenia w okresie od stycznia do grudnia</b>	37	4	44	19	34	7	57	8
<b>Rozpoczęcia stażu w okresie od stycznia do grudnia</b>	226	136	404	243	222	133	144	96

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Pisz.*

Jak wynika z powyższych danych w analizowanym okresie nastąpiło zmniejszenie wskaźnika procentowego osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych - o 44%, jednak na koniec 2016 r. stanowiły one aż 57% wszystkich bezrobotnych. Jest to zjawisko niepokojące, gdyż osoby długotrwale bezrobotne są najbardziej zagrożone wykluczeniem społecznym i trudno takie osoby "wyrwać" z bezrobocia. Kwestia długotrwałego bezrobocia stanowi istotny problem społeczny, ponieważ osoby z tej grupy są w znacznym stopniu zagrożone marginalizacją społeczną z powodu długotrwałego pozostawania bez pracy. Im krótszy okres pozostawania bez pracy, tym bezrobotny ma większe szanse na znalezienie pracy, niż osoba długotrwale poszukująca pracy. Długotrwale bezrobocie, z jego negatywnymi konsekwencjami psychospołecznymi, wymaga odpowiednich form oddziaływań pomocy społecznej na osoby bezrobotne oraz instytucji i organizacji, które zajmują się reintegracją zawodową.

W 2016 r. 144 osób bezrobotnych objęto stażem. W tym samym okresie 1797 osób podjęło pracę za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy.

Kolejna istotna kwestia związana z bezrobociem to stopień wykształcenia osób bezrobotnych. Poziom wykształcenia osób bezrobotnych często świadczy o niedopasowaniu kompetencji do rynku

pracy. Największą grupę wśród osób bezrobotnych stanowią osoby z wykształceniem gimnazjalnym i niższym (30,93%), w dalszej kolejności osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym (24,96%) oraz policealnym i średnim zawodowym (19,55%). Stosunkowo wysokie bezrobocie wśród osób z wykształceniem zawodowym może świadczyć o niedopasowaniu wykształcenia kierunkowego do rzeczywistych potrzeb lokalnego rynku pracy. Najniższe bezrobocie odnotowano wśród osób z wykształceniem wyższym (10,70%). Strukturę bezrobotnych pod względem wykształcenia obrazuje poniższa tabela:

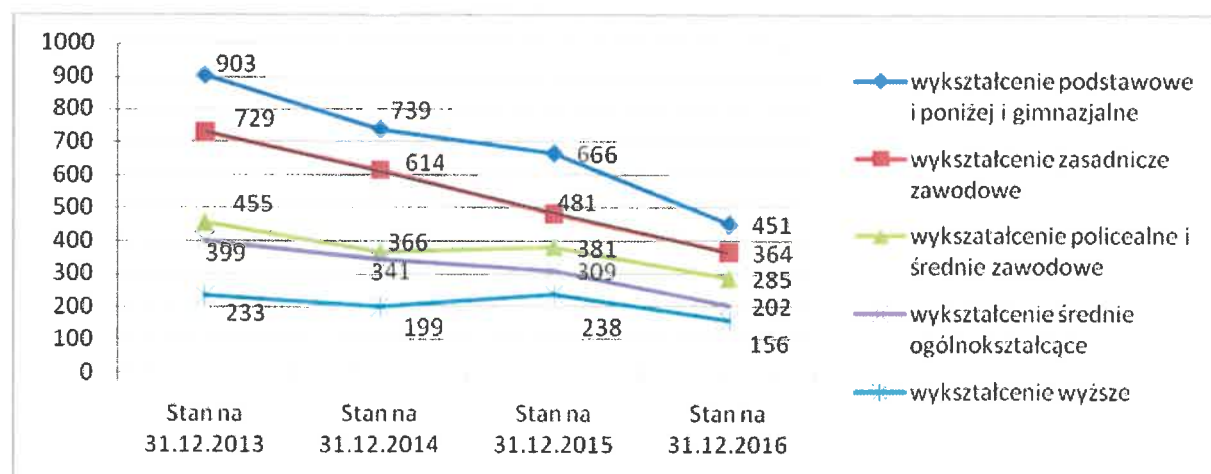
**Tabela 27. Struktura bezrobotnych wg wykształcenia w gminie Pisz w latach 2013-2016**

Liczba osób bezrobotnych wg wykształcenia w gminie Pisz w latach 2013-2016				
	Stan na 31.12.2013	Stan na 31.12.2014	Stan na 31.12.2015	Stan na 31.12.2016
wykształcenie podstawowe i poniżej i gimnazjalne	903	739	666	451
wykształcenie zasadnicze zawodowe	729	614	481	364
wykształcenie policealne i średnie zawodowe	455	366	381	285
wykształcenie średnie ogólnokształcące	399	341	309	202
wykształcenie wyższe	233	199	238	156
<b>razem</b>	<b>2719</b>	<b>2259</b>	<b>2075</b>	<b>1458</b>

*Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Pisz.*

W formie graficznej powyższe dane zostały przedstawione na poniższym wykresie.

**Tabela 28. Struktura bezrobotnych wg wykształcenia w gminie Pisz w latach 2013-2016**



*Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Pisz.*

Aktywność zawodowa wiąże się z wykształceniem, jakie posiadają mieszkańcy. Im jest ono wyższe bądź ukierunkowane zawodowo, tym aktywność zawodowa jest wyższa. Bardzo rzadko zainteresowanie aktywnością zawodową wykazuje ludność z wykształceniem podstawowym lub bez wykształcenia. Pomiędzy znajdują się absolwenci szkół średnich, którzy podejmują dalszą kontynuację nauki.

**Tabela 29. Wybrane dane porównawcze o rynku pracy w gminie Pisz, powiecie piskim oraz województwie warmińsko-mazurskim w 2015 r.**

	<b>gmina</b>	<b>powiat</b>	<b>województwo</b>
<b>Pracujący</b>	4 793	7 317	275 374
<b>Pracujący na 1000 ludności</b>	171	127	191
<b>Bezrobotni zarejestrowani, w tym:</b>	2 075	4 616	83 510
<b>kobiety w %</b>	56%	54%	53%
<b>Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w %</b>	11,70%	12,50%	9,10%
<b>Udział zarejestrowanych bezrobotnych kobiet w liczbie kobiet w wieku produkcyjnym w %</b>	14,20%	14,80%	10,30%

*Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

Według danych GUS na 31.12.2015 r. w gminie Pisz na 1000 mieszkańców pracowało 171 osób (w powiecie 127 osób, w województwie 191 osób). 53% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w gminie Pisz wynosi 3 445,13 PLN, co odpowiada 83% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w Polsce. Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców gminy Pisz 765 osób wyjeżdża do pracy do innych gmin, a 454 pracujących przyjeżdża do pracy spoza gminy - tak więc saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi -311.

Gmina Pisz należy do terenów o niskim rozwoju gospodarczym. 27,6% aktywnych zawodowo mieszkańców gminy pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 21,2% w przemyśle i budownictwie, a 19,9% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 19,9% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości). Mieszkańców gminy cechuje wysoki poziom przedsiębiorczości o czym świadczy dynamika rozwoju firm.

Możliwość wzrostu liczby miejsc pracy na terenie gminy Pisz wiązać się może z rolnictwem (w tym przetwórstwem rolno-spożywczym, rolnictwem ekologicznym), a także z rozwojem turystyki (w tym agroturystyki i usług około turystycznych) i rekreacji, które to powinny się stać czynnikami aktywizującymi rozwój gminy. Teren gminy Pisz posiada potencjał do rozwoju różnego rodzaju form rekreacji, tj. wypoczynek pobytowy, świąteczny a także turystyka alternatywna, bazująca na kwaterach prywatnych i agroturystycznych. Z formami użytkowania rekreacyjnego powinna się wiązać różnorodna baza noclegowa z bogatym wielofunkcyjnym otoczeniem usługowym, stwarzającym nowe miejsca pracy dla mieszkańców gminy.

Osoby bezrobotne z obszaru gminy biorą udział w różnorodnych formach aktywizacji zawodowej, jednak dostępność tych form zależy od wielkości środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych w powiecie piskim. Liczba ofert zatrudnienia jest niewystarczająca w porównaniu do liczby bezrobotnych, dlatego możliwości aktywizacji należy szukać przede wszystkim w uwarunkowaniach lokalnego rynku pracy. Z analizy podmiotów gospodarki narodowej, funkcjonujących na obszarze gminy Pisz, wynika niewielki potencjał gminy do generowania miejsc pracy. Około połowa z zarejestrowanych podmiotów może nie mieć czynnego charakteru. Zdecydowaną większość stanowią tu osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, najczęściej zmuszone do walki o utrzymanie się na rynku i tworzące niewiele nowych miejsc pracy. Stowarzyszenia, fundacje oraz inne organizacje społeczne również nieczęsto są w stanie zatrudniać pracowników, ponieważ ich działalność nie przynosi wystarczających dochodów<sup>16</sup>. U podstaw aktywności zawodowej mieszkańców leży aktywność edukacyjna, która wpływa między innymi na zdolność podjęcia pracy i atrakcyjność potencjalnego zatrudnienia, a także gotowość do zmian, adaptacji i mobilności. W związku z powyższym należy podejmować działania, które doprowadzą do zwiększenia szans na znalezienie pracy, a tym samym poprawę sytuacji zawodowej kobiet na lokalnym rynku pracy. Niezwykle ważne jest tutaj przełamanie stereotypów w sferze podziału zawodów na tradycyjnie męskie i kobiece oraz udzielenie wielostronnego wsparcia na rynku pracy poprzez promowanie równego dostępu kobiet i mężczyzn do zatrudniania.

W związku z bardzo dużym udziałem bezrobocia w powodach przyznawania pomocy Społecznej przez M-GOPS, stanowi ono duże obciążenie finansowe również dla budżetu gminy. W celu ograniczenia skali jego oddziaływania, przede wszystkim w sferze społecznej, opracowano *Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Pisz na lata 2014-2020*, poruszającą także problem bezrobocia. Określone w dokumencie cele szczegółowe t. j.:

- I.1 Wzrost aktywności zawodowej mieszkańców,
- I.2 Podniesienie szans na zatrudnienie osób w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy,
- I.3 Zwiększenie potencjału gospodarczego Gminy do generowania miejsc pracy

---

<sup>16</sup> *Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pisz na lata 2014-2020*, 2014, s. 73.

w ramach *Celu strategicznego 1. Poprawa sytuacji na rynku pracy w Gminie Pisz* dotyczą przeciwdziałania zjawisku bezrobocia.

Bezrobocie jest częstą przyczyną wypłaty zasiłków stanowiących wsparcie w ramach pomocy społecznej w gminie Pisz. Utrata pracy lub jej brak jest przyczyną wielu bardzo niepokojących zjawisk społecznych (tj. przestępczość, patologia, przemoc w rodzinie czy uzależnienia od alkoholu), a także czynnikiem skutecznie ograniczającym popyt wewnętrzny. Długotrwałe występowanie tych efektów bezrobocia w konsekwencji wpływa bezpośrednio na wzrost wydatków gminy na pomoc społeczną w zakresie zmniejszenia lub likwidacji tych zjawisk, jak również na pogorszenie wizerunku i atrakcyjności inwestycyjnej i osiedleńczej gminy. Na obecny poziom bezrobocia wpływa również postawa samych osób bezrobotnych w gminie, charakteryzująca się niewielką aktywnością społeczną (brak kwalifikacji zawodowych, brak chęci podnoszenia ich, niski poziom wykształcenia).

Chcąc zmniejszać skalę bezrobocia, należałoby m.in.:

- stwarzać odpowiednie warunki do prowadzenia działalności gospodarczej na swoim terenie m.in. poprzez tworzenie odpowiedniego systemu zachęt dla nowych przedsiębiorców (pakiety zachęt inwestycyjnych i ulg podatkowych) lub poprzez wyznaczanie odpowiednich terenów inwestycyjnych,
- skutecznie pozyskiwać nowych inwestorów,
- wesprzeć instytucjonalnie osoby wykluczone z rynku pracy,
- podnieść kwalifikacje (poprzez organizację kursów i szkoleń, przygotowujących do ponownego odnalezienia się na rynku pracy) lub przebranżowić części mieszkańców,
- zwiększyć zaangażowanie na rzecz wsparcia osób młodych, zwłaszcza bez doświadczenia zawodowego na rynku pracy przez doradców zawodowych, psychologów, coachów i innych specjalistów,

Szansą wydaje się również być rozwój turystyki i działalności z nią związanych.

Podsumowując zjawisko bezrobocia na terenie gminy Pisz, konieczne jest wykorzystanie planowanych zmian w zakresie pomocy społecznej oraz aktywizacji osób bezrobotnych i zaangażowanie służb pomocy społecznej z terenu gminy w bardziej aktywne rozwiązywanie problemów bezrobocia, w szczególności długotrwałego bezrobocia.

## **Pomoc społeczna**

Jednostką organizacyjną gminy realizującą zadania własne i zlecone z zakresu pomocy społecznej jest Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej z siedzibą w Pisz. Celem Ośrodka jest podejmowanie wszelkich działań umożliwiających osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Wspieranie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych

potrzeb i umożliwianie im życia w warunkach odpowiadających godność człowieka, a także podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

W społeczności gminy występują liczne problemy. Dotykają one dużą liczbę mieszkańców gminy. Do najważniejszych problemów społecznych można zaliczyć:

- ubóstwo, niskie dochody ludności i znaczny w nich udział pomocy socjalnej,
- bezrobocie, w tym długotrwałe bezrobocie i jego niekorzystna struktura,
- brak odpowiednich kwalifikacji zawodowych ludności i ich niedostosowanie do zmieniających się wymogów pracy,
- wzrost kosztów utrzymania i kształcenia,
- odpływ ludności do miast oraz za granicę, zwłaszcza w obrębie grup najlepiej wykształconych młodych osób,
- niekorzystne zmiany struktury demograficznej (starzenie się ludności, niski przyrost naturalny),
- słaby rozwój gospodarki mieszkaniowej, brak mieszkań komunalnych i socjalnych,
- alkoholizm,
- małą liczbę ośrodków wsparcia dla osób niepełnosprawnych i seniorów,
- słaby dostęp do lekarzy specjalistów,
- małą aktywność lokalnej społeczności.

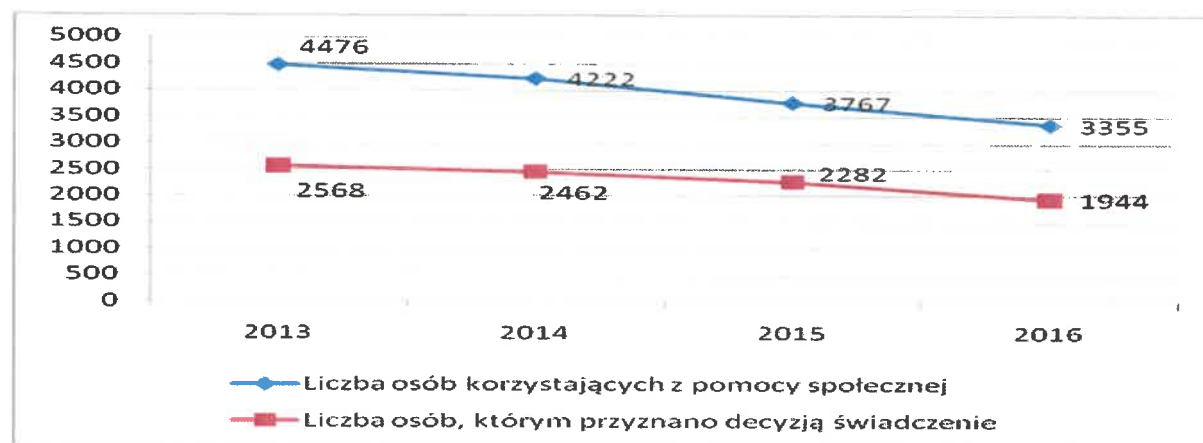
Czynniki te wpływają negatywnie na rodzinę i jej rozwój, zakłócają jej funkcjonowanie, prowadzą do niskiej samooceny oraz braku aktywności zawodowej i społecznej.

**Tabela 30. Wybrane dane porównawcze dot. pomocy społecznej w gminie Pisz**

	2013	2014	2015	2016
<b>Liczba osób korzystających z pomocy społecznej</b>	4476	4222	3767	3355
<b>Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie ogółem, w tym:</b>	2568	2462	2282	1944
<b>pieniężne</b>	1420	1278	1232	1077
<b>niepieniężne</b>	1386	1246	1105	915
<b>Liczba rodzin podejmujących pracę socjalną</b>	1598	1536	1054	840
<b>Liczba rodzin korzystająca z poradnictwa specjalistycznego</b>	359	379	279	150

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych M-GOPS w Pisz.*

**Wykres 11. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej oraz liczba osób, którym przyznano świadczenie**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych M-GOPS w Pisz.

Analizując powyższą tabelę oraz wykres można zauważyć, że w latach 2013-2016 liczba osób korzystających z pomocy społecznej systematycznie maleje. Sumaryczny spadek w analizowanym okresie wyniósł 1121osób, czyli prawie 25%. W latach 2013 - 2016 najczęstszą formą przyznanej pomocy społecznej były świadczenie niepieniężne. Od roku 2013 r. można zauważyć systematyczny spadek ilości osób uprawnionych zarówno do świadczeń pieniężnych jak i rzeczowych. Należy zauważyć, że w tym czasie prawie dwukrotnie zmalała ilość rodzin podejmujących pracę socjalną.

Poniższa tabela przedstawia wykaz powodów przyznania pomocy społecznej oraz wartości tych świadczeń.

**Tabela 31. Wartości / powody przyznania pomocy przez M-GOPS w Pisz w latach 2013-2016**

Wartość przyznania pomocy	2013	2014	2015	2016
<b>Liczba rodzin pobierających świadczenia rodzinne</b>	2055	1951	1914	2034
<b>Wartość wypłaconych zasiłków rodzinnych w zł</b>	3 166 119	2 941 817	2 848 295	3 197 026
<b>Wartość wypłaconych zasiłków z tytułu wychowania dziecka w rodzinie wielodzietnej</b>	420 080	397 040	373 960	405 235
<b>Wartość świadczeń pielęgnacyjnych</b>	676 069	665 229	1 137 920	1 238 273
<b>Wartość świadczeń opiekuńczych</b>	1 588 113	1 613 389	2 207 402	2 403 666
<b>Powody przyznania pomocy</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Ubóstwo	1251	1198	1142	1038
Bezdomność	33	35	55	47

<b>Powody przyznania pomocy</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>	269	238	238	188
<b>Bezrobocie</b>	1105	1028	945	790
<b>Niepełnosprawność</b>	357	376	349	340
<b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>	612	576	579	585
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego</b>	371	294	255	223
<b>Alkoholizm</b>	64	44	44	41
<b>Narkomania</b>	1	1	1	1
<b>Przemoc w rodzinie</b>	5	7	11	9
<b>Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego</b>	27	17	18	21
<b>Zdarzenie losowe</b>	6	4	6	1
<b>Sieroctwo</b>	0	0	0	0

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych M-GOPS w Pisz.*

Jak wynika z powyższych danych najważniejsze problemy współczesnej rodziny na terenie gminy Pisz to ubóstwo, bezrobocie, długotrwała lub ciężka choroba i niepełnosprawność. Problem ubóstwa nierozdzielnie związany jest z bezrobociem, połączonym z niskim poziomem wykształcenia, niepełnosprawnością, wielodzietnością, bezdomnością oraz faktem zamieszkiwania na wsi. Stopa bezrobocia na terenie powiatu piskiego w ostatnich kilku latach wahała się w granicach 20-30%. W związku z czym wiele rodzin było zmuszonych do sięgnięcia po pomoc MOPS.

Na kolejnym miejscu pod względem natężenia plasują się problemy zdrowotne mieszkańców. Długotrwała lub ciężka choroba jako problem społeczny uwidacznia się przez pryzmat korzystania ze świadczeń pieniężnych, głównie zasiłków okresowych, stanowiących istotne wsparcie w leczeniu, rehabilitacji i zapewnieniu powrotu do zdrowia. Rozwiązywanie problemów zdrowotnych jest w wielu wypadkach zależne od wsparcia oferowanego przez pomoc społeczną.

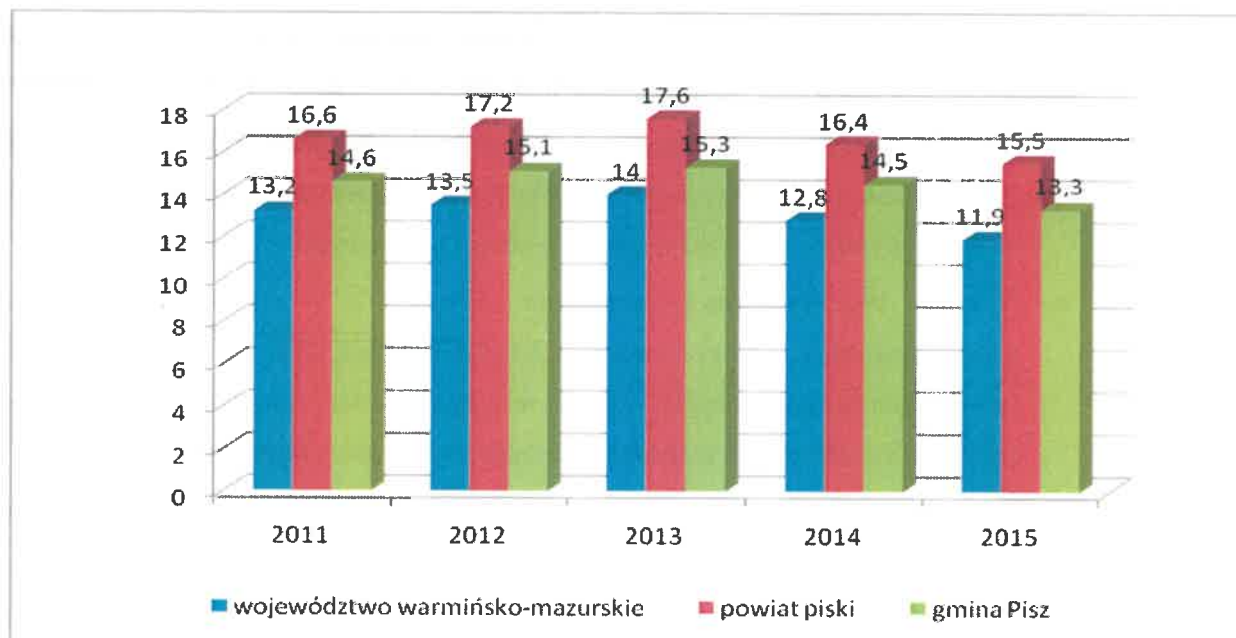
Z kolei niepełnosprawność jest czwartym najważniejszym zagrożeniem dla osób i rodzin w gminie. Problem niepełnosprawności powoduje znaczące ograniczenie w pełnieniu ról społecznych. Skutki niepełnosprawności utrudniają codzienne funkcjonowanie, zatrudnienie, zarobkowanie. Problemy osób niepełnosprawnych, a ściślej ich rozwiązywanie wymagają sporych nakładów finansowych na likwidację barier społecznych, komunikacyjnych, rehabilitację i przystosowanie się do nowej sytuacji życiowej w związku z istotnymi ograniczeniami.

Z powyższej tabeli można wywnioskować, że liczba rodzin pobierających świadczenia rodzinne, po spadku w 2015 r. znów wzrosła do poziomu z 2012 r., natomiast corocznie następuje wzrost wartości wypłat zarówno świadczeń pielęgnacyjnych z dodatkami, jak i opiekuńczych. W większości kategorii dotyczących powodów przyznania pomocy nieznacznie maleje corocznie

ilość osób, dla których została udzielona pomoc społeczna, co jest zjawiskiem pożądanym i świadczącym o zaradności mieszkańców gminy, jak również o sprzyjających czynnikach zewnętrznych, mających wpływ na sytuację życiową mieszkańców. Tak jest w przypadku bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego (spadek o 40%), alkoholizmu (spadek o 35%), potrzeby ochrony macierzyństwa (spadek o 30%), bezrobocia (spadek o 29%) czy problemu ubóstwa (o 17%), gdzie odnotowano największe spadki w porównaniu z 2013 r.

Jak wynika z poniższego wykresu udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w gminie Pisz na przestrzeni lat 2011-2015 stanowi blisko 14% ludności ogółem i jest niższy w całym badanym okresie, w porównaniu ze wskaźnikiem w powiecie oraz wyższy w odniesieniu do województwa, na co wpływa wiele czynników zarówno zewnętrznych jak i wewnętrznych.

**Wykres 12. Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem – w województwie warmińsko-mazurskim, powiecie piskim i gminie Pisz (w %)**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

W ramach struktury organizacyjnej M-GOPS w Pisz działają:

- *Klub Integracji Społecznej* – od 1 lipca 2006 roku świadczy usługi w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób długotrwale bezrobotnych;
- *GZI* – stanowi element systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, jest metodą pracy opartą na systemowej współpracy lokalnych instytucji, podmiotów i służb oraz na wielopłaszczyznowym podejściu do problemu przemocy;
- *Noclegownia dla osób bezdomnych* – 5 miejsc, zapewnia schronienie w formie pobytu okresowego lub doraźnego;

- *Punkt poradnictwa specjalistycznego*- świadczenie nieodpłatnych porad prawnych i psychologicznych.

Działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszu wspierana jest przez wiele podmiotów, w tym przez organizacje pozarządowe, działające m.in. w szeroko rozumianym obszarze pomocy społecznej. Są to m.in.:

- placówki systemu ochrony zdrowia,
- Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Powiatowy Urząd Pracy w Pisz,
- Policja,
- Sąd Rodzinny, kuratorzy społeczni,
- szkoły,
- organizacje i stowarzyszenia, działające na terenie gminy.

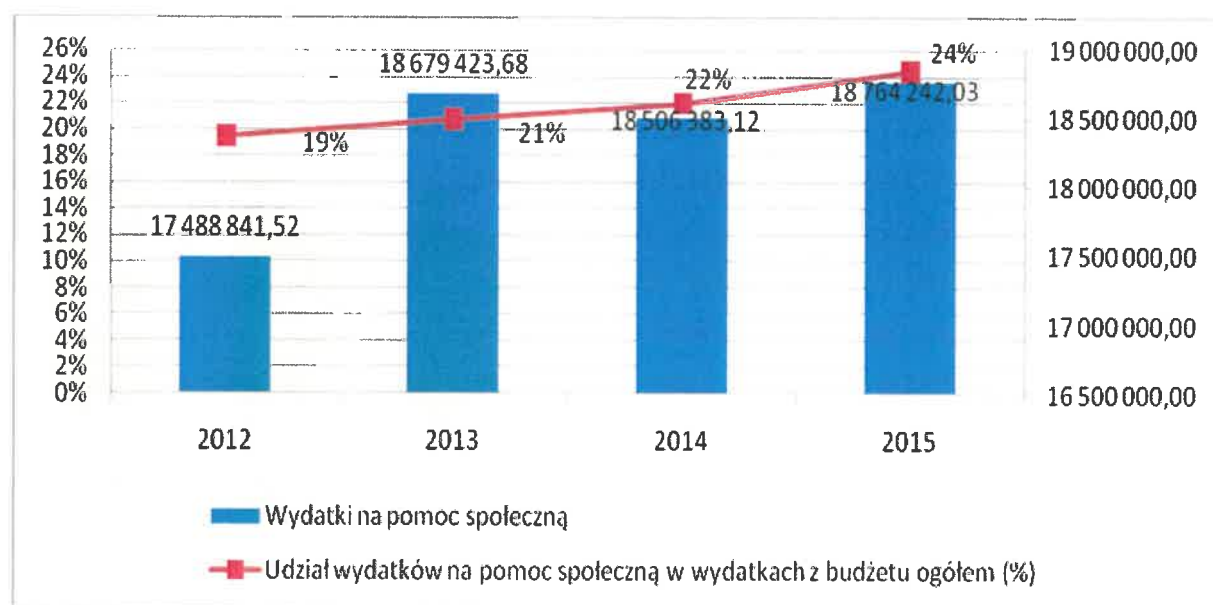
Innymi instytucjami działającymi na terenie gminy w sferze szeroko rozumianej pomocy społecznej są m.in.:

- Ośrodek Profilaktyki i Terapii w Pisz jest jednostką budżetową Gminy Pisz, powołaną w celu realizacji zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Pisz. W strukturze OPiT w Pisz działają:
  - Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia – zadania: psychoterapia uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych, diagnostyka, grupa wsparcia dla uzależnionych i współuzależnionych, poradnictwo indywidualne;
  - Świetlica Wychowawczo-Terapeutyczna „Smurfy” – w ciągu roku szkolnego prowadzi zajęcia wychowawczo-terapeutyczne dla dzieci, pomoc w odrabianiu lekcji, zajęcia sportowo-rekreacyjne, zajęcia integrujące dzieci i rodziców; w wakacje i podczas ferii zimowych kolonie i półkolonie z programem profilaktycznym;
  - Punkt Konsultacyjny dla Osób Doznających Przemocy w Rodzinie – świadczy pomoc psychologiczną i prawną osobom dotkniętym przemocą w rodzinie;
  - Młodzieżowy Punkt Konsultacji i Terapii – prowadzi zajęcia edukacyjne dla młodzieży i dorosłych z zakresu przeciwdziałania narkomanii, a także kieruje do odpowiednich ośrodków;
  - Niebieski Pokój służący do prowadzenia w bezpiecznych warunkach przesłuchań dzieci będących ofiarami lub
- Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Pisz,
- Środowiskowy Dom Samopomocy w Pisz,
- Warsztaty Terapii Zajęciowej w Pisz,
- Ośrodek Rewalidacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Pisz.

Organizacje te w sposób istotny wpływają na jakość życia mieszkańców gminy Pisz, organizując działania edukacyjne, rekreacyjne i aktywizujące społeczność lokalną, a także przyczyniają się w istotny sposób do rozwiązywania problemów społecznych mieszkańców gminy. M-GOPS podejmuje również szereg inicjatyw, zmierzających do ograniczenia negatywnych skutków zjawisk gospodarczo – społecznych, a jednocześnie aktywizujących środowiska zagrożone dysfunkcyjnością.

Należy podkreślić, że oczekiwany w wyniku realizacji odpowiedniej strategii rozwój przedsiębiorczości na terenie gminy przyczyni się do powstawania nowych miejsc pracy, a tym samym do zmniejszania bezrobocia na terenie gminy i spadku liczby osób bezrobotnych korzystających obecnie z pomocy M-GOPS w Pisz. Tym samym, gmina będzie mogła część zaoszczędzonych środków finansowych przeznaczyć na inne zadania związane z pomocą społeczną lub wykorzystać zupełnie na inne cele (np. inwestycyjne). Poniżej zobrazowano wydatki poniesione na pomoc społeczną z budżetu gminy w analizowanym okresie:

**Wykres 13. Wydatki na pomoc społeczną z budżetu gminy Pisz w latach 2012-2015**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS.*

Corocznie następował wzrost środków w tym zakresie wydatków z budżetu gminy przeznaczonych na pomoc społeczną. Sumarycznie jednak dało to dodatnią wartość 1 275 401 zł w okresie 2012-2015 i stanowiło wzrost o 7,2%. W latach analizy udział tych wydatków w stosunku do całkowitych wydatków budżetowych wahał się na poziomie 19-24%. Wraz z wzrastającym poziomem dochodów w budżecie gminy (w latach 2012-2015) wydatki przeznaczone na zwiększające się potrzeby pomocy społecznej, po zanotowanym spadku w 2014 r., ponownie wzrosły.

Działalność M-GOPS w Pisz, w oparciu o ramy prawne dotyczące pomocy społecznej, jest niezbędna dla dobra mieszkańców potrzebujących wsparcia w różnych sferach życia. W dalszym ciągu potrzebne są działania, prowadzące do usamodzielnienia się od pomocy społecznej, zarówno

poszczególnych osób jak i całych rodzin, szczególnie długotrwale korzystających ze wsparcia w tej formie. Służyć ma temu realizacja *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pisz na lata 2014-2020*, wdrożonej w 2014 r.

### 2.5.3. Bezpieczeństwo publiczne

Na atrakcyjne warunki do zamieszkania wpływa również bezpieczeństwo publiczne. Zadania związane z utrzymaniem porządku publicznego oraz z zapewnieniem bezpieczeństwa realizowane są przez podmioty odpowiedzialne za stan bezpieczeństwa, w tym:

- Komendę Powiatowej Policji w Pisz, odpowiadającą terytorialnie za rejon gminy Pisz,
- 8 Ochotniczych Straży Pożarnych.

Do zadań Policji należy między innymi:

- ochrona życia i zdrowia obywateli przed bezprawnymi zamachami na te dobra,
- ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym również zapewnienie spokoju, w miejscach publicznych w środkach komunikacji publicznej w ruchu drogowym, i na wodach przeznaczonych do powszechnego korzystania,
- kontrola przestrzegania przepisów porządkowych i administracyjnych,
- wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie sprawców tych czynów. Inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnieniu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z instytucjami państwowymi, samorządowymi, i społecznymi,

ponadto Policja realizuje polecenia sądu, prokuratury, organów administracji rządowej i samorządu terytorialnego.

Miasto i gmina Pisz podlega bezpośrednio pod obszar funkcjonowania Komendy Powiatowej Policji w Pisz. Rejon gminy obsługuje 4 dzielnicowych (3 obsługuje teren miasta, a czwarty gminę Pisz).

Poniższa tabela zawiera dane statystyczne w zakresie popełnionych przestępstw oraz wskaźników ich wykrywalności:

**Tabela 32. Popełnione przestępstwa wg rodzaju wraz ze wskaźnikiem ich wykrywalności w latach 2013-2016 na terenie gminy Pisz**

Rodzaj popełnionych przestępstw		PRZESTĘPSTWA STWIERDZONE				WSKAŹNIK WYKRYWALNOŚCI			
		2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
ogółem,	ogółem	1194	1068	1104	1137				
w tym:	w tym								
	nieletnich	34	53	22	19	64,59	71,28	54,12	72,62

Rodzaj popełnionych przestępstw		PRZESTĘPSTWA STWIERDZONE				WSKAŹNIK WYKRYWALNOŚCI			
		2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
przeciwko życiu i zdrowiu	ogółem	37	34	21	50				
	w tym nieletnich	2	2	1	2	97,3	94,12	95,24	92,16
drogowe	ogółem	246	154	124	141				
	w tym nieletnich	1	1	0	0	98,78	98,05	98,4	99,29
kradzież rzeczy	ogółem	244	177	167	165				
	w tym nieletnich	10	16	2	3	30,08	44,57	24,4	36,75
kradzież z włamaniem	ogółem	171	218	352	168				
	w tym nieletnich	4	18	18	6	28,49	44,83	23,82	45,71
rozbój, kradzież rozbójnicza, wymuszenie rozbójnicze	ogółem	8	7	11	11				
	w tym nieletnich	0	2	0	0	87,5	85,71	81,82	100
gospodarcze	ogółem	128	146	119	231				
	w tym nieletnich	1	0	0	0	75,78	84,35	68,91	82,68
narkotykowe	ogółem	25	29	40	38				
	w tym nieletnich	4	2	1	2	88	96,55	90	86,84
pozostałe	ogółem	35	56	35	50				
	w tym nieletnich	0	0	0	2	97,14	91,05	94,29	92,16

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Pisz.*

Analizując dane udostępnione przez Komendę Powiatową Policji w Pisz w perspektywie lat 2013-2016 należy mówić o utrzymującym się poziomie popełnianych przestępstw na terenie gminy Pisz. Analizując wskaźniki wykrywalności przestępstw ogółem można zaobserwować nieznaczny wzrost w tym obszarze, głównie w zakresie przestępstw związanych z kradzieżą i robstwem.

Pośród przestępstw stwierdzonych na terenie gminy Pisz udział w statystykach tych zdarzeń zajmują również przestępstwa drogowe. Dane dotyczące ruchu drogowego w gminie w latach 2013-2016 przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 33. Dane dotyczące ruchu drogowego w gminie Pisz w latach 2013-2016**

Liczba wypadków				Liczba zabitych				Liczba rannych				Liczba kolizji			
2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
55	46	42	49	8	6	5	8	77	53	52	52	512	490	498	535

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Pisz.*

Analizując ruch drogowy w gminie Pisz w badanym okresie można zauważyć, że w 2013 r. zanotowano największą liczbę wypadków, a co za tym idzie zabitych i rannych. Z kolei w 2016 r. wystąpiła największa ilość kolizji drogowych.

W analizowanym okresie lat 2013-2016 realizowane były na terenie gminy działania w ramach następujących programów:

- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii,
- Narodowy Plan Działań Na Rzecz dzieci i Młodzieży "Polska dla dzieci",
- Krajowy Program Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi,
- Program "Razem bezpieczniej".

Ponadto dzielnicowi współpracują z placówkami oświatowo - wychowawczymi, jak również z poszczególnymi organami administracji samorządowej jak np. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, M-GOPS. Podejmowane są działania mające na celu ograniczenia liczby wykroczeń i przestępstw w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół.

#### **2.5.4. Ochrona zdrowia**

Istotnym elementem infrastruktury społecznej jest system ochrony zdrowia. Jego poziom w sposób istotny wiąże się z jakością wykonywanej pracy przez mieszkańców oraz wpływa na wydatki budżetu gminy. Dostęp do infrastruktury z zakresu ochrony zdrowia zależy przede wszystkim od liczby podmiotów świadczących usługi zdrowotne, ich rozmieszczenia oraz kosztów świadczonych usług.

Styl życia i zachowania zdrowotne w największym stopniu wpływają na stan zdrowia społeczności. Do czynników niewątpliwie zagrażających zdrowiu należą przede wszystkim: nieprawidłowości w sposobie żywienia, mała aktywność fizyczna, nadmierne spożycie alkoholu, palenie tytoniu, używanie narkotyków, zły stan środowiska naturalnego, niewłaściwe warunki bezpieczeństwa pracy, brak powszechnej profilaktyki oraz wypadki drogowe.

Na system opieki zdrowotnej składają się m.in. takie jednostki jak: szpitale, poradnie oraz specjalistyczne przychodnie lekarskie i inne podmioty lecznicze. System ochrony zdrowia funkcjonujący dla całego obszaru gminy Pisz wypełnia w swojej strukturze podstawowe zadania. Oparty jest zarówno na publicznych jak i niepublicznych zakładach opieki zdrowotnej. Według danych GUS na terenie gminy Pisz funkcjonuje 20 podmiotów ambulatoryjnych. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego opieka zdrowotna na terenie gminy jest dość rozbudowana. Przeciętnie na 10 tys. mieszkańców gminy Pisz przypada 6 przychodni, co daje taki sam wynik jak w powiecie piskim i w województwie warmińsko-mazurskim.

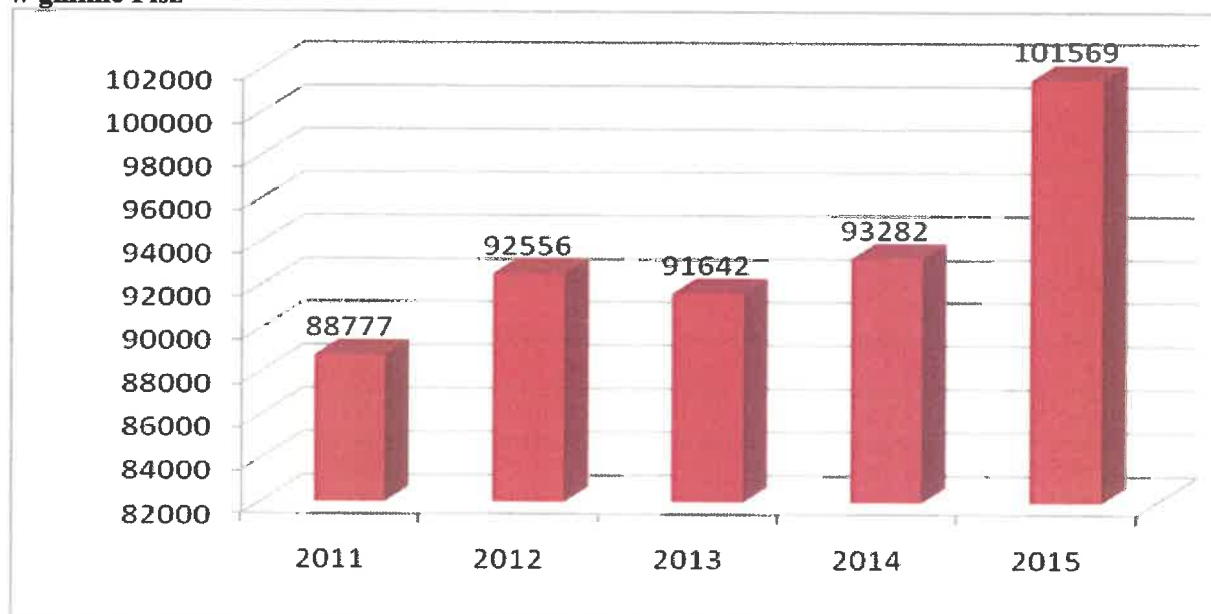
Jednak należy zauważyć brak podmiotów leczniczych na terenie wiejskim gminy (dojazd do Pisu z najbardziej oddalonych miejscowości wynosi 20-30 km w jedną stronę). W związku z tym mieszkańcy gminy mają utrudniony dostęp do kadry medycznej.

Przychodnie lekarskie świadczą usługi zarówno w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej oraz z zakresu specjalistycznej opieki. Zadania z zakresu leczenia szpitalnego jak i pogotowia ratunkowego realizowane są w Pisz – w SPZOZ Szpital Powiatowy w Pisz. Na terenie gminy funkcjonuje 8 aptek, funkcjonujących w mieście Pisz. Na koniec 2015 r. w gminie Pisz na aptekę przypadało 3 495 mieszkańców.

Należy zauważyć, że według danych GUS w 2013 roku 42,9% zgonów w gminie Pisz spowodowanych było chorobami układu krążenia, przyczyną 25,9% zgonów w gminie były nowotwory, a 5,7% zgonów spowodowanych było chorobami układu oddechowego.

W ramach systemu opieki zdrowotnej wymienić należy m.in. monitorowanie stanu zdrowia i określanie potrzeb zdrowotnych ludności, identyfikację i zwalczanie środowiskowych zagrożeń zdrowotnych, zapobieganie rozprzestrzenianiu się chorób (ze szczególnym uwzględnieniem chorób zakaźnych). Na podstawie statystyk przedstawionych na poniższym wykresie, obrazującym skalę udzielonych porad medycznych na terenie gminy Pisz, można zauważyć trend rosnący takich działań na przestrzeni 5 lat (2011-2015). Zapewne ma na to wpływ dostęp do specjalistów jak i limit punktów na wybrane usługi zdrowotne przyznawane przez NFZ dla gminy Pisz. Dlatego warto analizować dane dotyczące wzrostu zapotrzebowania na usługi medyczne.

**Wykres 14. Liczba udzielonych porad podstawowej opieki zdrowotnej w latach 2011-2015 w gminie Pisz**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych – GUS.

Należy nadmienić, że Urząd Miejski w Pisz nie realizuje projektów w zakresie promocji zdrowia, jak również nie realizuje programów zdrowotnych, mających na celu m.in. poprawę

dostępności i jakości usług medycznych w zakresie profilaktyki chorób (poprzez m.in. wykonywanie bezpłatnych badań) czy edukacji prozdrowotnej (np. dla najmłodszych mieszkańców gminy). Profilaktyka w obszarze zdrowia wsparta przez gminę zapewne przyczyniłaby się do kształtowania prozdrowotnego stylu życia, zmiany jakości życia mieszkańców, a co za tym idzie również niosłaby ekonomiczne korzyści.

Znaczny wzrost liczby osób w wieku przedemerytalnym i emerytalnym powoduje wzrost zapotrzebowania na opiekę zdrowotną oraz społeczną. Należy zauważyć, że ochrona zdrowia to nie tylko ośrodki lecznicze, ale również zakłady opiekuńcze, pielęgniarские oraz zakłady opieki paliatywnej.

Kształtowanie się zjawisk demograficznych w przyszłości będzie miało istotny wpływ na określenie kierunków alokacji wydatkowanych środków finansowych (nie tylko gminnych ale również budżetu centralnego). Ze względu na relatywne starzenie się mieszkańców gminy Pisz należy liczyć się ze wzrostem wydatków związanych z utrzymaniem zdrowia, zapewnieniem opieki społecznej oraz opieki zdrowotnej.

#### **2.5.5. Oświata i wychowanie**

##### ***Wychowanie przedszkolne***

Wychowanie przedszkolne na terenie gminy realizowane jest w jednym przedszkolu publicznym mieszczącym się w Pisz, jednym przedszkolu niepublicznym oraz dwóch niepublicznych punktach przedszkolnych, znajdujących się w Pisz. W roku szkolnym 2016/2017 z wychowania przedszkolnego korzysta łącznie 500 dzieci. Należy w tym miejscu zauważyć, że liczba dzieci w wieku 3-6 lat w latach 2006-2016 spadła o ok.8% . Na koniec 2016 r. w gminie było 1094 dzieci w wieku 3-6 lat (według danych GUS). Przyjmując, że liczba dzieci obecnie jest zbliżona, to poziom uczestnictwa w opiece przedszkolnej dzieci wynosi ok. 46%, co oznacza, że co 2-gie dziecko w wieku 3-6 lat korzysta z wychowania przedszkolnego.

Jest to udział nieznacznie niższy od udziałów w wielu gminach wiejskich, lecz ze względu na potrzebę wyrównywania szans edukacyjnych dzieci wiejskich jeszcze w pełni niezadowolający. Zapotrzebowanie na usługi wychowania przedszkolnego są powiązane z sytuacją na rynku pracy (w szczególności z zatrudnieniem kobiet). Poniższe tabele przedstawiają wykaz placówek oraz dane statystyczne dot. liczby wychowanków oraz nauczycieli.

**Tabela 34. Wykaz przedszkoli i placówek przedszkolnych w gminie Pisz na przestrzeni lat 2012-2017**

L.p.	Nazwa placówki	2012/2013		2013/2014		2014/2015		2015/2016		2016/2017	
		Liczba uczniów	Liczba nauczycieli	Liczba uczniów	Liczba nauczycieli	Liczba uczniów	Liczba nauczycieli	Liczba uczniów	Liczba nauczycieli	Liczba uczniów	Liczba nauczycieli
1	Przedszkole Miejskie w Pisz	437	29	421	29	464	33	332	25	457	31
2	Niepubliczny Punkt Przedszkolny "Zielona Chatka" w Pisz	19	2	18	2	19	2	16	2	17	2
3	Niepubliczne Przedszkole „Sosenka”	20	2	18	2	16	2	17	2	14	2
4	Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Skrzatek”	15	1	18	1	17	1	7	1	12	1
Razem		491	34	475	34	516	38	372	30	500	36

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.

### *Szkolnictwo podstawowe i gimnazjalne*

Na terenie gminy Pisz funkcjonuje 9 szkół podstawowych oraz 2 gimnazja, dla których organem prowadzącym jest gmina Pisz. Szkoły, poza Gminnym Zespołem Szkół im. Papieża Jana Pawła II w Pisz (w swojej strukturze zawiera Szkołę Podstawową nr 4 oraz Gimnazjum nr 2), są samodzielnymi podmiotami. W roku szkolnym 2016/2017 w szkołach na terenie gminy (według wykazu w poniższej tabeli) w 91 oddziałach uczyło się łącznie 1977 dzieci.

**Tabela 35. Szkolnictwo podstawowe i gimnazjalne w gminie Pisz w latach 2013-2017**

L.p.	Nazwa placówki	2013/2014		2014/2015		2015/2016		2016/2017	
		Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba oddziałów
1	Gimnazjum Nr 1 im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego w Pisz	353	15	323	14	246	9	214	9
2	Gminny Zespół Szkół im. Papieża Jana Pawła II w Pisz (Szkoła Podstawowa nr 4 oraz Gimnazjum nr 2)	727	32	690	32	618	23	550	21

L.p.	Nazwa placówki	2013/2014		2014/2015		2015/2016		2016/2017	
		Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba oddziałów
3	Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Pisz	707	29	714	29	656	26	609	24
4	Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Henryka Sienkiewicza w Pisz	399	15	410	15	365	14	324	13
5	Szkoła Filialna (SP nr 1 w Pisz) w Snopkach	22	2	23	2	17	1,5	-	-
6	Szkoła Podstawowa w Hejdyku	80	7	73	7	57	6	50	6
7	Szkoła Podstawowa w Jeżach	58	5	55	5	44	4	40	4
8	Szkoła Podstawowa w Kotle Dużym	55	5	63	5	50	4	48	3,69
9	Szkoła Podstawowa im. Ks. Jerzego Popiełuszki w Liskach	89	6	79	6	63	4	63	5
10	Szkoła Podstawowa im. Janusza Korczaka w Trzonkach,	118	7	122	7	92	6	79	6
	<b>Razem</b>	<b>2608</b>	<b>123</b>	<b>2552</b>	<b>122</b>	<b>2208</b>	<b>97,5</b>	<b>1977</b>	<b>91,69</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz

Sieć szkół w gminie dostosowana jest do trendów demograficznych oraz możliwości finansowych gminy. Analizując powyższą tabelę, można zauważyć, że najliczniejszą grupą dzieci uczących się stanowią uczniowie szkół podstawowych. Jednak w związku z reformą oświaty w najbliższych latach zaczną oni kształcić się w klasach starszych szkół podstawowych z tym, że jeden rocznik przejdzie do szkół średnich znajdujących się na terenie gminy Pisz, a na ich miejsce przyjdzie nieco mniej liczna grupa dzieci uczących się dzisiaj w przedszkolach. Z kolei na ich miejsce przyjdą dzieci urodzone po roku 2013, których liczba jest również mniejsza, od liczby dzieci obecnie uczących się w szkołach podstawowych.

Szkoły te posiadają profesjonalną, młodą, przyjazną uczniom kadrę, która zapewnia gruntowną wiedzę i pomaga w rozwijaniu zainteresowań. Uczniowie mają możliwość uczestnictwa w licznych konkursach, olimpiadach i imprezach, przez co rozwijają umiejętności i poszerzają swoje horyzonty. Szanse edukacyjne dzieci i młodzieży szkolnej zamieszkujących zarówno miasto Pisz jak i tereny wiejskie gminy są wyrównane, zwłaszcza w zakresie dostępności sal sportowych oraz udziału w pozalekcyjnych zajęciach. Szkoły prowadzą pomoc edukacyjną, która polega na prowadzeniu zajęć dydaktyczno –wyrównawczych. Równie dobrze rozwinięty jest też system zajęć ponadprogramowych.

Na terenie gminy zatrudniana jest wyspecjalizowana kadra mogąca udzielić uczniom i ich rodzicom szybkiej i właściwej pomocy pedagogiczno-psychologicznej i psychiatrycznej.

Uczniowie oraz nauczyciele wszystkich szkół w gminie mają dobry dostęp do pracowni komputerowych, jak i Internetu. Nauczanie języków obcych jest realizowane od pierwszych klas szkół podstawowych. Ponadto uczniowie mają możliwość doskonalenia swoich umiejętności językowych podczas międzynarodowych spotkań młodzieży w ramach współpracy międzygminnej i międzynarodowej gminy.

Poniższa tabela zawiera dane dotyczące stanu wyposażenia szkół znajdujących się na terenie gminy Pisz.

**Tabela 36. Infrastruktura szkół znajdujących się na terenie gminy Pisz wg stanu na 31.12.2016 r.**

[illegible]

<b>Stołówki</b>	tak	tak	tak – połączona ze świetlicą	tak	nie	nie	tak	tak	tak
<b>Wyprawka szkolna 2016/2017</b>	tak	tak	nie	tak	nie	tak	tak	nie	nie

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.

**Tabela 37. Wyposażenie szkół znajdujących się na terenie gminy Pisz w komputery i dostęp do Internetu wg stanu na 31.12.2016 r.**

Dane identyfikacyjne szkoły/placówki	Wykorzystywane do celów dydaktycznych			z tego - w bibliotece szkolnej			z tego - dostępne dla uczniów			Pozostałe komputery w szkole		
	ogółem	z dostępem do internetu	przenośne	ogółem	z dostępem do internetu	przenośne	ogółem	z dostępem do internetu	przenośne	ogółem	z dostępem do internetu	przenośne
Gimnazjum Nr 1 w Pisz	43	43	4	4	4	0	24	24	0	4	4	2
Przedszkole Miejskie nr 1 w Pisz	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	5	1
Szkoła Podstawowa Nr 1 w Pisz	69	69	19	5	0	0	42	42	0	4	4	0
Szkoła Podstawowa Nr 2 w Pisz	57	57	11	4	4	0	34	34	0	4	4	2
Szkoła Podstawowa w Liskach	22	22	4	0	0	0	12	12	0	2	2	1
Szkoła Podstawowa w Hejdyku	18	18	6	0	0	0	13	13	1	2	2	1
Szkoła Podstawowa w Jezach	32	9	9	1	1	1	32	9	9	1	1	1
Szkoła Podstawowa w Kotle Dużym	16	3	2	1	0	0	1	0	0	1	1	1
Szkoła Podstawowa w Trzonkach	32	21	4	3	0	0	24	19	0	1	0	0
Gminny Zespół Szkół w Pisz	39	30	10	3	3	1	27	16	0	39	20	5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.

Szkoły te są w dobrym stanie technicznym, natomiast wyposażenie ocenia się jako średnie. Trzy szkoły posiadają boiska, natomiast pozostałe – tereny przeznaczone na budowę boiska. Jedna ze szkół podstawowych (w Liskach) nie posiada biblioteki, natomiast 2 szkoły (w Trzonkach i w Liskach) nie mają w swojej strukturze świetlic. Szkoły w Trzonkach i w Hejdyku nie posiadają również stołówek. Wszystkie szkoły mają pracownie komputerowe, natomiast stan wyposażenia w komputery został przedstawiony w powyższej tabeli.

Szkoły nie dostosowane są dla uczniów niepełnosprawnych. Jest to o tyle istotne, że problem niepełnosprawności stanowi trzecie miejsce wśród problemów społecznych w gminie, z którymi borykają się mieszkańcy.

Realizowanych jest wiele projektów edukacyjnych, co zwiększa możliwości rozwojowe uczniów, jak również przyczynia się do zwiększenia jakości świadczonych usług edukacyjnych. Usługi edukacyjne, jak również odpowiednio wyposażona infrastruktura oświatowa, stanowią podwaliny do przygotowania młodej generacji na rynek pracy. Istnieje bowiem powiązanie między poziomem edukacji i wykształcenia, a stopą bezrobocia.

Gmina Pisz realizuje w zakresie ustawowym obowiązek dowozu uczniów do szkół. Opieka zapewniona jest ze strony przewoźnika (wymóg postępowania przetargowego).

Finansowanie szkół i placówek oświatowych to jedno z najważniejszych zadań jednostki samorządu terytorialnego. W roku 2016 gmina Pisz przeznaczyła na sfinansowanie wydatków oświatowych 28% wszystkich wydatków ogółem.

Należy nadmienić, iż sieć szkół od 1.09.2017 r. ulegnie zmianie, w związku z koniecznością dostosowania jej do reformy w szkolnictwie. Zlikwidowane zostanie Gimnazjum Nr 1 w Pisz, Gminny Zespół Szkół przekształca się w Szkołę Podstawową Nr 4 w Pisz, ponadto zostanie utworzony Zespół Szkół – Przedszkolny Nr 1 w Pisz, w skład którego wejdzie Przedszkole Miejskie Nr 1 w Pisz oraz Szkoła Podstawowa Nr 2 w Pisz.

Władze samorządowe gminy dzięki systemowi stypendialnemu, jak również we współpracy z lokalnymi przedsiębiorcami, pomagają uzdolnionej młodzieży (zwłaszcza tej pochodzącej z ubogich rodzin) w kontynuowaniu nauki na poziomie szkół wyższych, w których nauczanie skorelowane jest ze zrównoważonym rozwojem regionu. Nauka w tych placówkach ukierunkowana jest na turystykę, a także rozwój przedsiębiorczości i usług.

Współczynnik skolaryzacji brutto (odnoszący się do liczby i struktury ludności – płeć, grupy wieku) w gminie dla szkół podstawowych na koniec 2015 r. wynosi 86,66% i jest na porównywalnym poziomie do współczynnika skolaryzacji dla powiatu, który wynosi 85,36%. Zaś dla gimnazjum wynosi 105,38% i stanowi wyższy poziom, niż współczynnik skolaryzacji dla powiatu 95,89%.

W strukturze placówek edukacyjnych funkcjonujących na terenie gminy są również szkoły ponadgimnazjalne, tj.:

- I Liceum Ogólnokształcące w Pisz,
- Zespół Szkół nr 1 w Pisz,
- Zespół Szkół Zawodowych z Biblioteką Pedagogiczną w Pisz (w strukturze Technikum i Zasadnicza Szkoła Zawodowa),
- Zespół Placówek Kształcenia Ustawicznego (w strukturze Liceum Ogólnokształcące i Szkoły Policealne dla Dorosłych),
- Ogólnokształcąca Szkoła Muzyczna I stopnia,
- Katolickie Liceum Ogólnokształcące w Pisz,
- Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych w Pisz,
- Prywatne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych w Pisz.

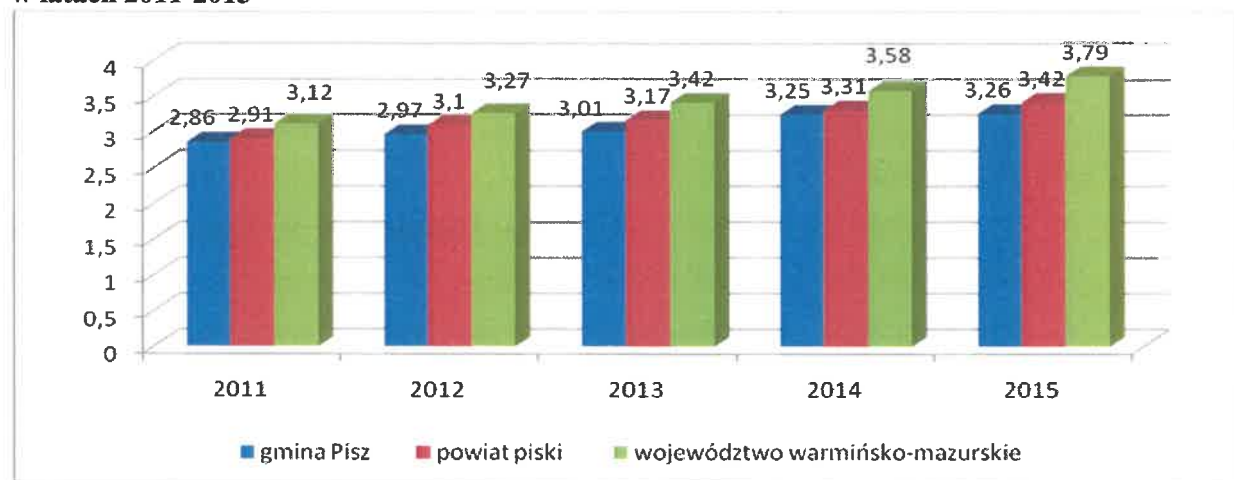
W Pisz funkcjonuje filia wyższej szkoły (Wyższa Szkoła Społeczno-Przyrodnicza w Lublinie), kształcąca specjalistów z dziedzin szybko rozwijających się w regionie warmińsko-mazurskim.

#### **2.5.6. Formy zorganizowania społeczeństwa**

##### *Organizacje pozarządowe*

Istotną kwestią uzupełniającą działalność samorządu oraz wyznacznikiem wysoko rozwiniętego społeczeństwa obywatelskiego są aktywnie działające organizacje pozarządowe oraz aktywność obywatelska mieszkańców. Gmina Pisz odznacza się stosunkowo niewielką liczbą organizacji pozarządowych w przeliczeniu na 1000 osób na tle powiatu i województwa. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego liczba organizacji pozarządowych przypadających na 1000 mieszkańców gminy jest niższa od wartości dla powiatu oraz województwa. Na przestrzeni ostatnich kilku lat utrzymuje się na podobnym poziomie.

**Wykres 15. Wykres Liczba organizacji pozarządowych (fundacji oraz stowarzyszeń i organizacje społecznych) na 1000 mieszkańców w gminie Pisz na tle powiatu i województwa w latach 2011-2015**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Sposoby pracy, doświadczenie oraz szeroki zakres działalności organizacji pozwalają realizować wiele przedsięwzięć na rzecz lokalnej społeczności. Stanowią one ważny element integrujący mieszkańców z władzą samorządową, która darzy dużym wsparciem funkcjonujące zrzeszenia. Samorząd gminy uznaje współpracę z organizacjami pozarządowymi za ważny czynnik aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie, a także rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej. U podłoża programu współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego leży przekonanie władz gminy o korzyściach z niego płynących, co znalazło potwierdzenie w dotychczasowej współpracy. Co roku przeprowadzane są konsultacje w sprawie projektu programu współpracy gminy Pisz z organizacjami pozarządowymi na nadchodzący rok. Tym samym wypełniane są nie tylko obowiązki prawne, ale także zapewniono jest przejrzystość i jawność działania organów publicznych. Program współpracy określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych gminy Pisz z organizacjami pozarządowymi, a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej. Celem głównym programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa i współpracy z administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi. Cel główny realizowany jest poprzez cele szczegółowe, tj. m.in.:

- kształtowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez tworzenie sprzyjających warunków dla powstawania inicjatyw lokalnych,
- wsparcie aktywności obywatelskiej mieszkańców,
- umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycję,
- promocja postaw obywatelskich i prospołecznych,

- zwiększenie wpływu sektora pozarządowego i społeczności lokalnych na kreowanie polityki lokalnej,
- budowanie kapitału społecznego,
- wzmacnianie organizacji pozarządowych oraz ich partnerstw,
- zwiększanie kulturotwórczej funkcji samorządu oraz budowanie tożsamości samorządu, budowanie poczucia przynależności i identyfikacji mieszkańców ze swoją gminą oraz jej dziedzictwem.

Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi polega głównie na zlecaniu organizacjom oraz podmiotom realizacji zadań publicznych, realizacji wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji, konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli gminy.

Stowarzyszenia i fundacje podejmują cenne działania na rzecz lokalnej społeczności, dlatego współpraca organizacji pozarządowych i gminy stwarza szansę na lepsze realizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców gminy. Poniżej przedstawiono wykaz organizacji pozarządowych oraz grup nieformalnych, działających na terenie gminy Pisz:

#### **Stowarzyszenia**

- Społeczne Ognisko Muzyczne,
- Piskie Stowarzyszenie Wspierania Trzeźwości „SYRIUSZ”,
- Polskie Stowarzyszenie Diabetyków, Oddział Miejsko-Powiatowy Pisz ,
- Piskie Stowarzyszenie Niemieckie Miasta i Rejonu Pisz ”Roś” w Pisz,
- Piskie Towarzystwo Gospodarcze,
- Społeczny Komitet Remontu i Rozbudowy Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pisz,
- Związek Inwalidów Wojennych R.P. Zarząd Oddziału w Pisz,
- Stowarzyszenie Opieki Paliatywnej „Palium”,
- Stowarzyszenie „Przymierze-Ziemia Piska”,
- Piskie Stowarzyszenie Agroturystyczne „Mazury”,
- Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji i Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym,
- Stowarzyszenie Właścicieli Hangarów w Pisz nad rzeką Pisa „Neptun”,
- Stowarzyszenie "Dialog Pokoleń",
- Stowarzyszenie Edukacyjne „Muzyk” w Pisz,
- Stowarzyszenie „Zdrowie” z siedzibą w Pisz,
- Stowarzyszenie Działkowców „JEGOCINEK” w Szerokim Borze,
- Stowarzyszenie Rodzin Katolickich im. Maksymiliana Kolbe w Pisz,

- Stowarzyszenie Miłośników „Szerokiego Boru” Kultura, Turystyka, Rekreacja,
- Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów - Oddział w Pisz,
- Stowarzyszenie Drobnych Akcjonariuszy Fabryki „Sklejka-Pisz” S.A. z siedzibą w Pisz,
- Stowarzyszenie Młodzieżowe Centrum Wolontariatu,
- Związek Właścicieli Domków Letniskowych w Pisz,
- Polski Związek Niewidomych – Koło PZN w Pisz,
- Związek Polskich Fotografów Przyrody,
- Stowarzyszenie RELAX,
- Stowarzyszenie „Miasto Jana”,
- Stowarzyszenie Pracowników Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej „Razem łatwiej” z/s w Pisz,
- Stowarzyszenie WEGA w Pisz,
- Piska Fundacja Rozwoju,
- Mazurskie Stowarzyszenie Współpracy Europejskiej i Rozwoju „Młode Wilki” z/s w Pisz,
- Klub Honorowych Dawców Krwi przy Polskim Czerwonym Krzyżu w Pisz,
- Stowarzyszenie PISZANIE,
- Związek Harcerstwa Polskiego Komenda Hufca Pisz im. Janusza Korczaka,
- Stowarzyszenie Przyjaciół Starego Ogólniaka,
- Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Olsztynie - Koło "ROŚ" - Pisz",
- Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Olsztynie - Koło "Śniardwy" - Pisz",
- Stowarzyszenie "roZruSZnik" przy Zespole Szkół Zawodowych w Pisz,
- Lokalna Organizacja Turystyczna "Mazury Południowe",
- Stowarzyszenie "Joannici - Dzieło Pomocy" Oddział Miejscowy w Pisz,
- Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Wsi Turowo Duże,
- Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania "Mazurskie Morze",
- Stowarzyszenie "Piskie Talenty",
- Ewangelickie Stowarzyszenie Betel,
- Stowarzyszenie „Razem dla Łupek”.

#### **Organizacje sportowe**

- Międzyzakładowy Ludowy Klub Sportowy "WIKINGOWIE" Pisz,
- Międzyszkolny Klub Sportowy "ROŚ" Pisz,
- Towarzystwo Sportowe Koszykówki "ROŚ" Pisz,
- Klub Sportowy "MAZUR" Pisz,
- Międzyszkolny Uczniowski Klub Sportowy "PIŁECZKA" w Pisz,

- Powiatowy Szkolny Związek Sportowy,
- Uczniowski Klub Sportowy "Pisa" przy Zespole Szkół Zawodowych w Pisz,
- Uczniowski Klub Żeglarski,
- Uczniowski Klub Żeglarski "CADET",
- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy "Bobry" przy Szkole Podstawowej w Kotle Dużym,
- Piskie Towarzystwo Brydża Sportowego „Pisa” z siedzibą w Pisz,
- Stowarzyszenie Strzeleckie „Kulik” w Pisz ,
- Klub Sportowy "SEBA-SPORT" Pisz,

#### **Ochotnicze Straże Pożarne**

- Ochotnicza Straż Pożarna w Jezach,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Hejdyku,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Pogobiu Średnim,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Wiartlu,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Liskach,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Rostkach,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Starych Gutach,
- Zakładowa Ochotnicza Straż Pożarna przy Fabryce "Sklejka-Pisz" S.A.,

#### **Koła Caritas**

- Parafialne Koło Caritas przy parafii p.w. Matki Miłosierdzia Ostrobramskiej,
- Parafialne Koło Caritas przy parafii p.w. Najświętszego Serca Pana Jezusa,
- Parafialne Koło Caritas przy parafii p.w. św. Jana Chrzciciela,
- Parafialne Koło Caritas przy parafii p.w. św. Józefa Oblubieńca.

#### ***Zorganizowane grupy kulturalne***

Na terenie gminy działają m.in. takie zespoły artystyczne jak: Dziecięcy Zespół Pieśni i Tańca Ziemia Piska, Seniorski Zespół MY Piszanie, Zespół folkowy „Folkbabeczki”, Nieformalna Grupa Metrum z Wiartla, Chór Vox Matris, Piska Orkiestra Dęta, zespół muzyczny „Zielone Płuca Polski”, teatr II Piętro.

**Dziecięcy Zespół Pieśni i Tańca Ziemia Piska** – działa od 2012 r. Zespół składa się z dwóch grup wiekowych 8-10 i 11-14 lat. W jego repertuarze są region Warmia i Mazury, Kurpie oraz tańce narodowe Krakowiak i Polonez. Zespół wielokrotnie występował na przeglądach i festiwalach folklorystycznych m.in. na Międzynarodowym Festiwalu Tęcza w Elku, Międzynarodowym Jarmarku

św. Jana w Piszcu, dożynki gminnych i powiatowych oraz świętach miast. Zespół prezentował także Polskę poza granicami kraju m. In. Festiwale w Bułgarii i na Litwie.

**Seniorski Zespół MY Pisanie** - zespół działa od 3 lat. Powstał z połączenia grup Żywioł i Pisanie. Zespół prezentuje muzykę ludową, biesiadną, świąteczną i patriotyczną. Wielokrotny uczestnik przeglądów i konkursów m. In. Orzysz, Elk, Kolno, Wysokie Mazowieckie, Szczytno, Mrągowo, Rozogi, Suwałki i inne. Reprezentował także Polskę na przeglądzie zespołów ludowych w Alytusie Litwa. Zespół tworzą emeryci i renciści zrzeszeni przy Krajowym Związku Emerytów Rencistów i Inwalidów koło w Piszcu.

**Zespół folkowy „Folkbabeczki”** – Zespół działa przy Piskim Domu Kultury. Prezentuje energetyczny folk z terenu całej Polski. Folkbabeczki to aktualny laureat nagrody „Na ludową nutę” Polskiego Radia Olsztyn, gdzie w okresie jesiennym nagrał folkową płytę.

**Nieformalna Grupa Metrum z Wiartla** – Zespół działa pod skrzydłami Piskiego Domu Kultury. Prezentuje muzykę różnorodną, ale bardziej nastawioną na klimaty poetyckie, aktorskie, kabaretowe z domieszką biesiady i humoru.

**Chór Vox Matris** - laureat I Konkursu Prezydenta Miasta Olsztyna w Przeglądzie Chórów Amatorskich. Chór Vox Matris działający przy Piskim Domu Kultury zdobył Puchar w Konkursie Prezydenta Miasta Olsztyna w Przeglądzie Chórów Amatorskich.

**Piska Orkiestra Dęta** – działająca od ponad 50-lat, z przerwą w swojej działalności. Ponownie od 2006 r. orkiestra zaczęła koncertować obsługując muzycznie większość świąt państwowych i uroczystości na terenie gminy i powiatu piskiego.

**Zespół muzyczny „Zielone Pluca Polski”** – rapcore, hip – hop, zespół działający od 2005 r.

**Teatr „II piętro”** –działający przy Piskim Domu Kultury od 2015 r. Grupa młodych zdolnych osób, które nie boją podejmować się tematów trudnych. Uczestnicy współtworzą scenariusz oraz wszystkie niezbędne elementy spektaklu: muzykę (w tym gra na instrumentach), scenografię, przygotowywanie strojów, obsługę techniczną. Celem zajęć jest rozwijanie indywidualnych zdolności uczestników i rozbudzanie patriotyzmu młodzieży, nadawanie mu nowych, współczesnych.

Istotnymi placówkami na terenie gminy, w których organizowane są zajęcia dla dzieci i młodzieży są szkoły, w których funkcjonują różnego rodzaju koła zainteresowań, tj.: koło polonistyczne, matematyczne, informatyczne, teatralne, ortograficzne, dziennikarskie, a także zajęcia sportowe, teatralne, taneczne, przyrodnicze, językowe, biblijne a także zespoły muzyczno-wokalne oraz taneczne.

## **2.6. WALORY KULTUROWE**

### **2.6.1. Obiekty architektury i budownictwa**

Największymi walorami kulturowymi na terenie gminy Pisz są obiekty, które mają wartość historyczno-kulturowo-społeczną i są wpisane do rejestru zabytków Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Rejestr zabytków nieruchomych obejmuje w mieście Pisz 1 zabytkowy układ urbanistyczny i 29 obiektów, a na terenie gminy 25 obiektów, co daje łącznie 1 układ urbanistyczny i 54 obiekty. Rejestr zabytków archeologicznych nie obejmuje żadnego stanowiska na terenie gminy Pisz. Rejestr zabytków ruchomych obejmuje na terenie miasta Pisz 23 obiekty, a na terenie gminy brak obiektów ruchomych wpisanych do rejestru<sup>17</sup>. Stanowią one wyposażenie zabytkowej świątyni w Pieszku p.w. św. Jana Chrzciciela. Zabytki ruchome stanowią własność związku wyznaniowego.

Według danych Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Olsztynie na dzień 31.03.2017 r. Rejestr zabytków w gminie Pisz obejmuje takie zabytki nieruchome, jak:

#### ***Borki***

- park dworski, XIX-XX, nr rej.: A-655 z 4.11.1991

#### ***Czarci Ostrów***

- Fort magazynowy „Lyck”, na wyspie na jez. Śniardwy, ziemny, 1784-86nr rej.: A-2170 z 8.11.2004

#### ***Imionek***

- cmentarz ewangelicki, XIX, nr rej.: 622 z 11.01.1989
- kaplica
- mauzoleum, nr rej.: j.w.

#### ***Jeże***

- kościół ewangelicki, ob. rzym.-kat. par. p.w. św. Piotra i Pawła, 1866, nr rej.: 767 z 27.03.1990
- cmentarz wojenny z I wojny światowej, nr rej.: 522 z 23.07.1986

#### ***Kociołek Szlachecki***

- kościół ewangelicki ob. par. rzym.-kat. p.w. MB Gietrzwałdzkiej, 1901-5, nr rej.: 760 z 15.12.1989
- park dworski, nr rej.: 593 z 31.13.1987

#### ***Łupki***

---

<sup>17</sup> Gminny Program Opieki nad Zabytkami Gminy Pisz 2011-2014, s. 35.

- park dworski, nr rej.: 585 z 31.03.1987

#### **Pisz**

- układ urbanistyczny starego miasta, wraz z częścią zabudowy, XVI-XVII, nr rej.: P/229 (A-471) z 5.09.1958 oraz 75 z 14.03.1980:
  - -ruiny zamku (osobna decyzja)
  - -kościół par. (osobna decyzja)
  - -domy, ul. Rybacka nr : 8(osobna decyzja); 12; 13; 15; 16; 17; 18; 29 (osobna decyzja)
  - -domy, ul. Lipowa nr : 5; 22
  - -domy, ul. Okopowa 1; 1a(osobna decyzja)
  - -dom, pl. Daszyńskiego 12
- kościół ewangelicki, ob. rzym.-kat. par. p.w. św. Jana Chrzciciela, mur.-szach., 1696-XIX, nr rej.: P/152 z 5.09.1958, 1155 z 11.05.1968 oraz 510 z 26.06.1986
- cmentarz przykościelny (dec. z 1968)
- d. cmentarz ewangelicki, ul. Dworcowa, nr rej.: A-1700 z 23.07.1986
- ruiny zamku, XIV, nr rej.: P/228 z 5.09.1958
- schron bojowy typu 107 a, ul. św. Wojciecha, 1939, nr rej.: A-4469 z 29.06.2007
- schron bierny typu Regelbau 502, ul. Nidzka, 1939, nr rej.: A-4479 z 8.10.2007
- ratusz, pl. Daszyńskiego 7, 1900, nr rej.: A-2191 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 1, 1860, 1950, nr rej.: A-2187 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 2, 1903, 1950, nr rej.: A-2189 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 6, 2 poł. XIX, nr rej.: A-826 z 18.07.1991
- dom, pl. Daszyńskiego 8, XIX, 1950, nr rej.: A-2192 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 9, XIX, 1950, nr rej.: A-2193 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 12, XIX (dec. stare miasto)
- dom, pl. Daszyńskiego 14, 1909, nr rej.: A-2201 z 20.05.2005-domy, ul. Lipowa 5; 22 , XVIII-XIX (dec. stare miasto)
- dom, drewn., ul. Okopowa 1; 1a, XVIII, nr rej.: bez nr, dec. z 14.06.1968
- dom, ul. Rybacka 2, 1860, 1950, nr rej.: A-2198 z 20.05.2005
- dom, ul. Rybacka 4, 1860, 1950, nr rej.: A-2199 z 20.05.2005
- dom, ul. Rybacka 8, XVIII, nr rej.: P/60 z 28.09.1953, 1156 z 11.05.1968 oraz A-1010 z 20.09.1994
- domy, ul. Rybacka 12; 13; 15; 16; 17; 18, XIX (dec. stare miasto)
- dom, ul. Rybacka 29, XVIII, nr rej.: P/61 z 28.09.1953
- dom, ul. Wojska Polskiego 2, 1860, 1950, nr rej.: A-2200 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 1, 1956, nr rej.: A-2194 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 2, 1956, nr rej.: A-2195 z 20.05.2005

- dom, ul. Wyzwolenia 3, 1957, nr rej.: A-2196 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 4, 1957, nr rej.: A-2197 z 20.05.2005
- wodociągowa wieża ciśnień, ul. Gdańska 11, 1907, nr rej.: A-4445 z 4.01.2007
- zespół zabudowy przemysłowej, XIX/XX, nr rej.: A-1052 z 30.05.1996:
  - budynek przemysłowo-magazynowy
  - budynek magazynowy z rampą
  - dom mieszkalny

### ***Pogubie Średnie***

- cmentarz ewangelicki, nr rej.: 623 z 11.01.1989

### ***Snopki***

- cmentarz wojenny z I wojny światowej, nr rej.: 624 z 11.01.1989

### ***Stare Uściany***

- cmentarz ewangelicki, nr rej.: 625 z 11.01.1989

### ***Turośl***

- kościół ewangelicki, ob. par. rzym.
- kat. p.w. MB Częstochowskiej, 1848, nr rej.: 768 z 27.03.1990
- leśniczówka, drewn., pocz. XX, nr rej.: A-2049 z 6.11.2003
- budynek gospodarczy, drewn., nr rej.: j.w.

Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003, Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) nakłada na gminy obowiązek sporządzenia programu opieki nad zabytkami. Program opieki nad zabytkami ma pomóc w aktywnym zarządzaniu zasobem stanowiącym dziedzictwo kulturowe gminy. Wskazane w programie działania są skierowane na poprawę stanu zabytków, ich rewaloryzację oraz zwiększenie dostępności do nich mieszkańców i turystów. Gmina Pisz nie posiada aktualnie *Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami*.

Poza obiektami objętymi ochroną konserwatorską do ważniejszych składników materialnego dziedzictwa kulturowego, o znaczeniu lokalnym, należy wymienić:

- cmentarze, m.in. w Kwiku, Wągliku, Pogobiu Tylnym, Zawadach, Masztach, Snopkach
- przykłady dawnego budownictwa miejskiego:
  - kamienice z XIX w. przy ul. Lipowej 5 i 22,
  - kamienice z XIX w. przy ul. Rybackiej,
  - rynek (Plac Daszyńskiego),
- przykłady tradycyjnego budownictwa wiejskiego: Karwik, Zdory – kilka chałup drewnianych,
- park i zabudowania dworskie z XIX w. w Kociołku Szlacheckim,
- dobrze zachowane elementy układów urbanistycznych,
- przykłady dawnego budownictwa przemysłowego i sztuki inżynierskiej:
  - śluza Karwik i Kanał Jegliński (zbud. 1845-1849),

- wiatrak holenderski w Rostkach (XIX w.),
- obiekty magazynowe przy ul. Grunwaldzkiej i Dworcowej w Piszcu,
- wieża ciśnień przy ul. Gdańskiej,
- fragment dawnej linii kolejowej północ – południe (nasypy, fragmenty mostu na Kanale Jeglińskim),
- pozostałości obiektów militarnych i fortyfikacji,
- Czarcia Ostrów na Jez. Śniardwy – resztki Twierdzy Lyck, zbudowanej w II poł. XVIII w. i rozebranej,
- fragmenty murów i resztki piwnic zamku krzyżackiego w Piszcu,
- zespół bunkrów nad jez. Jegocin (kwatery główna Goringa i dowództwo Luftwaffe z II wojny światowej,
- bunkier przy ul. Orzyskiej,
- umocnienia w Jezach,
- stanowiska archeologiczne (neolit – wczesne średniowiecze): Bogumiły, Czarcia Wyspa, Imionek, Jeglin, jez. Pogubie, Jeże, Kałużyn, Karwik, Kobusy k. Imionka, Lipnik k. Jeży, Liski, Rybitwy, Szczechy Wielkie, Szeroki Ostrów, Turośl, Wiartel, Wyszka k. Kwiku, Zdory.

Poniżej znajduje się opis kilku zabytków znajdujących się na terenie gminy:

**Ratusz** - najstarszym znanym zdjęciem Piszca jest zdjęcie z 1898 r. przedstawiające stary ratusz tuż przed jego rozbiórką. Dwa lata później za pieniądze pochodzące z kontrybucji wojennej (po klęsce Francji w wojnie z Prusami w latach 1870-71) wybudowano w tym samym miejscu nowy obiekt i oddano go do użytku w 1901 roku. Neogotyckiej budowli charakteru nadają ostrołukowe okna i gzymsy z czerwonej cegły oraz widoczny od strony rynku zegar. Ratusz zwieńcza sygnaturka z wiatrowskazem i datą zakończenia budowy – rokiem 1900. Na zdobionych i solidnie wykonanych drzwiach wejściowych umieszczono herb miasta, na którym znajduje się wizerunek głowy św. Jana Chrzciciela. Niegdyś ratusz stanowił siedzibę Starostwa Powiatowego oraz Sądu Rejonowego. Obecnie mieszczą się w nim między innymi Muzeum Ziemi Piskiej, Urząd Stanu Cywilnego oraz Prokuratura Rejonowa.

**Kościół pw. św. Jana Chrzciciela** - Pierwsze wzmianki o istnieniu kościoła pochodzą z 1449 r. Św. Jan Chrzciciel, patron świątyni od XIV w. był jednocześnie patronem zamku, zaś od nadania praw miejskich w 1645 r. także patronem miasta. Na rycinach z początków XVII w. kościół składał się z budynku głównego oraz oddzielnie stojącej dzwonnicy. Kościół istniejący współcześnie (obecnie przy ul. Kościuszki) został wybudowany w 1843 r. na miejscu wcześniejszej świątyni zniszczonej przez pożar. Posiada konstrukcję ryglową. Do budowli przylega wieża z XVIII w. W środku kościoła

można obejrzeć piękny ołtarz z 1696 r. ze złożoną polichromią i obrazem Chrystusa Ukrzyżowanego w jego części głównej. Z przełomu XVII i XVIII w. pochodzi ambona wsparta na dużych figurach Mojżesza i św. Jana Chrzciciela. Kościół przed wojną należał do społeczności ewangelickiej. Od 1945 r. jest siedzibą parafii rzymsko-katolickiej.

**Wieża ciśnień** - wodociągowa wieża ciśnień w Piszcu została wybudowana w 1907 roku. Ze względu na charakterystyczny kształt, budynek wieży zaliczany jest do powszechnie występujących na terenie byłych Prus wież ciśnień typu „grzybek”. Ich typową cechą jest wąski trzon, na którym oparty jest znacznie szerszy hełm wieży, wewnętrzny wystrój architektoniczny nawiązywał do bardzo popularnego w XIX i na początku XX wieku stylu historyzmu.

**Ruiny zamku krzyżackiego** - Zamek wzniesiono na planie prostokąta nad rzeką Pisą w latach 1344-1346. U jego podnóża rozwinęła się osada Pisz (Johannisburg, Jansbork), która dała początek dzisiejszemu miastu. Zamek stanowił jeden z ważnych punktów obronnych, usytuowanych w pobliżu granicy państwa krzyżackiego z Mazowszem i Litwą. W XIV w. zamek przeżywał ataki wojsk litewskich pod dowództwem Księcia Kiejstuta, a w czasie ostatniej wojny polsko krzyżackiej został zdobyty przez oddziały mazowieckie. Wielokrotnie niszczony i przebudowywany, w XVIII w. stracił swe znaczenie militarne i przeszedł w ręce prywatne. W 1837 r. pozostałości zamku przystosowano do celów mieszkalnych. W 1945 r. budynki zostały zniszczone. Ruiny zamku przetrwały do lat sześćdziesiątych. Z zamkiem piskim wiąże się legenda o przejściu wiodącym do dawnego folwarku krzyżackiego w Łupkach, które miało prowadzić pod dnem rzeki Pisy.

**Ulice Okopowa i Gizewiusza** - nazwa ulicy Okopowej nawiązuje do czasów niemieckich (Schanzenstrasse) i wskazuje, że w tym miejscu biegły umocnienia otaczające osadę. W XVII wieku wykorzystano je do budowy twierdzy bastionowej. Dalszą część obwarowań możemy sobie wyobrazić po przejściu ulic Dworcowej, Kościuszki i idąc dalej ulicą Gizewiusza, która półkołem otacza kościół św. Jana Chrzciciela i dochodzi do miejsca, gdzie dawniej znajdował się zamek. Taki kształt umocnień jest widoczny m.in. na tzw. planie Giesego, przedstawiającym miasto w 1684 roku. Ulice Okopowa i Gizewiusza pełniły funkcję dróg wewnętrznych, którymi dowożono zaopatrzenie. W 1985 roku podczas budowy bloków mieszkalnych przy ul. Okopowej natrafiono na ślady cmentarzyska z III w. Popielnicy z wyposażeniem grobowym znajdują się obecnie w Muzeum Ziemi Piskiej.

**Dom królewski** - Ulica Rybacka (niem. Fischerstrasse) to jedna z najstarszych ulic miasta. Znajduje się tu murowany budynek, datowany na XVIII w. z charakterystycznym łamanym dachem, z którego wyrasta niewielka facjatka. Uwagę zwracają także pięknie wykrojone, drewniane drzwi. Jest to jeden z najciekawszych zabytków architektonicznych starego Piszca, zwany „domem królewskim”. Według legendy nazwa ta wiąże się z królem Augustem II Mocnym, który w czerwcu 1698 r. złożył wizytę

w mieście. Trudno to uznać za wiarygodny przekaz ze względu na datę powstania budynku oraz fakt, iż król zatrzymał się na zamku, gdzie trwały negocjacje polityczne z ówczesnym władcą Prus i Brandenburgii. Ich konsekwencją miała być zgoda polskiego króla na koronację elektora w 1701 r. Można więc uznać, że to właśnie w Pisz zapadły decyzje dotyczące utworzenia Królestwa Pruskiego.

**Kamienna baba** - tak zwane „baby kamienne” albo „baby pruskie” zaliczane są do najbardziej zagadkowych śladów dawnych kultur dosyć licznie występujących w regionie Warmii i Mazur. Przedstawiają, wbrew nazwie, postacie mężczyzn. Typowe „kamienne baby” różnią się od tzw. „kamiennej baby z Wejsun”, obecnie znajdującej się w Pisz. Jest to obelisk wykuty w głazie narzutowym, o wysokości 140 cm, z wyraźnie wyodrębnioną twarzą bez nosa. Obelisk został odkryty w 1872 r. we wsi Wejsuny. W 1969 r. przewieziono go do Pisz. Obecnie znajduje się na Placu Daszyńskiego przed Ratuszem. Jedną z teorii na temat pochodzenia Baby głosi, że jest to posąg kultowy z czasów pruskich. Inna wersja twierdzi, że został wykuty w XIX w. przez mieszkańca wsi Wejsuny na pamiątkę przemarszu wojsk napoleońskich w latach 1807-1913 i dlatego nazywany jest niekiedy „Francuzem”. Przesądni wierzą, iż dotknięcie Baby przynosi szczęście<sup>18</sup>.

Gmina Pisz należy do obszarów słabiej zbadanych pod kątem rozpoznania archeologicznego. W archiwum Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Olsztynie znajdują się dane o 88 stanowiskach archeologicznych, w tym o znaleziskach luźnych. W rejestrze zabytków nie ujęto żadnego stanowiska.

Problem stanowi utrzymanie należytego stanu technicznego obiektów o walorach kulturowych. Dotyczy to przede wszystkim budynków nie wpisanych do rejestru zabytków, choć cennych z uwagi na wartości historyczne. Dla ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków w obowiązującym *Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Pisz* wskazano istniejące oraz postulowane do objęcia ochroną i rewitalizacją obiekty i tereny o wysokich walorach kulturowych. Działania takie mają na celu zachowanie tożsamości kulturowej gminy, jak również dają możliwość wykreowania nowych miejsc atrakcji turystycznych.

## 2.6.2. Instytucje kultury i sportu, współpraca międzygminna

### *Kultura*<sup>19</sup>

Aktywność mieszkańców w sferze kulturalnej oraz jakość i ilość placówek kulturalnych łącznie z liczbą imprez organizowanych na terenie danej jednostki osadniczej przesądza o poziomie i jakości życia mieszkańców. Daje dzięki temu możliwość zdywersyfikowania oferty spędzania czasu

<sup>18</sup> Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, 2016, s. 59.

<sup>19</sup> Opracowano na podstawie danych z Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023, s. 55.

wolnego, jednocześnie umożliwiając rozwój i podtrzymanie pasji oraz zainteresowań. Atrakcyjność osadnicza danego miejsca będzie weryfikowana zatem przez jakość usług kulturalnych i ich bogatą ofertę.

### ***Piski Dom Kultury***

Piski Dom Kultury to samorządowa instytucja kultury, która animuje, inspiruje i wspiera aktywność kulturalną w mieście oraz w gminie. Budynek, w którym mieści się Dom Kultury dysponuje szerokim zapleczem w postaci: sali muzycznej, sali baletowej, sali teatralnej, sali zajęć rekreacyjnych, pracowni plastycznej, sali oświatowej, sali rekreacyjno-zabawowej, galerii 'Na piętrze', sali małych form, a także sali widowiskowej posiadającej scenę ze sterowanym oświetleniem i panoramiczny ekran kinowy. Piski Dom Kultury corocznie organizuje szereg imprez (występy artystów i zespołów zawodowych, seanse filmowe, występy zespołów amatorskich, imprezy turystyczne oraz sportowo-rekreacyjne). Znajduje się tutaj też Punkt Informacji Turystycznej udzielający bezpłatnych informacji turystycznych. W ramach struktury organizacyjnej Piskiego Domu Kultury działa również Piski Uniwersytet Trzeciego Wieku organizujący różnorodne formy kształcenia ustawicznego - aktywizacji intelektualnej i fizycznej osób starszych. Zajęcia prowadzone przez PDK:

- Zajęcia teatralne organizowane dla dzieci i młodzieży szkół podstawowych, gimnazjum i liceum, instruktaż recytatorski;
- Zajęcia plastyczne organizowane dla dzieci i młodzieży z zakresu rysowania, malowania, szkicowania, oraz sztuki użytkowej;
- Zajęcia muzyczne - organizowanie zajęć warsztatowych z zespołami (The Horsemen, Anonim, Novy Projekt), zajęcia wokalne indywidualne;
- Zajęcia folklorystyczne prowadzone z Zespołem Pieśni i Tańca Ziemi Piskiej, z Zespołem Pogobianki, z Zespołem MY PISZANIE, z Kapelą oraz z Nieformalną Grupą Metrum;
- Zajęcia z baletu dla dzieci (Promyczki, Śnieżynki, Balcik, Stokrotki, Nowy Balet);
- Piska Orkiestra Dęta;
- Chór VOX MATRIX;
- Zajęcia z ZUMBY;
- Aerobik;
- Fitness Aerobik;
- Zajęcia nauki tańca nowoczesnego dla dzieci i młodzieży oraz tańca towarzyskiego dla dorosłych;
- Zajęcia z tańca BREAK DANCE;

- Piski Uniwersytet Trzeciego Wieku (w ramach PUTW realizowane są zajęcia z Ikebany, języków obcych, samoobrony, turystyki, tańca, teatru, plastyki, aerobiku oraz zajęcia na basenie).

### **Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna**

Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Piszcu jest najstarszą i największą ksiąźnicą Ziemi Piskiej. Gromadzi i udostępnia literaturę piękną dla dzieci i dorosłych, czasopisma, dokumenty życia społecznego oraz materiały audiowizualne i dokumenty elektroniczne. Stanowi centrum kultury, komunikacji społecznej i informacji. Od początku swojego istnienia rozpoznaje i zaspokaja potrzeby czytelnicze mieszkańców regionu, rozbudza zainteresowania i kształtuje gusty literackie min. poprzez organizację wystaw, spotkań autorskich i teatralnych, konkursy czytelnicze i imprezy artystyczne, wycieczki i lekcje biblioteczne. 30 marca 1992 roku nadano placówce status instytucji kultury. W 2006 roku placówka obchodziła 60-lecie swojego istnienia.

Biblioteka, to nie tylko ksiąźnica, gromadząca i udostępniająca książki i czasopisma, ale również centrum kultury, komunikacji społecznej i informacji. Spełniając swoje statutowe zadania, wspomaga edukację i samoedukację, rozpowszechnia przekazy artystyczne, umożliwia rozrywkę i wspieramy intelektualizację społeczeństwa.

Poprzez uwzględnienie nowych typów źródeł informacji i form jej prezentacji, wprowadzenie nowych metod gromadzenia i opracowania zbiorów, a także nowy sposób kontaktu z czytelnikiem - bibliotekę jest nowoczesna, nadążająca za zmieniającą się rzeczywistością. Zakresem działania obejmuje gminę Pisz. W strukturze placówki działa wypożyczalnia dla dzieci, czytelnia dla dzieci, wypożyczalnia dla dorosłych, czytelnia dla dorosłych, sala komputerowa.

Biblioteka posiada dwie filie w Jezach i Hejdyku oraz dziewięć punktów bibliotecznych w: Kotle Dużym, Liskach, Trzonkach, Uścianach, Ośrodku - Szkolno Wychowawczym w Łupkach, Szkole Podstawowej nr 1 w Piszcu, Szkole Podstawowej nr 2 w Piszcu, Gminnym Zespole Szkół w Piszcu oraz w Gimnazjum nr 1 w Piszcu.

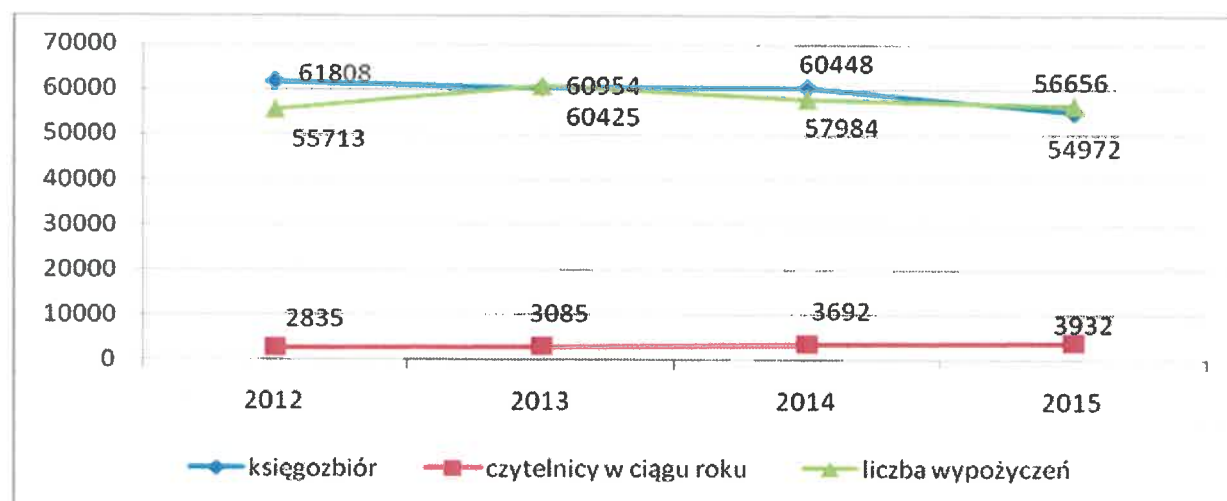
Poniższa tabela i wykres prezentuje czytelnictwo na terenie gminy.

**Tabela 38. Czytelnicy oraz księgozbiór w bibliotekach na terenie gminy Pisz**

	2012	2013	2014	2015
<b>księgozbiór</b>	61808	60425	60448	54972
<b>czytelnicy w ciągu roku</b>	2835	3085	3692	3932
<b>liczba wypożyczeń</b>	55713	60954	57984	56656

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

**Wykres 16. Czytelnicy oraz księgozbiór w bibliotekach na terenie gminy Pisz**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

### ***Muzeum Ziemi Piskiej***

Muzeum Ziemi Piskiej mieści się w piwnicach ratusza (wejście od parkingu). Już przed II wojną światową Pisz dysponował własnym muzeum regionalnym (też w ratuszu), którego zbiory całkowicie zaginęły. W 1969 r. z inicjatywy Towarzystwa Miłośników Ziemi Piskiej powstało MZP, przez wiele lat usytuowane w budynku tzw. Baszty. W 1985 r. zostało przeniesione do swej obecnej siedziby w piwnicach ratusza. Niegdyś w tym miejscu znajdowała się restauracja, zaś w drugim skrzydle areszt miejski. Zbiory MZP obejmują bogatą kolekcję fauny i flory występującej w Puszczy Piskiej (ekspozycja stała) oraz pamiątki archeologiczne, etnograficzne, historyczne. Wśród nich zabytki XVIII – wiecznego piśmiennictwa mazurskiego, książki z drukarni staroobrzędowców, stare zdjęcia Ziemi Piskiej. W części historycznej organizowane są ekspozycje czasowe, a także cykl Spotkań Muzealnych z udziałem historyków, pisarzy, ludzi kultury.

Na terenie gminy regularnie odbywają się wydarzenia kultywujące lokalne i narodowe tradycje, które wpływają na rozwój kultury i turystyki, a także integrują społeczność lokalną. Poniższa tabela prezentuje wykaz cyklicznych imprez odbywających się na terenie gminy Pisz, mających na celu uprzyjemnienie i uatrakcyjnienie spędzenia wolnego czasu mieszkańcom i turystom.

**Tabela 39. Wykaz cyklicznych imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy Pisz**

<b>Styczeń</b>	<b>Piski Przegląd Grup Kolędniczych HERODY, Finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy</b>
<b>Luty</b>	Walentynki, Mazurski Wieczór Biesiady i Humoru
<b>Marzec</b>	Ogólnopolski Konkurs Recytatorski, Narodowy Dzień Pamięci Żołnierzy Wyklętych
<b>Kwiecień</b>	Kiermasz Wielkanocny

<b>Maj</b>	Majówka, Międzygminny Turniej Tańca o Puchar Burmistrza Pisu, Wierszowisko - eliminacje miejsko-gminne, Wierszowisko - eliminacje powiatowe
<b>Czerwiec</b>	Dzień Dziecka, Piski Przegląd Form Teatralnych, Noc Świętojańska, Przegląd Emerytów i Rencistów
<b>Lipiec</b>	Jarmark św. Jana, Pisz Music Festival
<b>Sierpień</b>	Dożynki Gminne, Myśliwskie smaki
<b>Wrzesień</b>	Piska Noc Kultury, Festiwal Runa Leśnego
<b>Październik</b>	Piskie Konfrontacje Poetyckie
<b>Listopad</b>	Narodowe Święto Niepodległości, Festiwal Piosenki Polskiej "Masz Szansę Wiele Śpiewaj "O Złotą Nutę Pisu
<b>Grudzień</b>	Mikołajki, Kiermasz Bożonarodzeniowy

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pisz.*

Oprócz powyższych wykazanych przedsięwzięć w poszczególnych sołectwach organizowane są tematyczne festyny z konkursami, nagrodami i poczęstunkiem, a także rajdy rowerowe, które uatrakcyjnają codzienne życie mieszkańców.

Infrastruktura kulturalna gminy wymaga dalszych nakładów inwestycyjnych. Istniejące placówki kulturalne nie zaspokajają w pełni potrzeb mieszkańców gminy.

### ***Sport i rekreacja***

Sport jest ważnym elementem strategii działania Samorządu Gminy Pisz na rzecz jej rozwoju, gdyż wpływa on na jakość życia mieszkańców, przyczynia się do kształtowania zdrowego społeczeństwa, aktywnie uczestniczącego w życiu regionu, zaangażowanego w rozwiązywanie codziennych problemów, a przede wszystkim społeczeństwa wolnego od uzależnień i patologii. Zdrowe społeczeństwo buduje pozytywny wizerunek gminy. Dzięki Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Pisz sport nabrał nowego wymiaru. Stworzona została możliwość do rozwoju gier zespołowych i rozgrywek ligowych. W szczególności do zadań MGOSiR w Pisz należy: popularyzacja walorów rekreacji ruchowej, organizowanie zawodów i imprez sportowo – rekreacyjnych, tworzenie, utrzymywanie i udostępnienie bazy sportowo – rekreacyjnej, współdziałanie z placówkami oświaty, kultury oraz Szkolnym Związkiem Sportowym, klubami i stowarzyszeniami sportowymi oraz innymi podmiotami w zakresie działalności sportowo – rekreacyjnej.

Priorytetem powinno być więc tworzenie i rozbudowa niezbędnej bazy sportowej w gminie, która przyczyni się do poprawy warunków uprawiania sportu, a także zaowocuje osiąganiem coraz lepszych wyników przez młodzież oraz zwiększeniem zainteresowania uprawianiem sportu w gminie. W strukturze MGOSiR znajduje się Pływalnia Miejska w Pisz przy ul. Kwiatowej (z sauną, jacuzzi, 5 torami w niecce basenowej). Znajduje się tu również dobrze wyposażona siłownia oraz kort tenisowy. Pływalnię zmodernizowano przy współudziale środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju

Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007-2013, w związku z realizacją projektu pn. "Modernizacja basenu miejskiego w Pisz – Etap I i II".

Oprócz tego MGOSiR zarządza stadionem miejskim, Orlikiem (dofinansowanym z Ministerstwa Sportu i Turystyki w ramach Programu Moje boisko Orlik 2012), skateparkiem (dofinansowanym z Program Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”).

To także Ekomarina Plaża-Camping - wspaniałe miejsce nad jeziorem Roś, gdzie każdy znajdzie coś dla siebie: wypoczynek na plaży, strzeżone przez wykwalifikowanych ratowników miejsce wykorzystywane do kąpieli, plac zabaw dla dzieci, sporty wodne z wypożyczalnią sprzętu windsurfingowego i nie tylko, siatkówka plażowa, pole namiotowe, wieża widokowa oraz 30 miejsc cumowniczych dla jednostek pływających. Na wędkarzy czeka pomost stały wyposażony w dwa stanowiska dla osób niepełnosprawnych. Tawerna, czyste toalety, natryski i pralnia z suszarkami, a także bezpłatny dostęp do Internetu sprawia, iż każdy czuje się tu komfortowo. Zagospodarowanie plaży miejskiej zrealizowano w ramach projektu pn. „Budowa ekologicznych mini przystani żeglarskich wraz z systemami odbioru i segregacji odpadów na wybranych obszarach regionu warmińsko-mazurskiego – Gmina Pisz”, dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007-2013 oraz Eko-plaża - remont pomostu oraz zagospodarowanie plaży miejskiej w Pisz nad jeziorem Roś.

W mieście Pisz znajduje się również Stadion lekkoatletyczny przy Zespole Szkół Ogólnokształcących w Pisz (zarządca Starostwo Powiatowe w Pisz). Rozbudowa oraz przebudowa przyszkolnego stadionu lekkoatletycznego została zrealizowana w ramach projektu pn. „Rozwój inwestycji w zakresie zrównoważonej infrastruktury sportowej”. Nowy obiekt posiada 300 metrową bieżnię z czterema torami na pełnym okrążeniu oraz pięcioma torami do biegów na dystansie 100 metrów, trzy skocznie (przystosowane do uprawiania skoku w dal, trójskoku oraz skoku wzwyż) i sektor rzutów. Sztuczna płyta boiska została wyposażona w instalację odwadniającą i zraszającą. Oprócz tego w Borkach znajduje się boisko, którego budowę zrealizowała gmina Pisz w 2012r. w ramach realizacji projektu pn. „Budowa zaplecza rekreacyjno-sportowego w miejscowości Borki”, dofinansowanego z PROW 2007-2013, w ramach działania "Odnowa i rozwój wsi".

Na terenie gminy funkcjonują również kąpieliska strzeżone. W strukturze bazy sportowej znajduje się także ścieżka rowerowa, która została wybudowana z projektu zrealizowanego w 2009r. przez gminę Pisz w ramach RPO WiM 2007-2015. Ścieżka rowerowa wiedzie przez park miejski, wzdłuż rzeki Pisy w Pisz.

Publicznymi terenami o funkcji rekreacyjnej są parki położone po obu stronach Pisy, a także lasy miejskie.

Priorytetowym celem gminy w zakresie rozwoju sportu powinno być większe zaangażowanie w inicjowanie i organizowanie projektów własnych, współpraca ze środowiskami oświatowymi

i sportowymi, realizacja ich potrzeb i oczekiwań, zachęcanie lokalnej społeczności do podejmowania różnorodnych form aktywności rekreacyjnej i sportowej, do wykorzystywania istniejącej bazy sportowo - rekreacyjnej, w której dzieci i młodzież aktywnie i zdrowo mogą spędzać czas wolny.

Imprezy sportowe, organizowane na terenie gminy, to m.in. Akcja: „Zimowe kąpiele w każdą niedzielę”, Ferie Zimowe, Mistrzostwa Pływackie, Piska Wiosenna Liga Piłki Nożnej, Kolorowy Piski Bieg Charytatywny, Rajd Rowerowy, Piskie Biegi Uliczne, Rajd „Pisz Dzieciom”, Zawody Sportowo -Pożarnicze Jednostek OSP Gminy Pisz, Święto latawca, Turniej siatkówki plażowej, Regaty Windsurfingowe Puchar Jeziora Roś, Mikołajkowe Zawody w pływaniu, i inne. Kończą się one wieloma sukcesami uczestników, a przede wszystkim przysparzających im zdrowia, dobrej formy i rozrywki.

Samorząd Gminy Pisz uznaje, że stowarzyszenia sportowe, uczniowskie kluby sportowe utworzone na terenie gminy, a także szkoły w których organizuje się wiele zajęć pozalekcyjnych najlepiej znają potrzeby środowiska, w którym działają. Aktualnie mieszkańcy gminy, mogą rozwijać i podnosić swoje umiejętności sportowe stowarzyszeniach sportowych, tj.:

- Międzyzakładowy Ludowy Klub Sportowy "WIKINGOWIE" Pisz,
- Międzyszkolny Klub Sportowy "ROŚ" Pisz,
- Towarzystwo Sportowe Koszykówki "ROŚ" Pisz,
- Klub Sportowy " MAZUR" Pisz,
- Międzyszkolny Uczniowski Klub Sportowy "PILECZKA" w Pisz,
- Powiatowy Szkolny Związek Sportowy,
- Uczniowski Klub Sportowy "Pisa" przy Zespole Szkół Zawodowych w Pisz,
- Uczniowski Klub Żeglarski ,
- Uczniowski Klub Żeglarski "CADET",
- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy "Bobry" przy Szkole Podstawowej w Kotle Dużym,
- Piskie Towarzystwo Brydża Sportowego „Pisa” z siedzibą w Pisz,
- Stowarzyszenie Strzeleckie „Kulik” w Pisz,
- Klub Sportowy "SEBA-SPORT" Pisz,

a także w pozalekcyjnych zajęciach organizowanych przy szkołach.

Kluby sportowe funkcjonujące na terenie gminy odnoszą liczne sukcesy. Absolwenci szkół są znani w kraju i zagranicą, dzięki swoim osiągnięciom w różnych dyscyplinach sportowych.

Sportowe zajęcia pozalekcyjne w gminie Pisz cieszą się dużym zainteresowaniem wśród dzieci i młodzieży, a także wśród dorosłych mieszkańców gminy, którzy biorą w nich aktywny udział. Mieszkańcy domagają się zwiększenia liczby godzin tych zajęć oraz wzbogacenia ich o nowe dyscypliny sportowe, zgodnie z zainteresowaniami uczniów. Trudności ekonomiczne oraz kłopoty lokalowe sprawiają, że liczba zajęć pozalekcyjnych jest ograniczona. Sytuacja ta mobilizuje samorząd do pracy nad stworzeniem warunków i możliwości dzieciom i młodzieży wiejskiej do rozwijania

zainteresowań sportowych, poprzez stworzenie atrakcyjnej oferty, która będzie uwzględniała zainteresowania. W związku z tym za priorytetowe zadanie Samorząd Gminy Pisz powinien przyjąć sobie skuteczność w zakresie zdobywania funduszy na budowę i modernizację obiektów sportowych w gminie, a także ciągłą dbałość o rozwój sportu szkolnego potencjalnych uczestników.

### ***Współpraca międzygminna***

Współpraca zagraniczna gminy Pisz dotyczy umów partnerskich z Rejonem Woronowo (Republika Białorusi), Miastem Irpiń ( Republika Ukrainśka), Miastem Kędzierzyn Koźle, Rejonem Nesterov ( Federacja Rosyjska).

- *Gmina Pisz - Rejon Woronowo (Republika Białorusi)*

Porozumienie o wzajemnej współpracy zawarte w 2008 r. Jest to współpraca zagraniczna realizowana w dziedzinach: gospodarki rolnej, ochrony środowiska naturalnego, kultury, młodzieży, spraw socjalnych, sportu i turystyki oraz innych będących podmiotem zainteresowania stron. Działania współpracy m.in. w zakresie wymiana, wystaw, zespołów ludowych (Dożynki, Jarmark Św. Jana), wizyt partnerskich,

- *Gmina Pisz - Miasto Irpiń (Republika Ukrainśka)*

Porozumienie o wzajemnej współpracy zawarte w 2008 r. Jest to współpraca zagraniczna realizowana w dziedzinach : gospodarki, ochrony środowiska naturalnego, kultury, młodzieży, spraw socjalnych, sportu i turystyki oraz innych będących podmiotem zainteresowania stron. Działania współpracy m.in. w zakresie wymiany, wystaw, zespołów ludowych ( Dożynki, Jarmark Św. Jana), wizyt partnerskich,

- *Gmina Pisz - Miasto Kędzierzyn Koźle*

Umowa zawarta w 2012 r. Jest to współpraca międzygminna na terenie kraju realizowana w dziedzinach: samorządu lokalnego i sektora publicznego, oświaty, kultury i sportu, ochrony środowiska, pozyskiwania środków pozabudżetowych na działania gminy, kontaktów z innymi krajami, wspierania działalności klubów, towarzystw i stowarzyszeń pozarządowych, turystyki. Działania współpracy to m.in. wizyty partnerskie.

- *Gmina Pisz - Rejon Nesterov (Federacja Rosyjska)*

Porozumienie o wzajemnej współpracy zawarte w 2009 r. Jest to współpraca zagraniczna realizowana w dziedzinach : gospodarki, ochrony środowiska naturalnego, kultury, młodzieży, spraw socjalnych, sportu i turystyki oraz innych będących podmiotem zainteresowania stron. Działania współpracy to m.in. wymiana.

## 2.7. WALORY PRZYRODNICZE I KRAJOBRAZOWE

Rozwój społeczno-gospodarczy poszczególnych jednostek terytorialnych często uzależniony jest od warunków środowiska przyrodniczego. Zależność pomiędzy wybranymi czynnikami geograficznymi a społeczno-ekonomicznymi, ukazuje wpływ walorów naturalnych danego obszaru na aktywność gospodarczą człowieka. Rozmieszczenie działalności produkcyjnych w przestrzeni ma swoje odzwierciedlenie w terytorialnym zróżnicowaniu elementów środowiska przyrodniczego. Możliwości oraz indywidualność obszarów kształtowana jest pod wpływem wybranych czynników geograficznych. Z jednej strony niekorzystne warunki środowiskowe wpływają na konieczność ponoszenia znacznie większych nakładów inwestycyjnych i produkcyjnych, z drugiej niektóre elementy środowiska naturalnego jednocześnie mogą utrudniać rozwój poszczególnych działalności i ułatwiać podejmowanie innych aktywności<sup>20</sup>.

### 2.7.1. Warunki klimatyczne

Klimat miasta i gminy Pisz, podobnie jak klimat Polski, odznacza się dużą różnorodnością i zmiennością typów pogody. Związane jest to z przemieszczaniem się frontów atmosferycznych i częstą zmiennością mas powietrza. Mazurska dzielnica klimatyczna - do której należy gmina Pisz - jest najchłodniejsza w nizinnej części Polski, a związane jest to głównie z chłodnymi zimami i wiosnami. Średnia roczna temperatura w rejonie gminy Pisz wynosi około 6,6°C. Najniższe średnie temperatury z wielolecia notowane są w styczniu i lutym (odpowiednio - 4,2°C i - 4,5°C), a najwyższe - w czerwcu, lipcu i sierpniu (odpowiednio: 16,5; 18,0 i 15,9°C). Roczne sumy opadów wynoszą średnio około 607 mm. Największe są latem (w lipcu i sierpniu około 86, 88 mm), a najmniejsze zimą (styczeń - marzec; 27 - 31 mm). Przeważają wiatry z kierunku zachodniego i północnego (po około 16%). Także dość znaczny udział mają wiatry z kierunku wschodniego (13,2 %). Częstość wiania wiatrów z pozostałych kierunków jest zbliżona do 10 %. Przeważają wiatry słabe i o średniej prędkości. Na klimat lokalny ma wpływ rzeźba terenu. Generalnie korzystne warunki topoklimatyczne dla przebywania ludzi, występują na terenach wysoczyznowych. Na zboczach wysoczyzny klimat lokalny modyfikowany jest konfiguracją terenu i ekspozycją zboczy. Mniej korzystne warunki klimatyczne do stałego pobytu ludzi występują w obrębie obniżen terenu<sup>21</sup>.

<sup>20</sup> „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023”, 2016, s. 39.

<sup>21</sup> „Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2018”, 2012, s. 15.

### 2.7.2. Prawne formy ochrony przyrody<sup>22</sup>

Gmina Pisz jest terenem o wyjątkowych walorach przyrodniczych i krajobrazowych. Cenne przyrodniczo tereny objęte są ochroną obszarową. Na terenie gminy wyróżniono następujące obszary chronione:

- Mazurski Park Krajobrazowy,
- Rezerwat leśny – Jezioro Nidzkie,
- Rezerwat leśny – Jezioro Pogubie Wielkie,
- Obszar Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Piskie”,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego-Wschód,
- Obszary Natura 2000- PLB280008 - Puszcza Piska, PLH280048 - Ostoja Piska, PLB280014 - Ostoja Poligon Orzysz,
- Pomniki przyrody.

#### PARKI KRAJOBRAZOWE

- **Mazurski Park Krajobrazowy** - Mazurski Park Krajobrazowy został utworzony w grudniu 1977 r. w celu zachowania wartości przyrodniczych, kulturowych i historycznych tego obszaru dla potrzeb nauki, dydaktyki i turystyki. W granicach Mazurskiego Parku Krajobrazowego znajduje się największe w Polsce jezioro Śniardwy oraz północna część Puszczy Piskiej z rzeką Krutynią. Park położony jest na terenie województwa warmińsko-mazurskiego i obejmuje swoimi granicami części gmin: Piecki, Mrągowo, Świętajno, Ruciane-Nida, Mikołajki, Orzysz i Pisz. Powierzchnia Mazurskiego Parku Krajobrazowego wynosi 53 655 ha, w tym w Gminie Pisz 9 270 ha. Strefa ochronna parku to około 19 000 ha. Lasy zajmują 28 440 ha, a rzeki i jeziora około 15 715 ha. Pozostałe tereny to użytki rolne i tereny zabudowane. Mazurski Park Krajobrazowy chroni bogactwo oraz różnorodność świata roślin i zwierząt, obfitość lasów, torfowisk, jezior i wód płynących. Przyroda Parku to:

- 60 jezior o powierzchni powyżej 1 ha, z największym jeziorem w Polsce - jeziorem Śniardwy,
- rzeka Krutynia uznana za jeden z najciekawszych szlaków kajakowych w Europie,
- 11 rezerwatów przyrody, w tym rezerwat biosfery Jezioro Łuknajno,

---

<sup>22</sup> „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023”, 2016, s. 40.

- ok. 850 gatunków roślin naczyniowych.

#### REZERWATY PRZYRODY:

- **Jezioro Pogubie Wielkie** - Rezerwat utworzono w 1971r, Zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 10 grudnia 1971 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (MP nr 5, poz. 33) w celu ochrony jeziora stanowiącego miejsce lęgowe ptactwa wodnego – błotnego oraz tarlisk wielu gatunków ryb. Leży on w gminie Pisz na obszarze Puszczy Piskiej, 5 km na południowy zachód od Pisza. Granicami rezerwatu objęto jezioro Pogubie Wielkie o powierzchni 691,7 ha. Jest to płytki, zarastający zbiornik wodny, o średniej głębokości wynoszącej zaledwie 1m maksymalnej 2,6 m. od północy i południa rezerwat otaczają lasy Puszczy Piskiej, od zachodu i wschodu zabagnienia porośnięte przez liczne skupienia zarośli łożowych. Znajdującą się w rezerwacie wyspę Ostrów Wielki, liczącą 20,9 ha powierzchni, porasta bór sosnowy z domieszką świerka i brzozy, głównie brodawkowej. Na obrzeżach wyspy występuje licznie olcha czarna wraz z osiką. Znaczne wypłyenia jeziora sprzyjają występowaniu rozległych skupisk ramienic oraz zwartych powierzchni szuwarów trzcinowych zapewniających doskonałe warunki życia i bezpieczeństwa liczным gatunkom ptaków wodno błotnych. Dominują wśród nich liczne gatunki kaczek, mew, perkozów oraz łabędzia niemego.
- **Jezioro Nidzkie** - Utworzono jako rezerwat leśno – krajobrazowy w 1972 r. Zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 27 października 1972 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (MP nr 53, poz. 283) w celu ochrony krajobrazu Jeziora Nidzkiego i otaczających je lasów. Ten obiekt położony jest w centrum Puszczy Piskiej na południe od Rucianego Nidy, na terenie dwóch gmin: Rucianego Nidy i Pisz oraz na terenie dwóch Nadleśnictw: Maskulińskie i Pisz. Powierzchnia rezerwatu wynosi 2 934,7 ha, tworzą ją: część Jeziora Nidzkiego (około 1 650 ha wraz z wyspami), jezioro Oko (10 ha) oraz otaczające je lasy o powierzchni 1 275 ha. Jezioro Nidzkie jest wąskim zbiornikiem rynnowym, o szerokości 0,2-3,5 km i długości 23 km usytuowanym w południowej części systemu Wielkich Jezior Mazurskich. Znajduje się na pograniczu mezotrofii i eutrofii.

#### OBSZARY CHRONIONEGO KRAJOBRAZU:

- **Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego-Wschód** - Obszar funkcjonuje na mocy Rozporządzenia nr 136 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z 13.11.2008 r. (Dz.U.nr 178). Obszar ten o powierzchni 9250 ha położony jest na terenie województwa Warmińsko - Mazurskiego, w powiecie Mrągowskim na terenie gminy Mikołajki, w powiecie Piskim na terenie gmin: Pisz i Orzysz. Rozporządzenie wprowadza ustalenia mające na celu ochronę czynną ekosystemów leśnych, nieleśnych oraz wodnych. W skład obszaru wchodzi 1 283,41 ha gruntów Nadleśnictwa Pisz.

- **Obszar Chronionego Krajobrazu Puszczy i Jezior Piskich** - Obszar funkcjonuje na mocy Rozporządzenia nr 151 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z 13.11.2008 r. (Dz.U.nr 179). Obszar ten o powierzchni 43 629,80 ha położony jest w województwie Warmińsko - Mazurskim, w powiecie Piskim na terenie gmin: Pisz, Biała Piska, Orzysz i Ruciane - Nida. Rozporządzenie wprowadza ustalenia mające na celu ochronę czynną ekosystemów leśnych, nieleśnych oraz wodnych. W skład obszaru wchodzi 13 868,59 ha gruntów Nadleśnictwa Pisz.
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór** - Obszar funkcjonuje na mocy Rozporządzenia nr 137 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z 12.11.2008 r. (Dz.U.nr 178). Obszar ten o powierzchni 591,5 ha położony jest na terenie województwa Warmińsko - Mazurskiego, w powiecie Piskim na terenie gmin: Pisz i Ruciane - Nida. Rozporządzenie wprowadza ustalenia mające na celu ochronę czynną ekosystemów leśnych, nieleśnych oraz wodnych np. utrzymanie ciągłości i trwałości ekosystemów leśnych czy przeciwdziałanie zarastaniu łąk, pastwisk i torfowisk. W skład Obszaru wchodzi 524,53 ha gruntów Nadleśnictwa Pisz.

#### OBSZARY NATURA 2000:

- **PLB280008 - Puszcza Piska** - Obszar obejmuje mocno zalesiony rejon na pograniczu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich a Niziną Mazurską. Prócz zwartego kompleksu Puszczy Piskiej w jego skład wchodzi wiele jezior, w tym największe polskie jezioro - Śniardwy, a także obszary rolne i łąkowe. Wśród lasów dominują bory iglaste, dużo rzadsze są lasy liściaste, występujące głównie w pobliżu wód. Przez obszar przepływają dwie główne rzeki – Krutynia i Pisa, a także wiele mniejszych cieków. Obszar Puszczy Piskiej jest ostoją ptaków o randze europejskiej, natomiast w skład ostoi wchodzi jeszcze ostoja o randze krajowej - Czarny Róg.
- **PLH280048 - Ostoja Piska** – Obszar obejmuje Puszcę Piską, jeden z największych kompleksów leśnych w Polsce. Rzeźba terenu została ukształtowana pod wpływem zlodowacenia bałtyckiego. W północnej części ostoi przeważają utwory morenowe, a w południowej sandry. W części południowej, położonej na Równinie Mazurskiej (sandry), dominują bory sosnowe z domieszką jodły w wilgotniejszych miejscach (jodła jest tam gatunkiem sztucznie wprowadzonym). Lasy łęgowe są zachowane tylko w dolinach potoków. W części północno-wschodniej kompleksu występują mieszane lasy dębowo-sosnowe i grądy, które można traktować jako relikty dawnej Puszczy Jańsborskiej. Przeważają jednak plantacje sosny z domieszką drzew liściastych. Skutkiem osuszenia licznych śródleśnych mokradeł jest rozprzestrzenianie się olszyn i brzezin, naturalne, nadpotokowe drzewostany jesionowo-olszowe występują rzadko, w niewielkich płatach. W skład obszaru wchodzi przede wszystkim tereny o najlepiej zachowanych lasach z cechami naturalnymi oraz o największym bogactwie gatunkowym. Ostoja obejmuje także liczne, rynnowe jeziora połączone ze sobą

rzeką Krutynią. Największe z jezior to Nidzkie (1820 ha, 24 m głęb.), Bełdany (941 ha, 43 m) i Mokre (815 ha, 51 m). Granice obszaru "Puszcza Piska" są silnie rozczłonkowane, gdyż obejmują tylko najcenniejsze fragmenty tego kompleksu leśnego. Chronią one najcenniejsze zlewnie i dorzecza takich rzek, jak np. Krutyni i częściowo Pisy, a także zlewnie jezior: Bełdanów i Nidzkiego. W skład obszaru wchodzi też najlepiej zachowane torfowiska jak np. wokół Mysich Jeziorok, oraz fragmenty Puszczy o najbardziej zróżnicowanej i urozmaiconej rzeźbie terenu jak np. rejon Niedźwiedziego Kąta. Obszar Ostoi charakteryzuje się niskim zaludnieniem i brakiem większych jednostek osadniczych. W okresie letnim liczba przebywających osób znacznie wzrasta ze względu na popularność turystyczną tego terenu, zwłaszcza dla aglomeracji warszawskiej. Obszar jest fragmentem ostoi ptasiej o randze europejskiej E-23.

- **PLB280014 - Ostoja Poligon Orzysz** - Ostoja położona jest na Równinie Mazurskiej, stanowiąc znaczną część czynnego poligonu wojskowego Orzysz. Przez obszar przepływają liczne cieki wodne, jak: Święceń, Dziekałówka, kanał Kozielski, Czarna Struga oraz znajdują się tu liczne rowy. Ponadto na obrzeżach ostoi zlokalizowanych jest 6 jezior, spośród których największe jest jezioro Roś. Większość terenu pokrywają lasy - głównie bory sosnowe świeże, bory mieszane i brzezina bagienna. Dość liczne, podmokłe polany śródlądne porastają zbiorowiska turzycowisk, zespoły szuwaru trzcinowego i pałki szerokolistnej. W dolinie rzeki Świecka, Kanału Kozielskiego, Dziekałówki oraz nad jez. Zdedy zachowały się duże powierzchnie torfowisk niskich. Na ich obrzeżach, w dolinach rzecznych, występują olsy i brzezina bagienna. Charakterystycznym elementem przyrodniczym ostoi są rozległe, otwarte polany poligonowe z podmokłymi obniżeniami i piaszczystymi wzniesieniami, których duże fragmenty - największe na Mazurach - zajmują zbiorowiska roślinne z wrzosem. Tereny poligonu Orzysz stanowią cenną ostoję ptasią. Zidentyfikowano tu występowanie 11 gatunków ptaków wymienionych w Załączniku I Dyrektywy Siedliskowej, w tym liczebność 3 gatunków kwalifikuje się do międzynarodowych ostoi ptaków (cietrzew, derkacz, żuraw). Jest to jedno z najważniejszych miejsc bytowania Cietrzewia w Polsce. Poza tym przystępują tu do lęgów ptaki drapieżne: kania czarna, kania ruda, orlik krzykliwy i bielik.

#### POMINIKI PRZYRODY:

W zasięgu terytorialnym gminy Pisz znajdują się pomniki przyrody są to: 31 pojedyncze drzewa, 8 grup drzew, 2 aleje, i 1 głąz narzutowy, które są cennym walorem gminy.

### 2.7.3. Zasoby naturalne

#### *Zasoby wodne*

#### **Wody podziemne<sup>23</sup>**

Występujące na terenie opracowania wody gruntowe związane są wodami Pisy, która na ogół ma charakter drenujący. Poziom tych wód jest zbliżony do poziomowi wód w Pisie lub nieco wyższy. Ten pierwszy poziom wodonośny zalega głęboko w bardziej miększym piaszczystym osadzie wodolodowcowym i jest jednocześnie podstawowym użytkowym, wydajnym poziomem wód podziemnych. Według Mapy Hydrogeologicznej Polski 1:200 000, pierwszy użytkowy poziom wodonośny zalega na głębokości do 20m i nie jest w sposób naturalny izolowany od powierzchni terenu.

#### **Wody powierzchniowe<sup>24</sup>**

Wody powierzchniowe zajmują ok. 20% powierzchni gminy. Miasto i gmina Pisz w całości leży w zlewni rzeki Pisy- która wypływając z Jeziora Roś odwadnia środkową i południową część Systemu Wielkich Jezior Mazurskich i uchodzi do Narwi w odległości około 50 km na południe od granic gminy. W granicach gminy długość rzeki wynosi 30 km. Obszar opracowania znajduje się w bezpośredniej zlewni Pisy - płynącej wzdłuż wschodnich jego granic. Pisa jest główną rzeką odprowadzającą wody z Systemu Wielkich Jezior Mazurskich. Przepływ jej jest regulowany. Pisa jest prawobrzeżnym dopływem Narwi, ciekim III rzędu. Długość całkowita rzeki wynosi 142,2 km, z czego 91,4 km biegnie w granicach województwa warmińsko-mazurskiego. Pisa, łącząc Narew z Wielkimi Jeziorami Mazurskimi, stanowi ważną arterię komunikacyjną (zaliczana jest do rzek żeglownych) i atrakcyjny szlak turystyczny. Głównymi dopływami Pisy poniżej jeziora Roś są: Rybnica, Turośl, dopływ spod Pupkowizny (prawobrzeżne) oraz Piszka Woda, Bogumiłka, Wincenta, Skroda (lewobrzeżne). Największym źródłem zanieczyszczeń Pisy są ścieki z oczyszczalni w Pisz – przeszło 3000 m<sup>3</sup>/d (kontrola WIOŚ z września 2009 r.) – oczyszczone mechaniczno-biologicznie z usuwaniem fosforu preparatem PIX. Fabryka „Sklejka-Pisz” SA w Pisz odprowadza okresowo do Pisy około 160m<sup>3</sup>/d ścieków powstałych ze zraszania surowca i oczyszczonych mechanicznie (według kontroli z czerwca 2009 r.).

Jeziora, które zajmują stosunkowo dużą powierzchnię, skoncentrowały się głównie w północnej i zachodniej części gminy. Największe z nich to Śniardwy powierzchnia – 7158 ha (część leżąca na terenie gminy Pisz), Roś – 1959 ha, Seksty – 796 ha Pogubie Wielkie – 674 ha, Kocioł – 307 ha, Białoławki – 272 ha, Nidzkie – 186 ha (część), Brzozolasek – 159 ha, Wiartel – 152 ha, Jegocin

<sup>23</sup> „Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2018”, 2012, s. 33.

<sup>24</sup> „Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2018”, 2012, s. 24.

– 129 ha, Kaczerajno – 104 ha. Głównym źródłem zanieczyszczeń wód powierzchniowych są ścieki odprowadzane zrzutami punktowymi z zakładów komunalnych i przemysłowych. Nie bez znaczenia pozostają spływy powierzchniowe z obszarów rolniczych a także utwardzonych powierzchni na terenach miejskich i przemysłowych. Trudnym do zmierzenia źródłem zanieczyszczenia wód są wcześniej wspomniane niekontrolowane spływy powierzchniowe z obszarów rolnych, w tym chemizowanych i nawożonych (znaczne ilości zanieczyszczeń mineralnych: nawozy mineralne, pestycydy, nawozy organiczne, w szczególności azotany). Wody powierzchniowe są także odbiornikiem często nieoczyszczonych wód opadowych.

## **2.8. WIELKOŚĆ I STRUKTURA BUDŻETU GMINY PISZ**

### **2.8.1. Polityka finansowa gminy Pisz**

Stan finansów gminy, wyrażający się głównie wysokością dochodów, wydatków oraz wynikiem finansowym budżetu JST, przekłada się na poziom życia. W uproszczeniu można stwierdzić, że im większe są dochody w budżecie gminy, tym więcej środków można przeznaczyć na inwestycje w infrastrukturę techniczną, społeczną i mieszkaniową, a także zaspokajanie różnorodnych potrzeb edukacyjnych, zdrowotnych czy kulturalnych mieszkańców. W praktyce, trudność w gospodarowaniu środkami wynika głównie stąd, że zasoby finansowe są ograniczone, zaś potrzeby społeczne – praktycznie nieograniczone.

Gmina Pisz, jako jeden z głównych podmiotów podejmujących działania zmierzające do realizacji nakreślonych w ramach strategii celów, musi wykazywać zdolność finansową do realizacji zadań, w szczególności tych w zakresie inwestycji. Głównym instrumentem zarządzania finansami gminy jest budżet. Jest on finansowym wyrazem i instrumentem polityki gospodarczej gminy oraz najważniejszym narzędziem do jej realizacji. Pozwala tym samym zaplanować, w jaki sposób rozdysponować dostępne środki finansowe. Przygotowanie i opracowanie budżetu odbywa się zgodnie z określonymi przepisami gminnymi - przede wszystkim z uchwałami Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu gminy. Na potrzeby niniejszego opracowania przygotowano analizę sytuacji finansowej gminy Pisz. Jest to niezwykle ważne w przypadku podejmowania wszelkich działań nakreślonych w tym dokumencie oraz zapewnienia trwałości realizowanych projektów. Ogólny obraz kształtowania się poszczególnych kategorii finansowych gminy przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 40. Kształtowanie się wyników finansowych gminy Pisz w latach 2012-2017**

Rok	2012	2013/2012 (%)	2013	2014/2013 (%)	2014	2015/2014 (%)	2015	2015/2016 (%)	2016	2017 (plan)
<b>Dochody ogółem</b>	78 153 772,83	100,14	78 259 929,43	102,23	80 007 913,68	109,34	87 483 396,36	125,31	109 623 123,89	114 964 311,93
<b>Dochody majątkowe</b>	5242181,48	55,59	2913902,11	133,35	3885704,17	189,27	7354570,47	114,68	8 434 072,21	12 298 391,91
<b>Dochody bieżące</b>	72 911 591,35	103,34	75 346 027,32	101,03	76 122 209,51	105,26	80 128 825,89	126,28	101 189 051,68	102 665 920,02
<b>Wydatki ogółem</b>	89 813 159,70	99,94	89 762 625,44	93,70	84 103 573,81	91,31	76 793 901,10	119,23	91563592,52	108 731 035,90
<b>Wydatki majątkowe</b>	17 442 095,78	68,20	11 895 915,66	46,41	5 521 078,25	103,58	5 718 615,53	36,93	2 111 656,50	15 994 893,50
<b>Wydatki bieżące</b>	72 371 063,92	107,59	77 866 709,78	100,92	78 582 495,56	90,45	71 075 285,57	125,86	89 451 936,02	92 736 142,40
<b>Wynik finansowy</b>	<b>-11 659 386,87</b>	98,66	<b>-11 502 696,01</b>	35,61	<b>-4 095 660,13</b>	261,00	<b>10 689 495,26</b>	168,95	<b>18 059 531,37</b>	<b>6 233 276,03</b>

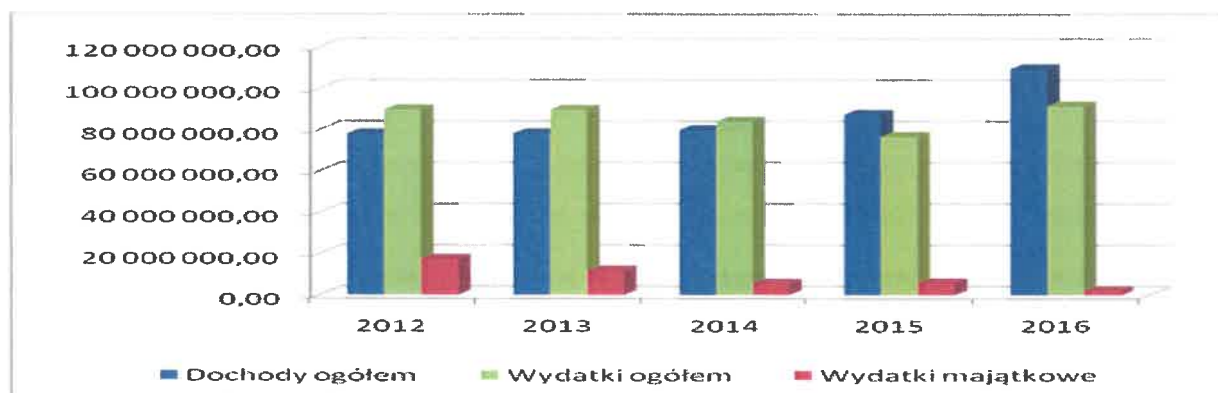
*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pisz.*

Wynik różnicy między dochodami ogółem budżetu JST, a wydatkami ogółem stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu (gdy różnica jest wartością dodatnią) lub deficyt budżetu (gdy różnica jest wartością ujemną). Natomiast wynik różnicy między dochodami bieżącymi budżetu i wydatkami bieżącymi jest tzw. wynikiem operacyjnym. Wynik ten może osiągnąć wartość dodatnią lub ujemną. W przypadku, gdy wynik ten ma wartość dodatnią, wówczas występuje nadwyżka operacyjna. Pożądana nadwyżka operacyjna jest bardzo ważnym aspektem wieloletniego planowania finansowego, ponieważ jest to istotny element średniej przy obliczaniu indywidualnego dla gminy i dopuszczalnego (ewentualnego) progu zadłużenia, czyli determinuje potrzeby pożyczkowe gminy.

Na podstawie analizy dochodów i wydatków gminy Pisz w latach 2012-2016 należy stwierdzić, iż do 2014 r. występował brak równowagi budżetowej w postaci deficytu, ponieważ istniały wydatki nie mające odpowiedniego pokrycia w dochodach. Od 2015 r. sytuacja finansowa gminy znacząco uległa polepszeniu. Wynik finansowy osiąga wartości dodatnie z uwagi na zmniejszone wydatki budżetu oraz wzrost po stronie dochodów, co jest pożądanym kierunkiem w rozwoju gminy.

Relację dochodów do wydatków budżetu gminy Pisz w poszczególnych latach obrazuje poniższy wykres.

**Wykres 17. Dochody i wydatki budżetu gminy Pisz w latach 2012-2016**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pisz.

Dla pełnej oceny sytuacji finansowej samorządu pod kątem potencjalnych możliwości inwestycyjnych należy porównać wydatki majątkowe z wydatkami ogółem. Porównania takie zawiera poniższa tabela:

**Tabela 41. Struktura wydatków budżetu gminy w latach 2012-2016**

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Wydatki ogółem</b>	89 813 159,70	89 762 625,44	84 103 573,81	76 793 901,10	91 563 592,52
<b>Wydatki majątkowe</b>	17 442 095,78	11 895 915,66	5 521 078,25	5 718 615,53	2 111 656,50
<b>Udział w. majątkowych w w. ogółem (%)</b>	19,40	13,30	6,60	7,40	2,31
<b>Wydatki bieżące</b>	72 371 063,92	77 866 709,78	78 582 495,56	71 075 285,57	89 451 936,02
<b>Dochody ogółem</b>	78 153 772,83	78 259 929,43	80 007 913,68	87 483 396,36	109 623 123,89
<b>Udział wydatków bieżących w dochodach (%)</b>	92,60	99,50	98,22	81,24	81,60

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pisz.

W 2012 r. odnotowano największą intensyfikację zrealizowanych przedsięwzięć inwestycyjnych (na poziomie 19,4% całkowitych wydatków). Charakter inwestycji współfinansowanych z funduszy UE i fakt konieczności zabezpieczenia części kosztów ze środków własnych tłumaczy znaczny wzrost wydatków inwestycyjnych w omawianym roku oraz powstanie deficytu budżetowego, który był największy w całym badanym okresie.

Analizując wydatki ogółem można zauważyć ich sumaryczny ok. 2% wzrost w roku 2016 w odniesieniu do 2012 r. Natomiast analiza dochodów gminy na przestrzeni lat 2012 – 2016 pozwala zauważyć ich znaczny sumaryczny wzrost – o blisko 40% w roku 2016. Nie mniej analiza ta jest obciążona dużym błędem, wynikającym ze wzrostu dochodu gminy powstałego na skutek dotacji celowych, związanych z programem „500+”.

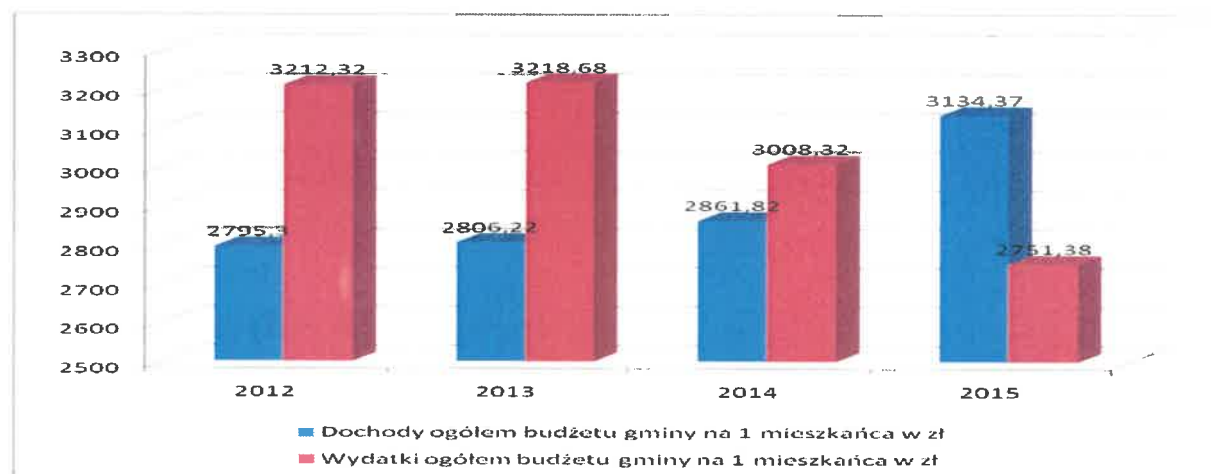
Dochody w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy w latach 2012-2015 wykazywały tendencję wzrostu, jednak były niższe niż w powiecie piskim. Natomiast wydatki na osobę w gminie zmalały o 15% w porównaniu do 2012 r. i również stanowiły niższy poziom w porównaniu do powiatu. Powyższe wnioski prezentuje poniższa tabela.

**Tabela 42. Dochody i wydatki ogólne budżetu gminy Pisz na 1 mieszkańca w latach 2012-2015 na tle powiatu piskiego**

	gmina Pisz				powiat piski
	2012	2013	2014	2015	2015
<b>Dochody ogółem budżetu gminy na 1 mieszkańca w zł</b>	2795,30	2806,22	2861,82	3134,37	3307,68
<b>Wydatki ogółem budżetu gminy na 1 mieszkańca w zł</b>	3212,32	3218,68	3008,32	2751,38	3089,44

Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.

**Wykres 18. Dochody i wydatki ogólne budżetu gminy Pisz na 1 mieszkańca w latach 2012-2015**



Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.

Na dochody gminy składają się dochody własne, subwencje ogólne oraz dotacje celowe z budżetu państwa. Stopień realizacji zadań własnych zależy w dużej mierze od dochodów gminy oraz jej możliwości inwestycyjnych. Dochody własne gminy Pisz systematycznie wzrastają – największy wzrost odnotowano w 2016 r. (o ok. 25% w porównaniu do 2015 r.). Na przestrzeni badanego okresu 2012-2016 dochody własne oscylowały w granicach 46-49% dochodów ogółem, przy czym największy udział odnotowano w 2015 r. Decyduje w tym względzie udział gminy w podatku dochodowym, a ten zależy od stanu gospodarki w skali mikro i trendów ogólnosiwiatowych.

**Tabela 43. Dochody własne gminy jako procent dochodu gminy Pisz ogółem w latach 2012-2015**

<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>Procent (%)</b>	48%	46%	47%	49%

*Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.*

### **2.8.2. Struktura dochodów gminy Pisz**

Na potrzeby dokonania analizy zmian zachodzących w strukturze dochodów porównano kształtowanie się dochodów w rozbiciu na działy klasyfikacji budżetowej w poszczególnych latach badanego okresu. Porównanie takie przedstawia poniższa tabela:

**Tabela 44. Struktura dochodów gminy Pisz w latach 2012-2016 oraz udział w % do dochodów ogółem**

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	2015	2016	Razem 2012-2016	Udział w %
<b>Dochody ogółem</b>	<b>78 153 772,83</b>	<b>78 259 929,43</b>	<b>80 007 913,68</b>	<b>87 483 396,36</b>	<b>109 623 123,89</b>	<b>433 528 136,19</b>	<b>100,00</b>
Rolnictwo i łowiectwo	2 609 359,49	793 837,82	857 728,26	1 092 248,09	6 075 127,80	11 428 301,46	2,64
Leśnictwo	24 346,33	24 472,94	23 501,44	20 818,19	18 233,33	111 372,23	0,03
Transport i łączność	328 668,07	174 940,16	169 079,46	444 107,21	918 823,28	2 035 618,18	0,47
Turystyka	1 176 940,71	817 201,24	281 984,23	47 181,13	0	2 323 307,31	0,54
Gospodarka mieszkaniowa	7 567 549,47	6 356 595,94	4 514 585,35	9 753 903,83	6 754 834,36	34 947 468,95	8,06
Działalność usługowa	64 838,79	68 229,17	71 413,73	85 033,43	67 573,92	357 089,04	0,08
Administracja publiczna	478 431,4	656 146,2	1 626 844,6	424 402,92	703 005,84	3 888 830,96	0,90
Urzędy naczelnych organów władzy pań.	4 599,64	4 650,00	186 515,66	194 584,29	21 638,46	411 988,05	0,10
Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	270 380,29	147 500,7	97 313,09	21 246,25	2 994,05	539 434,38	0,12
Dochody od osób prawnych i innych	24 822 390,75	25 175 389,16	25 971 563,26	26 748 076,51	29 119 315,54	131 836 735,22	30,41
Różne rozliczenia	23 165 671,37	24 343 989,32	24 783 419,95	26 747 930,61	28 153 402,62	127 194 413,87	29,34
Oświata i wychowanie	2 951 518,48	3 165 664,26	2 982 160,53	2 959 403,94	2 744 396,04	14 803 143,25	3,41
Ochrona zdrowia	3 666,02	1 281,26	3 708,84	5 422,28	11 642,99	25 721,39	0,01
Pomoc społeczna i pozostałe zadania w zakresie polityki społ.	13 147 716,40	13 605 558,16	13 580 057,06	13 891 239,45	30 267 297,84	84 491 868,91	19,49
Edukacyjna opieka wychowawcza	618 840,42	700 426,91	649 021,17	580 711,56	576 785,93	3 125 785,99	0,72
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	111 178,30	1 938 805,85	3 970 155,47	3 960 268,02	4 163 361,65	14 143 769,29	3,26
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	338 525,93	62 276,70	238 011,58	506 288,33	24 690,24	1 169 792,78	0,27
Kultura fizyczna	469 150,98	222 963,64	850,00	530,32	0	693 494,94	0,16

Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.

Zamieszczona powyżej struktura % dochodów uwzględnia okresowe wpływy do budżetu gminy, wynikające z dotacji UE. Z powyższego zestawienia wynika, że zdecydowany wpływ na kształtowanie się wielkości dochodów w poszczególnych latach miały takie zjawiska finansowe, jak:

- uzyskiwane kwoty dochodów w dziale „*dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem*” – łącznie w badanym okresie dochody te wyniosły 131 836 735,22 zł i stanowiły udział 30,41% w dochodach ogółem,
- uzyskiwane subwencje w dziale „*różne rozliczenia*” – łącznie w badanym okresie dochody te wyniosły 127 194 413,87 zł i stanowiły udział 29,34% w dochodach ogółem,
- uzyskiwane dochody w dziale „*pomoc społeczna i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej*” - 84 491 868,91 zł i 19,49% w dochodach ogółem.

Pozostałe dochody stanowiły uśrednioną wartość 20,76%, w tym 8,06% w dziale „*Gospodarka mieszkaniowa*” 3,41% w dziale „*Oświata i wychowanie*”, 3,26% w dziale „*Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*”, 2,64% w dziale „*Rolnictwo i łowiectwo*”. W pozostałych działach wykonanie dochodów nie przekroczyło 1%, nie było więc znaczące dla gminy.

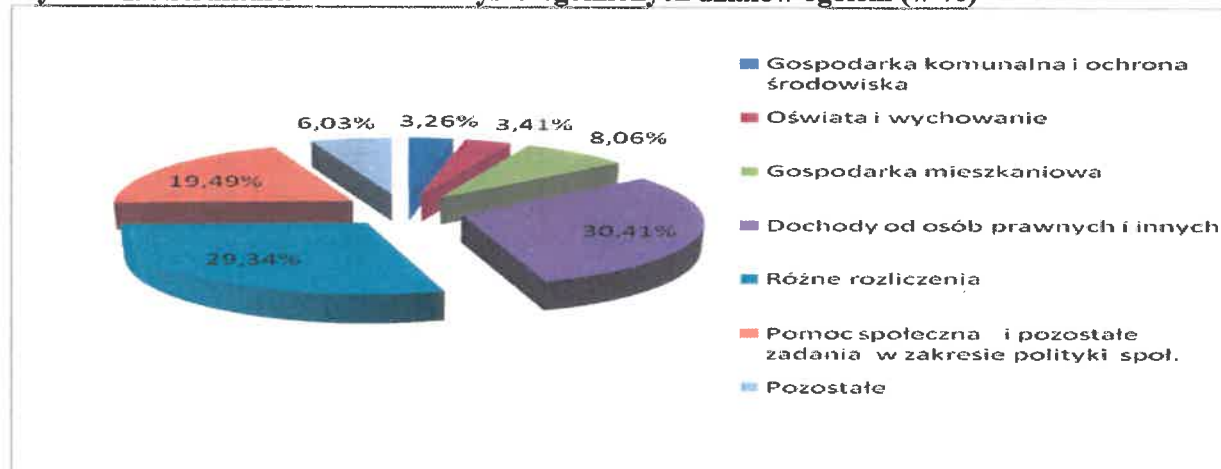
Na przestrzeni analizowanych pięciu lat widać wyraźnie wzrost dochodu gminy Pisz z tytułu pomocy społecznej oraz rolnictwa i łowiectwa. Natomiast dochody z tytułu turystyki, gospodarki mieszkaniowej wyraźnie spadają.

Gmina ma wpływ tylko na niektóre ze źródeł dochodów. Od władz zależy wysokość dochodów ze sprzedaży majątku, jak również wysokość podatków lokalnych. Inne dochody, jak np. udział w podatkach PIT i CIT, zależą od samorządu pośrednio, ponieważ gmina otrzymuje stałą część podatków odprowadzanych do budżetu państwa. Oznacza to, że dochody gminy są wprost proporcjonalne do liczby mieszkańców oraz firm mających swoją siedzibę na terenie gminy, a także poziomu zamożności obywateli oraz zyskowności podmiotów gospodarczych.

Zestawienie danych dotyczących wielkości dochodów, jak i ich struktury można w tym przypadku ocenić jako korzystne, biorąc za podstawę udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem (%) w latach 2012 – 2016 (pod kątem poziomu inwestycji w piskim samorządzie) i biorąc pod uwagę zmniejszający się udział wydatków bieżących w dochodach (%). Ze szczegółowego badania wahań zachodzących w realizacji poszczególnych dochodów wynika, że jednym ze znacznych źródeł dochodów są dochody własne, takie jak wpływy z tytułu opłat, podatku od nieruchomości i udziały w podatku PIT i CIT i wykazują one tendencję wzrostową.

Poniższy wykres przedstawia udział procentowy poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej po stronie dochodów:

**Wykres 19. Struktura dochodów z wyszczególnionych działów ogółem (w %)**



Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.

### 2.8.3. Struktura wydatków gminy Pisz

Struktura wydatków gminy Pisz w 2016 r. obejmowała wydatki bieżące (97,7%) oraz majątkowe (2,3%). Te drugie mają na celu podnoszenie wartości majątku gminy poprzez zakupy, remonty, budowę infrastruktury itp. Inny podział wydatków budżetu gminy, zgodnie z zasadami zdefiniowanymi w ustawie o finansach publicznych, obejmuje działy określające rodzaj działalności. Poniższa tabela przedstawia kształtowanie się wydatków gminy Pisz w rozbiciu na działy klasyfikacji budżetowej.

**Tabela 45. Struktura wydatków gminy Pisz w latach 2012-2016 oraz udział w % do wydatków ogółem**

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	2015	2016	Razem 2012-2016	Udział w %
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>89 813 159,70</b>	<b>89 762 625,44</b>	<b>84 103 573,81</b>	<b>76 793 901,10</b>	<b>91 563 592,52</b>	<b>432 036 852,57</b>	<b>100%</b>
<b>Rolnictwo i łowiectwo</b>	9 979 296,88	3 876 695,99	2 470 272,58	809 274,43	6 013 335,88	<b>23 148 875,76</b>	5,36%
<b>Leśnictwo</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	2 836,00	<b>2 836,00</b>	0,00%
<b>Transport i łączność</b>	2 074 152,48	2 281 050,16	2 397 465,58	4 317 598,82	2 852 580,56	<b>13 922 847,60</b>	3,22%
<b>Turystyka</b>	2 666 210,16	2 129 377,56	61 074,39	75 062,65	68 012,15	<b>4 999 736,91</b>	1,16%
<b>Gospodarka mieszkaniowa</b>	4 234 795,23	5 456 766,52	2 614 834,93	3 873 330,90	2 699 251,16	<b>18 878 978,74</b>	4,37%
<b>Działalność usługowa</b>	437 931,9	402 707,74	384 915,03	404 232,37	342 139,59	<b>1 971 926,63</b>	0,46%
<b>Administracja publiczna</b>	11 727 619,1	11 989 958,46	12 388 562,73	8 287 058,64	6 614 031,26	<b>51 007 230,19</b>	11,81%
<b>Urzędy naczelnych organów władzy pañ.</b>	4 599,64	4 650,00	186 515,66	194 584,29	21 638,46	<b>411 988,05</b>	0,10%
<b>Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	367 605,46	1 175 559,32	307 522,98	163 988,63	183 718,47	<b>2 198 394,86</b>	0,51%
<b>Obsługa długu publicznego</b>	1 968 847,01	2 722 247,43	2 010 000, 00	2 150 000,00	1 650 161,35	<b>10 501 255,79</b>	2,43%
<b>Oświata i wychowanie</b>	29 417 792,68	30 612 536,27	29 646 107,00	27 485 733,79	25 873 741,61	<b>143 035 911,35</b>	33,11%
<b>Ochrona zdrowia</b>	572 858,89	593 055,42	517 197,68	520 553,67	629 403,01	<b>2 833 068,67</b>	0,66%
<b>Pomoc społeczna i pozostałe zadania w zakresie polityki społ.</b>	17 488 841,52	18 679 423,68	18 506 383,12	18 764 242,03	34 566 934,92	<b>108 005 825,27</b>	25,00%
<b>Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	1 340 358,08	1 464 937,65	1 387 381,22	1 278 289,29	1 230 334,14	<b>6 701 300,38</b>	1,55%
<b>Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	3 003 273,94	4 404 740,07	5 569 832,01	5 333 715,58	5 336 429,23	<b>23 647 990,83</b>	5,47%
<b>Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	3 204 621,45	2 971 881,73	4 702 145,54	2 405 943,43	2 686 329,62	<b>15 970 921,77</b>	3,70%
<b>Kultura fizyczna</b>	1 324 355,28	997 037,44	953 363,36	730 292,58	792 715,11	<b>4 797 763,77</b>	1,11%

*Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.*

Powyższa tabela uwzględnia okresowe wzrosty wydatków w poszczególnych działach, wynikające z otrzymanych dotacji z środków UE.

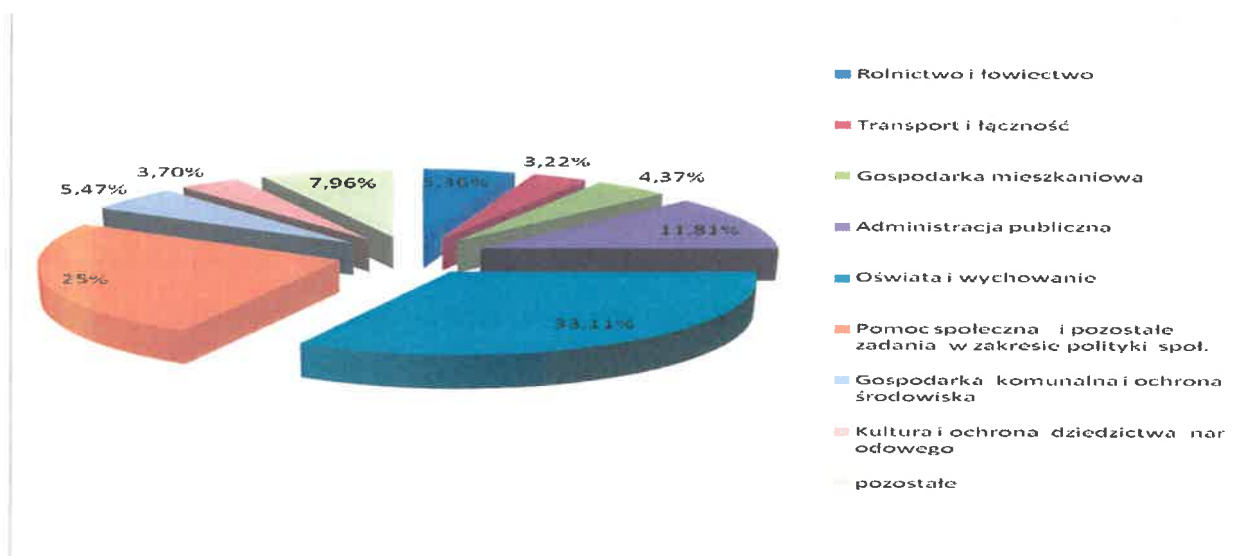
Z danych zawartych w powyższej tabeli wynika, że najczęściej samorząd wydaje na oświatę i wychowanie – na przestrzeni 2012-2016 r. sumarycznie 143 035 911,35 zł, co stanowi 33,11% ogółu wydatków. Kolejnymi obszarami działalności, na które jednostka przeznacza duże środki finansowe są:

- pomoc społeczna i pozostałe zadania w zakresie polityki społ. - 108 005 825,27 zł (25,00%),
- administracja publiczna - 51 007 230,19 zł (11,81%),
- gospodarka komunalna i ochrona środowiska - 23 647 990,83 zł (5,47%),
- rolnictwo i łowiectwo - 23 148 875,76 zł (5,36%),
- gospodarka mieszkaniowa - 18 878 978,74 zł (4,37%),
- kultura i ochrona dziedzictwa narodowego - 15 970 921,77 zł (3,70%),
- transport i łączność - 13 922 847,60 zł (3,22%).

Udziały wydatków klasyfikowanych w innych działach są mniejsze - nie przekraczają 3% ogółu wydatków. Analizując powyższe dane należy stwierdzić, że głównie finansowane są przez samorząd zadania o charakterze obowiązkowym, takie jak oświata i pomoc społeczna. Zauważalny jest także bardzo wysoki poziom wydatków majątkowych w dziale „administracja publiczna” - osiągając blisko 12% ogółu wydatków.

W ostatnim roku analizowanego okresu zauważalny jest wzrost wydatków w działach „pomoc społeczna i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” (głównie z tytułu realizacji Programu „500+”) oraz „rolnictwo i łowiectwo”.

**Wykres 20. Struktura wydatków z wyszczególnionych działów ogółem (w %)**



Źródło: Opracowano na podstawie danych GUS.

#### **2.8.4. Działalność inwestycyjna**

Władze samorządowe gminy Pisz realizują aktywną politykę w zakresie inwestycji. Systematycznie zwiększana jest pula wydatków na inwestycje w ramach lokalnego budżetu, co sprawia, że możliwa jest realizacja przedsięwzięć odpowiadających na lokalne potrzeby mieszkańców i pozytywnie podnoszących poziom atrakcyjności gminy w oczach potencjalnych inwestorów. Realizacja konkretnych zamierzeń inwestycyjnych przez gminę Pisz odbywa się na podstawie określenia ważności projektów z uwzględnieniem możliwości ich finansowania. Oczekiwania społeczne, postęp cywilizacyjny, dekapitalizacja i zużywanie się istniejącej infrastruktury, zmieniające się uwarunkowania prawne, konieczność poprawy bezpieczeństwa, wizja i strategia rozwoju oraz rolniczo - turystyczny charakter położenia gminy wymuszają ważność inwestycji. W ostatnich latach największe nakłady przeznaczane były na sfery związane z poprawą infrastruktury technicznej gminy. W strukturze wydatków gminy Pisz środki finansowe przeznaczone na wydatki majątkowe inwestycyjne w ogólnej kwocie wydatków w kolejnych latach przejawiały tendencję malejącą i odpowiadały potrzebom określonym na dany rok budżetowy. Poniżej scharakteryzowano przedsięwzięcia zrealizowane na terenie gminy w latach 2011-2016 oraz zaplanowane do realizacji na 2017 r.

##### **Inwestycje zrealizowane w 2011r.:**

- **"Budowa świetlicy wiejskiej we wsi Pilchy wraz z zagospodarowaniem terenu"** - wartość inwestycji: 698 620,76zł,
- **"Bajkowa dolina - wyposażenie placu zabaw w Turowie Dużym"** - całkowita wartość projektu wynosi: 19 866,96zł,
- **"Modernizacja basenu miejskiego w Pisz - Etap I i II"** - całkowita wartość projektu wynosi: 1 759 424,19zł, dofinansowanie: 1 226 367,92zł (Regionalny Program Operacyjny Warmia i Mazury na lata 2007-2013),

##### **Inwestycje zrealizowane w 2012r.:**

- **"Moje boisko Orlik 2012"** - całkowita wartość projektu wynosi 1 769 600,00, dofinansowanie 666 000,00 (dofinansowanie z Ministerstwa Sportu i Turystyki),
- **"Budowa sieci wodociągowej we wsiach Hejdyk i Ciesina"** - wartość inwestycji: 790 385,93zł, dofinansowanie: 456 599,00zł (PO I i II 2007-2013),
- **"Remont sali gimnastycznej przy Gimnazjum Nr 1 w Pisz"** - wartość inwestycji: 1 670 375,38zł, dofinansowanie: 551 224,00zł,
- **"Budowa zaplecza sportowo-rekreacyjnego we wsi Borki"** - wartość inwestycji: 332 696,00zł, dofinansowanie: 203 704,00zł,

#### **Inwestycje zrealizowane w 2013r.:**

- **"Eko-Plaża - remont pomostu oraz zagospodarowanie terenu plaży miejskiej"** - wartość inwestycji: 1 329 251,94zł, dofinansowanie: 781 281,00 (Program Operacyjny Ryby),
- **"Budowa ekologicznej mini przystani żeglarskiej wraz z systemami odbioru i segregacji odpadów na wybranych obszarach regionu warmińsko-mazurskiego - Gmina Pisz"** - wartość inwestycji: 1 759 424,19zł, dofinansowanie: 1 226 367,92zł (Regionalny Program Operacyjny Warmia i Mazury na lata 2007-2013),
- **"Rewitalizacja wieży ciśnień przy ul. Gdańskiej w Pisz"** - wartość inwestycji: 5 519 473,81zł, dofinansowanie: 3 150 535,76 (Regionalny Program Operacyjny Warmia i Mazury na lata 2007-2013),
- **"Przygotowanie dokumentacji dla terenów inwestycyjnych w Pisz"** - wartość inwestycji: 188 897,75zł, dofinansowanie: 150 506,39zł (Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka)

#### **Inwestycje zrealizowane w 2014r.:**

- **"Regulacja gospodarki wodno-ściekowej w gminach Regionu WJM - aglomeracja Pisz 2008-2012"** - wartość inwestycji: 25 366 906,84zł (Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013),
- **"Rozwój i promocja E-usług w Urzędzie Miejskim w Pisz"** - wartość inwestycji: 1 424 525,79zł (Regionalny Program Operacyjny Warmia i Mazury na lata 2007-2013), dofinansowanie: 1 144 809,64zł,
- **"Budowa świetlicy wiejskiej w Pogobiu Średnim wraz z zagospodarowaniem terenu"** -wartość inwestycji: 1 064 936,41zł, dofinansowanie: 500 000,00 (PROW 2007-2013, Odnowa i Rozwój wsi),
- **"Modernizacja świetlicy wiejskiej w Szerokim Borze Piskim wraz z zagospodarowaniem terenu"** - wartość inwestycji: 538 721,12zł, dofinansowanie: 200 000,00 (PROW 2007-2013, Odnowa i Rozwój wsi),

#### **Inwestycje zrealizowane w 2015r.:**

- **"Budowa ulic Kowieńskiej i Żurawiej w Pisz wraz z infrastrukturą techniczną"** - wartość inwestycji: 2 516 119,67zł (Kowieńska: 1 613 574,26zł + Żurawia: 952 824,41zł),
- **„Remont ulicy Kościuszki w miejscowości Pisz”** (realizowanego w ramach *Narodowego program przebudowy dróg lokalnych Etap II Bezpieczeństwo- Dostępność – Rozwój*) - wartość całkowita 517 830 zł,

- **"Budowa skateparku wraz z zagospodarowaniem terenu"**

całkowita wartość projektu: 2 447 172,92 zł, dofinansowanie projektu: 558 700,00 zł (PO Ryby 2007-2013)

#### **Inwestycje zrealizowane w 2016r.:**

- **„Przebudowa drogi gminnej na działkach o nr geod. 235/5, 235/6, 235/7 w m. Pietrzyki”**  
wartość inwestycji: 307 087,75zł,
- **„Przebudowa nawierzchni drogi gminnej nr 174016N od drogi krajowej nr 58 do miejscowości Łupki”** - dofinansowanie z Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019. wartość inwestycji: 1 190 863,61zł

W naborze wniosków o przyznanie pomocy na realizację operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 Gmina Pisz złożyła w 2016 roku 9 wniosków o dofinansowanie dróg gminnych na obszarach wiejskich. Pomoc finansową w wysokości 63,63 % poniesionych kosztów kwalifikowalnych przyznano 8 projektom:

- "Przebudowa drogi nr 174001N w m. Ciesina – 0,400 km",
- "Przebudowa drogi gminnej w m. Stare Guty – 0,246 km",
- "Przebudowa drogi gminnej w m. Karpa – 0,220 km",
- "Przebudowa nawierzchni drogi w m. Kwik – 0,450 km",
- "Przebudowa drogi gminnej w m. Pogobie Średnie – 0,312 km",
- "Przebudowa drogi gminnej w m. Hejdyk – 0,191 km",
- "Przebudowa drogi gminnej nr 174002N w miejscowości Hejdyk – 0,365 km",
- "Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Snopki – 0,706 km".

**W trakcie realizacji w 2017 r. są następujące inwestycje (aktualnie trwają prace związane z przygotowaniem dokumentacji):**

- "Budowa parkingu przy ul. Kopernika w Pisz" (środki własne 100%),
- "Budowa drogi dojazdowej na os. Wschód w Pisz wraz z infrastrukturą techniczną"(środki własne 100%),
- "Termomodernizacja budynku mieszkalnego przy ul. Sienkiewicza 17 w Pisz". (dofinansowanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury 2014-2020),
- "Przebudowa umocnienia brzegów rzeki Pisy wraz z budową basenu portowego i budową kładki pieszej pod mostem kolejowym" (RPO WiM 2014-2020),
- "Mazurska Pętla Rowerowa" (RPO WiM 2014-2020).

Realizacja dużej liczby zadań inwestycyjnych nie byłaby możliwa bez wsparcia ze środków pozabudżetowych. Gmina Pisz skutecznie wykorzystuje środki ze źródeł krajowych, jak i wspólnotowych w ramach perspektywy budżetowej 2007-2013 oraz 2014-2020. Są to w dużej mierze środki bezzwrotne, zwiększające potencjał inwestycyjny gminy, a także mające docelowo wyrównać różnice w rozwoju poszczególnych regionów UE. Pozwala to na realizację zadań bardziej złożonych i kosztownych, których realizacja wpłynie zarówno na jakość życia mieszkańców jak i atrakcyjność gminy przez najbliższe dekady. Szczególne znaczenie mają tu inwestycje w infrastrukturę wspierającą rozwój gospodarczy oraz infrastrukturę zapewniającą usługi dla ludności.

Z analizy inwestycji wykonanych w roku 2011 - 2016 oraz wcześniejszych wynika, że gmina podejmuje szereg inicjatyw infrastrukturalnych poprawiających różne obszary funkcjonowania gminy. Przede wszystkim działania inwestycyjne skupiają się na zwiększeniu dostępu do sieci wodociągowych i kanalizacyjnych, rozbudowy i budowy bazy sportowo – rekreacyjnej, przebudowy i budowy elementów komunikacyjnych gminy (drogi i chodniki) i związanych z tym sieci oraz wielu zadań odpowiadającym potrzebom mieszkańców i zaakceptowanym przez Radę Miejską w Pisz.

Aktualna Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pisz na lata 2017-2021 zawiera listę uporządkowanych zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji. Planowane zadania inwestycyjne przedstawia poniższa tabela:

**Tabela 46. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pisz na lata 2017 – 2021 (według stanu na marzec 2017)**

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2017	Limit 2018	Limit 2019	Limit 2020	Limit 2021	Limit zobowiązań
			od	do							
<b>1.</b>	<b>Wydatki na przedsięwzięcia ogółem (1.1+1.2+1.3)</b>				<b>23 018 244,08</b>	<b>8 646 145,08</b>	<b>9 240 179,00</b>	<b>3 922 941,00</b>	<b>1 019 403,00</b>	<b>0,00</b>	<b>22 828 668,08</b>
<b>1.a</b>	<b>Wydatki bieżące</b>				<b>1 723 639,00</b>	<b>574 547,00</b>	<b>574 547,00</b>	<b>563 006,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 712 100,00</b>
<b>1.b</b>	<b>Wydatki majątkowe</b>				<b>21 294 605,08</b>	<b>8 071 598,08</b>	<b>8 665 632,00</b>	<b>3 359 935,00</b>	<b>1 019 403,00</b>	<b>0,00</b>	<b>21 116 568,08</b>
<b>1.1</b>	<b>Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. ), z tego:</b>				<b>20 896 344,08</b>	<b>7 446 145,08</b>	<b>8 318 279,00</b>	<b>3 922 941,00</b>	<b>1 019 403,00</b>	<b>0,00</b>	<b>20 706 768,08</b>
<b>1.1.1</b>	<b>wydatki bieżące</b>				<b>1 723 639,00</b>	<b>574 547,00</b>	<b>574 547,00</b>	<b>563 006,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 712 100,00</b>
1.1.1.1	7 Cudów Mazur	Urząd Miejski w Pisz	2016	2019	1 723 639,00	574 547,00	574 547,00	563 006,00	0,00	0,00	1 712 100,00
<b>1.1.2</b>	<b>Wydatki majątkowe</b>				<b>19 172 705,08</b>	<b>6 871 598,08</b>	<b>7 743 732,00</b>	<b>3 359 935,00</b>	<b>1 019 403,00</b>	<b>0,00</b>	<b>18 994 668,08</b>
1.1.2.1	Przebudowa umocnienia brzegów rzeki Pisy wraz z budową basenu portowego i budową kładki pieszej nad mostem kolejowym	Urząd Miejski w Pisz	2016	2018	5 700 000,00	2 850 000,00	2 850 000,00	0,00	0,00	0,00	5 700 000,00
1.1.2.2	Mazurska Pętla Rowerowa	Urząd Miejski w Pisz	2016	2020	8 984 265,00	311 195,00	4 293 732,00	3 359 935,00	1 019 403,00	0,00	8 984 265,00
1.1.2.3	Przebudowa nawierzchni drogi gminnej w m. Kwik	Urząd Miejski w Pisz	2016	2017	294 150,46	275 577,46	0,00	0,00	0,00	0,00	275 577,46
1.1.2.4	Przebudowa drogi gminnej w m. Karpa	Urząd Miejski w Pisz	2016	2017	247 691,00	241 910,00	0,00	0,00	0,00	0,00	241 910,00
1.1.2.5	Przebudowa drogi gminnej nr 174002N w m. Hejdyk	Urząd Miejski w Pisz	2016	2017	227 883,60	210 294,60	0,00	0,00	0,00	0,00	210 294,60
1.1.2.6	Przebudowa drogi gminnej w m. Hejdyk	Urząd Miejski w Pisz	2016	2017	161 036,61	154 886,61	0,00	0,00	0,00	0,00	154 886,61

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2017	Limit 2018	Limit 2019	Limit 2020	Limit 2021	Limit zobowiązań
1.1.2.7	Przebudowa drogi gminnej w m. Snopki	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2017	664 410,43	630 954,43	0,00	0,00	0,00	0,00	630 954,43
1.1.2.8	Przebudowa drogi nr 1740002N w m. Ciesina	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2017	276 908,53	258 581,53	0,00	0,00	0,00	0,00	258 581,53
1.1.2.9	Przebudowa drogi gminnej w m. Pogobie Średnie	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2017	347 608,22	340 597,22	0,00	0,00	0,00	0,00	340 597,22
1.1.2.10	Przebudowa drogi gminnej w m. Stare Guty	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2017	187 330,73	181 180,73	0,00	0,00	0,00	0,00	181 180,73
1.1.2.11	Termomodernizacja budynku mieszkalnego przy ul. Sienkiewicza 17 w Pieszku	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2017	150 000,00	135 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	135 000,00
1.1.2.12	Zagospodarowanie przestrzeni na cele turystyczno-rekreacyjne w Gminie Pisz	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2017	1 031 420,50	981 420,50	0,00	0,00	0,00	0,00	981 420,50
1.1.2.13	Rewitalizacja Parków Miejskich w Pieszku	Urząd Miejski w Pieszku	2017	2018	900 000,00	300 000,00	600 000,00	0,00	0,00	0,00	900 000,00
1.2	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa prywatno-publicznego, z tego:				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.1	wydatki bieżące				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.2	wydatki majątkowe				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3	wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt. 1.1 i 1.2), z tego:				2 121 900,00	1 200 000,00	921 900,00	0,00	0,00	0,00	2 121 900,00
1.3.1	wydatki bieżące				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.2	wydatki majątkowe				2 121 900,00	921 900,00	921 900,00	0,00	0,00	0,00	2 121 900,00
1.3.2.2	Budowa budynku socjalnego i technicznego	Urząd Miejski w Pieszku	2016	2018	2 121 900,00	1 200 000,00	921 900,00	0,00	0,00	0,00	2 121 900,00

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pieszku.

Budżet na 2017 r. jest kontynuacją polityki poprzednich lat, w szczególności dotyczący zadań inwestycyjnych o podobnym charakterze. Z budżetu na 2017 r., a w szczególności z analizy wydatków inwestycyjnych wynika, że gmina realizuje projekty inwestycyjne odpowiadające na bieżące potrzeby społeczności w zakresie infrastruktury drogowej, mediów, rewitalizacji parków miejskich w Piszcu, sportu i rekreacji, termomodernizacji szkół, budowy PSZOK, i innych. W dalszym ciągu znaczną rolę w realizacji inwestycji stanowią środki na programy i projekty, które mają szansę być współfinansowane ze środków pochodzących z dotacji Unii Europejskiej.

### 3. ANKIETYZACJA MIESZKAŃCÓW I LIDERÓW LOKALNYCH GMINY PISZ

#### Metodologia

Na potrzeby zespołu opracowującego Raport o Stanie Gminy Pisz oraz Diagnozy Stanu jako elementu wyjściowego dla *Strategii Rozwoju Gminy Pisz na lata 2017 -2026* opracowano ankietę, skierowaną do liderów opinii publicznej, mieszkańców oraz wszystkich zainteresowanych rozwojem społeczno – gospodarczym gminy. Celem ankiety było pozyskanie szczegółowych opinii na temat wszystkich obszarów życia lokalnej społeczności gminy Pisz mających bezpośredni lub pośredni wpływ na funkcjonowanie poszczególnych instrumentów polityki społecznej i gospodarczej realizowanej przez gminę, ale także przez sektor pozarządowy. Przedmiotem sformułowanych w ankiecie pytań była identyfikacja postaw i opinii mieszkańców na temat oceny jakości życia i wyzwań rozwojowych gminy. Dane uzyskane w ankiecie uzupełniają informacje otrzymane z instytucji odpowiedzialnych za poszczególne działania w obszarze szeroko rozumianej polityki społeczno - gospodarczej w gminie Pisz. Badania opinii mieszkańców gminy Pisz było realizowane w kwietniu i maju 2017 roku, a jej głównymi respondentami byli decydenci poszczególnych obszarów życia społeczno – gospodarczego gminy. Stąd często taka ankieta określana jest potoczną nazwą jako „ankieta decydencka”.

Ankieta składała się z 14 pytań, w tym również metryczki i miała formę pytań zamkniętych, jak i otwartych, w których respondenci oceniali poszczególne elementy infrastruktury, życia społecznego i gospodarczego, kultury, edukacji, opieki zdrowotnej i administracji związanej z szeroko rozumianym zarządzaniem poszczególnymi obszarami życia społeczno – gospodarczego. W wypełnianiu ankiety uczestniczyły 31 osoby, jednak rozkład liczby głosów w poszczególnych pytaniach był zróżnicowany, ponieważ nie wszyscy respondenci udzielali odpowiedzi na każde z postawionych w ankiecie pytań.

Pytania w ankiecie były tak sformułowane, aby dać odpowiedź, co stanowi problem dla mieszkańców i jak założyć długookresowy plan działania niezbędny dla realizacji zamierzeń pro -społecznych i pro-gospodarczych stanowiących podstawę rozwoju gminy.

Wypowiedzi osób ankietowanych znajdują odzwierciedlenie w diagnozie, analizie SWOT – częściach analitycznych *Strategii* oraz w tworzonych celach i kierunkach rozwoju gminy do roku 2026.

### 3.1. WYNIKI PRZEPROWADZONEJ ANKIETY

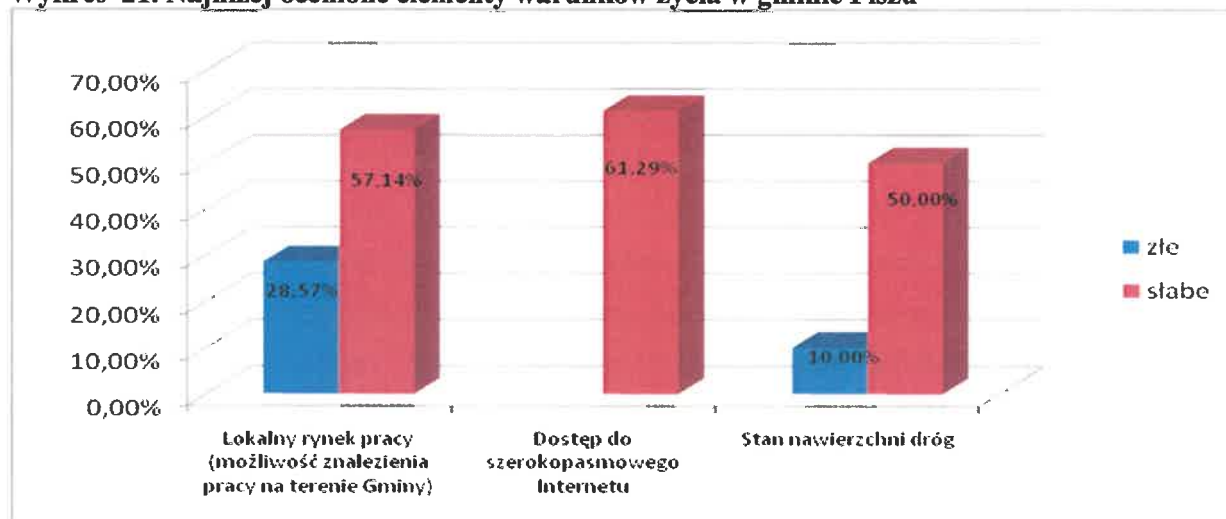
#### *Ocena warunków życia w gminie*

W pytaniu 1 ocenie poddano warunki życia w gminie, respondenci mieli do wyboru pięciostopniową skalę, według której dokonywali odpowiedzi na pytania w następującym zakresie: złe, słabe, średnie, dobre i bardzo dobre. Na pytanie składało się 30 elementów dotyczących stanu infrastruktury społeczno – publicznej, a także stanu środowiska naturalnego, świadomości ekologicznej i integracji mieszkańców.

Na obszarze gminy Pisz najgorzej oceniony został lokalny rynek pracy, czyli możliwość znalezienia zatrudnienia na terenie gminy, przez ponad 85% osób oceniony jako zły i słaby. Ponadto aż 61,29% ankietowanych wskazało na słaby dostęp do Internetu szerokopasmowego na terenie gminy. Najslabiej wypadła także ocena infrastruktury drogowej na terenie gminy, połowa respondentów wskazała na zły stan nawierzchni dróg, przy czym dalsze pytania ankietowe wskazywały zły stan dróg głównie na obszarach pozamiejskich.

Najgorzej ocenione elementy warunkujące jakość życia na obszarze gminy przedstawiono na poniższym wykresie.

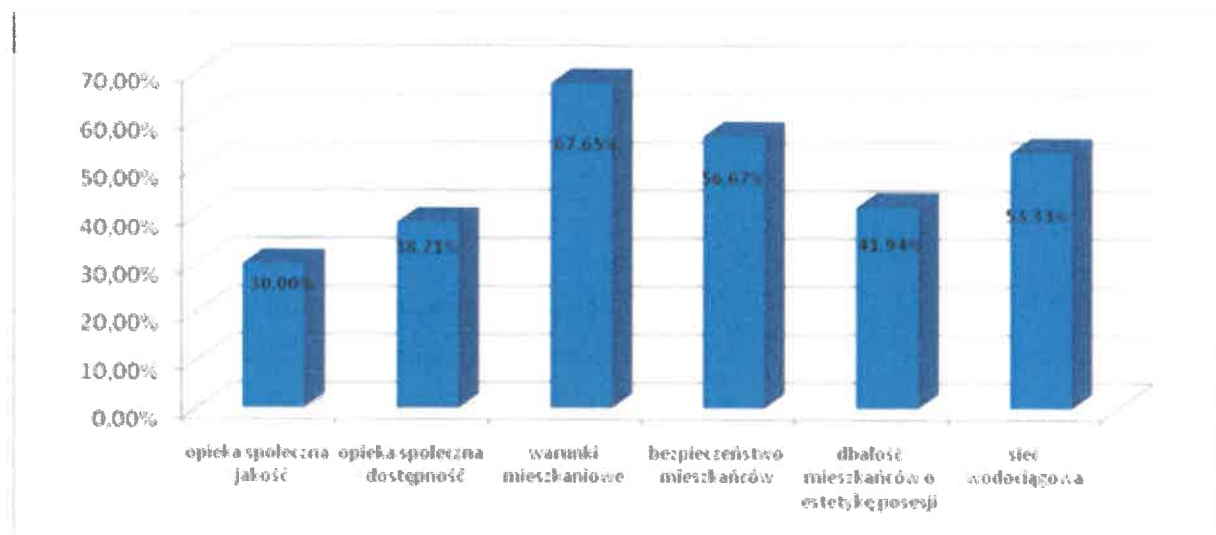
**Wykres 21. Najniżej ocenione elementy warunków życia w gminie Pisz**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Jako „dobre” oceniono następujące elementy warunkujące jakość życia mieszkańców gminy Pisz, które przedstawia wykres 22. Wśród ankietowanych mieszkańców dominowała opinia pozytywna (67,65%) o warunkach mieszkaniowych. Ponad 53% mieszkańców, jako dobry aspekt warunków życia w gminie, oceniło sieć wodociągową. W gminie Pisz obecnie według danych przygotowanych przez pracowników Urzędu Miejskiego 88,4% mieszkańców gminy posiada dostęp do sieci wodociągowej, w tym 98,3% mieszkańców obszarów miejskich.

**Wykres 22. Ocena wybranych elementów jakości życia na terenie gminy Pisz - oceny dobre**

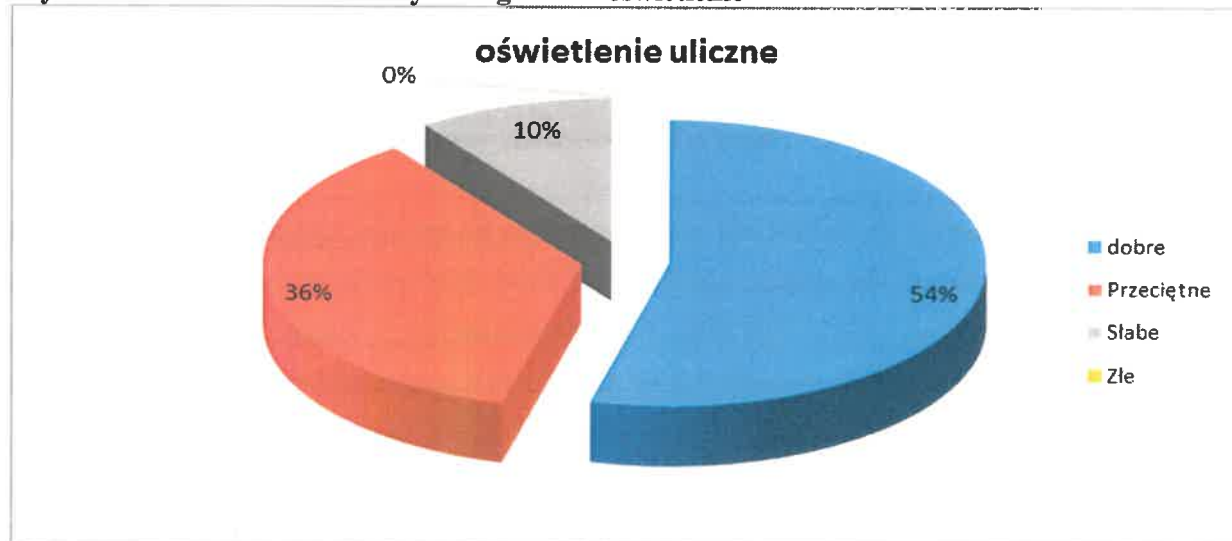


Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Ponadto słabo i bardzo słabo oceniono poziom rozwoju sieci kanalizacyjnej na terenie gminy, zwłaszcza w obszarach pozamiejskich. W kategorii oceny „bardzo słaba” znalazła się komunikacja zbiorowa i to z tytułu słabo zorganizowanej komunikacji z miastem Pisz. Wyraźną pozytywną ocenę uzyskała segregacja odpadów na terenie gminy. Ocenę pozostałych elementów infrastruktury technicznej przedstawia grupa wykresów przedstawionych poniżej.

### Ocena infrastruktury technicznej

**Wykres 23. Ocena warunków życia w gminie - oświetlenie**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

**Wykres 24. Ocena warunków życia w gminie - skanalizowanie gminy**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

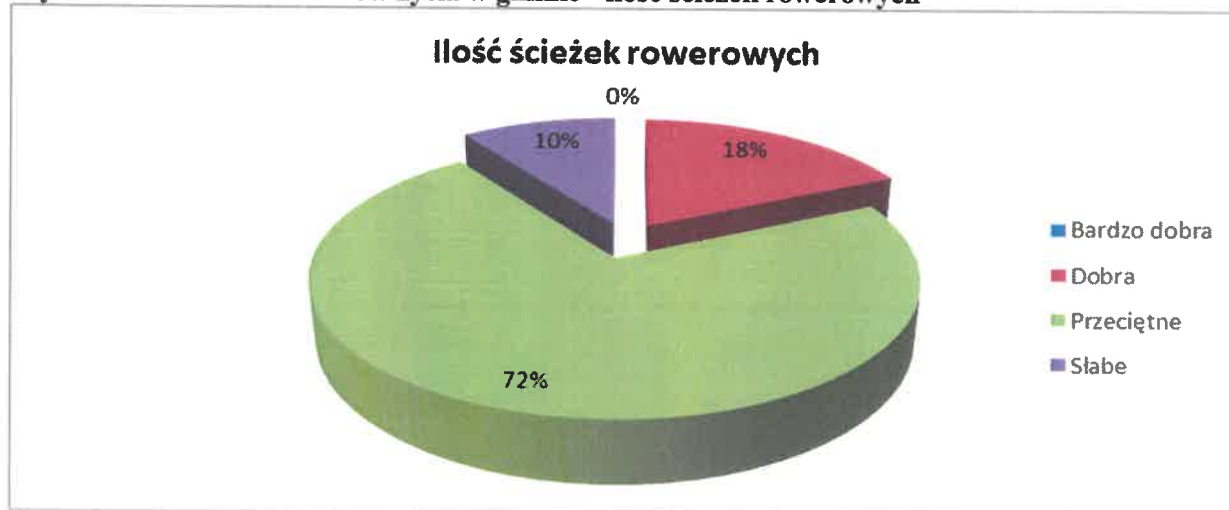
**Wykres 25. Ocena warunków życia w gminie - dostępność parkingów**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

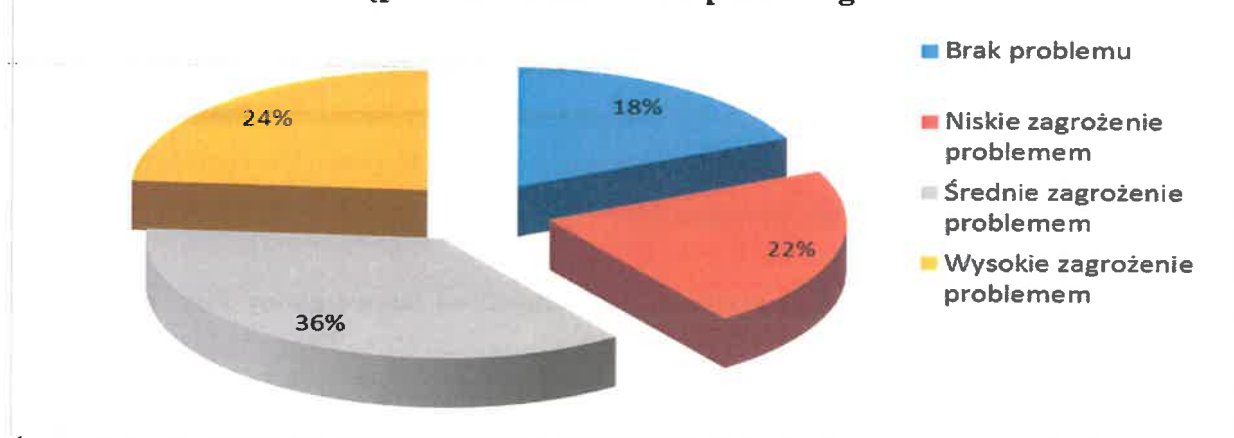
Ocenę infrastruktury technicznej należy uznać za pozytywną. Oświetlenie uliczne będące w ciągłej i modernizacji jest dobrze oceniane, nie mniej ilość punktów świetlnych jest według ankietowanych nie wystarczająca, stąd tylko 54 % dobrze ocenia te zmiany pozytywnie. Zaledwie jedna trzecia mieszkańców dobrze ocenia stopień skanalizowania gminy (dotyczy to głównie terenów pozamiejskich), ale ta ocena winna się systematycznie zmieniać w procesie nowych inwestycji w tym zakresie. Parkingi, a właściwie ich ograniczona liczba, przy obiektach użyteczności publicznej, obiektach sportowych i rekreacyjnych, kulturalnych i sakralnych, są bołączką nie tylko gminy Pisz. Ocena tego elementu infrastruktury jest tego wyrazem.

**Wykres 26. Ocena warunków życia w gminie - ilość ścieżek rowerowych**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

**Wykres 27. Ocena stopnia zagrożenia problemem – dostęp do Internetu szerokopasmowego**

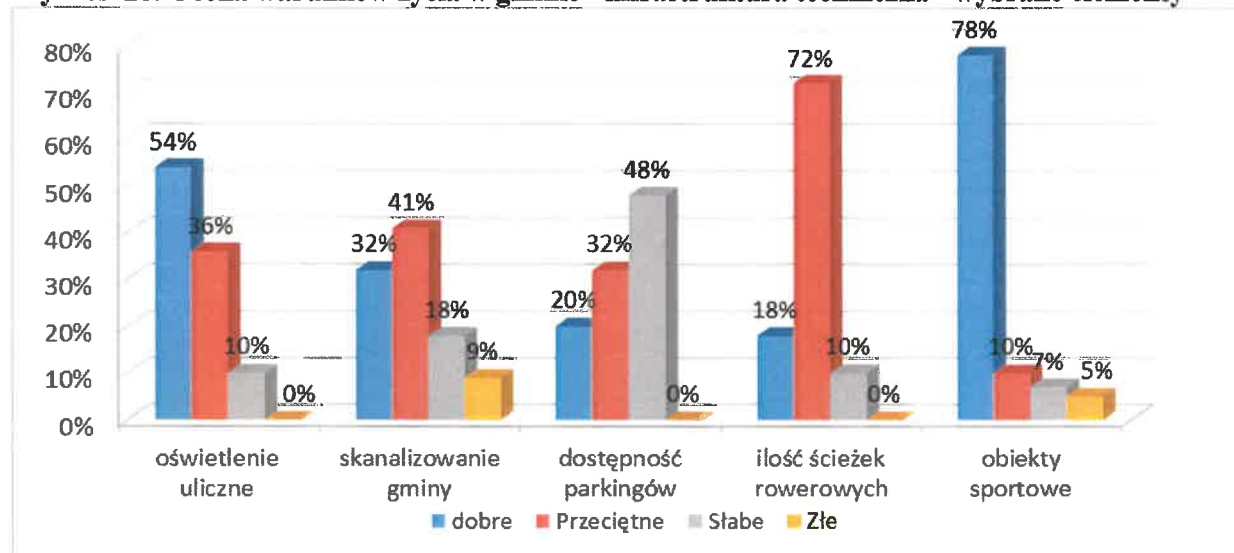


Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Ścieżki rowerowe są dzisiaj nieodłącznym elementem infrastruktury komunikacyjnej, turystycznej i rekreacyjnej a także stanowiącym o bezpieczeństwie przemieszczania się pomiędzy obszarami zabudowanymi, atrakcjami turystycznym. Ocena tego elementu infrastruktury wyrażona przez ankietowanych stawia przed gminą kolejne wyzwania inwestycyjne w tym zakresie.

Internet jest dzisiaj jednym z głównych elementów mających ogromne znaczenie nie tylko w wymianie informacji, ale wszystkich mechanizmach finansowych, jest na drugim miejscu pod względem znaczenia dla prawidłowego funkcjonowania każdego przedsięwzięcia gospodarczego. Ocena tego elementu infrastruktury przez ankietowanych zobowiązuje gminę do poprawy jakości tego medium i dostępności dla wszystkich mieszkańców gminy.

**Wykres 28. Ocena warunków życia w gminie - infrastruktura techniczna - wybrane elementy**

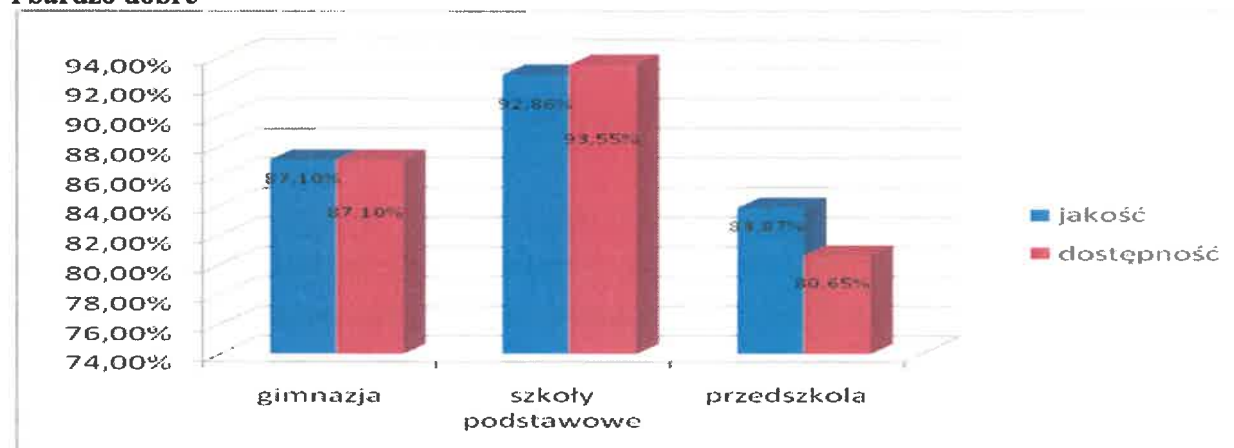


Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

### Ocena elementów życia społecznego i infrastruktury społecznej

Natomiast wysoko została oceniona dostępność szkół podstawowych i gimnazjów na terenie gminy, odpowiednio ponad 87% i 93 % mieszkańców określiło ją jako dobrą. Ponadto respondenci dobrze ocenili jakość placówek oświatowych – szkół podstawowych, gimnazjów i przedszkoli. Rozkład głosów przedstawia poniższy wykres 29.

**Wykres 29. Jakość i dostępność placówek oświatowych na terenie gminy Pisz - oceny dobre i bardzo dobre**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Kolejnymi dobrze ocenionymi elementami życia w gminie były jakość i dostępność opieki społecznej, bezpieczeństwo mieszkańców oraz dbałość mieszkańców o estetykę posesji.

**Wykres 30. Ocena jakości funkcjonowania opieki społecznej**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

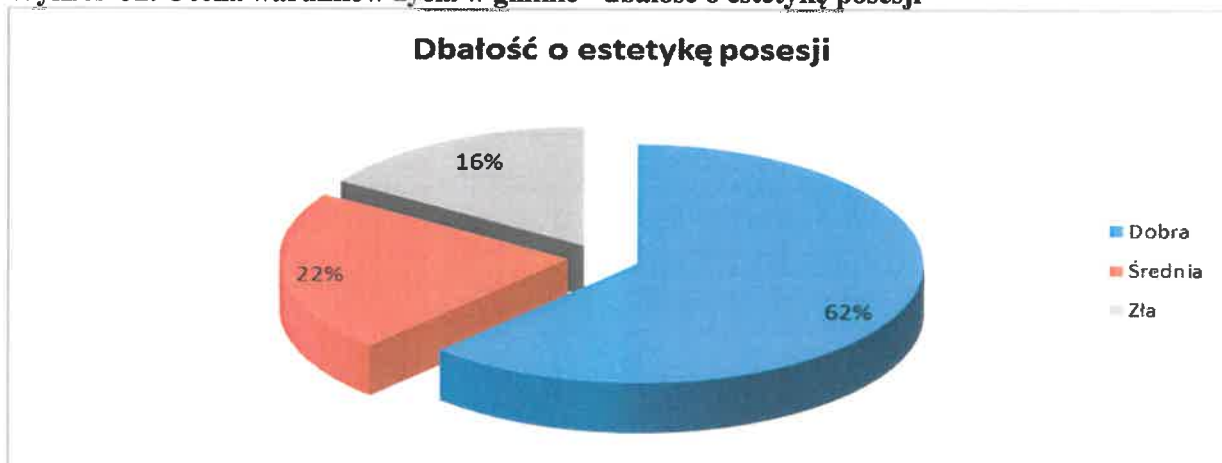
**Wykres 31. Ocena stopnia zagrożenia problemem - bezpieczeństwo publiczne**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

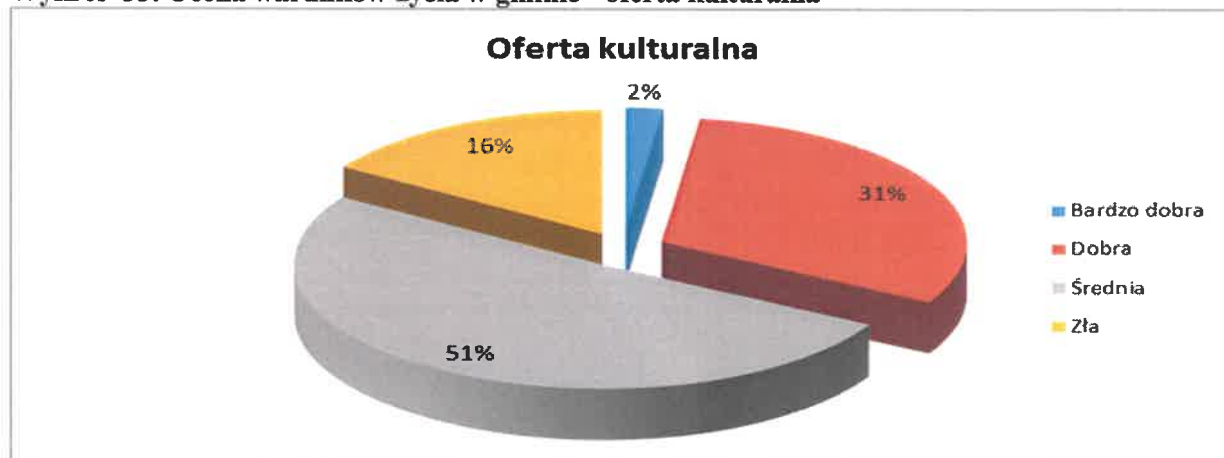
Likwidacja Straży Miejskiej nie wpłynęła na ocenę bezpieczeństwa publicznego. Ponad ¾ respondentów zagrożenie jakimkolwiek problemem społecznym z tytułu funkcjonowania istniejących służb porządku publicznego oceniło jako niskie.

**Wykres 32. Ocena warunków życia w gminie - dbałość o estetykę posesji**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

**Wykres 33. Ocena warunków życia w gminie - oferta kulturalna**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Zarówno analiza SWOT jak i pytania otwarte często poruszały potrzebę zwiększenia aktywności instytucji kultury, placówek kulturalnych poza sezonem letnim. Obecną ofertę kulturalną jaką złą oceniło 16% ankietowanych. Wynik ten zdaje się nie potwierdza potrzeby zwiększenia aktywności kulturalnej skierowanej bezpośrednio do mieszkańców gminy w okresie jesienno – zimowym.

**Wykres 34. Ocena warunków życia w gminie - oferta sportowo-rekreacyjna**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

## Ocena elementów życia gospodarczego

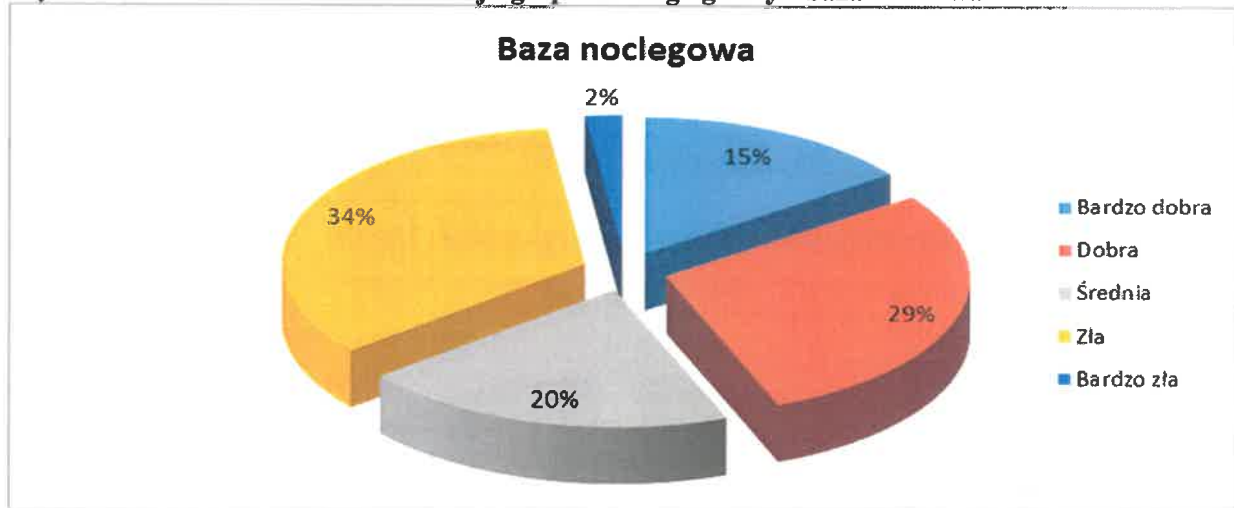
**Wykres 35. Jakość elementów rozwoju społeczno - gospodarczego gminy - oferta inwestycyjna**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Tylko 5% ankietowanych oceniło ofertę inwestycyjną gminy jako bardzo dobrą. Średnio, tzn. „nijak”, oceniło ten element kreujący zdarzenia gospodarcze w gminie aż na 64 %. To jest wyraźny sygnał dla zwiększenia działań samorządu w tym zakresie. Warto połączyć te działania z promocją gminy, która w grupie wykresów zamieszczonych poniżej została dobrze oceniona, bo aż przez 42 % badanych.

**Wykres 36. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - baza hotelowa**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

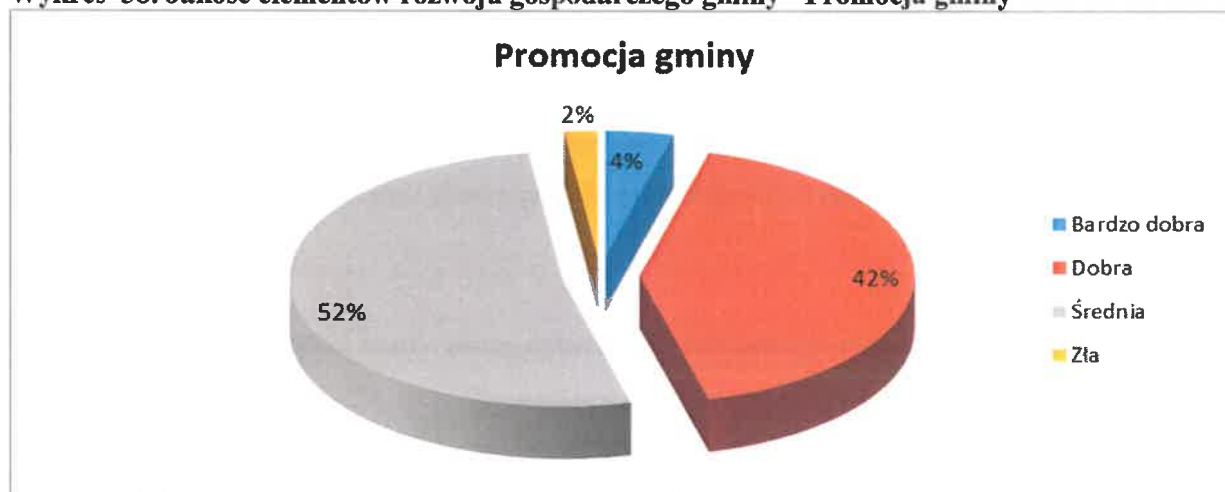
Sam fakt, że baza turystyczna w gminie Pisz została oceniona przez 54% respondentów jako „zła” lub „średnia” czyli nijaka, i to w obszarze największych atrakcji produktów turystycznych Mazur, może świadczyć o nie wykorzystaniu szansy, jaką może być rozwój oferty turystycznej gminy Pisz dla rozwoju gospodarczego gminy.

**Wykres 37. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Turystyka i agroturystyka**



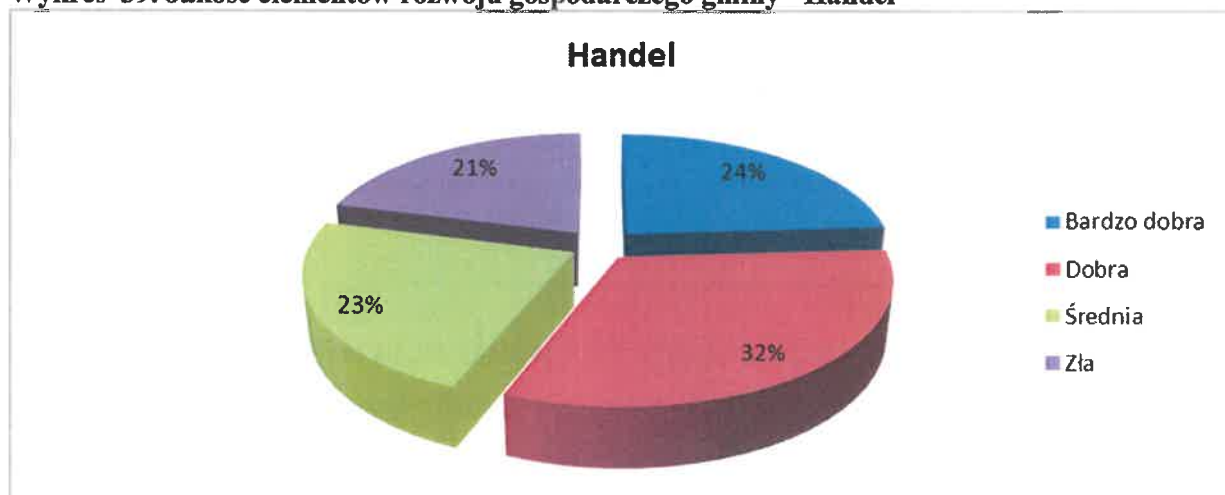
Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

**Wykres 38. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Promocja gminy**



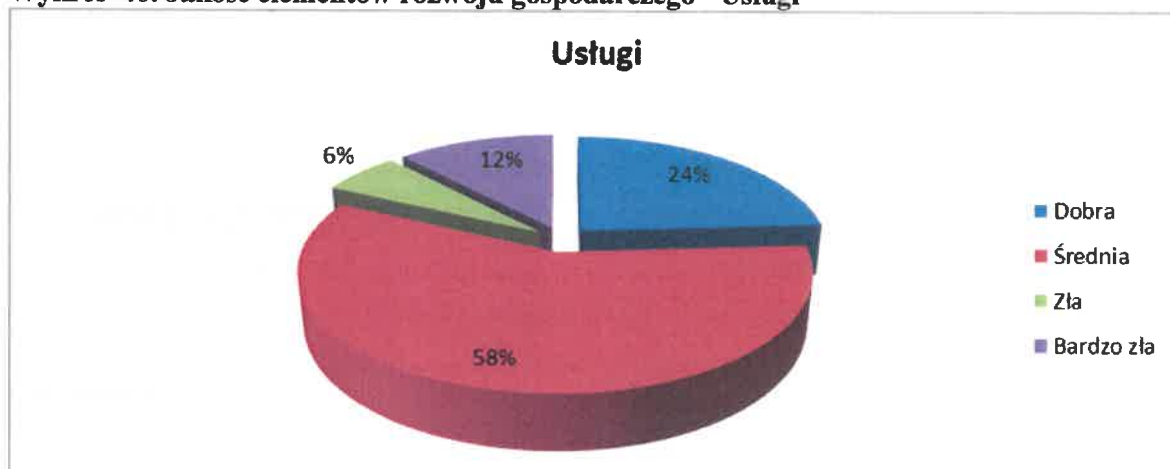
Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

**Wykres 39. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Handel**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

**Wykres 40. Jakość elementów rozwoju gospodarczego - Usługi**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

**Wykres 41. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Połączenia komunikacyjne**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

Handel i usługi w powyżej zamieszczonych wykresach odzwierciedlają niedostateczną (niepełną) ofertę handlową i braku wielu usług. Nie wszyscy jednak mogą się pogodzić, że to rynek dyktuje lokalizację określonego typu usług, a ten w gminie Pisz nie daje praktycznie szans na zmiany w tym zakresie, o ile nie wzrośnie potencjał siły nabywczej, zarówno ten tworzony przez mieszkańców gminy, jak odwiedzających gminę turystów. Rozwój usług turystycznych i bazy noclegowej mógłby przyczynić się do większej różnorodności oferty handlowej i usługowej w gminie, chociażby w sezonie turystycznym.

### *Problemy społeczne występujące na terenie gminy*

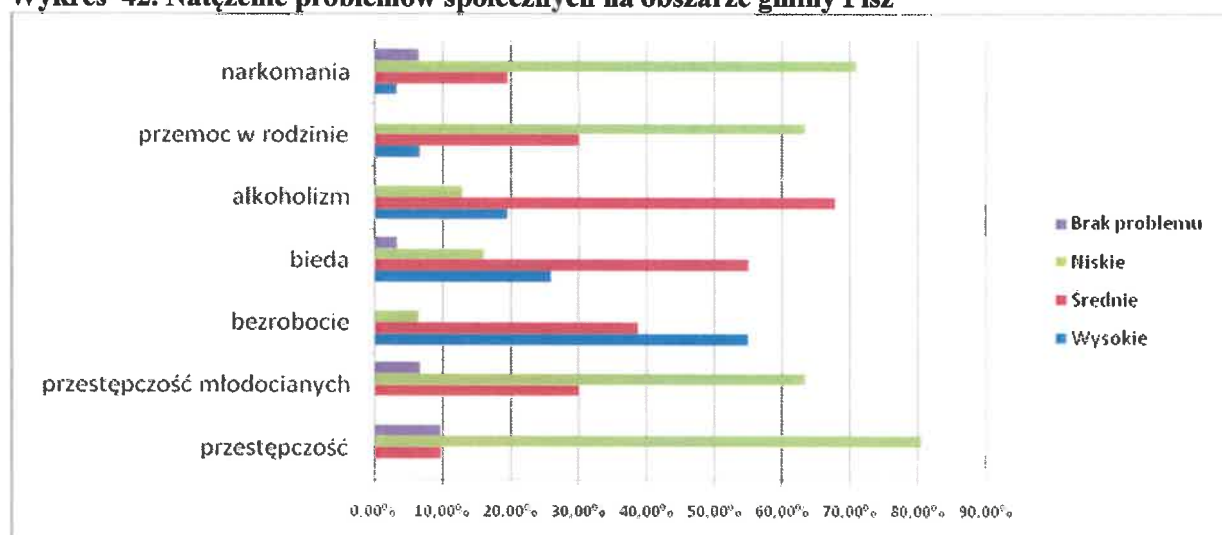
W pytaniu nr 2 ankietowani wskazywali na stopień występowania określonych problemów społecznych. Analizie poddane zostały takie kategorie problemów jak: przestępczość, przestępczość młodocianych, bezrobocie, bieda, alkoholizm, przemoc w rodzinie oraz narkomania.

Z analizy odpowiedzi wynika, iż respondenci uznali za wysokie natężenie problemu zdefiniowanego jako bezrobocie (blisko 55% badanych) oraz bieda (26%), będąca społeczną konsekwencją braku zatrudnienia.

Analiza struktury bezrobocia w gminie Pisz opiera się na stopie bezrobocia w całym powiecie piskim i wykazała, że jest ona największa w całym regionie Wielkich Jezior i wynosi 21,20 % na koniec 2016 roku. Najwięcej osób bezrobotnych w gminie posiadało wykształcenie podstawowe i gimnazjalne (31% ogółu bezrobotnych).

Przestępczość, w tym przestępczość młodocianych, przemoc w rodzinie oraz narkomania zostały ocenione przez większą część respondentów jako problem o niskim natężeniu.

**Wykres 42. Natężenie problemów społecznych na obszarze gminy Pisz**



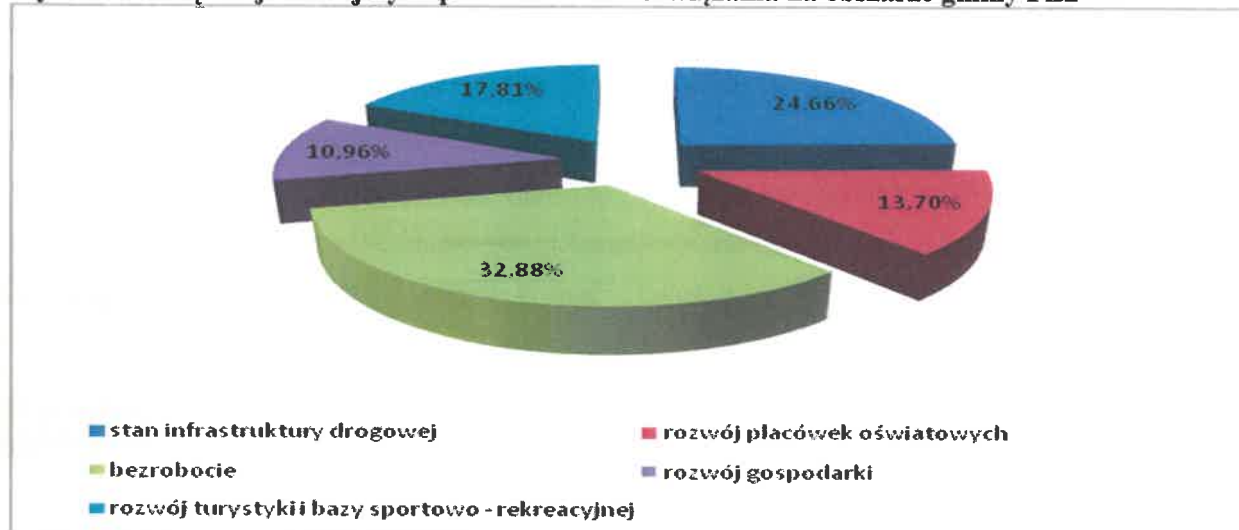
Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

### *Pięć najważniejszych problemów do rozwiązania na terenie gminy*

Pytanie z numerem 3 było pytaniem otwartym, w którym respondenci mogli wypowiedzieć się na temat głównych ich zdaniem problemów, koniecznych do rozwiązania w pierwszej kolejności.

Zdecydowanie najważniejszą płaszczyzną dla badanych jest obecnie problem bezrobocia na terenie gminy (wskazuje na nie ponad 32% odpowiedzi). Respondenci oczekują zwiększenia liczby miejsc pracy oraz tworzenie warunków dla powstawania nowych przedsiębiorstw na terenie gminy, co pozwoliłoby na zniwelowanie problemu ubożenia społeczeństwa związanego z brakiem zatrudnienia.

**Wykres 43. Pięć najważniejszych problemów do rozwiązania na obszarze gminy Pisz**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

Ponadto ciągle najważniejszą kwestią dla mieszkańców jest poziom bezpieczeństwa na drogach na terenie gminy. Z problemem bezpieczeństwa – oświetlenie ulic, chodniki, ścieżki rowerowe oznakowanie - wiąże się również stan dróg na terenie gminy. Problem stanu dróg jest drugim w kolejności najistotniejszym według mieszkańców gminy – ponad 24 % respondentów wskazuje na zły stan techniczny dróg, braki punktów świetlnych na terenie gminy, brak lub zły stan chodników. Dodatkowo w pytaniach otwartych duża grupa respondentów wskazała na konieczność rozbudowy infrastruktury turystycznej oraz bazy rekreacyjnej. Ponadto wskazywano na niezbędne działania w kierunku otwarcia portu nad jeziorem Roś i remont stadionu miejskiego, Respondenci wskazują także na potrzebę unowocześniania i podwyższania standardów istniejących placówek oświatowych oraz ciągłego inwestowania w tę dziedzinę życia gminny Pisz.

#### *Stopień ważności realizacji przedsięwzięć na terenie gminy*

W kolejnym pytaniu mieszkańcy gminy oceniali kolejność pod względem stopnia ważności realizacji konkretnych przedsięwzięć na terenie gminy Pisz. Przedsięwzięcia były oceniane w 5 stopniowej skali w zakresie: zbędne, mało ważne, średnio ważne, ważne oraz bardzo ważne.

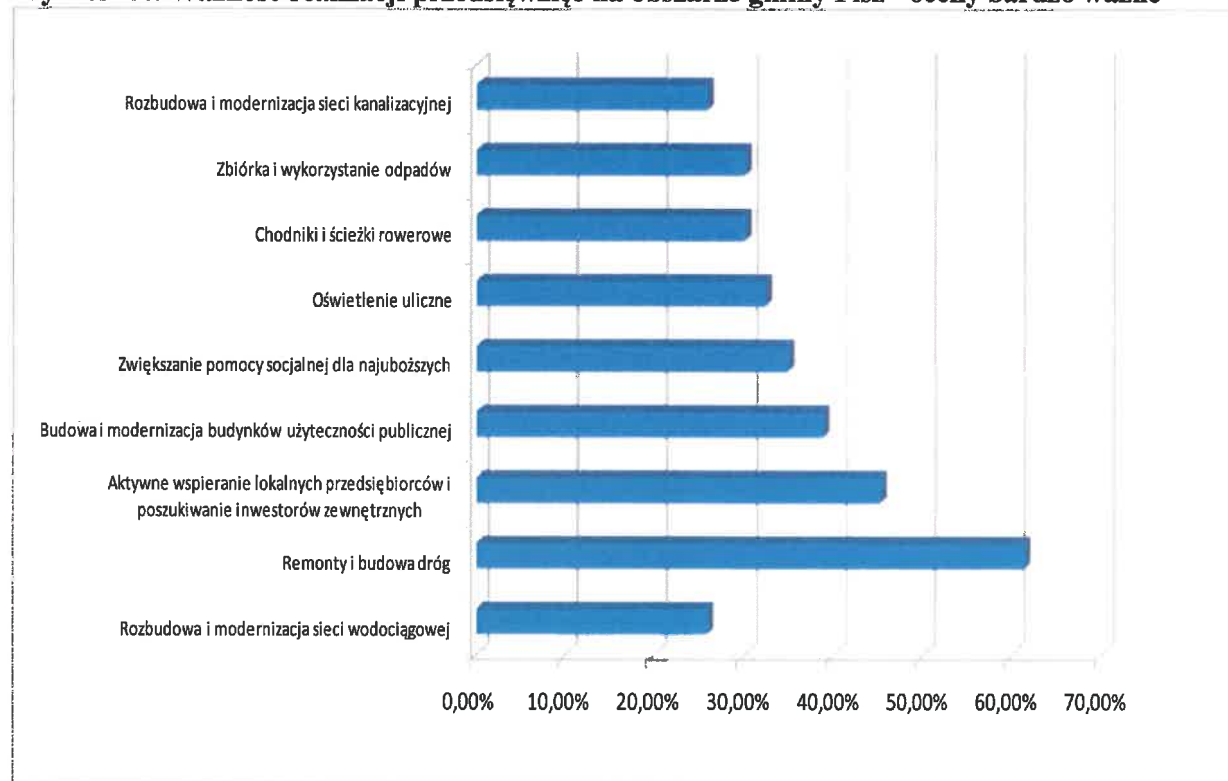
Można stwierdzić, że wyniki w kontekście poprzednich i następnych odpowiedzi stanowią ich zdecydowane potwierdzenie, gdyż największy niedobór jest dostrzegany w sferze infrastruktury drogowej. Dla 61% ankietowanych remont i budowa dróg stanowi najistotniejsze przedsięwzięcie do realizacji na terenie gminy. Ponadto braki w punktach oświetlenia ulicznego dla ponad 32% respondentów stanowią również istotną kwestię do rozwiązania przez władze samorządowe. Dla 30% ankietowanych jako bardzo ważne uważa dalsze działania gminy w zakresie budowy i modernizacji chodników i ścieżek rowerowych.

Ponadto respondenci (45%) jako bardzo ważne przedsięwzięcie do realizacji na terenie gminy wskazali wspieranie lokalnych przedsiębiorców i poszukiwanie inwestorów zewnętrznych.

Odpowiedzi ankietowanych wskazują na potrzebę budowy i modernizacji budynków użyteczności publicznej (ponad 38% wskazań badanych osób). Według mieszkańców dalsze działania w zakresie zwiększenia pomocy dla najuboższych winny nadal pozostać w sferze priorytetowych zadań władz samorządowych gminy Pisz (wskazuje na nie ponad 34% respondentów), a na dalszą rozbudowę sieci kanalizacyjnej w kategorii bardzo ważna przedsięwzięcie wskazało 27% ankietowanych.

Średnio ważne oraz ważne dla ankietowanych okazały się przedsięwzięcia z zakresu rozwoju usług bazy noclegowej, tworzenia warunków do rozwoju budownictwa mieszkaniowego, poczucia bezpieczeństwa na drogach w gminie, w tym budowa sygnalizacji świetlnej, wspierania działań kulturalnych, poprawy estetyki gminy czy rozbudowy infrastruktury sportowej.

**Wykres 44. Ważność realizacji przedsięwzięć na obszarze gminy Pisz - oceny bardzo ważne**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

### *Ocena gminy Pisz*

Pytaniami otwartymi były pytania o zalety gminy, czy jej potencjał, w których ankietowani mogli się wypowiedzieć na temat czym jest dla nich gmina Pisz? Pytanie było sformułowane w taki sposób, aby osoba ankietowana dokończyła zdanie: np. *Co jest zaletą mieszkania w tej Gminie? ....*

Na tak zadane pytanie odpowiedziało 27 respondentów. Z analizy wypowiedzi wynika, że w większości przypadków gmina jest atrakcyjnym miejscem zamieszkania i wypoczynku. Ankietowani wskazali również na to, iż gmina jest miejscem zamieszkania ludzi przyjaznych żyjących w otoczeniu pięknej przyrody.

Ponadto padły wypowiedzi pozytywnie oceniające władze gminy. Respondenci wskazywali na właściwe zarządzanie obszarem gminy, zmierzające w kierunku poprawy warunków życia jej mieszkańców.

### *Pozytywne lub negatywne zmiany na terenie gminy w przeciągu ostatnich kilkunastu lat*

Ankieta skierowana do mieszkańców gminy zawierała pytania, w których respondenci oceniali pozytywne i negatywne zmiany na terenie gminy w przeciągu ostatnich kilkunastu lat.

Za pozytywne zmiany na terenie gminy uznano przede wszystkim fakt, że gmina stała się piękniejsza i przez to atrakcyjniejsza m.in. poprzez nowy wygląd śródmieścia, estetycznie wyglądające budynki po rewitalizacji, poprawę stanu dróg, remonty dróg. Ankietowani zauważyli fakt, że gmina zaczęła się rozwijać – po zmianie burmistrza, zintensyfikowała się współpraca z mieszkańcami terenów wiejskich i powstały świetlice wiejskie. Mieszkańcy pozytywnie oceniają rozwój infrastruktury społecznej, w tym remonty placówek oświatowych i budowę nowych obiektów sportowych i rekreacyjnych. Respondenci doceniają działania władz samorządu na rzecz pozyskiwania środków z UE, pozwalających na rozwój gospodarczo – społeczny gminy. Z wypowiedzi osób ankietowanych wyczuwane są negatywne nastroje związane z brakiem dobrej współpracy 3-stronnej – JST + NGO + prywatni przedsiębiorcy.

### *Czy zgadza się Pan/Pani z poniższymi stwierdzeniami dotyczącymi gminy Pisz?*

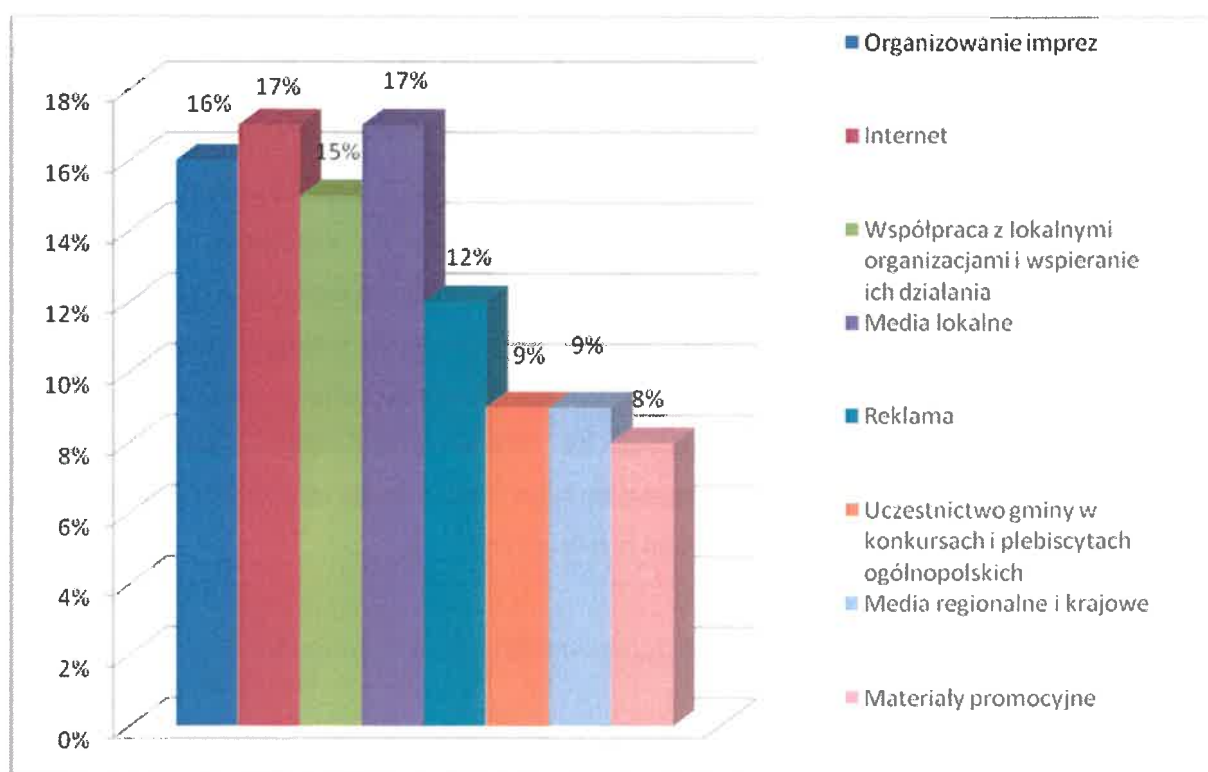
Tak zostało sformułowane kolejne pytanie skierowane do uczestników badania ankietowego. W pytaniu respondenci zostali poproszeni o ocenę kilku stwierdzeń dotyczących odbioru gminy przez jej mieszkańców. Respondenci dokonywali subiektywnej oceny: *tak* lub *nie*. Z analizy wypowiedzi wynika jednoznacznie, że gmina Pisz jest bardzo pozytywnie oceniana ze względu na lokalizację i jest atrakcyjnym miejscem zamieszkania dla społeczności lokalnej. Ponad 69% ankietowanych poparło położenie gminy jako wyjątkowo atrakcyjną lokalizację. Blisko 65% respondentów określiło gminę Pisz jako atrakcyjną dla mieszkańców. Ponadto niespełna 52% ankietowanych stwierdziło, że gmina daje mieszkańcom dobre warunki życia i perspektywy. Niestety tylko 42% osób odpowiedziało, że gmina Pisz przewyższa sąsiednie gminy pod względem atrakcyjności.

Gmina została również pozytywnie oceniona pod względem atrakcyjności dla turystów, 64,53% osób wypowiedziało się na *tak* przy ocenie atrakcyjności walorów turystycznych.

Gmina Pisz w oczach swoich mieszkańców ma także dobrą kondycję finansową, ponieważ 73% respondentów oceniło pozytywnie sytuację finansową gminy. Ponad 89% ankietowanych uważa również, że gmina jest dobrze zarządzana. Ponad 62% ankietowanych wskazało, że gmina nie jest atrakcyjna dla przedsiębiorców.

Kolejne pytanie zawarte w ankiecie dotyczyło źródeł z jakich ankietowani czerpią informacje na temat gminy, działalności władz samorządowych oraz wszystkich aktualności dotyczących regionu. Ponad 19% ankietowanych czerpie informacje ze strony internetowej gminy Pisz i innych lokalnych portali, blisko 17% ankietowanych zasięga informacji od pracowników Urzędu Miejskiego.

**Wykres 45. Z którymi z wymienionych form promocji spotkał/a się Pan/i w ciągu ostatniego roku?**

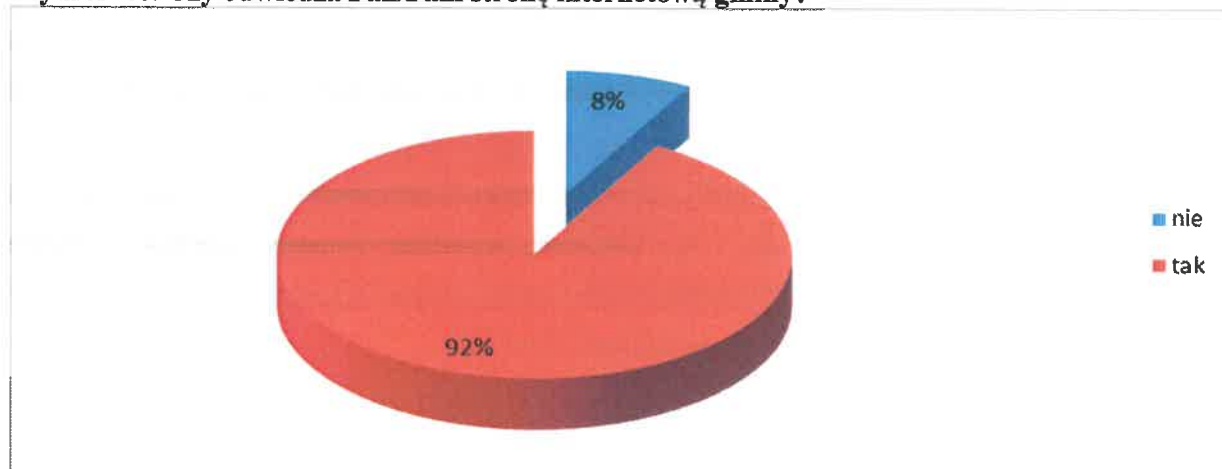


Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

Ponad 16% respondentów wskazało, że w ostatnim roku najpopularniejszą formą promocji gminy Pisz były organizowane imprezy (festyny, wydarzenia sportowe), ale podobną ocenę uzyskały działania promujące gminę przez strony internetowe (17% respondentów) oraz z media lokalne.

Ponad 92% ankietowanych potwierdziło fakt korzystania ze strony internetowej gminy Pisz [www.pisz.pl](http://www.pisz.pl) w celu poszukiwania informacji. Pamiętać należy jednak, że są to wyniki ankiety „decydenckiej”, przeprowadzonej głównie w oparciu o osoby czynnie działające na rzecz rozwoju społeczno – gospodarczego gminy, której respondentami były osoby mające łatwy dostęp do Internetu.

**Wykres 46. Czy odwiedza Pan/Pani stronę internetową gminy?**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.

### *Ocena pracy urzędników w Urzędzie Gminy*

W pytaniu 11 ocenie poddana została praca urzędników zatrudnionych w Urzędzie Miejskim w Pisz. Ankietowani mieli do wyboru 5 cech jakościowych opisujących pracowników Urzędu. Oceny były dokonywane w 5 stopniowej skali w zakresie: bardzo niska/mała, niska/mała, średnia, dobra, bardzo dobra. Pracownicy Urzędu oceniani byli pod kątem *kompetencji, kultury osobistej, sprawności załatwiania spraw, terminowości oraz chęci niesienia pomocy*.

W zasadzie wszystkie wymienione cechy zostały ocenione jako bardzo dobre, najwięcej ankietowanych, bo aż 62% bardzo dobrze określiło *kulturę osobistą pracowników Urzędu oraz chęć pomocy interesantowi* (59%) Ponad 57% respondentów wysoko oceniło kompetencje pracowników Urzędu Miejskiego. Na poziomie dobrym ocenione zostały: *szybkość załatwiania spraw* – 29% oraz *terminowość* – 38% głosów oddanych głosów.

### *Czego brakuje na terenie gminy?*

W pytaniu 13 ankietowani wypowiadali się na temat tego czego brakuje według nich na terenie gminy. W odpowiedziach ankietowanych niejednokrotnie pojawiała się kwestia małej liczby przedsiębiorstw na terenie gminy, w których mieszkańcy mogliby znaleźć zatrudnienie zgodnie ze swoim wykształceniem.

Zdecydowana większość respondentów problem infrastruktury drogowej wraz z infrastrukturą okołodrogową zaklasyfikowała jako podstawową bolączkę mieszkańców gminy.

Te kwestie pojawiały się również w poprzednich odpowiedziach ankietowanych na wcześniejsze pytania zawarte w ankiecie. Jest to zarazem potwierdzenie istnienia problemu, jak i konkretne oczekiwanie społeczności lokalnej wobec samorządu gminy Pisz.

Ponadto respondenci zwracali uwagę na niedostatecznie rozwiniętą infrastrukturę turystyczną i niezagospodarowane miejsca atrakcyjne dla turystyki pobytowej na terenie gminy. Ankietowani uważają, że potencjał turystyczny w gminie nie jest do końca wykorzystany.

Ponadto osoby ankietowane zwracały uwagę na braki w zakresie oferty kulturalnej, zwłaszcza poza sezonem letnim, która gwarantowałyby zagospodarowanie czasu zarówno dzieci i młodzieży, jak i pozostałych mieszkańców gminy Pisz, w jej administracyjnej stolicy, ale także na terenach wiejskich, w oparciu o świetlice. Respondenci zwracają również uwagę na brak wystarczającej ilości mieszkań socjalnych na terenie gminy w sytuacjach awaryjnych i losowych.

### *Potencjał, który gmina powinna rozwijać*

W pytaniu nr 14 ankietowani mieli wskazać, jaki według nich gmina Pisz posiada potencjał, który w szczególności powinien być rozwijany. Odpowiedzi na tak zadane pytanie udzieliło 19 osób.

Już pierwsze wypowiedzi respondentów dały obraz gminy atrakcyjnie położonej, z dużym zapleczem terenów leśnych, przyjeziornych i przyrzecznych.

Ankietowani w głównej mierze upatrują potencjał gminy w rozwoju turystyki oraz agroturystyki. Według ankietowanych potencjał turystyczny oraz rozwój usług okołoturystycznych w gminie Pisz winien być budowany w oparciu o tereny predystynowane dla rozwoju różnych form turystyki, a w szczególności turystyki weekendowej, rekreacyjnej i opartej w walory przyrodnicze i kulturowe.

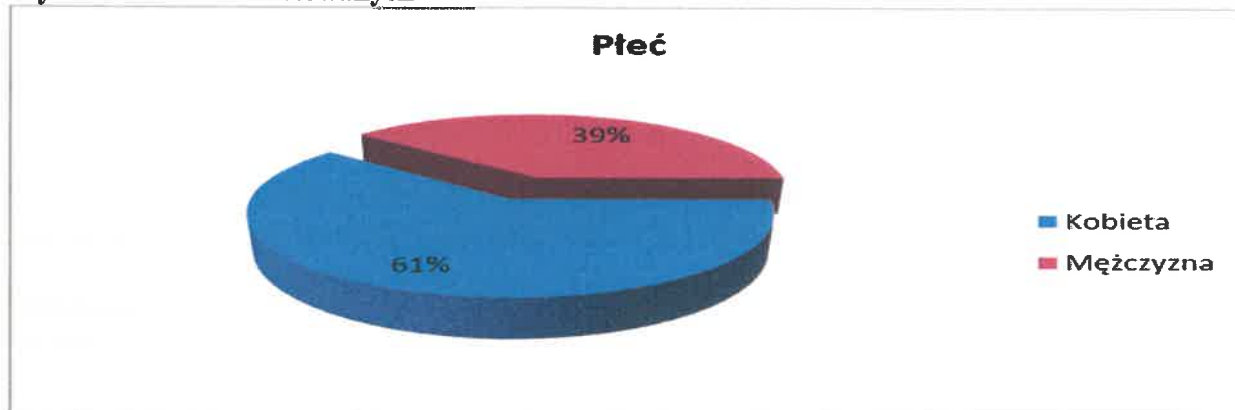
### *Struktura socjodemograficzna badanej populacji*

Wśród osób badanych dominowały kobiety (61%). W próbie badawczej przeważały osoby z kategorii wiekowej 35 - 44 lat (30%), respondenci reprezentujący pozostałe przedziały wiekowe stanowili odsetki od 4% w przypadku osób w wieku powyżej 65 lat do 26% (45-54 lat). Grupa najmłodszych respondentów w wieku 25-34 stanowiła 22% ankietowanych.

Ponad 81% w próbie to osoby z wykształceniem wyższym. Dla porównania odsetek osób z wykształceniem średnim wyniósł 15%, zawodowy - 4%.

Najliczniejsze kategorie badanych wyłonione ze względu na status społeczno – zawodowy to pracownicy pracujący u pracodawcy 81% (większości pracownicy jednostek publicznych). W próbie badawczej osób prowadzących działalność gospodarczą nikt nie wziął udziału w ankiecie. Emeryci/renciści stanowili 8% ankietowanych, a bezrobotni i rolnicy mieli swoją reprezentacji po 4% spośród wszystkich biorących udział w ankiecie.

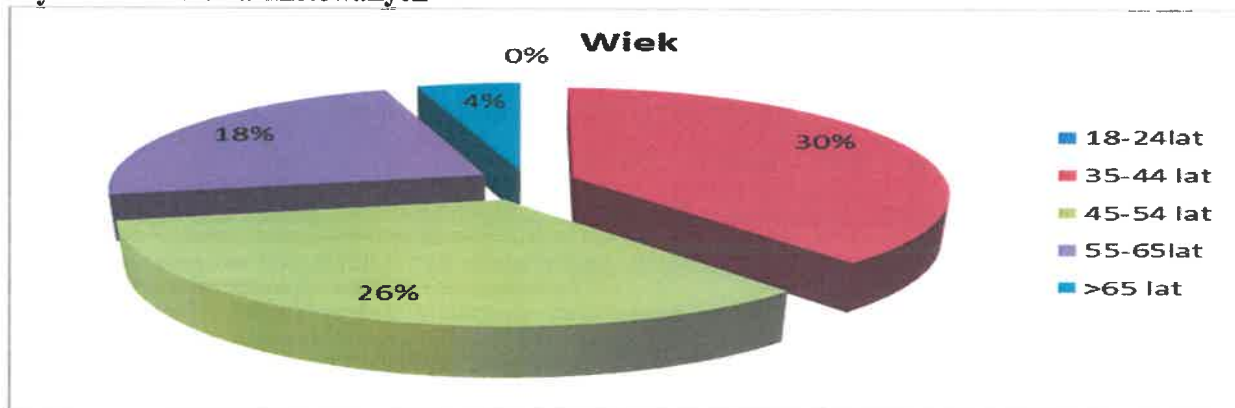
**Wykres 47. Płeć ankietowanych**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

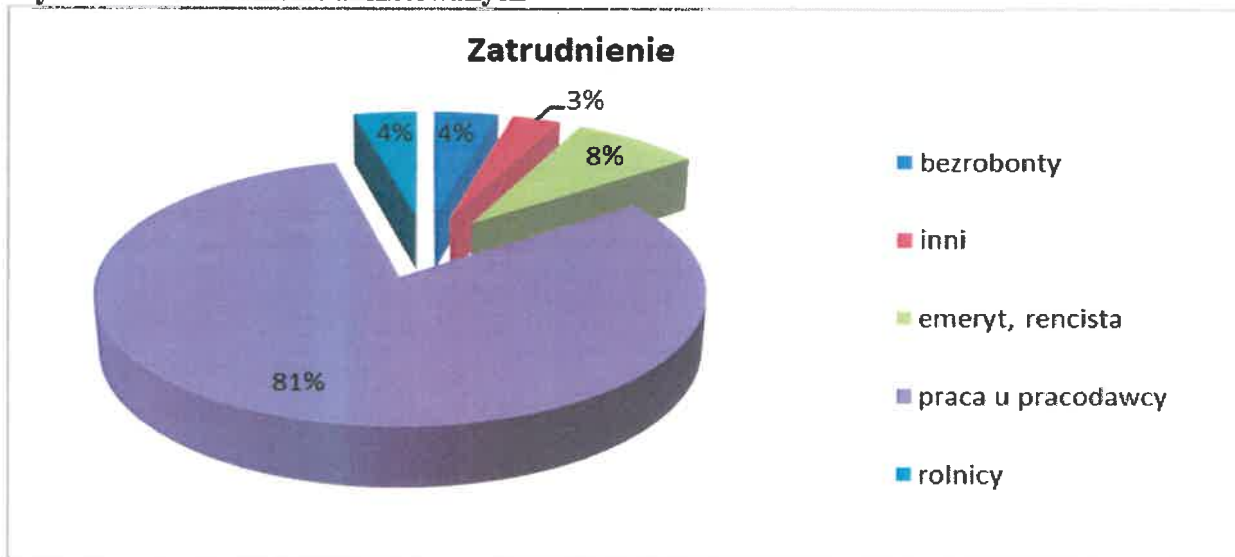
Poniżej zamieszczony wykres 48 przedstawia przekrój wiekowy respondentów biorących udział w ankiecie organizowanej przez BEMAR Beata Maruszevska Doradztwo Gospodarcze i Samorządowe, przy udziale pracowników Urzędu Miejskiego w Pieszku.

**Wykres 48. Wiek ankietowanych**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

**Wykres 49. Zatrudnienie ankietowanych**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonej ankiety.*

### 3.2. PODSUMOWANIE

Przeprowadzona na terenie gminy ankieta miała pomóc w rozpoznaniu najważniejszych kwestii społeczno – gospodarczych obszaru gminy Pisz. Jej zadaniem było zebranie jak największej ilości opinii dotyczących oczekiwań mieszkańców, wskazania miejsc i zdarzeń problematycznych, kwestii spornych jak również pokazania potencjału, jaki niewątpliwie posiada gmina Pisz.

Tego typu badania pozwalają poznać gminę widzianą oczami jej mieszkańców, liderów lokalnych, a także decydentów stanowiących swoimi decyzjami o jej przyszłości. Ankieta pozwala samorządowi na usystematyzowanie oraz zhierarchizowanie przyszłych zamierzeń i decyzji na rzecz rozwoju gminy. W przypadku ankiety przeprowadzonej w gminie Pisz można jedynie ograniczyć się do analizy poruszanych w ankiecie zagadnień tylko i wyłącznie z punktu widzenia grup decydenckich, biorących udział w ankiecie. Respondenci nie reprezentowali całego przekroju społecznego, gminy stąd wyniki tej ankiety mogą mieć jedynie charakter poglądowy i nie mogą stanowić podstaw dla uzupełnienia zamieszczonej poniżej analizy SWOT, ani diagnozy stanu poszczególnych obszarów społeczno– gospodarczych gminy.

Obraz gminy, jaki wyłania się po przeanalizowaniu ankiety ukazuje obszar, na którym istnieją dogodne warunki życia i rozwoju dla swoich mieszkańców. Mieszkańcy postrzegają gminę Pisz jako gminę z dobrym dostępem do infrastruktury oświatowej oraz sportowej, wymagającej jedynie poszerzania tej oferty oraz ciągłego inwestowania w te dziedziny życia społeczno - gospodarczego (np. remont stadionu) i w dla nich pochodnych obszarach prorozwojowych.

Podsumowanie bloku pytań dotyczących postrzegania najważniejszych walorów gminy Pisz niewątpliwie daje obraz gminy, w której mieszkańcy doceniają walory środowiskowe, położenie geograficzne. Respondenci zwrócili uwagę na dobrą ofertę kulturalno - rozrywkową dla dzieci, młodzieży i pozostałych mieszkańców. Stan infrastruktury drogowej i okołodrogowej oraz stopień skomunikowania gminy, nie w pełni dostosowana infrastruktura turystyczna oraz słabo funkcjonujące powiązania znanych obszarów turystycznych z miastem, należą do głównych problemów w opinii ankietowanych. W ocenie mieszkańców kwestie te przekładają się na jakość życia na terenie gminy, jak również są podstawową barierą w rozwoju gminy.

## 4. ANALIZA SWOT

Analizę SWOT stała się podstawą do zidentyfikowania i sformułowania podstawowych problemów i zagadnień strategicznych.

Nazwa SWOT jest akronimem angielskich słów Strengths (mocne strony), Weaknesses (słabe strony), Opportunities (szanse w otoczeniu), Threats (zagrożenia w otoczeniu).

Jest ona efektywną metodą identyfikacji słabych i silnych stron gminy oraz badania szans i zagrożeń jakie stoją przed gminą. SWOT zawiera określenie czterech grup czynników:

**„mocnych stron”** – uwarunkowań wewnętrznych, które stanowią silne strony gminy i które należycie wykorzystane sprzyjać będą jej rozwojowi (utrzymać je jako mocne, i na których należy oprzeć jej przyszły rozwój);

**„słabych stron”** – uwarunkowań wewnętrznych, które stanowią słabe strony gminy i które niewyeliminowane utrudniać będą jej rozwój (ich oddziaływanie należy minimalizować);

**„szans”** - uwarunkowań zewnętrznych, które nie są bezpośrednio zależne od zachowania społeczności gminy, ale które mogą być traktowane jako szanse, i przy odpowiednio podjętych przez nią działaniach, wykorzystane jako czynniki sprzyjające rozwojowi gminy;

**„zagrożeń”** - uwarunkowań zewnętrznych, które także nie są bezpośrednio zależne od zachowania społeczności gminy, ale które mogą stanowić zagrożenie dla jej rozwoju (należy unikać ich negatywnego oddziaływania na rozwój gminy).

Analiza dotyczy sytuacji, w jakiej obecnie znajduje się gmina Pisz, pozwala sformułować koncepcje zrównoważonego rozwoju.

Przedstawiona poniżej analiza mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń jest syntezą poszczególnych obszarów życia społeczno-gospodarczego gminy. Poniższy zbiór informacji o mocnych i słabych stronach gminy i stojących przed nią szansach i zagrożeniach jest uzgodnioną wypadkową wiedzy o stanie i potrzebach gminy ułożonych przekrojowo (w ramach poszczególnych obszarów życia społeczno – gospodarczego).

**Tabela 47. Analiza SWOT**

**OBSZAR SPOŁECZNY**

<b>ZDROWIE, POMOC SPOŁECZNA, BEZPIECZEŃSTWO</b>	
<b>MOCNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizacja i koordynacja zdrowotnych programów profilaktycznych</li> <li>• Działalność i współpraca służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne</li> <li>• Niska przestępczość</li> <li>• Dobrze działające Rady Sołeckie</li> <li>• Aktywne i pełne inicjatyw organizacje pozarządowe integrujące lokalne społeczności</li> <li>• Coroczny spadek ilości rodzin pobierających świadczenia rodzinne</li> <li>• Punkt Konsultacyjno - Informacyjny skierowany do osób i rodzin z problemem alkoholowym</li> <li>• Ochotnicza Straż Pożarna</li> <li>• Utrzymujący się od kilku lat spadek liczby przestępstw – ogółem</li> <li>• Życzliwość mieszkańców</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utrudniony dostęp do lekarzy specjalistów</li> <li>• Niedostosowanie pracy Ośrodków Zdrowia do potrzeb mieszkańców</li> <li>• Utrudniony dostęp do infrastruktury dla osób starszych (domy opieki dla osób starszych, miejsca opieki paliatywnej, miejsc okresowego pobytu dla osób starszych związanych z rehabilitacją i opieką)</li> <li>• Niewystarczająca opieka stomatologiczna najmłodszych mieszkańców gminy</li> <li>• Brak tożsamości lokalnej „nowych” mieszkańców gminy</li> <li>• Stopień integracji lokalnego społeczeństwa</li> <li>• Niewystarczające wsparcie i zbyt mało propozycji zagospodarowania czasu dla rodzin z dziećmi</li> <li>• Starzenie się społeczeństwa</li> <li>• Brak miejsc spotkań dla mieszkańców mniejszych miejscowości gminnych</li> <li>• Niski poziom świadomości zdrowotnej</li> <li>• Utrudniony dostęp żłobków</li> <li>• Niedostateczna ilość mieszkań socjalnych</li> <li>• Brak opieki paliatywnej</li> </ul>
<b>SZANSE</b>	<b>ZAGROŻENIA</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pozyskiwanie zewnętrznych środków finansowych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej</li> <li>• Zmiana sposobu użytkowania istniejącej bazy lokalowej stanowiącej własność gminy z ukierunkowaniem na bieżące potrzeby lokalnej społeczności</li> <li>• Stworzenie oferty zagospodarowania czasu dla rodzin z dziećmi</li> <li>• Opracowanie programów aktywizacji mieszkańców</li> <li>• Budowa systemu monitoringu na osiedlach i przestrzeni publicznej</li> <li>• Bliskość dobrej oferty szkolnictwa średniego i wyższego</li> <li>• Włączenie organizacji pozarządowych do partnerstwa publiczno – społecznego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak systemowych rozwiązań związanych z procesem starzenia się społeczeństwa gmin w Polsce</li> <li>• Emigracja młodych ludzi do większych miast</li> <li>• Rozwój postaw roszczeniowych</li> <li>• Obniżenie poziomu usług medycznych</li> <li>• Zaniechanie działań z zakresu profilaktyki zdrowotnej</li> <li>• Zmniejszenie aktywności organizacji pozarządowych zwłaszcza w obszarach pomocy społecznej</li> <li>• Odpływ osób dobrze wykształconych i kompetentnych poza gminę</li> </ul>

## OCHRONA ŚRODOWISKA

ŚRODOWISKO NATURALNE, OCHRONA ŚRODOWISKA, TURYSTYKA	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wysoka lesistość gminy -Puszcza Piska</li><li>• Atrakcyjne tereny turystyczne</li><li>• Istniejące ścieżki edukacyjne, szlaki turystyczne</li><li>• Obszary przyjezierne i przyrzeczne</li><li>• Połączenie z Krainą Wielkich Jezior Mazurskich</li><li>• Rzeka Pisa</li><li>• Czyste powietrze</li><li>• Oczyszczalnia ścieków i znaczny stopień skanalizowania gminy</li><li>• Dobre warunki do produkcji rolniczej</li><li>• Szlaki kulturowe</li><li>• Obszary przyrodnicze prawnie chronione</li><li>• Infrastruktura sportowo-rekreacyjna jako uzupełnienie oferty turystycznej</li><li>• Pojedyncze zabytki kultury sakralnej i ziemiańskiej</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Słaba infrastruktura ścieżek rowerowych</li><li>• Brak parkingów w wielu miejscach aktywności kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej</li><li>• Nieskanalizowane miejscowości na terenie gminy</li><li>• Nieuregulowane stosunki wodne</li><li>• Niewystarczająca baza gastronomiczno – usługowa, w tym wypożyczalni sprzętu sportowego i turystycznego</li><li>• Niewystarczająca infrastruktura turystyczna</li><li>• Brak przystani żeglarskich</li><li>• Dzikie wysypiska w obszarach leśnych</li><li>• Estetyka centrów niektórych miejscowości znajdujących się w gminie Pisz</li><li>• Mała liczba atrakcji typu park linowy, kręgielnia, park wodny, brak dostępu do kina, teatru</li><li>• Brak Strategii Rozwoju Turystyki</li></ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"><li>• Rozwój ścieżek rowerowych</li><li>• Wytyczenie tras do nordic walking i narciarstwa biegowego dla turystyki poza sezonem letnim</li><li>• Rozwój obszarów zielonych</li><li>• Edukacja ekologiczna</li><li>• Wyremontowany Kanał Jegliński</li><li>• Tworzenie warunków dla rozwoju agroturystyki, turystyki konnej i rowerowej</li><li>• Odnawialne źródła energii na zasadzie „prosumenckiej”</li><li>• Otoczenia Wielki Jezior</li><li>• Obszar Mazur – czyste środowisko</li><li>• Otwarcia rzeki Pisy dla żeglugi</li><li>• Szlak Pisa – Narew</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zanieczyszczenie środowiska w skali makro</li><li>• Wytwarzanie energii cieplnej na bazie węgla i niekontrolowanego spalania odpadów</li><li>• Degradacja środowiska naturalnego na skutek niekontrolowanych form gospodarki rolnej</li><li>• Kary pieniężne za niezagospodarowanie wód opadowych</li><li>• Niekontrolowane rybołówstwo</li><li>• Bardziej atrakcyjne turystycznie sąsiednie gminy</li><li>• Degradacja wód w jeziorach</li></ul>

**EDUKACJA I REKREACJA**

<b>OŚWIATA, KULTURA, SPORT</b>	
<b>MOCNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Rozwinięta infrastruktura obiektów oświatowych</li><li>• Wykwalifikowana kadra nauczycieli i wychowawców</li><li>• Piski Dom Kultury i szeroka oferta kulturalna</li><li>• Biblioteka z ofertą imprez dla czytelników</li><li>• Stabilna struktura demograficzna</li><li>• Bogata historia związana z historią Mazur</li><li>• Dobra działalność klubów sportowych</li><li>• Duża ilość stowarzyszeń o profilu kulturalnym i sportowym</li><li>• Świetlice i powstałe przy nich place zabaw, a także oferta imprez artystycznych</li><li>• Oferta kulturalna i zajęć pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży</li><li>• Przystanie kajakowe</li><li>• Szlak Wielkich Jezior Mazurskich</li><li>• Zaplecze sportowo – rekreacyjne</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Oferta zagospodarowania czasu wolnego dla dorosłych poza sezonem</li><li>• Niedostateczna współpraca organizatorów wydarzeń kulturalnych na terenie gminy z sołectwami</li><li>• Nieutożsamianie się mieszkańców z gminą i szukanie oferty kulturalnej w gminach sąsiednich, z lepszą ofertą o charakterze ponadlokalnym</li><li>• Brak atrakcyjnych profili nauczania w szkołach średnich</li><li>• Brak wyższych uczelni, utrudniony dostęp do ośrodków akademickich</li><li>• Mała aktywność społeczna w organizacji imprez z wykorzystaniem obiektów sportowych i kulturalnych</li><li>• Plaże wokół jezior</li></ul>
<b>SZANSE</b>	<b>ZAGROŻENIA</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Dobre możliwości dla rozwoju szkolnictwa specjalnego</li><li>• Możliwości rozwoju kapitału ludzkiego w oparciu o mieszkańców gminy</li><li>• Kolejne pomysły (projekty) na wykorzystanie istniejącego potencjału turystycznego</li><li>• Działania na rzecz integracji społecznej</li><li>• Impreza kulturalna o wymiarze ogólnopolskim/ międzynarodowym</li><li>• Rozwój różnych form turystyki weekendowej w oparciu o mieszkańców Aglomeracji Warszawskiej</li><li>• Bliskość największych atrakcji turystycznych Mazur</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brak integracji i więzi społecznej w niektórych miejscowościach cechujących się wysokim napływem nowych mieszkańców, właścicieli obiektów sezonowych</li><li>• Brak źródeł finansowania dla zorganizowanych grup różnych dyscyplin gier zespołowych</li><li>• Brak współpracy pomiędzy stowarzyszeniami w skali makro</li><li>• Nierozwijanie zaplecza boisk sportowych</li><li>• Niska efektywność wydatkowania środków na sport/ stowarzyszenia o niskim potencjale organizacyjnym</li><li>• Zagrożenie dla terenów prawnie chronionych jako enklaw dla uprawiania sportu przez lokalizację przedsięwzięć uciążliwych</li></ul>

## GOSPODARKA

ROZWÓJ GOSPODARCZY	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bliskość największych atrakcji turystycznych Mazur</li> <li>• Dobrze rozwinięte różne formy produkcji rolnej</li> <li>• Tereny pod aktywizację gospodarczą</li> <li>• Tereny pod zabudowę mieszkaniową i usługową</li> <li>• Stabilny i czytelny system podatków lokalnych</li> <li>• Funkcjonowanie firm dających miejsca pracy</li> <li>• Położenie geograficzne i komunikacyjne</li> <li>• Przetwórstwo drzewne</li> <li>• Doskonałe warunki do produkcji i przetwórstwa zdrowej żywności</li> <li>• Bogate zasoby surowców naturalnych min. kreda, torf</li> <li>• Bogate tradycje produkcji mleka oraz możliwości hodowli bydła mięsnego</li> <li>• Możliwości wykorzystania środowiska naturalnego do produkcji czystej energii</li> <li>• Położenie na skrzyżowaniu dróg krajowych, węzeł kolejowy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wysoki wskaźnik/ stopa bezrobocia</li> <li>• Komunikacja z miastami ościennym (miejscami pracy)</li> <li>• Komunikacja wewnętrzna</li> <li>• Niedostateczna oferta instytucji wspierających biznes</li> <li>• Słaby dostęp do Internetu szerokopasmowego</li> <li>• Brak zróżnicowanych i dobrze płatnych ofert pracy</li> <li>• Brak na terenie gminy jednostki koordynującej obsługę inwestorów i promocję gospodarczą</li> <li>• Mała aktywność ekonomiczna lokalnych przedsiębiorców i trudności z akumulacją kapitału</li> <li>• Brak promocji i informacji o regionie piskim w mediach (prasa branżowa - turystyczna, ogólnopolska)</li> <li>• Mało zróżnicowana oferta handlowa</li> <li>• Stan infrastruktury dworców PKP, PKS</li> <li>• Niski poziom konsumpcji - duża liczba bezrobotnych - mała siła nabywcza lokalnej społeczności</li> <li>• Niska jakość i różnorodność usług</li> </ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój małej i średniej przedsiębiorczości</li> <li>• Pojawienie się inwestora strategicznego w bliskim otoczeniu gminy lub na jej terenie</li> <li>• Kanał Jegliński</li> <li>• Skrzyżowanie dróg krajowych 58 i 63</li> <li>• Rozwój usług agroturystycznych</li> <li>• Tworzenie korzystnych warunków rozwoju firm już istniejących</li> <li>• Odrodzenie się kształcenia zawodowego dostosowanego do oczekiwań rynku pracy</li> <li>• Wzrost konsumpcji ryb słodkowodnych</li> <li>• stworzenie Programu / Strategii rozwoju turystyki</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Konkurencja gmin ościennych w zakresie oferty inwestycyjnej</li> <li>• Pogorszenie warunków komunikacyjnych</li> <li>• Brak koniunktury gospodarczej</li> <li>• Degradacja kształcenia zawodowego i niedostosowanie zawodowej oferty edukacyjnej do potrzeb pracodawców</li> <li>• Brak zainteresowanie inwestowaniem w obszarach przygotowanych pod inwestycje</li> <li>• Migracja ludzi w wieku produkcyjnym poza gminę (słaba oferta inwestycyjna w obszarze zasobów ludzkich)</li> <li>• Brak korzystania z możliwości organizacji pozarządowych i ekonomii społecznej</li> </ul>

## INFRASTRUKTURA

INFRASTRUKTURA	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dobrze rozwinięta wewnętrzna sieć drogowa</li> <li>• Bardzo duży stopień zwodociągowania gminy</li> <li>• Wystarczająca dostępność do sieci dróg zewnętrznych</li> <li>• Zasoby wody pitnej</li> <li>• Istniejąca oczyszczalnia ścieków</li> <li>• Wyremontowane budynki użyteczności publicznej: szkoły, przedszkola, ośrodki zdrowia, świetlice wiejskie</li> <li>• Istniejące uzbrojenie i możliwość pełnego korzystania z infrastruktury technicznej w większych miejscowościach</li> <li>• Skanalizowanie części gminy jako etap kolejnych inwestycji w tym zakresie</li> <li>• Infrastruktura oświatowa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niewystarczająca infrastruktura ścieżek rowerowych i ciągów pieszych</li> <li>• Niedostateczny stan techniczny dróg gminnych, lokalnych</li> <li>• Drogi gminne nieutwardzone</li> <li>• Stan techniczny napowietrznej sieci energetycznej wysokiego i średniego napięcia</li> <li>• Oświetlenie niektórych odcinków lokalnych dróg i ulic</li> <li>• Brak uaktualnionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla niektórych obszarów gminy</li> <li>• Dysproporcja między potrzebami dot. infrastruktury mieszkańców Pisz i pozostałych miejscowości</li> <li>• Niezadowalający stan dróg powiatowych do ościennych miejscowości</li> <li>• Niezaspokojone potrzeby mieszkańców w zakresie komunikacji zbiorowej</li> <li>• Słaby dostęp do Internetu szerokopasmowego</li> <li>• Brak slipu (wyciągu stocznioowego - małej pochylni dla jachtów) w Ekomarinie</li> </ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Komunikacja miejska</li> <li>• Przebudowa napowietrznych linii energetycznych i tam gdzie to możliwe zamiana na sieci podziemne</li> <li>• Nowe, bardziej dostępne oferty Internetu szerokopasmowego</li> <li>• Otwarcie portu nad j. Roś</li> <li>• Możliwość pozyskania środków zewnętrznych na rozwój infrastruktury pro – turystycznej</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak modelu współpracy partnerstwa publiczno-prywatnego</li> <li>• Ograniczania możliwości korzystania z dofinansowania zewnętrznego na inwestycje infrastrukturalne i drogowe</li> <li>• Brak zintensyfikowanych działań w zakresie rozbudowy sieci kanalizacyjnej</li> <li>• Zaniechania w zakresie poprawy stanu technicznego dróg gminnych</li> <li>• Pomijanie w planowaniu inwestycji rozbudowy i remontów dróg powiatowych i wojewódzkich w obszarze gminy Pisz</li> </ul>

## 5. DIAGNOZA STANU GMINY

Diagnoza zawiera informacje o uwarunkowaniach demograficznych, gospodarczych, przestrzennych i ekologicznych, analizy społeczne i ekonomiczne, na podstawie których sformułowano wnioski będące punktem wyjścia do zdefiniowania głównych kierunków strategii stanowiących treść niniejszego dokumentu.

Diagnoza Stanu jest syntezą wyników debat strategicznych, raportu o stanie gminy Pisz, jak również konsultacji społecznych.

Charakterystykę obszarów cechuje wyszczególnienie ich cech w odniesieniu do gminy jako całości, jej zróżnicowań wewnętrznych oraz pozycji w powiecie i województwie.

Poszczególnym wnioskowi przyporządkowano następujące znaczenia:

### **wartość pozytywna dla rozwoju gminy**

Czynnik społeczny lub ekonomiczny zidentyfikowany w Bilansie Otwarcia i/lub Analizie SWOT mający dodatni wpływ- sprzyjający tworzeniu nowych wartości dodanych i działający "in plus" dla rozwoju społeczno – gospodarczego gminy.

### **wartość obecnie o niewielkim znaczeniu dla rozwoju gminy**

Czynnik społeczny lub ekonomiczny zidentyfikowany w Bilansie Otwarcia i/lub Analizie SWOT nie mający znaczącego wpływu na rozwój społeczno – gospodarczy gminy na obecnym etapie poziomu rozwoju tego czynnika, ale w przyszłości w zależności od jego tendencji rozwojowych zależnych bezpośrednio lub pośrednio od polityki społecznej i gospodarczej samorządu mogący stać się wartością pozytywną lub negatywną dla rozwoju gminy.

### **wartość negatywna dla rozwoju społeczno – gospodarczego gminy Pisz**

Czynnik społeczny lub ekonomiczny zidentyfikowany w Bilansie Otwarcia i/lub Analizie SWOT mający ujemny wpływ- niesprzyjający tworzeniu się nowych wartości dodanych i działający "in minus" dla rozwoju społeczno – gospodarczego gminy.

## **ZDROWIE, POMOC SPOŁECZNA, BEZPIECZEŃSTWO**

- Sieć dostępu do lekarzy rodzinnych nie idzie w parze z dostępnością do lekarzy specjalistów i nie spełnia zapotrzebowania w pełnym zakresie usług medycznych oczekiwanych przez mieszkańców. Powstanie warunków dla tworzenia placówek konkurencyjnych w zakresie świadczenia podstawowej opieki medycznej spowodowałoby podniesienie jakości tych usług na terenie gminy.
- Funkcjonujący system opieki społecznej winien być oparty o rozwijającą się infrastrukturę, w tym przede wszystkim o obiekty dziennego pobytu takie jak Dzienny Dom Opieki i Rehabilitacji dla Seniorów i mieszkańców gminy Pisz zagrożonych wykluczeniem społecznym, Centrum Rehabilitacji dla mieszkańców.
- Brak do końca sprecyzowanych interesów gminy odnoszących się do relacji z Krainą Wielkich Jezior Mazurskich powoduje wiele zagrożeń w zakresie ograniczenia komfortu i jakości życia na terenie gminy w tym w obszarze, bezpieczeństwa i problemów społecznych, rodzących się z braku spójności interesów gminy Pisz z ekspansywnym rozwojem turystycznym sąsiednich gmin.
- Funkcjonowanie oraz integrację lokalnej społeczności wyznacza kondycja i działalność organizacji pozarządowych oraz system monitorowania i oceny pojawiających się problemów społecznych. Wymusza to zwiększenie działań o charakterze partnerstwa publiczno – pozarządowego na terenie gminy Pisz.
- Uwagi wymagają rodziny i członkowie rodzin o złożonych, wielorakich potrzebach, uzależniających je od pomocy innych. Niepełnosprawni z terenu gminy są często gorzej wykształceni, co zdecydowanie utrudnia ich funkcjonowanie na rynku pracy.
- Ubóstwo, bezrobocie, uzależnienia, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, niepełnosprawność przyczyniają się najczęściej do występowania różnych form wykluczenia społecznego. Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pisz powinien w części rosnących problemów społecznych poprawić położenie tych grup społecznych zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- Zjawisko zamkniętego kręgu ubóstwa oraz jego pokoleniowość w gminie Pisz powinno być otoczone troską samorządu. Dotyczy ono wielu ubogich rodzin, a przejawia się m.in. tym, że dzieci z tych rodzin zazwyczaj kończą swoją edukację po szkole gimnazjalnej lub zawodowej.
- Stan techniczny budynków mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy jest zróżnicowany, uzależniony od wieku budynku, rodzaju konstrukcji, wyposażenia w instalacje oraz sposobu długotrwałej eksploatacji. Są to zasoby zaawansowane wiekowo, w których realizacja potrzeb remontowych wynikała bezpośrednio z ich stanu technicznego.

W związku z czym niezbędne jest przeprowadzenie ich remontu, czy też termomodernizacji w celu poprawy warunków bytowych mieszkańców oraz ze względów środowiskowych.

- Bliskość obszarów turystycznych o dużej intensyfikacji i różnorodności oferty rekreacji i wypoczynku oraz kilkakrotny wzrost liczby osób przebywających w danym obszarze wiąże się z przenikaniem do gminy zagrożeń bezpieczeństwa publicznego charakterystycznych dla większych ośrodków miejskich. Wymagają one skutecznie funkcjonujących służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo mieszkańców gminy, stąd koniecznym jest wzmacnianie współpracy i tworzenie mechanizmów wsparcia dla jeszcze większej skuteczności działań Policji.

### **ŚRODOWISKO NATURALNE, OCHRONA ŚRODOWISKA, TURYSTYKA**

- Stosunkowo wysoka lesistość gminy Pisz jest nie do końca docenianym atutem gminy. Stąd należy podjąć działania dla utworzenia kompleksu inwestycji połączonych z promocją, dając tym samym szansę na rozwój szeroko pojętych usług turystycznych i około turystycznych, w tym opartych na istniejących gospodarstwach rolnych, dywersyfikując ich źródła dochodu.
- Tworzenie dokumentów planistycznych, poczynając od studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, winno uwzględniać walory przyrodnicze gminy Pisz dla rozwoju agroturystyki, turystyki kwalifikowanej i rekreacyjnej, co pozwoli uniknąć tworzenia planów inwestycyjnych sprzecznych z zasadami zrównoważonego rozwoju.
- Wartością negatywną jest brak alternatywnych, funkcjonujących źródeł energii cieplnej i systemu ich dystrybucji w części gminy co jest przyczyną występującego na terenie niektórych obszarów zjawiska tzw. niskiej emisji.
- Występowanie ścieżek edukacyjnych, szlaków turystycznych winno być powodem działań samorządu w zakresie budowy infrastruktury turystycznej, mającej na celu połączenie atrakcyjnych terenów gminy z już istniejącymi dobrze wypromowanymi markami i obszarami turystycznymi, zlokalizowanymi w obszarze mazurskich jezior. Winno to wpłynąć na rozwój usług turystycznych, gastronomii, wypożyczalni sprzętu, handlu, ale też zwiększyć dostępność atrakcji turystycznej, bez konieczności korzystania z komunikacji publicznej i prywatnych samochodów.
- Atrakcyjność turystyczna gminy Pisz i bliskość ośrodków miejskich powinna być wykorzystana do współpracy z sąsiednimi samorządami w modelu partnerstwa publiczno – publicznego i publiczno–prywatnego np. w zakresie budowy szlaków narciarstwa biegowego, nordic walking, czy wyznaczania tras dla jazdy konnej i rowerowej.
- Brak zagospodarowania terenów cennych przyrodniczo i atrakcyjnych dla turystyki pieszej sprawia, że niska atrakcyjność tych obszarów znacznie obniża potencjał turystyczny gminy i nie daje możliwości włączenia tych terenów do szerszej oferty turystycznej subregionu.

- Występujące na terenie gminy rzeki (kanaly) są cenione przez kajakarzy z całej Polski. Zagospodarowanie istniejących na terenie gminy Pisz szlaków wodnych w porozumieniu z sąsiednimi samorządami dałoby możliwość stworzenia ponadregionalnego produktu turystycznego i przyczyniłoby się do wzrostu atrakcyjności turystycznej, dając jednocześnie możliwości dla rozwoju usług okołoturystycznych.
- W celu ochrony środowiska oraz rozwoju usług turystycznych należy kontynuować rozwój sieci kanalizacyjnej w oparciu o istniejącą oczyszczalnię ścieków, ale również poprzez stworzenie warunków do rozwoju lokalnych i przydomowych oczyszczalni ścieków.
- Warunkiem koniecznym do realizacji działań proekologicznych jest budowanie świadomości ekologicznej poprzez edukację wśród dzieci, młodzieży i dorosłych mieszkańców gminy.

### **OŚWIATA, KULTURA, SPORT**

- Dobrze rozwinięta sieć szkół wymaga inwestycji infrastrukturalnych głównie w zakresie obiektów sportowych, ale przede wszystkim obiekty oświatowe winny mieć charakter otwarty z dobrze rozwiniętą ofertą zajęć pozaszkolnych, zastępującą obecny brak infrastruktury kulturalnej w wielu miejscowościach.
- Infrastruktura kulturalna winna opierać swój rozwój i ofertę nie tylko o miasto Pisz, ale wykorzystując wszystkie inicjatywy, takie jak m.in. Centrum Kultury w Wiartlu, potencjał ludzki i społeczny oraz istniejące obiekty szkół istniejących na terenie gminy.
- Piski Dom Kultury i związane z tą instytucją liczne imprezy (teatralne, taneczne, piosenkarskie) o charakterze ponadlokalnym, istniejąca Biblioteka Publiczna z jej oddziałami daje możliwość obcowania z kulturą różnych form wyrazu artystycznego i sztuki oraz integruje lokalną społeczność, kształtuje postawy twórcze i buduje kreatywność. Poza tym fakt, że Dom Kultury w Pieszce pełni rolę swoistego rodzaju inkubatora dla wielu działalności pozastatutowych (vide: Uniwersytet Trzeciego Wieku) zasługuje na potraktowanie tego faktu jako wyróżnik w subregionie Południowych Mazur.
- Gmina Pisz winna zabezpieczyć równy dostęp do szerokiej oferty pracy na terenie samego miasta i gmin ościennych wszystkim mieszkańcom gminy. bez względu na płeć, stąd w obszarze oświaty powinny się pojawić inwestycje w zakresie szerszego dostępu do opieki przedszkolnej oraz winno się stworzyć warunki do rozwoju placówek z udziałem gminy dla dzieci poniżej 3 roku życia.
- Ilość organizacji pozarządowych, w tym kulturalnych i sportowych, nie przekłada się na skalę ich oddziaływania na życie kulturalne i społeczne gminy. Koniecznym jest stworzenie czytelnego systemu wsparcia tych organizacji przez gminę w oparciu o projekty partnerstwa publiczno – społecznego wypływające z Urzędu Miejskiego jak i projekty powstałe w poszczególnych NGO, a dające zabezpieczenie potrzeb społeczno – kulturalnych i sportowych

mieszkańców gminy Pisz. Reaktywowanie Kół Gospodyń Wiejskich w miejscowościach, gdzie kiedyś z powodzeniem funkcjonowały, mogłoby stać zaczynem do zwiększonej aktywności społecznej i kulturalnej na terenach wiejskich i przyczyniłoby się do wyłonienia lokalnych liderów zwłaszcza, że istniejące Koła zdają się potwierdzać taką tezę.

- Większa dostępność istniejących sal gimnastycznych w godzinach pozalekcyjnych uruchomiłaby szereg inicjatyw sportowo – rekreacyjnych a także kulturalnych, spowodowałoby wzrost aktywności fizycznej we wszystkich grupach wiekowych i przyczyniłoby się do wyzwolenia istniejącego potencjału wśród dzieci i młodzieży do organizacji dyscyplin zespołowych.

## **ROZWÓJ GOSPODARCZY**

- Oferta inwestycyjna winna być powiązana z promocją terenów inwestycyjnych, ukierunkowaną na grupy inwestorów, dla których położenie gminy na skrzyżowaniu dwóch dróg krajowych i bliskość Krainy Wielkich Jezior Mazurskich jest argumentem podstawowym przy wyborze lokalizacji. Niemale znaczenie dla inwestorów winno mieć otoczenie tego terenu i jego uzbrojenie.
- Odpowiednia współpraca na szczeblu ponadlokalnym samorządów powiatu piskiego, organizacji pozarządowych i sektora gospodarczego (m.in. oparta na idei klastra) powinna mieć duże znaczenie dla organizacji sprawnego zarządzania całym obszarem gospodarczym gminy Pisz i jej otoczenia. Należałoby rozważyć powołanie klastra gospodarczego Jeziora Mazurskie z siedzibą w Pisz.
- Występujące walory kulturowe i przyrodnicze sprzyjają rozwojowi turystyki na terenie gminy. Jest ona dziedziną wschodzącej perspektywy gospodarczej gminy obciążana „falstartem” w stosunku do większości gmin otoczenia mazurskich jezior, które swoje produkty turystyczne mają dobrze zidentyfikowane. Turystyka jednodniowa, weekendowa i wypoczynkowa oparta o klientów z Mazowsza, Podlasia i Kujawsko - Pomorskiego winna stać się główną ofertą gminy Pisz i jej obszarów pro – turystycznych, w tym wiejskich. Należałoby się pochylić na produktami turystycznymi do tej pory słabo rozwiniętymi w obrębie Krainy Wielkich Jezior Mazurskich np. turystyką wędkarską, co wymagałoby podjęcia działań w kierunku zamierzeń inwestycyjnych i organizacyjnych w obrębie akwenów predestynowanych do takiej formy wypoczynku.
- Internet stanowi nie tylko źródło informacji, ale także staje się narzędziem przy podejmowaniu decyzji inwestycyjnych, zakupie usług, w tym akomodacyjnych, dlatego warto nadal pracować nad wizerunkiem oferty gospodarczej i turystycznej gminy w Internecie i zwiększeniem jego powszechnej dostępności.
- Wsparcie gminy, preferencje podatkowe dla osób w wieku produkcyjnym winny zachęcać do tworzenia i rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości przez kapitał wewnętrzny.

- Obecna sytuacja finansowa gminy Pisz daje możliwości zwiększenia potencjału inwestycyjnego i ukierunkowania inwestycji w stronę poprawy infrastruktury drogowej i technicznej oraz komunikacji wewnętrznej we współpracy z powiatem, również w modelu partnerstwa publiczno –prywatnego. Winno to przyczynić się do wzrostu atrakcyjności gospodarczej gminy.
- Struktura użytków rolnych w gminie stwarza warunki do rozwoju przetwórstwa rolno -spożywczego w zakresie produkcji zdrowej żywności. Ponadto ze względu na funkcje rolnicze obszaru wiejskiego gminy winny one stać się w wymiarze lokalnym jedną z podstaw rozwoju działalności gospodarczej prowadzonej w ramach mikroprzedsiębiorstw i dotacji dostępnych na ten cel.
- Według stanu na 31.12.2016 r. na terenie gminy funkcjonowały 722 gospodarstwa, z tego 72% stanowi 520 gospodarstw rolnych, reprezentujących siedliska o areale do 5,0 ha. Wymieniona wyżej grupa gospodarstw jest potencjalnym twórcą przechodzenia na pozarolnicze źródła utrzymania i wymaga wsparcia doradczego i instytucjonalnego ze strony samorządu.
- Potencjał i różnorodność produkcji rolnej na terenie gminy Pisz stwarza możliwość utworzenia targowiska ( przebudowa targowiska miejskiego) o wymiarze ponadlokalnym dla bezpośredniego handlu produktami rolno-spożywczymi oraz promocji zdrowej żywności ukierunkowanej w szczególności na mieszkańców miast znajdujących się w najbliższym otoczeniu gminy.
- Struktura użytków rolnych na terenie gminy jest również pozytywnym elementem rozwoju gminy, bowiem na terenie gminy Pisz istnieją korzystne warunki dla rozwoju agroturystyki. Obecnie jednak wartości te są wykorzystywane na niewystarczającym poziomie.

## **INFRASTRUKTURA**

- Stan techniczny wewnętrznych dróg gminy Pisz wymaga zdecydowanie poniesienia znacznych nakładów inwestycyjnych, ale istotą wielu z tych inwestycji jest konieczność poprawy infrastruktury okołodrogowej (parkingi, chodniki, oświetlenie ulic, przystanki).
- Infrastruktura sportowa i rekreacyjna wymaga dalszej rozbudowy, modernizacji oraz budowy nowych obiektów zwłaszcza w zakresie ogólnodostępnych terenów rekreacyjnych w obszarach predestynowanych dla rozwoju różnych form turystyki i wypoczynku.
- Dostęp do infrastruktury oświatowej na terenie gminy należy uznać za pozytywny element infrastrukturalny, ale wymagający ciągłego doinwestowywania.
- Infrastruktura kulturalna i społeczno-publiczna gminy wymaga dalszych nakładów inwestycyjnych. Starzenie się społeczeństwa z jednoczesnym wydłużaniem się średniej długości życia stawia przed gminą Pisz wyzwanie w postaci zabezpieczenia w niedalekiej przyszłości obiektu realizującego zadania Domu Dziennego Pobytu.

- Obecnie istniejąca infrastruktura sieci wodociągowej wymaga modernizacji dla zwiększenia jakości przesyłu wody do poszczególnych obszarów odbiorców indywidualnych i dla wykorzystania przemysłowego i komercyjnego.
- Sieć kanalizacyjna wymaga dalszej rozbudowy i obejmowania swoim zasięgiem kolejnych gospodarstw domowych przy jednoczesnej rozbudowie oczyszczalni przydomowych w obszarach o mniejszym wskaźniku koncentracji.
- Budowa nowych dróg z pełną infrastrukturą na terenach przeznaczonych pod działalność gospodarczą osiedleńczą umożliwią racjonalne wykorzystanie tych terenów i spowodują zainteresowanie inwestorów lokalizowaniem tam biznesu.

## 6. ZAŁOŻENIA DO STRATEGII ROZWOJU GOSPODARCZEGO GMINY PISZ

Przy tworzeniu *Strategii Rozwoju Gospodarczego dla Gminy Pisz do roku 2026* przyjęto następujące założenia:

- Gmina Pisz posiada predyspozycje i możliwości do rozwoju różnych form małej i średniej przedsiębiorczości, kultury, sportu, rekreacji, wypoczynku, mieszkalnictwa, usług socjalnych i zdrowotnych. Jest gminą z szerokim dostępem do oferty edukacyjnej na wszystkich jej poziomach z wyjątkiem oferty edukacyjnej na poziomie akademickim. Podniesienie konkurencyjności gminy, jako obszaru o stabilnym trendzie wzrostu gospodarczego, jest możliwe poprzez wzmocnienie istniejącej oferty inwestycyjnej gminy oraz uzupełnienie jej o nowe formy aktywności w obszarze turystyki, rekreacji i wypoczynku. Prowadzenie monitoringu rodzących się zjawisk społecznych i istniejących problemów społecznych stworzy warunki dla prawidłowego podejmowania decyzji strategicznych dla rozwoju gminy i zaspokojenia potrzeb jego mieszkańców.
- Należy zadbać, aby rozwój społeczno – gospodarczy gminy Pisz nie przebiegał z naruszeniem interesów jego mieszkańców ani kosztem utraty komfortu życia osób, dla których gmina stała się miejscem stałego pobytu i życia rodzinnego.
- Należy doprowadzić do zrównoważonego rozwoju wszystkich obszarów gminy w oparciu o rozwój i powszechną dostępność mieszkańców gminy do infrastruktury technicznej, kulturalnej, sportowej, rekreacyjnej i wypoczynkowej oraz gminnych zasobów społecznych.
- Funkcje i uwarunkowania zewnętrzne, jakie niesie za sobą rola najbliższego otoczenia Krainy Wielkich Jezior Mazurskich wymuszają synergii gminy Pisz w wielu obszarach rozwoju społeczno – gospodarczego swojego bliższego i dalszego otoczenia.

## 7. MISJA

### Wizja

Pisz - Gmina atrakcyjnie położona w stosunku do centrów gospodarczych i kulturalnych regionu, dobrze skomunikowana, a dzięki licznym atutom środowiska naturalnego oraz rozwiniętej infrastrukturze stwarzająca korzystne warunki zamieszkania, spędzania wolnego czasu oraz prowadzenia działalności gospodarczej.

### MISJA

Teraźniejszością i przyszłością Gminy Pisz jest jej zrównoważony rozwój w harmonii ze środowiskiem przyrodniczym, gospodarczym i społecznym, umożliwiający przekształcenie gminy w wyróżniające się w otoczeniu wielu ponadlokalnych atrakcji i produktów turystycznych atrakcyjne miejsce zamieszkania, pracy i wypoczynku z dobrze wykształconymi i silnymi funkcjami gospodarczymi, rekreacyjnymi i wypoczynkowymi.

## 8. SŁOWNICZEK

**Diagnoza**, przy uwzględnieniu przyjętej misji rozwoju gospodarczego gminy Pisz, stała się podstawą podjęcia prac nad częścią strategiczną opracowania i punktem odniesienia przy określaniu priorytetów i celów szczegółowych, które mają przybliżyć realizację tej misji.

**W niniejszym opracowaniu zastosowano następującą strukturę planu strategicznego:**

### **Wizja**

Widzenie i wyobrażenia, oznacza szeroką koncepcję, pożądany obraz przyszłości gminy i jej miejsca w otoczeniu, wyrażanie intencji i aspiracji bez szczegółowego określenia sposobów i środków osiągania celów.

### **Misja**

Misja jest elementem, który ma motywować do podejmowania działań. Jednocześnie pełni funkcję integrującą dla różnych, często będących w sprzeczności interesów, środowisk życia gospodarczego i społecznego, skupionych wokół pewnej wiodącej dziedziny. Niniejsza Misja jest oparta na długofalowej osi, która została wyodrębniona w *Strategii Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2025*.

### **Priorytety**

Priorytety rozwoju są to główne obszary działań, jakie powinny być uwzględnione w ciągu okresu objętego *Strategią*. Inaczej można powiedzieć, że są to wybrane dziedziny rozwoju społeczno - gospodarczego na bazie, których powinna zostać zbudowana sfera działalności rozwojowej. Efektem prac konsultacyjnych oraz szerokich analiz uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych wyodrębniono pięć obszarów priorytetowych dla gminy Pisz.

### **Cele szczegółowe**

Cele szczegółowe pokazują działania, które odnoszą się do polityki średniookresowej. Są drogowskazami popartymi narzędziami i sposobami wspierania rozwoju społeczno – gospodarczego w gminie.

### **Kierunki działania**

Wyznaczają kierunki realizacji celów szczegółowych stanowiąc podstawę do formułowania konkretnych programów operacyjnych będących już zbiorem projektów i zadań z określonej dziedziny zagadnień społeczno - gospodarczych mających bezpośredni wpływ na rozwój gminy. Dla kierunków wyodrębniono również wskaźniki produktu i rezultatu, które pozwolą na bieżącą weryfikację zadań wyodrębnionych w dokumentach programów sektorowych dla gminy Pisz. Jednocześnie należy zaznaczyć, że taki układ charakterystyki każdego kierunku (w tym zastosowane wskaźniki oceny), odpowiada logice konstruowania matryc projektów do funduszy UE.

## 9. PRIORYTETY, CELE SZCZEGÓŁOWE, KIERUNKI DZIAŁANIA

Tabela 48. Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo - cele i kierunki działania

<b>ZDROWIE, POMOC SPOŁECZNA, BEZPIECZEŃSTWO</b> Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2025; Cel strategiczny 2. WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ Cel strategiczny 3. WZROST LICZBY I JAKOŚCI POWIĄZAŃ SIECIOWYCH	
CELE SZCZEGÓŁOWE	Kierunki działania / opis
<b>1.1. Podniesienie jakości usług w obiektach użyteczności publicznej.</b>  <i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2025</i>  Cele operacyjne: <b>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</b>	<b>1.1.1. Standaryzacja usług, w tym dostosowanie infrastruktury do istniejących potrzeb w obiektach, w których realizuje się zadania polityki społecznej gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest podniesienie jakości świadczeń usług społecznych i ich standaryzacja do norm obowiązujących w UE oraz zapewnienie komfortu beneficjentom pomocy społecznej w procesach realizacji świadczeń społecznych, w tym przede wszystkim w postaci Domów Dziennego Pobytu o różnych profilach.</i>  <b>1.1.2. Wspieranie wszelkich działań na rzecz poprawy warunków świadczonych usług w obiektach służby zdrowia.</b>  <i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest włączanie się gminy w inicjatywy i projekty, których główną ideą jest poprawa infrastruktury obiektów służby zdrowia, a być może stworzenia warunków dla konkurencyjności usług podstawowej opieki zdrowotnej dla podniesienia jej jakości i dostępności ze szczególnym uwzględnieniem terenów pozamiejskich.</i>  <b>1.1.3. Rozszerzenie zakresu i konsekwentna realizacja profilaktyki i edukacji zdrowotnej.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest aktywny udział gminy i organizacji pozarządowych przy aktywnym udziale środowisk lekarskich w tworzeniu projektów profilaktyki zdrowotnej i edukacji zdrowotnej mieszkańców gminy Pisz w ramach partnerstw publiczno – społecznych.</i>  <b>1.1.4. Przebudowa i rozbudowa infrastruktury publicznej służącej bezpośrednio mieszkańcom gminy i odwiedzającym gminę turystom, handlowcom i przedsiębiorcom.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym założeniem tego kierunku jest modernizacja przystanków autobusowych oraz organizacja spójności komunikacyjnej pomiędzy usługodawcami transportu publicznego, organizacja miejsc rekreacji i wypoczynku oraz otwartych miejsc dla handlu, w tym m.in. przebudowa targowiska miejskiego w Pisz.</i>  <b>1.1.5. Informatyzacja oraz usprawnienie funkcjonowania administracji samorządowej w ramach projektu e-urząd.</b>  <i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest w końcowym etapie jego realizacji doprowadzenie do pełnej możliwości obsługi petenta na drodze elektronicznej przy jednoczesnej rozbudowie dostępu do Internetu szerokopasmowego</i>  <b>1.2.1. Budowa systemu monitoringu wizyjnego na terenie gminy Pisz i stworzenie podstaw do jego realnego wykorzystania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.</b>  <i>Opis kierunku: Jednym z głównych przesłań tego kierunku poza budową infrastruktury tego monitoringu jest rozwój współpracy między</i>
<b>1.2. Podejmowanie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy Pisz.</b>  <i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i>	

<p>Cele operacyjne:</p> <p>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</p> <p>3.1. DOSKONALENIE ADMINISTRACJI</p> <p>1.3. Podjęcie działań w zakresie poprawy gospodarki mieszkaniowej i rozwoju różnych form budownictwa mieszkaniowego na terenie gminy Pisz.</p>	<p>samorządem, Policją a instytucjami i organizacjami pozarządowymi w zakresie poprawy bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej.</p> <p><b>1.2.2. Poprawa bezpieczeństwa w obszarach turystyki pieszej i rowerowej.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Tworzenie bezpiecznych ciągów pieszych i pieszo – jezdnych, ścieżek rowerowych z przystosowaną nawierzchnią dla turystyki rowerowej, pieszej, nordic walking na terenie całej gminy Pisz zintegrowanych z już istniejącymi ścieżkami w tym znajdującymi się poza gminą.</p> <p><b>1.2.3. Wspieranie działań organizacji pozarządowych oraz służb ponadgminnych realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest stworzenie partnerstw publiczno – społecznych z organizacjami pozarządowymi w realizacji projektów przyczyniających się do wzrostu bezpieczeństwa i porządku publicznego.</p>
<p>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO</p> <p>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</p> <p>1.4. Budowanie zintegrowanego systemu wsparcia zapobiegającego kryzysom w rodzinie oraz wzmacniającego pozycję dziecka.</p>	<p><b>1.3.1. Przygotowanie terenów pod zabudowę mieszkaniową.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Głównym przesłaniem tego kierunku kształtowanie polityki mieszkaniowej ze szczególnym uwzględnieniem zabezpieczenia lokali osobom, które z uwagi na swoją sytuację życiową nie mogą samodzielnie zabezpieczyć sobie mieszkania oraz prowadzenie działań w kierunku wyznaczania nowych obszarów pod zabudowę dla budownictwa indywidualnego, tworzenia enklaw w obszarach atrakcyjnych dla lokalizacji drugich domów przez osoby zamieszkałe w dużych skupiskach miejskich szukających miejsc dla osadnictwa w tzw. „głuszy”.</p> <p><b>1.3.2. Aktywizowanie działań w zakresie zapewnienia mieszkań socjalnych stosownie do potrzeb gminy.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest budowa nowych i/ lub rewitalizacja istniejącej substancji mieszkaniowej pod potrzeby mieszkań socjalnych.</p> <p><b>1.4.1. Wzmacnianie rodziny i dziecka w środowisku lokalnym we współpracy z sektorem pozarządowym.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Głównym przesłaniem tego kierunku jest podnoszenie jakości i dostępności realizowanego systemu świadczeń rodzinnych, rozwój usług społecznych sprzyjających podniesieniu poziomu i jakości edukacji w szczególności rodzin wielodzietnych, w tym również we współpracy z organizacjami pozarządowymi.</p>
<p>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO</p>	<p><b>1.4.2. Pomoc w likwidacji przyczyn dysfunkcji oraz rozwijanie i usprawnianie systemu wsparcia rodziny, w szczególności: psychologicznego, prawnego, socjalnego.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest rozwój specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, a także terapii rodzinnej, zintensyfikowanie i rozwój form pracy socjalnej ze szczególnym uwzględnieniem dzieci ze środowisk niewydolnych wychowawczo oraz podejmowanie inicjatyw i nowatorskich rozwiązań na rzecz ochrony macierzyństwa i dziecka w rodzinie.</p> <p><b>1.4.3. Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.</b></p> <p><i>Opis kierunku:</i> Głównym założeniem tego kierunku jest zabezpieczenie potrzeb bytowych dzieci i młodzieży, szkolenie i podnoszenie kwalifikacji kadry specjalistów do pracy z rodziną i dziećmi oraz tworzenie warunków do realizacji programów socjoterapeutycznych.</p>

<p><b>1.5. Działania na rzecz stworzenia zintegrowanego systemu wsparcia i aktywizacji osób niepełnosprawnych.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO 2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</p> <p><b>1.6. Podejmowanie działań na rzecz wsparcia seniorów w ich integracji i pełnym dostępie do oferty edukacyjnej, kulturalnej, usług zdrowotnych, rekreacji i wypoczynku.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO</p> <p><b>1.7. Aktywizowanie grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO 2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</p> <p><b>1.8. Tworzenie podstaw dla rozwoju współpracy z organizacjami pozarządowymi.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa</i></p>	<p><b>1.5.1. Zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest realizacja programów profilaktycznych zapobiegających powstawaniu niepełnosprawności oraz zwiększenie dostępu do opieki medycznej i zabiegów rehabilitacyjnych poprzez opracowanie bazy informacyjnej o świadczeniodawcach, w tym wspieranie wolontariatu na rzecz osób niepełnosprawnych.</i></p> <p><b>1.5.2. Integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest zwiększenie dostępu do obiektów użyteczności publicznej poprzez likwidację barier architektonicznych. Ponadto kierunek ten zmierza do zapewnienia zajęć rewalidacyjnych w zależności od rodzaju niepełnosprawności.</i></p> <p><b>1.6.1. Poszerzenie i podnoszenie poziomu świadczonych usług dla osób starszych.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest rozwijanie systemu pomocy osobom starszym w ich środowisku zamieszkania oraz zwiększenie dostępności tych osób do mieszkań chronionych, w tym utworzenie domu dziennego pobytu dla osób starszych.</i></p> <p><b>1.6.2. Przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu seniorów zamieszkujących gminę Pisz.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku są działania w kierunku rozwijania i upowszechniania i wspieranie idei klubu seniora i systematyczna współpraca z Domami Pomocy Społecznej i Zakładami Opieki Zdrowotnej w gminach sąsiadujących oraz promowanie wartości uczestnictwa osób starszych w życiu społecznym, a także budowa (uruchomienie) Dziennego Domu Pobytu, „Ośrodka Wsparcia”.</i></p> <p><b>1.7.1. Redukowanie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest dążenie do zwiększenia zakresu usług dla osób wykluczonych społecznie w celu ich reintegracji społecznej i zawodowej, pomoc finansowa i materialna oraz wspieranie idei sektora ekonomii społecznej.</i></p> <p><b>1.7.2. Tworzenie systemu wsparcia dla osób bezrobotnych w ramach promocji zawodowej i aktywizacji lokalnego rynku pracy.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną przesłanką tego kierunku jest rozwijanie stałej współpracy jednostek Samorządu Gminy Pisz, organizacji pozarządowych w zakresie monitorowania zjawiska bezrobocia, objęcie szczególną pomocą osób długotrwale bezrobotnych oraz Intensyfikacja działań mających na celu reintegrację zawodową i społeczną osób bezrobotnych we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Pisz.</i></p> <p><b>1.7.3. Wzmacnianie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Zamierzeniem tego kierunku jest wzmacnianie istniejącego systemu pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom (pomoc terapeutyczna, psychologiczna, prawna, socjalna, medyczna) oraz wzmacnianie i rozwijanie istniejącego systemu rozwiązywania problemu przemocy domowej.</i></p> <p><b>1.8.1. Profesjonalizacja służb społecznych jako czynnika integracji lokalnej.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest wzmocnienie roli pracownika socjalnego jako profesjonalisty działającego na rzecz</i></p>
--	---

<p>Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>2.1. ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO</p>	<p>pełniejszej integracji społecznej osób ubogich i wykluczonych społecznie, w tym poprzez systematyczne doszktałcenie pracowników socjalnych.</p> <p><b>1.8.2. Wspieranie i współpraca z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest zwiększenie koordynacji współdziałania z organizacjami pozarządowymi, aktywna współpraca z tymi organizacjami i wsparcie postaw obywatelskich ds. poprzez tworzenie partnerstw publiczno- społecznych.</i></p>
---	---

**Tabela 49. Środowisko naturalne, ochrona środowiska i turystyka - cele i kierunki działania**

<b>ŚRODOWISKO NATURALNE, OCHRONA ŚRODOWISKA, TURYSTYKA</b>	
Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020;	
<b>Cel strategiczny 1. WZROST KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI</b> <b>Cel Strategiczny 4. NOWOCZESNA INFRASTRUKTURA ROZWOJU</b>	
<b>CELE SZCZEGÓŁOWE</b>	<b>Kierunki działania / opis</b>
<p><b>2.1. Podejmowanie działań dla podniesienia jakości ochrony środowiska w gminie Pisz.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p><b>4.3. POPRAWA JAKOŚCI I OCHRONA ŚRODOWISKA</b></p>	<p><b>2.1.1. Przebudowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej i budowa sieci kanalizacji deszczowej, w tym uzbrojenie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest przede wszystkim budowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej w obszarach dotąd nieskanalizowanych z włączeniem terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe oraz budowa sieci kanalizacji deszczowej na obszarach zwartej zabudowy w tym szczególnie w północnej stronie gminy (wodociągi, kanalizacja, drogi) oraz budowa kanalizacji sanitarnej pozwalającej na podłączenie ośrodków wypoczynkowych już istniejących i ewentualnie nowych do oczyszczalni miejskich.</i></p> <p><b>2.1.2. Usprawnienie systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku przede wszystkim jest zwiększenie asortymentu segregowanych odpadów na zasadach outsorsingu, np. osady ściekowe.</i></p> <p><b>2.1.3. Kontynuacja działań zmierzających do ochrony powietrza.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest promocja i wdrażanie ekologicznych systemów grzewczych.</i></p> <p><b>2.1.4. Zwiększenie zasobów zieleni poprzez nasadzenie drzew i krzewów na terenie parków i w pasach drogowych oraz poprawa dostępności tych obszarów dla mieszkańców i turystów.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Założeniem tego kierunku jest odbudowa zieleni, rewitalizacja parków w tym parków wiejskich. oraz budowa ścieżek rowerowych i dróg dojazdowych do tych obszarów.</i></p>
<p><b>2.2. Stworzenie warunków do rozwoju różnych form turystyki na terenie gminy Pisz.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p>	<p><b>2.2.1. Budowa infrastruktury sprzyjającej rozwojowi różnych form turystyki w obszarach predestynowanych do tej formy wypoczynku.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Budowa infrastruktury ścieżek przyrodniczych, miejsc rekreacji i wypoczynku, dróg dojazdowych, ścieżek rowerowych, miejsc</i></p>

<p>Cele operacyjne:</p> <p><b>1.1.WZROST KONKURENCYJNOŚCI REGIONU POPRZECZ ROZWÓJ INTELIGENTNYCH SPECJALIZACJI</b></p>	<p><i>parkingowych w obszarach atrakcyjnych turystycznie z jednoczesną promocją działalności agroturystycznej w tym: budowa infrastruktury umożliwiającej wdrażanie nowych atrakcji i produktów turystycznych takich jak:</i></p> <p><i>Turystyka wędkarska poprzez budowę miejsc do slipowania łodzi, miejsc do cumowania łodzi żeglarskich i wędkarskich oraz utworzenie wioski wędkarskiej.</i></p> <p><i>Turystyka żeglarska poprzez budowę infrastruktury szlaku żeglarskiego Seksty - Roś - Kociot - Białotawki – Śniardwy.</i></p> <p><b>2.2.2. Zagospodarowanie turystyczne jeziora Roś od rzeki Pisy do Kanału Jeglińskiego</b></p> <p><i>Opis kierunku: Utworzenie linii brzegowej (utwardzenie nabrzeża) a także uregulowanie własności gruntów jeziora oraz drogi dojazdowej dla potrzeb rekreacji i wypoczynku, utworzenie dróg dojazdowych oraz stworzenie warunków do użytkowania tych terenów na potrzeby rekreacji i wypoczynku w tym w szczególności:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>wytyczenie alejek spacerowych i rowerowych, oświetlenie, modernizacja pomostów, plaż, budowa sanitariatów,</i></li> <li><i>rozwój produktu turystycznego (turystyka kajakowa) z jeziora Roś szlakiem rzek Pisa-Narew.</i></li> </ul>
--	--

**Tabela 50. Oświata, kultura i sport - cele i kierunki działania**

<b>OŚWIATA, KULTURA, SPORT</b>	
Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020;	
Cel strategiczny 1. WZROST KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI Cel strategiczny 2. WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ. Cel strategiczny 4. NOWOCZESNA INFRASTRUKTURA ROZWOJU	
CELE SZCZEGÓŁOWE	Kierunki działania / opis
<p><b>3.1. Podwyższenie jakości oferty gminy w zakresie rekreacji i wypoczynku.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p><b>1.1.WZROST KONKURENCYJNOŚCI REGIONU POPRZECZ ROZWÓJ INTELIGENTNYCH SPECJALIZACJI</b></p> <p><b>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</b></p> <p><b>3.2. Podejmowanie działań w zakresie</b></p>	<p><b>3.1.1.Bieżące remonty istniejącej w gminie infrastruktury sportowej i budowa nowych obiektów sportowych i przeznaczonych dla rekreacji i wypoczynku.</b></p> <p><i>Opis kierunku: W ramach tego kierunku zakłada się remont i modernizację oraz budowę nowych obiektów sportowych takich jak otwarte zewnętrzne siłownie, trakty spacerowe, ścieżki rowerowe.</i></p> <p><b>3.1.2.Budowa, przebudowa i doposażenie istniejących obiektów kultury.</b></p> <p><i>Opis kierunku: W ramach tego kierunku przewiduje się rewitalizację zespołów parkowych oraz innych obiektów z przeznaczeniem min. na działalność kulturalną ze szczególnym uwzględnieniem otwartych terenów dla prezentacji dorobku kulturalnego i gminy i organizacji imprez masowych.</i></p> <p><b>3.1.3.Przebudowa i rozbudowa infrastruktury terenów rekreacyjnych.</b></p> <p><i>Opis kierunku: W ramach powyższego kierunku przewiduje się budowę nowych wewnętrznych ścieżek rowerowych oraz ścieżek pieszych wraz infrastrukturą, doposażenie istniejących placów zabaw w nowe urządzenia, w tym dla dzieci niepełnosprawnych oraz budowę nowych placów, renowację i wstawienie nowych ławek w miejscach rekreacji i wypoczynku.</i></p> <p><b>3.2.1.Organizowanie równego dostępu uczniom do zajęć</b></p>

<p>zwiększania jakości oferty edukacyjnej i dostosowania jej do potrzeb jej beneficjentów i rynku pracy.</p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p><b>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</b></p>	<p>pozalekcyjnych.</p> <p><i>Opis kierunku: Głównym zamierzeniem tego kierunku jest realizacja działań umożliwiających realizację programów edukacyjnych w ramach otwartych zajęć sportowo – rekreacyjnych z wykorzystaniem obiektów sportowych szkół.</i></p> <p><b>3.2.2.Tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania we wszystkich placówkach oświatowych gminy.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest kontynuacja zakupów inwestycyjnych oraz zwiększenie nakładów finansowych na ich realizację, które pozwolą w placówkach oświatowych gminy na wprowadzenie nowoczesnych metod i programów nauczania.</i></p> <p><b>3.2.3.Podejmowanie działań zwiększających dostępność oferty kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i kształcenia ustawicznego w najbliższym otoczeniu gminy i w samej gminie.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest ds. udostępnianie majątku komunalnego zainteresowanym instytucjom chcącym tworzyć na terenie gminy Pisz zorganizowane formy edukacji ponadgimnazjalnej oraz wspieranie oferty edukacyjnej w tym zakresie w najbliższym otoczeniu gminy Pisz.</i></p> <p><b>3.2.4.Prowadzenie remontów, przebudowa i budowa obiektów w ramach działań zwiększających ofertę opieki pozaszkolnej.</b></p> <p><i>Opis kierunku: w ramach tego kierunku przewiduje się. tworzenie warunków dla uruchomienia opieki dla dzieci do lat 3 i nowych miejsc w przedszkolu na terenie gminy.</i></p>
---	--

**Tabela 51. Rozwój gospodarczy - cele i kierunki działania**

<b>ROZWÓJ GOSPODARCZY</b>	
Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020;	
<b>Cel strategiczny 1. WZROST KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI</b> <b>Cel strategiczny 3. WZROST LICZBY I JAKOŚCI POWIĄZAŃ SIECIOWYCH</b>	
<b>CELE SZCZEGÓŁOWE</b>	<b>Kierunki działania / opis</b>
<b>4.1.Tworzenie warunków dla dalszego rozwoju gospodarczego gminy.</b>  <i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i>  Cele operacyjne:  <b>1.1.WZROST KONKURENCYJNOŚCI REGIONU POPRZECZ ROZWÓJ INTELIGENTNYCH SPECJALIZACJI</b>	<b>4.1.1. Inicjowanie i podejmowanie działań na rzecz wzrostu zainteresowania przez inwestorów strategicznych terenami inwestycyjnymi na terenie gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest współpraca instytucjami, które zajmują się obsługą inwestorów, wyszukiwaniem dla nich terenów inwestycyjnych i atrakcyjnych miejsc do prowadzenie biznesu oraz dążenie do wzmocnienia współpracy z tzw. otoczeniem biznesu mogącym stworzyć dodatkowe atrakcyjne warunki inwestowania w gminie.</i>  <b>4.1.2.Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną, w tym dla potrzeb wysokich technologii ( z ang. HT - High-Tech Industry).</b>  <i>Opis kierunku: Założeniem tego kierunku jest dalsza rozbudowa infrastruktury technicznej z zakresu ochrony środowiska, dostępu do technologii informatycznych i sprawnej organizacji nowoczesnych centrów logistycznych.</i>  <b>4.1.3.Tworzenie i inicjowanie różnorodnych systemów wsparcia inwestorów i przedsiębiorców chcących inwestować lub realizujących swoje przedsięwzięcia biznesowe na terenie gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest szeroko rozumiane wspieranie biznesu i promowanie wdrażania zasad „Społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw” (z ang. CSR – Corporate Social Responsibility).</i>
<b>4.2.Podejmowanie działań w zakresie promocji gminy.</b>  <i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i>  Cele operacyjne:  <b>1.1.WZROST KONKURENCYJNOŚCI REGIONU POPRZECZ ROZWÓJ INTELIGENTNYCH SPECJALIZACJI</b>	<b>4.2.1.Opracowanie strategii turystyki promocji gminy Pisz.</b>  <i>Opis kierunku: Celem kierunku jest utworzenia strategii lub planu turystyki i promocji, która wskazywałaby na główne produkty markowe gminy, a jednocześnie zaproponowałaby szczegółowe rozwiązania marketingowe i reklamowe, które przełożyłyby się bezpośrednio na szybki rozwój gospodarczy gminy.</i>  <b>4.2.2.Kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy w środkach masowego przekazu o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest wypracowanie spójnego systemu współpracy z ośrodkami masowego przekazu, które pozwolą na stworzenie pozytywnego wizerunku gminy. Odpowiedź dla sprawnej organizacji działań w tym kierunku winna przynieść Strategia turystyki i promocji.</i>  <b>4.2.3.Stworzenie systemu wizualnej identyfikacji gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Kierunek ten winien jednoznacznie odpowiedzieć, jakie symbole gminy winny zostać włączone w system promocji. Skuteczna realizacja tego kierunku jest możliwa po opracowaniu Strategii promocji i turystyki gminy.</i>

<p><b>4.3. Tworzenie warunków na rzecz kompatybilności wszystkich zamierzeń gospodarczych i społecznych z warunkami określonymi przestrzenią gminy.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>1.1. WZROST KONKURENCYJNOŚCI REGIONU POPRZECZ ROZWÓJ INTELIGENTNYCH SPECJALIZACJI</p> <p>3.1. DOSKONALENIE ADMINISTRACJI</p>	<p><b>4.3.1. Aktualizacja Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego gminy.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą kierunku jest aktualizacja polityki przestrzennej gminy poprzez wskazanie w Studium terenów strategicznych dla rozwoju społeczno-gospodarczego gminy, zgodnie z określonymi w Strategii kierunkami rozwoju do 2026 roku.</i></p> <p><b>4.3.2. Sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem prac planistycznych.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w obszarach predestynowanych pod inwestycje, zabudowę mieszkaniową z określeniem funkcji tej zabudowy oraz pod funkcje rekreacyjne o charakterze publicznym tworzących warunki do rozwoju różnych form turystyki.</i></p> <p><b>4.3.3. Nawiązanie współpracy z sąsiednimi gminami w zakresie skoordynowania planów rozwoju społeczno-gospodarczego.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest stworzenie katalogu „wspólnych spraw” dotyczących planowania przestrzennego, rozwoju funkcji mieszkaniowych, terenów inwestycyjnych, rozwoju rynku pracy, ustalania priorytetów edukacyjnych, czy wspólnych działań na rzecz rozwoju turystyki.</i></p>
--	---

**Tabela 52. Infrastruktura - cele i kierunki działania**

<b>INFRASTRUKTURA</b>	
<b>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020;</b>	
<b>Cel strategiczny 2. WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ</b>	
<b>Cel strategiczny 4. NOWOCZESNA INFRASTRUKTURA ROZWOJU</b>	
<b>CELE SZCZEGÓŁOWE</b>	<b>Kierunki działania / opis</b>
<p><b>5.1. Podejmowanie działań w kierunku polepszenia standardu i jakości komunikacyjnej na terenie gminy Pisz.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p>4.1. ZWIĘKSZENIE ZEWNĘTRZNEJ DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ORAZ WEWNĘTRZNEJ SPÓJNOŚCI</p> <p>5.2. Podjęcie działań w kierunku rewitalizacji i przebudowy obiektów komunalnych wraz z przyległymi do tych obiektów terenami gminnymi.</p>	<p><b>5.1.1. Budowa, przebudowa ulic i dróg na terenie gminy Pisz.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Założeniem tego kierunku jest budowa, przebudowa i modernizacja sieci drogowej oraz poprawa stanu technicznego i bezpieczeństwa użytkowników tym w m.in. przebudowa nawierzchni drogi, chodników wraz z budową kanalizacji sanit. i deszczowej w tym min. rozwiązanie problemu dojazdu do ośrodków nad rzeką i jeziorem (Roś, Camp, MOS), uwzględniając ruch pieszych, wytyczenie parkingów, zwłaszcza na terenie miasta i mogących przyjmować autokary.</i></p> <p><b>5.1.2. Budowa sieci ścieżek rowerowych łączących poszczególne obszary gminy o funkcjach mieszkalnych, turystycznych i rekreacyjnych.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Głównym założeniem tego kierunku jest budowa ścieżek rowerowych wraz z punktami przesiadkowymi i innymi elementami transportu publicznego oraz ich ścisłe powiązanie.</i></p> <p><b>5.2.1. Przeciwdziałanie degradacji obiektów budowlanych, w tym komunalnych, o wartościach architektonicznych, znaczeniu historycznym, społecznym i publicznym poprzez realizację projektów rewitalizacji, przebudowy i remontów tych obiektów w tym świetlic</b></p>

<p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p><b>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</b></p> <p><b>5.3.Intensywne działania w zakresie przebudowy i rozbudowy infrastruktury technicznej gminy.</b></p> <p><i>Powiązanie ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020</i></p> <p>Cele operacyjne:</p> <p><b>2.2. WZROST DOSTĘPNOŚCI I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH</b></p> <p><b>4.1. ZWIĘKSZENIE ZEWNĘTRZNEJ DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ORAZ WEWNĘTRZNEJ SPÓJNOŚCI</b></p>	<p><b>wiejskich ich otoczenia, obiektów oświatowych i służących realizacji polityki społecznej.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Ideą jest realizacja inwestycji dotyczących renowacji, przebudowy budynków użyteczności publicznej oraz ich otoczenia w tym świetlic wiejskich wraz przyległymi do nich terenami poprzez m.in. budowę placów zabaw i siłowni zewnętrznych.</i></p> <p><b>5.2.2.Inicjowanie i wspieranie działań mających na celu renowację obiektów zabytkowych.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Idea ta zawiera działania inspirujące do renowacji i przebudowy obiektów zabytkowych i charakterystycznych dla regionu zabudowań, kościołów, cmentarzy itp.</i></p> <p><b>5.3.1.Realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest rozbudowa infrastruktury technicznej w tym -modernizacja sieci wodociągowych, w tym również w kierunkach nowych inwestycji, rozbudowa sieci i promowanie alternatywnych źródeł energii na potrzeby bytowe i gospodarcze.</i></p> <p><b>5.3.2.Rozbudowa systemu oświetlenia ulicznego oraz budowa nowych punktów świetlnych.</b></p> <p><i>Opis kierunku: Kierunek ten obejmuje rozbudowę, nie tylko sieci oświetlenia ulicznego, ale również oświetlenie ścieżek parkowych, rowerowych i dróg osiedlowych i przystanków komunikacji zbiorowej w tym przebudowa oświetlenia drogowego.</i></p>
---	---

## 10. MONITORING I EWALUACJA STRATEGII

Ocena strategicznych dokumentów zawierających programy rozwoju winna być dokonywana trzykrotnie: przed rozpoczęciem realizacji (ex-ante), w połowie okresu realizacji (mid-term) oraz po zakończeniu realizacji (ex-post).

W celu umożliwienia pośredniego dokonywania ocen mid-term i ex-post, należy określić powiązania pomiędzy Strategią gminy a strategiami sektorowymi oraz Wieloletnim Planem Inwestycyjnym (Wieloletnią Prognozą Finansową). Ocena ex-post jest najbardziej istotna i miarodajna dla całościowej oceny polityki rozwoju gminy w długim okresie czasu oraz spełnia najwięcej funkcji. Wszelkie oceny oddziaływania podmiotów publicznych na procesy rozwoju przeprowadzane są w kontekście społecznych potrzeb, celów i nakładów. Mierzone i oceniane są uzyskane produkty, wyniki, efekty i skutki. Działania i przedsięwzięcia służące realizacji celów operacyjnych oceniane są na podstawie czterech kryteriów: skuteczności, celowości, efektywności, wydajności. Cały proces dodatkowo oceniany jest z punktu widzenia praworządności i gospodarności (oszczędności). Oceny wymagają podejścia uporządkowanego, obiektywnych kryteriów oraz stosowania zróżnicowanych i wyrafinowanych metod. Ocena realizacji Strategii jest procesem

wymagającym udziału społecznego, a przede wszystkim współdziałania podmiotów i uczestników strategicznego planowania rozwoju Gminy Pisz.

Dla spełnienia powyższych wymagań, każdy cel operacyjny wymaga monitorowania. Wymóg monitorowania wynika również z przepisów regulujących finansowanie przedsięwzięć z funduszy strukturalnych UE. Monitorowaniem Strategii na poziomie celów operacyjnych (używając wskaźników produktu i rezultatu przypisanych tym celom) winna zajmować się jednostka organizacyjna odpowiedzialna za jego wdrażanie, w tym wypadku – samorząd gminny.

Wizja i misja gminy Pisz zawarta w Strategii sformułowana jest na tak ogólnym poziomie, że bezpośrednia ocena stopnia ich realizacji nie jest możliwa. Można jednak ocenić stopień realizacji celów operacyjnych. Mają one na tyle konkretny charakter i są powiązane bezpośrednio z realizowanymi i planowanymi do realizacji przedsięwzięciami, że można stosować bardziej wyspecjalizowane wskaźniki.

W charakterystyce każdego z celów operacyjnych zawarto propozycje wskaźników produktów oraz rezultatów. Zestaw wskaźników dla celów monitorowania Strategii na poziomie celów operacyjnych zawiera poniższa tabela. Ich coroczne obliczenie, rozpoczynając od roku bazowego 2017 (stan na 31 grudnia – dane będą dostępne wiosną 2018) umożliwi dokonanie w latach 2021 i 2026 ocen realizacji Strategii pod kątem: skuteczności, celowości, efektywności, wydajności i okresowej.) kontroli realizacji Strategii. Efektem kontroli może być konieczność zmodyfikowania Strategii Rozwoju Gminy Pisz.

**Tabela 53. Wskaźniki monitoringu Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026**

Nr celu/ kier. dział.	Nazwa priorytetu/celu szczegółowego	Wskaźniki	
		produktu	rezultatu
Rok bazowy 2017, lata oceny: 2021 i 2026			
1.1.	Podniesienie jakości usług w obiektach użyteczności publicznej.		
	Kierunki działania		
1.1.1.	Standaryzacja usług, w tym dostosowanie infrastruktury do istniejących potrzeb w obiektach, w których realizuje się zadania polityki społecznej gminy.	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba projektów, których celem była standaryzacja usług, w tym dostosowanie infrastruktury do istniejących potrzeb w obiektach polityki społecznej.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Ilość w (szt.) obiektów wystandaryzowanych (dostosowanych do potrzeb ich klientów)</li><li>Ilość osób korzystających corocznie z obiektów wymienionych wyżej</li></ul>
1.1.2.	Wspieranie wszelkich działań na rzecz poprawy warunków świadczonych usług w obiektach służby zdrowia.	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba projektów zrealizowanych, zainicjowanych na rzecz poprawy warunków świadczonych usług w obiektach służby zdrowia.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba pacjentów korzystających z obiektów służby zdrowia po modernizacji.</li></ul>
1.1.3.	Rozszerzenie zakresu i konsekwentna realizacja profilaktyki i edukacji zdrowotnej.	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba projektów zrealizowanych na rzecz profilaktyki i edukacji zdrowotnej.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba mieszkańców gminy uczestniczących w projektach zrealizowanych na rzecz profilaktyki i edukacji zdrowotnej w ciągu roku.</li></ul>
1.1.4.	Przebudowa i rozbudowa infrastruktury publicznej służącej bezpośrednio mieszkańcom gminy i odwiedzającym gminę turystom, handlowcom i przedsiębiorcom.	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba inwestycji i przedsięwzięć remontowych, których celem była rozbudowa infrastruktury publicznej związanej z obsługą komunikacji autobusowej, obszarów rekreacji i wypoczynku, targowisk</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba mieszkańców oraz turystów korzystających z infrastruktury publicznej związanej z obsługą komunikacji autobusowej, obszarów rekreacji i wypoczynku, targowisk po modernizacji w ciągu roku.</li></ul>
1.1.5.	Informatyzacja oraz usprawnienie funkcjonowania administracji samorządowej w ramach projektu e-urząd.	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba projektów zrealizowanych dla oraz usprawnienie funkcjonowania administracji samorządowej w ramach projektu e-urząd.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Liczba osób korzystających z systemu e-urząd w ciągu roku.</li></ul>

1.2.	<b>Podejmowanie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy Pisz.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
1.2.1.	Budowa systemu monitoringu wizyjnego na terenie gminy Pisz i stworzenie podstaw do jego realnego wykorzystania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba podjętych działań i projektów w kierunku budowy systemu monitoringu wizyjnego na terenie gminy Pisz</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość zamontowanych kamer i obszarów gminy objętych monitoringiem.</li> <li>Ilość wykrytych przestępstw i wykroczeń dzięki wdrożonemu systemowi monitoringu wizyjnego.</li> </ul>
1.2.2.	Poprawa bezpieczeństwa w obszarach turystyki pieszej i rowerowej.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba podjętych działań i projektów inwestycyjnych, których celem była poprawa bezpieczeństwa w obszarach turystyki pieszej i rowerowej.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość kilometrów wybudowanych ścieżek rowerowych, tras biegowych i nordic walking</li> <li>Ilość instalacji oświetlających trasy rowerowe, ilość skrzyżowań bezkolizyjnych, itp.</li> </ul>
1.2.3.	Wspieranie działań organizacji pozarządowych oraz służb ponadgminnych realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba podjętych działań i projektów wspierających działania organizacji pozarządowych oraz służb ponadgminnych realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość przestępstw i wykroczeń dokonanych na terenie gminy każdego roku</li> <li>Ilość wypadków drogowych mających miejsce na terenie gminy każdego roku.</li> </ul>
1.3.	<b>Podjęcie działań w zakresie poprawy gospodarki mieszkaniowej i rozwoju różnych form budownictwa mieszkaniowego na terenie gminy Pisz.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
1.3.1	Przygotowanie terenów pod zabudowę mieszkaniową.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba zorganizowanych działań na rzecz wzrostu powierzchni (w m<sup>2</sup>) terenów pod zabudowę mieszkaniową.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba nowych inwestycji na terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową.</li> </ul>
1.3.2.	Aktywizowanie działań w zakresie zapewnienia mieszkań socjalnych stosownie do potrzeb gminy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Powierzchnia (m<sup>2</sup>) mieszkań socjalnych w gminie.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców (rodzin) korzystających z oferty mieszkań socjalnych na terenie gminy.</li> </ul>
1.4.	<b>Budowanie zintegrowanego systemu wsparcia zapobiegającego kryzysom w rodzinie oraz wzmacniającego pozycję dziecka.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
1.4.1.	Wzmacnianie rodziny i dziecka w środowisku lokalnym we współpracy z sektorem pozarządowym.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było wzmacnianie rodziny i dziecka w środowisku lokalnym we współpracy z sektorem pozarządowym.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców gminy korzystających z projektów wzmacniających rodziny i dzieci.</li> <li>Liczba organizacji pozarządowych uczestniczących w projektach</li> </ul>

			wzmacniających rodziny i dzieci.
1.4.2.	Pomoc w likwidacji przyczyn dysfunkcji oraz rozwijanie i usprawnianie systemu wsparcia rodziny, w szczególności: psychologicznego, prawnego, socjalnego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem była pomoc w likwidacji przyczyn dysfunkcji oraz rozwijanie i usprawnianie systemu wsparcia rodziny, w szczególności: psychologicznego, prawnego, socjalnego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców gminy korzystających z projektów, których celem była pomoc w likwidacji przyczyn dysfunkcji oraz rozwijanie i usprawnianie systemu wsparcia rodziny, w szczególności: psychologicznego, prawnego, socjalnego</li> </ul>
1.4.3.	Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba dzieci korzystających z projektów, których celem było zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.</li> </ul>
1.5.	<b>Działania na rzecz stworzenia zintegrowanego systemu wsparcia i aktywizacji osób niepełnosprawnych.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
1.5.1.	Zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób niepełnosprawnych korzystających z projektów, których celem było zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki.</li> </ul>
1.5.2.	Integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem była integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób niepełnosprawnych korzystających z projektów, których celem była integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem.</li> </ul>
1.6.	<b>Podjmowanie działań na rzecz wsparcia seniorów w ich integracji i pełnym dostępie do oferty edukacyjnej, kulturalnej, usług zdrowotnych, rekreacji i wypoczynku.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
1.6.1.	Poszerzenie i podnoszenie poziomu świadczonych usług dla osób starszych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było poszerzenie i podnoszenie poziomu świadczonych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób starszych (65+) korzystających z projektów, których celem było poszerzenie i</li> </ul>

		usług dla osób starszych.	podnoszenie poziomu świadczonych usług dla osób starszych.
1.6.2.	Przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu seniorów zamieszkujących gminę Pisz.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu seniorów zamieszkujących gminę Pisz.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób seniorów zamieszkujących gminę Pisz korzystających z projektów, których celem było przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu seniorów.</li> </ul>
1.7.	<b>Aktywizowanie grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
1.7.1.	Redukowanie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było redukowanie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców gminy korzystających z projektów, których celem było redukowanie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego</li> </ul>
1.7.2.	Tworzenie systemu wsparcia dla osób bezrobotnych w ramach promocji zawodowej i aktywizacji lokalnego rynku pracy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było tworzenie systemu wsparcia dla osób bezrobotnych w ramach promocji zawodowej i aktywizacji lokalnego rynku pracy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba bezrobotnych mieszkańców gminy korzystających z projektów, których celem było tworzenie systemu wsparcia w ramach promocji zawodowej i aktywizacji lokalnego rynku pracy.</li> </ul>
1.7.3.	Wzmacnianie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było wzmacnianie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców gminy z problemami uzależnień korzystających z projektów, których celem było wzmacnianie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień.</li> </ul>
1.8	<b>Tworzenie podstaw dla rozwoju współpracy z organizacjami pozarządowymi.</b>		
1.8.1.	Profesjonalizacja służb społecznych jako czynnika integracji lokalnej.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem była profesjonalizacja służb społecznych jako czynnika integracji lokalnej.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość zrealizowanych na terenie gminy projektów integrujących lokalną społeczność.</li> <li>Liczba organizacji pozarządowych uczestniczących w projektach integracyjnych.</li> </ul>
1.8.2	Wspieranie i współpraca z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów zrealizowanych, których celem było wspieranie i współpraca z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba organizacji pozarządowych, uczestniczących w projektach realizowanych przez gminę.</li> <li>Liczba mieszkańców uczestniczących we wszelkich inicjatywach</li> </ul>

			społecznych organizowanych przez gminę.
<b>2.1</b>	<b>Podejmowanie działań dla podniesienia jakości ochrony środowiska w gminie Pisz.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
2.1.1.	Przebudowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej i budowa sieci kanalizacji deszczowej, w tym uzbrojenie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba w kilometrach sieci kanalizacyjnej</li> <li>Liczba w kilometrach sieci kanalizacji deszczowej</li> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> uzbrojonych terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców gminy korzystających z sieci kanalizacyjnej.</li> <li>Liczba obiektów mieszkalnych i gospodarczych powstałych na nowo uzbrojonych terenach przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze.</li> </ul>
2.1.2.	Usprawnienie systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem jest usprawnienie systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców gminy uczestniczących w systemie selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.</li> </ul>
2.1.3.	Kontynuacja działań zmierzających do ochrony powietrza.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem są działania zmierzających do ochrony powietrza zarówno w zakresie zanieczyszczeń jak i nieprzyjemnych zapachów i odorów.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba zidentyfikowanych obszarów gminy, na których występują przekroczenia zanieczyszczenia powietrza lub występuje zjawisko nieprzyjemnych zapachów i odorów.</li> </ul>
2.1.4.	Zwiększenie zasobów zieleni poprzez nasadzenie drzew i krzewów na terenie parków i w pasach drogowych oraz poprawa dostępności tych obszarów dla mieszkańców i turystów.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> zrewitalizowanych parków i pasów drogowych, na których dokonano nowych nasadzeń drzew i krzewów.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Powierzchnia (w km<sup>2</sup>) lasów i terenów zielonych na terenie gminy i poszczególnych miejscowości.</li> </ul>
<b>2.2.</b>	<b>Stworzenie warunków do rozwoju różnych form turystyki na terenie gminy Pisz.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
2.2.1.	Budowa infrastruktury sprzyjającej rozwojowi różnych form turystyki w obszarach predestynowanych do tej formy wypoczynku.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba kilometrów infrastruktury ścieżek przyrodniczych, miejsc rekreacji i wypoczynku (m<sup>2</sup>), dróg dojazdowych, ścieżek rowerowych, tras (szlaków) żeglarskich, miejsc parkingowych, wiosek wędkarskich (m<sup>2</sup>) w obszarach atrakcyjnych turystycznie.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców i turystów korzystających z infrastruktury ścieżek przyrodniczych, miejsc rekreacji i wypoczynku, dróg dojazdowych, ścieżek rowerowych, tras (szlaków) żeglarskich, miejsc parkingowych, wiosek wędkarskich, miejsc parkingowych w obszarach atrakcyjnych turystycznie każdego</li> </ul>

2.2.2.	Zagospodarowanie turystyczne jeziora Roś od rzeki Pisy do kanału Jeglińskiego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów mających na celu realne zagospodarowanie jeziora Roś od rzeki Pisy do kanału Jeglińskiego.</li> </ul>	<p>rok.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców i turystów korzystających z infrastruktury zagospodarowanych na cele turystyczne jeziora Roś od rzeki Pisy do kanału Jeglińskiego.</li> </ul>
3.1.	<b>Podwyższenie jakości oferty gminy w zakresie rekreacji i wypoczynku.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
3.1.1.	Bieżące remonty istniejącej w gminie infrastruktury sportowej i budowa nowych obiektów sportowych i przeznaczonych dla rekreacji i wypoczynku.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów mających na celu remont, budowę i przebudowę istniejącej w gminie infrastruktury sportowej.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> istniejącej w gminie infrastruktury sportowej zamkniętej.</li> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> istniejącej w gminie infrastruktury sportowej otwartej.</li> </ul>
3.1.2.	Budowa, przebudowa i doposażenie istniejących obiektów kultury.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> istniejących obiektów kultury.</li> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> funkcji otwartych przestrzeni kulturalnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób korzystających z istniejących obiektów kultury i otwartych przestrzeni kulturalnych imprez masowych.</li> </ul>
3.1.3.	Przebudowa i rozbudowa infrastruktury terenów rekreacyjnych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba inicjatyw i projektów stworzonych na terenie gminy, których celem była przebudowa i rozbudowa infrastruktury terenów rekreacyjnych.</li> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> infrastruktury terenów rekreacyjnych.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba użytkowników korzystających z przebudowanej i rozbudowanej infrastruktury terenów rekreacyjnych każdego roku.</li> </ul>
3.2.	<b>Podejmowanie działań w zakresie zwiększania jakości oferty edukacyjnej i dostosowania jej do potrzeb jej beneficjentów i rynku pracy.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
3.2.1.	Organizowanie równego dostępu uczniom do zajęć pozalekcyjnych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem było organizowanie równego dostępu uczniom do zajęć pozalekcyjnych.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba uczniów z terenu gminy korzystających z projektów, których celem było organizowanie równego dostępu uczniom do zajęć pozalekcyjnych</li> </ul>
3.2.2.	Tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania we wszystkich placówkach	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem było tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba uczniów z terenu gminy korzystających z projektów, których celem było tworzenie warunków</li> </ul>

	oświatowych gminy.	zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania we wszystkich placówkach oświatowych gminy.	umożliwiających zwiększenie zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania.
3.2.3.	Podjęmowanie działań zwiększających dostępność oferty kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i kształcenia ustawicznego w najbliższym otoczeniu gminy i w samej gminie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem było zwiększenie oferty kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i kształcenia ustawicznego w najbliższym otoczeniu gminy i w samej gminie.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba uczniów z terenu gminy korzystających ze zwiększonej oferty kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i kształcenia ustawicznego w najbliższym otoczeniu gminy i w samej gminie..</li> </ul>
3.2.4.	Prowadzenie remontów, przebudowa i budowa obiektów w ramach działań zwiększających ofertę opieki pozaszkolnej.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba i rodzaj obiektów na terenie gminy zwiększających ofertę opieki pozaszkolnej.</li> <li>Uruchomienie żłobka</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba dzieci korzystających z obiektów oferujących opiekę pozaszkolną.</li> <li>Liczba dzieci korzystających ze żłobka.</li> </ul>
4.1.	<b>Tworzenie warunków dla dalszego rozwoju gospodarczego gminy.</b>		
	<b>Kierunki działania</b>		
4.1.1.	Inicjowanie i podejmowanie działań na rzecz wzrostu zainteresowania przez inwestorów strategicznych terenami inwestycyjnymi na terenie gminy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem było inicjowanie i podejmowanie działań na rzecz wzrostu zainteresowania przez inwestorów strategicznych terenami inwestycyjnymi na terenie gminy.</li> <li>Liczba instytucji otoczenia biznesu w realizacji w/w projektów.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba nowych inwestycji powstałych z udziałem kapitału zewnętrznego.</li> <li>Liczba nowych inwestycji powstałych z udziałem kapitału wewnętrznego.</li> </ul>
4.1.2.	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną, w tym dla potrzeb wysokich technologii (z ang. HT - High-Tech Industry).	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba utworzonych projektów mających na celu uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną, w tym dla potrzeb wysokich technologii.</li> <li>Powierzchnia w m<sup>2</sup> uzbrojonych terenów inwestycyjnych w tym dla potrzeb wysokich technologii</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba nowych inwestycji powstałych z udziałem kapitału zewnętrznego w tym z udziałem HT.</li> <li>Liczba nowych inwestycji powstałych z udziałem kapitału wewnętrznego w tym z udziałem HT.</li> </ul>
4.1.3.	Tworzenie i inicjowanie różnorodnych systemów wsparcia inwestorów i przedsiębiorców chcących inwestować lub realizujących swoje przedsięwzięcia biznesowe na terenie gminy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba utworzonych projektów mających na celu tworzenie i inicjowanie różnorodnych systemów wsparcia inwestorów i przedsiębiorców chcących inwestować lub realizujących swoje przedsięwzięcia biznesowe na terenie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba nowych inwestycji powstałych z udziałem kapitału zewnętrznego w każdym roku.</li> <li>Liczba nowych inwestycji powstałych z udziałem kapitału wewnętrznego w każdym roku.</li> </ul>

		gminy.	
<b>4.2.</b>	<b>Podejmowanie działań w zakresie promocji gminy.</b>		
4.2.1.	Opracowanie strategii turystyki i promocji gminy Pisz.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Opracowanie strategii lub planu promocji i turystyki gminy Pisz.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów promocyjnych utworzonych i zrealizowanych na podstawie opracowanej Strategii Turystyki i Promocji lub planu promocji gminy.</li> </ul>
4.2.2.	Kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy w środkach masowego przekazu o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba utworzonych projektów mających na celu kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy w środkach masowego przekazu o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba publikacji medialnych na temat gminy Pisz w prasie, radiu, telewizji, Internecie z podziałem na media lokalne, regionalne, ogólnopolskie, europejskie.</li> </ul>
4.2.3	Stworzenie systemu wizualnej identyfikacji gminy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów, których celem było tworzenie systemu wizualnej identyfikacji gminy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba odbiorców, publikacji, zdarzeń, które można określić zainteresowaniem gminą na skutek wdrożenia systemu wizualnej identyfikacji gminy.</li> </ul>
<b>4.3</b>	<b>Tworzenie warunków na rzecz kompatybilności wszystkich zamierzeń gospodarczych i społecznych z warunkami określonymi przestrzenią gminy.</b>		
4.3.1	Aktualizacja Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego gminy.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uchwalenie zaktualizowanego w stosunku do 2016 Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego gminy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Istotne zmiany funkcji poszczególnych obszarów gminy w stosunku do poprzednio obowiązującego Studium ( przed 2016 rokiem)</li> </ul>
4.3.2.	Sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem prac planistycznych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba sporządzonych planów miejscowych.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Powierzchnia w % gminy objęta planami miejscowymi.</li> </ul>
4.3.3	Nawiązanie współpracy z sąsiednimi gminami w zakresie skoordynowania planów rozwoju społeczno-gospodarczego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów ( spotkań ), uzgodnień w ramach współpracy z sąsiednimi gminami w zakresie skoordynowania planów rozwoju społeczno-gospodarczego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba wspólnych przedsięwzięć, projektów realizowanych z sąsiednimi gminami w ramach współpracy w zakresie skoordynowania planów rozwoju społeczno-gospodarczego.</li> </ul>
<b>5.1.</b>	<b>Podejmowanie działań w kierunku polepszenia standardu i jakości komunikacyjnej na terenie gminy Pisz.</b>		
5.1.1.	Budowa, przebudowa ulic i dróg na terenie gminy Pisz.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość w kilometrach wybudowanych i przebudowanych ulic i dróg na terenie gminy Pisz.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Średnia dobowa ilość pojazdów przejeżdżających przez nowo wybudowane lub przebudowane ulice i drogi na terenie gminy Pisz przed i po realizacji inwestycji.</li> </ul>
5.1.2.	Budowa sieci ścieżek rowerowych łączących poszczególne obszary gminy o funkcjach mieszkalnych, turystycznych i rekreacyjnych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów mających na celu budowę sieci ścieżek rowerowych łączących poszczególne obszary gminy o funkcjach mieszkalnych, turystycznych i rekreacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość mieszkańców, turystów korzystających z sieci ścieżek rowerowych łączących poszczególne obszary gminy o funkcjach mieszkalnych, turystycznych i</li> </ul>

			rekreacyjnych
<b>5.2.</b>	<b>Podjęcie działań w kierunku rewitalizacji i przebudowy obiektów komunalnych wraz z przyległymi do tych obiektów terenami gminnymi.</b>		
5.2.1.	Przeciwdziałanie degradacji obiektów budowlanych, w tym komunalnych, o wartościach architektonicznych, znaczeniu historycznym, społecznym i publicznym poprzez realizację projektów rewitalizacji, przebudowy i remontów tych obiektów w tym świetlic wiejskich ich otocznia, obiektów oświatowych i służących realizacji polityki społecznej	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów mających na celu przeciwdziałanie degradacji obiektów budowlanych, w tym komunalnych, o wartościach architektonicznych i znaczeniu historycznym, społecznym i publicznym poprzez realizację, rewitalizację, przebudowę i remonty tych obiektów, w tym świetlic wiejskich, ich otocznia, obiektów oświatowych i służących realizacji polityki społecznej.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba zrewitalizowanych obiektów budowlanych, w tym komunalnych, o wartościach architektonicznych, znaczeniu historycznym, społecznym i publicznym, w tym świetlic wiejskich ich otocznia, obiektów oświatowych i służących realizacji polityki społecznej.</li> </ul>
5.2.2.	Inicjowanie działań mających na celu renowację obiektów	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów mających na celu inicjowanie działań mających na celu renowację obiektów.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba zabytkowych obiektów znajdujących się na terenie gminy objętych renowacją każdego roku.</li> </ul>
<b>5.3.</b>	<b>Intensywne działania w zakresie przebudowy i rozbudowy infrastruktury technicznej gminy.</b>		
5.3.1.	Realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ilość kilometrów sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oddanych użytku w każdym z okresów sprawozdawczych.</li> <li>Ilość instalacji alternatywnych źródeł energii.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnych, wodociągowych w każdym z okresów sprawozdawczych.</li> <li>Liczba mieszkańców korzystających alternatywnych źródeł energii.</li> </ul>
5.3.2.	Przebudowa, remont i modernizacja oświetlenia ulicznego oraz budowa nowych punktów świetlnych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów mających na celu przebudowę, remont i modernizację oświetlenia ulicznego oraz budowę nowych punktów świetlnych.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkańców mieszkających obszarach gminy, gdzie nastąpiła modernizacja oświetlenia ulicznego oraz budowa nowych punktów świetlnych.</li> </ul>

## **WYKAZ RYSUNKÓW:**

Rysunek 1. Gmina Pisz .....	19
Rysunek 2. Położenie gminy Pisz na terenie województwa warmińsko-mazurskiego .....	19
Rysunek 3. Położenie gminy Pisz na tle podziału województwa warmińsko-mazurskiego na regiony gospodarki odpadami komunalnymi .....	41
Rysunek 4. Mapy tras narciarskich – Wiartel .....	62
Rysunek 5. Stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie warmińsko-mazurskim wg stanu na 31.12.2016 r. ....	68

## **WYKAZ TABEL:**

Tabela 1. Dyrektywy i zalecenia Unii Europejskiej .....	7
Tabela 2. Akty prawne i dokumenty strategiczno – planistyczne odnoszące się do rozwoju społeczno - gospodarczego – obecnie obowiązujące w Polsce .....	8
Tabela 3. Dokumenty strategiczno – planistyczne obowiązujące w województwie warmińsko – mazurskim i powiecie piskim .....	11
Tabela 4. Miejscowe akty prawne dotyczące rozwoju społeczno – gospodarczego obowiązujące w gminie Pisz .....	15
Tabela 5. Zasoby mieszkaniowe gminy Pisz w latach 2012-2015 .....	27
Tabela 6. Wybrane dane statystyczne dotyczące zasobów mieszkaniowych na terenie gminy Pisz .....	27
Tabela 7. Wybrane dane statystyczne dotyczące zasobów mieszkaniowych w gminie Pisz .....	28
Tabela 8. Udział ludności korzystającej z instalacji wodociągowej i kanalizacyjnej w ogólnej ludności zamieszkującej teren gminy Pisz .....	28
Tabela 9. Mieszkania socjalne w gminie Pisz w latach 2012-2015 .....	29
Tabela 10. Szkielet układu drogowego gminy Pisz na koniec 2016 r. ....	30
Tabela 11. Wykaz dróg powiatowych na terenie gminy Pisz .....	31
Tabela 12. Stan infrastruktury wodociągowej na terenie gminy Pisz w latach 2013-2016 .....	36
Tabela 13. Stan infrastruktury ściekowej na terenie gminy Pisz w latach 2013-2016 .....	39
Tabela 14. Selektywna zbiórka odpadów z terenu miasta i gminy Pisz w latach 2013 -2016 (dot. wszystkich nieruchomości – w Mg) .....	42
Tabela 15. Informacja o wymaganych i osiągniętych poziomach recyklingu oraz ograniczeniach masy odpadów ulegających biodegradacji w latach 2013-2016 .....	43
Tabela 16. Stan infrastruktury gazowej na terenie gminy Pisz w latach 2012-2015 .....	44
Tabela 17. Stan infrastruktury ciepłej na terenie gminy Pisz w latach 2013-2016 .....	45
Tabela 18. Struktura gospodarstw rolnych w gminie Pisz w latach 2013-2016 .....	47
Tabela 19. Podmioty gospodarcze wg sektorów własnościowych oraz grup rodzajów działalności w gminie Pisz w latach 2013-2016 .....	51
Tabela 20. Podmioty gospodarcze wg form własności w gminie Pisz wg stanu na 31.12.2016 r. ....	52
Tabela 21. Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON wg klas wielkości w 2016 r. ....	52
Tabela 22. Baza noclegowa na terenie gminy Pisz wg stanu na 31.12.2016 r. ....	55
Tabela 23. Struktura społeczno-demograficzna gminy Pisz w latach 2012-2015 .....	63
Tabela 24. Stopy bezrobocia w kraju, województwie warmińsko-mazurskim, powiecie piskim, elckim, mrągowskim, giżyckim i szczycieńskim w latach 2012-2016 .....	68
Tabela 25. Struktura bezrobocia na terenie powiatu piskiego wg stanu na 31.12.2016 r. ....	69

Tabela 26. Bezrobotni w gminie Pisz w latach 2013-2016 .....	71
Tabela 27. Struktura bezrobotnych wg wykształcenia w gminie Pisz w latach 2013-2016 ....	72
Tabela 28. Struktura bezrobotnych wg wykształcenia w gminie Pisz w latach 2013-2016 ....	72
Tabela 29. Wybrane dane porównawcze o rynku pracy w gminie Pisz, powiecie piskim oraz województwie warmińsko-mazurskim w 2015 r.....	73
Tabela 30. Wybrane dane porównawcze dot. pomocy społecznej w gminie Pisz .....	76
Tabela 31. Wartości / powody przyznania pomocy przez M-GOPS w Pisz w latach 2013-2016 .....	77
Tabela 32. Popelnione przestępstwa wg rodzaju wraz ze wskaźnikiem ich wykrywalności w latach 2013-2016 na terenie gminy Pisz.....	82
Tabela 33. Dane dotyczące ruchu drogowego w gminie Pisz w latach 2013-2016 .....	83
Tabela 34. Wykaz przedszkoli i placówek przedszkolnych w gminie Pisz na przestrzeni lat 2012-2017.....	87
Tabela 35. Szkolnictwo podstawowe i gimnazjalne w gminie Pisz w latach 2013-2017 .....	87
Tabela 36. Infrastruktura szkół znajdujących się na terenie gminy Pisz wg stanu na 31.12.2016 r.....	90
Tabela 37. Wyposażenie szkół znajdujących się na terenie gminy Pisz w komputery i dostęp do Internetu wg stanu na 31.12.2016 r. ....	91
Tabela 38. Czytelnicy oraz księgozbiór w bibliotekach na terenie gminy Pisz.....	106
Tabela 39. Wykaz cyklicznych imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy Pisz .....	107
Tabela 40. Kształtowanie się wyników finansowych gminy Pisz w latach 2012-2017.....	119
Tabela 41. Struktura wydatków budżetu gminy w latach 2012-2016 .....	120
Tabela 42. Dochody i wydatki ogólne budżetu gminy Pisz na 1 mieszkańca w latach 2012-2015 na tle powiatu piskiego .....	121
Tabela 43. Dochody własne gminy jako procent dochodu gminy Pisz ogółem w latach 2012-2015 .....	122
Tabela 44. Struktura dochodów gminy Pisz w latach 2012-2016 oraz udział w % do dochodów ogółem .....	123
Tabela 45. Struktura wydatków gminy Pisz w latach 2012-2016 oraz udział w % do wydatków ogółem .....	126
Tabela 46. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pisz na lata 2017 – 2021 (według stanu na marzec 2017) .....	132
Tabela 47. Analiza SWOT .....	156
Tabela 48. Zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo - cele i kierunki działania.....	170
Tabela 49. Środowisko naturalne, ochrona środowiska i turystyka - cele i kierunki działania .....	173
Tabela 50. Oświata, kultura i sport - cele i kierunki działania.....	174
Tabela 51. Rozwój gospodarczy - cele i kierunki działania.....	176
Tabela 52. Infrastruktura - cele i kierunki działania .....	177
Tabela 53. Wskaźniki monitoringu Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026 .....	180

#### **WYKAZ WYKRESÓW:**

Wykres 1. Sposób użytkowania gruntów w gminie Pisz wg stanu na 31.12.2016 r.....	25
Wykres 2. Struktura dróg w gminie Pisz.....	30
Wykres 3. Struktura procentowa gospodarstw rolnych w gminie Pisz w roku 2016.....	48
Wykres 4. Struktura podmiotów gospodarczych wg grup rodzajów działalności w gminie Pisz w 2016 r. ....	52

Wykres 5. Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON wg klas wielkości w 2016 r.	53
Wykres 6. Liczba mieszkańców gminy Pisz (teren wiejski i miejski gminy) w latach 2005-2015	64
Wykres 7. Migracje ludności na pobyt stały oraz przyrost naturalny w gminie Pisz w latach 2012-2015	65
Wykres 8. Podział ludności wg ekonomicznych grup na terenie gminy Pisz w latach 2012-2015	66
Wykres 9. Stopy bezrobocia w kraju, województwie warmińsko-mazurskim, powiecie piskim, elckim, mrągowskim, giżyckim i szczycieńskim w latach 2012-2016	69
Wykres 10. Ilość osób bezrobotnych w gminie Pisz tle gmin powiatu piskiego wg stanu na 31.12.2015 r.	70
Wykres 11. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej oraz liczba osób, którym przyznano świadczenie	77
Wykres 12. Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem – w województwie warmińsko-mazurskim, powiecie piskim i gminie Pisz (w %)....	79
Wykres 13. Wydatki na pomoc społeczną z budżetu gminy Pisz w latach 2012-2015	81
Wykres 14. Liczba udzielonych porad podstawowej opieki zdrowotnej w latach 2011-2015 w gminie Pisz	85
Wykres 15. Wykres Liczba organizacji pozarządowych (fundacji oraz stowarzyszeń i organizacje społecznych) na 1000 mieszkańców w gminie Pisz na tle powiatu i województwa w latach 2011-2015	94
Wykres 16. Czytelnicy oraz księgozbiór w bibliotekach na terenie gminy Pisz	107
Wykres 17. Dochody i wydatki budżetu gminy Pisz w latach 2012-2016	120
Wykres 18. Dochody i wydatki ogólne budżetu gminy Pisz na 1 mieszkańca w latach 2012-2015	121
Wykres 19. Struktura dochodów z wyszczególnionych działów ogółem (w %)	125
Wykres 20. Struktura wydatków z wyszczególnionych działów ogółem (w %)	127
Wykres 21. Najniżej ocenione elementy warunków życia w gminie Pisz	136
Wykres 22. Ocena wybranych elementów jakości życia na terenie gminy Pisz - oceny dobre	137
Wykres 23. Ocena warunków życia w gminie - oświetlenie	137
Wykres 24. Ocena warunków życia w gminie - skanalizowanie gminy	138
Wykres 25. Ocena warunków życia w gminie - dostępność parkingów	138
Wykres 26. Ocena warunków życia w gminie - ilość ścieżek rowerowych	139
Wykres 27. Ocena stopnia zagrożenia problemem – dostęp do Internetu szerokopasmowego	139
Wykres 28. Ocena warunków życia w gminie - infrastruktura techniczna - wybrane elementy	140
Wykres 29. Jakość i dostępność placówek oświatowych na terenie gminy Pisz oceny dobre i bardzo dobre	140
Wykres 30. Ocena jakości funkcjonowania opieki społecznej	141
Wykres 31. Ocena stopnia zagrożenia problemem - bezpieczeństwo publiczne	141
Wykres 32. Ocena warunków życia w gminie - dbałość o estetykę posesji	141
Wykres 33. Ocena warunków życia w gminie - oferta kulturalna	142
Wykres 34. Ocena warunków życia w gminie - oferta sportowo-rekreacyjna	142
Wykres 35. Jakość elementów rozwoju społeczno - gospodarczego gminy - oferta inwestycyjna	143
Wykres 36. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - baza hotelowa	143
Wykres 37. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Turystyka i agroturystyka	144

Wykres 38. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Promocja gminy .....	144
Wykres 39. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Handel .....	144
Wykres 40. Jakość elementów rozwoju gospodarczego - Usługi .....	145
Wykres 41. Jakość elementów rozwoju gospodarczego gminy - Połączenia komunikacyjne .....	145
Wykres 42. Natężenie problemów społecznych na obszarze gminy Pisz.....	146
Wykres 43. Pięć najważniejszych problemów do rozwiązania na obszarze gminy Pisz.....	147
Wykres 44. Ważność realizacji przedsięwzięć na obszarze gminy Pisz - oceny bardzo ważne .....	148
Wykres 45. Z którymi z wymienionych form promocji spotkał/a się Pan/i w ciągu ostatniego roku? .....	150
Wykres 46. Czy odwiedza Pan/Pani stronę internetową gminy? .....	151
Wykres 47. Płeć ankietowanych .....	153
Wykres 48. Wiek ankietowanych.....	153
Wykres 49. Zatrudnienie ankietowanych .....	153

  
**Wiceprzewodniczący Rady**  
*Paweł Radosław Bazydło*

---

**PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO  
PROJEKTU  
STRATEGII ROZWOJU GMINY PISZ DO ROKU 2026**

---



## SPIS TREŚCI

STRESZCZENIE W JĘZYKU NIESPECJALISTYCZNYM .....	4
1 WPROWADZENIE .....	6
2 CELE OCHRONY ŚRODOWISKA USTANOWIONE NA SZCZEBLE MIĘDZYNARODOWYM, WSPÓLNOTOWYM I KRAJOWYM, ISTOTNE Z PUNKTU WIDZENIA PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU .....	7
2.1 SZCZEBEL MIĘDZYNARODOWY I UNII EUROPEJSKIEJ .....	7
2.2 SZCZEBEL KRAJOWY .....	9
3 INFORMACJE O ZAWARTOŚCI, GŁÓWNYCH CELACH PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU ORAZ JEGO POWIĄZANIACH Z INNYMI DOKUMENTAMI .....	11
3.1 ZAWARTOŚĆ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU .....	11
3.2 GŁÓWNE CELE I USTALENIA PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU .....	12
3.3 POWIĄZANIA Z INNYMI DOKUMENTAMI .....	18
3.3.1 SZCZEBEL REGIONALNY .....	18
3.3.2 SZCZEBEL LOKALNY .....	25
4 ISTNIEJĄCY STAN ŚRODOWISKA ORAZ JEGO POTENCJALNE ZMIANY W PRZYPADKU BRAKU REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU .....	26
4.1 CHARAKTERYSTYKA I OCENA STANU ŚRODOWISKA .....	26
4.1.1 POŁOŻENIE ADMINISTRACYJNE I FIZYCZNOGEOGRAFICZNE .....	26
4.1.2 POŁOŻENIE FIZYCZNOGEOGRAFICZNE .....	27
4.1.3 STRUKTURA UŻYTKOWANIA GRUNTÓW .....	27
4.1.4 FLORA I FAUNA .....	28
4.1.5 POŁOŻENIE ZLEWNIOWE, RYS HYDROGRAFICZNY ORAZ STAN WÓD .....	28
4.1.6 ZARYS GEOLOGICZNO-GEOMORFOLOGICZNY I STAN RZEŻBY TERENU .....	32
4.1.7 KOPALINY I STAN ZAGOSPODAROWANIA KOPALIN .....	34
4.1.8 WARUNKI GLEBOWE ORAZ STAN GLEB .....	34
4.1.9 WARUNKI KLIMATYCZNE ORAZ JAKOŚĆ POWIETRZA ATMOSFERYCZNEGO .....	36
4.1.10 KLIMAT AKUSTYCZNY I JEGO STAN .....	39
4.1.11 SYSTEM GOSPODARKI ODPADAMI I JEGO STAN .....	39
4.1.12 PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE I MONITORING PÓŁ ELEKTROMAGNETYCZNYCH .....	40
4.1.13 ZABYTKI .....	42
4.2 POTENCJALNE ZMIANY STANU ŚRODOWISKA W PRZYPADKU BRAKU REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU .....	44
5 ISTNIEJĄCE PROBLEMY OCHRONY ŚRODOWISKA ISTOTNE Z PUNKTU WIDZENIA REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU, W SZCZEGÓLNOŚCI DOTYCZĄCE OBSZARÓW PODLEGAJĄCYCH OCHRONIE NA PODSTAWIE USTAWY O OCHRONIE PRZYRODY .....	45
5.1 USTANOWIONE FORMY OCHRONY PRZYRODY .....	45
5.2 PROBLEMATYKA POWIĄZAŃ PRZYRODNICZYCH .....	54
5.3 PROBLEMATYKA ZMIAN KLIMATYCZNYCH .....	56
5.4 ZAGROŻENIE SUSZĄ .....	57
5.5 ZAGROŻENIE POWODZIOWE .....	58
5.6 ZAGROŻENIE RUCHAMI MASOWYMI ZIEMI .....	58
6 PRZEWIDYWANE ZNACZĄCE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO .....	59
6.1 WSTĘP .....	59
6.2 FORMY OCHRONY PRZYRODY .....	62
6.3 ROŚLINNOŚĆ, ZWIERZĘTA I RÓŻNORODNOŚĆ BIOLOGICZNA .....	64
6.4 LUDZIE I WARUNKI ŻYCIA .....	66
6.5 WODY .....	68
6.6 POWIETRZE I KLIMAT .....	69
6.7 POWIERZCHNIA ZIEMI .....	71
6.8 KRAJOBRAZ .....	72
6.9 ZASOBY NATURALNE .....	74
6.10 ZABYTKI I DOBRA MATERIALNE .....	75
7 STAN ŚRODOWISKA NA OBSZARACH OBJĘTYCH PRZEWIDYWANYM ZNACZĄCYM ODDZIAŁYWANIEM .....	77
8 ROZWIĄZANIA MAJĄCE NA CELU ZAPOBIEGANIE, OGRANICZANIE LUB KOMPENSACJĘ PRZYRODNICZĄ NEGATYWNYCH ODDZIAŁYWAŃ NA ŚRODOWISKO MOGĄCYCH BYĆ REZULTATEM REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU, W SZCZEGÓLNOŚCI NA CELE I PRZEDMIOT OCHRONY OBSZARÓW NATURA 2000 ORAZ INTEGRALNOŚĆ TYCH OBSZARÓW .....	78
9 ROZWIĄZANIA ALTERNATYWNE DO ROZWIĄZAŃ ZAWARTYCH W PROJEKTOWANYM DOKUMENCIE .....	79
10 PROPOZYCJE DOTYCZĄCE PRZEWIDYWANYCH METOD ANALIZY SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU ORAZ CZĘSTOTLIWOŚCI JEJ PRZEPROWADZANIA .....	80
11 INFORMACJE O MOŻLIWYM TRANSGRANICZNYM ODDZIAŁYWANIU NA ŚRODOWISKO USTALEŃ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU .....	81
12 INFORMACJE O METODACH ZASTOSOWANYCH PRZY SPORZĄDZANIU PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO .....	82

**ZAŁĄCZNIK: OŚWIADCZENIE**

## STRESZCZENIE W JĘZYKU NIESPECJALISTYCZNYM

Celem niniejszego opracowania jest prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026”. Podstawę formalno-prawną prognozy oddziaływania na środowisko stanowi ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zakres merytoryczny uwzględnia wymagania w/w ustawy oraz uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie wydane przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Olsztynie i Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie.

Prognoza oddziaływania na środowisko oraz sam projekt Strategii pośrednio lub bezpośrednio uwzględniają:

- cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym i wspólnotowym,
- cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu krajowym,
- powiązania z dokumentami strategicznymi i planistycznymi szczebla regionalnego i lokalnego.

W projekcie „Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026” dokonano obszernej charakterystyki, która miała na celu identyfikację sytuacji społeczno-gospodarczej, uwarunkowań środowiskowych i krajobrazowych, walorów kulturowych, a także możliwości i perspektyw finansowych. Stan wiedzy uzupełniono o wyniki przeprowadzonej ankietyzacji, a następnie, w formie zsyntetyzowanej analizy SWOT oceniono mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia, w poszczególnych obszarach/sektorach tzn.:

- obszar społeczny,
- ochrona środowiska,
- edukacja i rekreacja,
- gospodarka,
- infrastruktura.

Zidentyfikowane potrzeby i problemy oraz uzyskane wyniki debat strategicznych i konsultacji społecznych pozwoliły na sformułowanie diagnozy stanu gminy. Jest to synteza zawierająca informacje o uwarunkowaniach demograficznych, gospodarczych, przestrzennych i ekologicznych, a także analizach społecznych i ekonomicznych, na podstawie których sformułowano wnioski, będące punktem wyjścia do zdefiniowania głównych kierunków strategii. Strategia zawiera:

- wizję i misję,
  - cele i kierunki działań w odniesieniu do poszczególnych obszarów/ sektorów,
- które szczegółowo omówiono w rozdz. 3.2.

### PROGNOZOWANE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO USTALEŃ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

Na potrzeby oceny oddziaływań, podjęto próbę pogrupowania i uszeregowania poszczególnych kierunków działań, pod kątem ich rodzaju, mając na uwadze przewidywany wpływ na środowisko. Spośród zadań określonych w projekcie Strategii wyróżnia się zadania inwestycyjne oraz zadania „miękkie” i nieinwestycyjne.

Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko zostały opracowane stosownie do stanu wiedzy współczesnej i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu. Uwzględniono także uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie wydane przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska i Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny.

Zakładając, iż przedsięwzięcia inwestycyjne będą spełniały wymagania przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, ustawy o ochronie przyrody i przepisów towarzyszących, można stwierdzić iż w większości będą pozytywnie oddziaływać na poszczególne komponenty środowiska, będą przyczyniać się do poprawy stanu środowiska przyrodniczego oraz warunków i jakości życia ludzi. Działania te pozwolą osiągnąć długofalowe korzyści środowiskowe, społeczne i ekonomiczne, prowadzące w efekcie do zrównoważonego gospodarowania zasobami środowiska.

W związku z tym, że zadania „miękkie” i nieinwestycyjne związane są z działaniami edukacyjnymi, informacyjnym i promocyjnymi lub organizacją, zarządzaniem oraz planowaniem, na etapie realizacji poszczególnych zadań „miękkich” i nieinwestycyjnych wyklucza się ryzyko negatywnego oddziaływania na środowisko.

#### **ROZWIĄZANIA MAJĄCE NA CELU ZAPOBIEGANIE, OGRANICZENIE LUB KOMPENSACJĘ PRZYRODNICZĄ NEGATYWNYCH ODDZIAŁYWAŃ NA ŚRODOWISKO**

Z uwagi na charakter działań proponowanych w projekcie Strategii oraz z racji braku ich znaczącego, negatywnego wpływu na środowisko przyrodnicze, w tym obszary Natura 2000, nie zachodzi konieczność kompensacji przyrodniczej.

Projekt SRG zawiera ustalenia uwzględniające zasady i standardy zrównoważonego rozwoju. Nie mniej w celu eliminacji lub ograniczenia ewentualnych negatywnych skutków realizacji ustaleń projektu Strategii pożądane jest podjęcie działań minimalizujących – rozdz. 8 Prognozy.

#### **ROZWIĄZANA ALTERNATYWNE DO ZAPROPONOWANYCH W PROJEKTOWANYM DOKUMENCIE**

Nie proponuje się rozwiązań alternatywnych.

#### **ODDZIAŁYWANIE TRANSGRANICZNE USTALEŃ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU**

Nie wystąpi oddziaływanie transgraniczne.

# 1 WPROWADZENIE

## CEL OPRACOWANIA

Celem niniejszego opracowania jest prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026” (zwany w dalszej części także „projektem Strategii” lub „projektem SRG”), opracowanym w maju 2017. Projektowany dokument określa strategiczne cele rozwoju gminy Pisz w horyzoncie czasowym do 2026 roku. Strategia stanowić będzie podstawę do właściwego zarządzania gminą oraz do ubiegania się o środki zewnętrzne, w tym z Unii Europejskiej. Ustalenia zawarte w projekcie SRG stanowią podstawę do prowadzenia przez władze gminy długookresowej polityki rozwoju społecznego i gospodarczego. Ponadto, projektowany dokument wskazuje, jakie są najważniejsze do rozwiązania problemy społeczne, gospodarcze, infrastrukturalne i ekologiczne, na których powinna być skoncentrowana uwaga, a tym samym cele i kierunki działań.

## PODSTAWY FORMALNO-PRAWNE OPRACOWANIA

Podstawę formalno-prawną prognozy oddziaływania na środowisko stanowi ustawa z dn. 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko<sup>1</sup>.

## ZAKRES OPRACOWANIA

Zakres merytoryczny prognozy oddziaływania na środowisko uwzględnia:

- Art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do projektu Strategii, wydane przez:
  - Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 27 lipca 2017 r. (znak: WSTŁ.411.34.2017.AMK),
  - Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny – pismo z dnia 21 lipca 2017 r. (znak: ZNS.9022.5.104.2017.KM).

---

<sup>1</sup> Publikatory poszczególnych aktów prawnych, aktualne na dzień sporządzenia Opracowania, przytoczono w spisie materiałów źródłowych.

## 2 CELE OCHRONY ŚRODOWISKA USTANOWIONE NA SZCZEBLU MIĘDZYNARODOWYM, WSPÓLNOTOWYM I KRAJOWYM, ISTOTNE Z PUNKTU WIDZENIA PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

### 2.1 SZCZEBEL MIĘDZYNARODOWY I UNII EUROPEJSKIEJ

Cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym i wspólnotowym (Unijnym) są egzekwowane poprzez transponowanie założeń, zaleceń, dyrektyw lub postanowień do odpowiednich, polskich aktów prawnych i wykonawczych (np. do ustaw: o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, o ochronie przyrody, Prawo wodne, itd.). Do najważniejszych, z punktu widzenia projektowanego dokumentu, należą:

**Konwencja Ramsarska** – dokument sporządzony w Ramsar, 1971 r. (zmiany dokumentu w 1982 r. i 1987 r., odpowiednio: Paryż i Regina). Celem dokumentu jest ochrona i utrzymanie w stanie niezmienionym obszarów wodno-błotnych, mających znaczenie międzynarodowe, zwłaszcza jako środowisko życiowe ptactwa wodnego.

**Konwencja Bońska** – dokument został sporządzony w Bonn w 1979 r. ratyfikowany przez Polskę w 1996 r.. Celem dokumentu jest ochrona dzikich zwierząt migrujących, stanowiących niezastąpiony element środowiska naturalnego. Dla ochrony tych gatunków konieczne są wspólne wysiłki wszystkich państw posiadających jurysdykcję nad obszarami, w których te zwierzęta przebywają.

**Konwencja Berneńska** – dokument sporządzony został w Bernie w 1979 r. i ratyfikowany przez Polskę w 1995 r. Celem dokumentu jest ochrona gatunków dzikiej fauny i flory oraz ich siedlisk naturalnych, a zwłaszcza tych gatunków i siedlisk, których ochrona wymaga współdziałania kilku państw oraz wspierania współdziałania w tym zakresie (nacisk na ochronę gatunków zagrożonych i ginących, w tym wędrownych).

**Konwencja Genewska** – dokument sporządzony w Genewie w 1979 r., wraz z II protokołem siarkowym (sporządzony w 1994 r. w Oslo). Z dokumentów tych wynika konieczność redukcji zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza, przede wszystkim emisji SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> i CO<sub>2</sub>.

**Konwencja o Różnorodności Biologicznej** – dokument z 1992 r., Rio de Janeiro, ratyfikowany przez Polskę w 1996 r. Celem Konwencji jest ochrona różnorodności biologicznej, zrównoważone użytkowanie jej elementów oraz uczciwy i sprawiedliwy podział korzyści wynikających z wykorzystywania zasobów genetycznych, w tym przez odpowiedni dostęp do zasobów genetycznych i odpowiedni transfer właściwych technologii, z uwzględnieniem wszystkich praw do tych zasobów i technologii, a także odpowiednie finansowanie.

**Dyrektywa Komisji Europejskiej 91/676/EWG**, wydana w 1991 r., mająca na celu zmniejszenie wysokiego stopnia zanieczyszczenia wód związkami azotu ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie pojawieniu się takiego zanieczyszczenia w przyszłości, co odbywa się m.in. poprzez realizację programów „naprawczych” oraz pomoc we wdrażaniu zasad dobrej praktyki rolniczej. Dyrektywy stały się podstawą stworzenia systemu obszarów stanowiących spójną funkcjonalnie sieć – Europejską Sieć Ekologiczną Natura 2000, umożliwiającą realizację spójnej polityki ochrony zasobów przyrodniczych na obszarze UE, tworzoną przez wyznaczone w ramach dyrektyw: ptasiej i siedliskowej obszary specjalnej ochrony ptaków oraz specjalne obszary ochrony siedlisk.

**Dyrektywy Unijne regulujące utworzenie Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000**, tzn.: a) Dyrektywa Rady 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 roku w sprawie ochrony dziko żyjących ptaków, która zastąpiona została nową Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 roku w sprawie ochrony dzikiego ptactwa, oraz b) Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 roku w sprawie ochrony siedlisk naturalnych oraz dzikiej fauny i flory.

**Ramowa konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu z Rio de Janeiro** – dokument sporządzony w 1992 r. w Rio de Janeiro i ratyfikowany przez Polskę w 1994 r. Głównym celem dokumentu jest osiągnięcie stabilizacji koncentracji w atmosferze gazów cieplarnianych na takim poziomie, który zapobiegnie niebezpiecznym antropogenicznym oddziaływaniom na klimat.

**Ramowa konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu z Kioto** – dokument wraz z Protokołem sporządzony został 1997 r. w Kioto. Precyzuje on zadania w zakresie ograniczania antropogenicznych oddziaływań na klimat, w szczególności zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych.

**Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/60/WE** z 23 października 2000 r. (tzw. Ramowa Dyrektywa Wodna), ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej, celem której jest ochrona wód poprzez ustalenie zintegrowanej europejskiej polityki wodnej opartej na przejrzystych, efektywnych i spójnych ramach legislacyjnych, a ponadto uporządkowanie i koordynacja istniejącego europejskiego ustawodawstwa wodnego. Zapisy Ramowej Dyrektywy Wodnej wprowadzają system planowania gospodarowania wodami w podziale na obszary dorzeczy. Dla potrzeb osiągnięcia dobrego stanu wód opracowywane zostały plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy oraz program wodno-środowiskowy kraju.

**Pakiet klimatyczno-energetyczny** – został przyjęty w 2008 r. i stanowi zbiór aktów prawnych, za pomocą których UE realizuje międzynarodowe porozumienia dotyczące redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym głównie CO<sub>2</sub>. Pakiet klimatyczno-energetyczny akcentuje najważniejsze cele polityki klimatycznej UE w horyzoncie do 2020 roku, do których należą: redukcja do 2020 r. emisji gazów cieplarnianych o 20% w stosunku do poziomu z 1990 r., zwiększenie udziału energii odnawialnej do 20% w całkowitym zużyciu energii w 2020 r. (dla Polski ustalono wzrost udziału energii odnawialnej do 15%), zmniejszenie zużycia energii o 20% w odniesieniu do poziomów przewidywanych w 2020 r. poprzez zwiększenie efektywności energetycznej.

**Strategia adaptacji do zmian klimatu UE** – dokument opracowany został w 2013 r. na potrzeby koordynacji działań adaptacyjnych w krajach UE. W Strategii określono ramy i mechanizmy służące lepszemu przygotowaniu na bieżące i przyszłe skutki zmiany klimatu. Strategia ma za zadanie wspierać i stymulować działania państw członkowskich UE w dziedzinie przystosowania, stworzenia podstaw dla lepszego podejmowania świadomych decyzji, a także uodpornienia najważniejszych sektorów gospodarczych i politycznych na skutki zmiany klimatu. Ogólnym celem Strategii jest doprowadzenie do tego, aby Europa była bardziej odporna na postępujące zmiany klimatu. W tym celu określono m.in.: zobowiązanie państw członkowskich do opracowania krajowych strategii adaptacyjnych, uwzględnienie kwestii adaptacyjnych w planowaniu rozwoju miast, finansowanie projektów związanych z adaptacją.

**Ramy polityki klimatyczno-energetycznej UE do 2030 roku** - w 2014 r. na szczycie klimatycznym w Brukseli ustalone zostały nowe ramy polityki klimatycznej, które po rewizji w 2018 r. są następujące: ograniczenie o co najmniej 40% emisji gazów cieplarnianych w stosunku do poziomu z 1990 r., zwiększenie do co najmniej 32% udziału energii ze źródeł odnawialnych w całkowitym zużyciu energii, zwiększenie o co najmniej 32,5% efektywności energetycznej. Ponadto w 2016 roku na forum Unii Europejskiej rozpoczęto pracę nad pakietem Czysta energia dla wszystkich Europejczyków: Pakiet wskazywać ma sposób operacjonalizacji w/w celów, jak również przyczynić się do wdrożenia unii energetycznej i budowy jednolitego rynku energii Unii.

**Strategia Europa 2020** – jest instrumentem polityczno-strategicznym UE i tworzy długookresowe ramy działania w wielu obszarach polityki, w tym: walka ze zmianami klimatu, energia, transport, przemysł, surowce, rolnictwo, rybołówstwo, ochrona różnorodności biologicznej oraz rozwój regionalny. Strategia obejmuje trzy wzajemnie ze sobą powiązane priorytety: 1) rozwój inteligentny, 2) rozwój zrównoważony, 3) rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu. Strategia koncentruje się na pięciu długoterminowych celach do 2020 r. w dziedzinach zatrudnienia, innowacyjności, edukacji, walki z ubóstwem oraz klimatu i energii.

**Porozumienie Paryskie** – Podczas Konferencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w 2015 r. w Paryżu 195 krajów przyjęło pierwsze w historii powszechne i prawnie wiążące światowe porozumienie w dziedzinie klimatu. Podpisywanie porozumienia rozpoczęło się 22 kwietnia 2016 r. Porozumienie zaczęło obowiązywać w listopadzie 2016 r. po jego ratyfikacji przez 55 państwa, które są w sumie odpowiedzialne za 55 % światowych emisji. Porozumienie Paryskie jest drugim, po Protokole w Kioto wiążącym dokumentem realizującym postulaty Ramowej Konwencji Klimatycznej. W art. 2 zawarto cel Porozumienia, który zakłada intensyfikację i konieczność podejmowania solidarnych wysiłków zobowiązanych stron do zatrzymania globalnego ocieplenia. Założono następujące cele:

- cel długoterminowy: trzymanie wzrostu średniej temperatury na świecie znacznie niższego niż 2°C powyżej poziomu sprzed epoki przemysłowej;
- dążenie do ograniczenia wzrostu temperatury do 1,5°C;
- jak najszybsze osiągnięcie w skali świata punktu zwrotnego maksymalnego poziomu emisji;
- doprowadzenia do szybkiej redukcji emisji zgodnie z najnowszymi dostępnymi informacjami naukowymi.
- zwiększenie zdolności do adaptacji do negatywnych skutków zmian klimatu,
- zapewnienie spójności przepływów finansowych.

## 2.2 SZCZEBEL KRAJOWY

Cele ochrony środowiska, istotne z punktu widzenia projektu analizowanego dokumentu, ustanowione na szczeblu krajowym określone są przede wszystkim w następujących dokumentach:

**Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej** – przyjęta w 1997 r., w Art. 5 Konstytucji RP zapisano: *Rzeczpospolita Polska (...) zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.*

**Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030** – przyjęta w 2012 roku, określa wizję zagospodarowania przestrzennego, formułuje cele strategiczne przestrzennego zagospodarowania kraju oraz sześć celów i obszarów interwencji, do których odnoszą się poszczególne kierunki działań. W kontekście ochrony środowiska i zasobów przyrodniczych za najważniejszy należy uznać Cel 4: *Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski.* W ramach w/w celu zdefiniowano kierunki działań, które powinny sprostać wyzwaniom:

- zaspokojenia bieżących potrzeb rozwojowych społeczeństwa w drodze najmniejszych konfliktów ekologicznych i społecznych,
- zabezpieczenia możliwości dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego w oparciu o zachowane w dobrym stanie zasoby naturalne, kulturowe i lokalne walory środowiska,
- zapewnienia racjonalnego powiązania rozwoju społeczno-gospodarczego z ochroną zasobów wodnych i ich dostępnością,
- zapewnienia bezpieczeństwa poprzez podjęcie działań na rzecz ograniczenia ryzyka powodziowego oraz zagrożenia skutkami suszy,
- zapewnienia ciągłości i możliwości rozwoju na wielu obszarach Polski przez skuteczną ochronę złóż kopalin (w tym wód leczniczych, termalnych i solanek) przed nieracjonalną i nielegalną eksploatacją.

**Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do 2020 z perspektywą do roku 2030** - przyjęty w 2013 roku, jest pierwszym dokumentem strategicznym, który bezpośrednio dotyczy kwestii adaptacji do zmian klimatu. Celem głównym SPA jest zapewnienie zrównoważonego rozwoju oraz efektywnego funkcjonowania gospodarki i społeczeństwa w warunkach zmian klimatu. Ponadto, określono 6 celów szczegółowych, które są spójne z kluczowymi zintegrowanymi strategiami kraju:

- Cel 1. Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego i dobrego stanu środowiska.
- Cel 2. Skuteczna adaptacja do zmian klimatu na obszarach wiejskich.
- Cel 3. Rozwój transportu w warunkach zmian klimatu.
- Cel 4. Zapewnienie zrównoważonego rozwoju regionalnego i lokalnego z uwzględnieniem zmian klimatu.
- Cel 5. Stymulowanie innowacji sprzyjających adaptacji do zmian klimatu.
- Cel 6. Kształtowanie postaw społecznych sprzyjających adaptacji do zmian klimatu.

**Krajowy Program Ochrony Powietrza** – obowiązuje od 1 października 2015 r. i jest wersją drugą – poprawioną. W Programie określono konieczne do podjęcia kierunki działań, będące warunkiem jego efektywnej realizacji:

- podniesienie rangi zagadnienia jakości powietrza,
- stworzenie ram prawnych sprzyjających realizacji efektywnych działań mających na celu poprawę jakości powietrza,
- włączenie społeczeństwa w działania na rzecz poprawy jakości powietrza poprzez zwiększenie świadomości społecznej oraz tworzenie trwałych platform dialogu z organizacjami społecznymi,
- rozwój i rozpowszechnienie technologii sprzyjających poprawie jakości powietrza,
- rozwój mechanizmów kontrolowania źródeł niskiej emisji sprzyjających poprawie jakości powietrza,
- upowszechnienie mechanizmów finansowych sprzyjających poprawie jakości powietrza.

**Krajowy plan gospodarki odpadami 2022** – przyjęty w 2016 r. dokument obejmuje zakres działań niezbędnych dla zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami kraju. Oprócz kontynuacji dotychczasowych zadań, ujęto w nim nowe cele i zadania, które dotyczą 6 kolejnych lat, a perspektywicznie okresu do 2030 r. Głównym celem dokumentu jest określenie polityki gospodarki odpadami zgodnej z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, wpisującej się w działania gospodarki o obiegu zamkniętym. Zgodnie z założeniami KPGO, przede wszystkim należy zapewnić realizację działań znajdujących się najwyżej w hierarchii sposobów postępowania z odpadami - a więc zapobiegać ich wytwarzaniu oraz stworzyć niezbędną infrastrukturę do selektywnego zbierania odpadów u źródła, tak aby zapewnić ich efektywny recykling i osiągnąć założone cele.

**Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK)** – program został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 16 grudnia 2003 r. Jest to program rozbudowy systemów oczyszczalni ścieków w sektorze komunalnym. Celem KPOŚK jest wyeliminowanie nieoczyszczonych ścieków (ze źródeł miejskich i aglomeracji) z wód powierzchniowych. KPOŚK jest instrumentem wdrażania dyrektywy Rady 91/271/EWG w odniesieniu do redukcji zanieczyszczeń biodegradowalnych z oczyszczalni ścieków >2000 RLM oraz redukcji związków azotu i fosforu. Cyklicznie dokonywana jest aktualizacja KPOŚK. Obecnie obowiązuje **V aktualizacja KPOŚK**, zatwierdzona przez Radę Ministrów 31 lipca 2017 roku. Aktualizacja KPOŚK zawiera listę zadań zaplanowanych przez samorządy do realizacji w latach 2016-2021 i dotyczy 1587 aglomeracji o równorzędnej liczbie mieszkańców (38,8 mln), w których zlokalizowanych jest 1769 oczyszczalni ścieków komunalnych. Aglomeracje ujęte w aktualizacji zostały podzielone na priorytety według znaczenia inwestycji oraz pilności zapewnienia środków. Aktualnie na terenie gminy Pisz funkcjonuje aglomeracja ściekowa z oczyszczalnią ścieków w miejscowości Jagodne, obejmującą swym zasięgiem miasto Pisz oraz miejscowości z terenu gminy Pisz: Jagodne, Borki, Kałęczyn, Maldanin, Snopki, Łupki, Wiartel, Wiartel Mały, Jeglin, Karwik, Trzonki, Szczechy Wielkie, Szczechy Małe, Zdory, Turowo Duże, Bogumiły, Turowo, Zawady, Maszty, Liski, Imionek, Jeże (Uchwała nr III/71/14 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Pisz oraz likwidacji dotychczasowej aglomeracji Pisz (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2015, poz. 400).

**Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do 2020 z perspektywą do 2030** – Strategia przyjęta została w 2017 roku, zastępując „Strategię Rozwoju Kraju 2020”. Cel główny „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju (...)” zakłada zrównoważony rozwój kraju, oparty o:

- I Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną.
- II Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony.
- III Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu.

**Polityka ekologiczna państwa 2030<sup>2</sup>** - przyjęta została w lipcu 2019 r., stanowi najważniejszą strategię rozwoju kraju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej. Jej cel główny to: Rozwój potencjału środowiska na rzecz obywateli i przedsiębiorców. Do realizacji celu głównego wytypowano trzy cele szczegółowe:

- Cel szczegółowy I: Środowisko i zdrowie. Poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego.
- Cel szczegółowy II: Środowisko i gospodarka. Zrównoważone gospodarowanie zasobami środowiska.
- Cel szczegółowy III : Środowisko i klimat. Łagodzenie zmian klimatu i adaptacja do nich oraz zapobieganie ryzyku klęsk żywiołowych.

Realizacja w/w celów środowiskowych będzie wspierana przez cele horyzontalne:

- Środowisko i edukacja. Rozwijanie kompetencji (wiedzy, umiejętności i postaw) ekologicznych społeczeństwa.
- Środowisko i administracja. Poprawa efektywności funkcjonowania instrumentów ochrony środowiska.

<sup>2</sup> Polityka ekologiczna państwa 2030 uchyla Strategię „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 r.” w części dotyczącej Celu 1. Zrównoważone gospodarowanie zasobami środowiska i Celu 3. Poprawa stanu środowiska.

### 3 INFORMACJE O ZAWARTOŚCI, GŁÓWNYCH CELACH PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU ORAZ JEGO POWIĄZANIACH Z INNYMI DOKUMENTAMI

#### 3.1 ZAWARTOŚĆ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

W projekcie „Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026” dokonano obszernej charakterystyki, która miała na celu identyfikację sytuacji społeczno-gospodarczej, uwarunkowań środowiskowych i krajobrazowych, walorów kulturowych, a także możliwości i perspektyw finansowych. Stan wiedzy uzupełniono o wyniki przeprowadzonej ankietyzacji, a następnie, w formie zsyntetyzowanej analizy SWOT oceniono mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia, w poszczególnych obszarach/sektorach tzn.:

- obszar społeczny,
- ochrona środowiska,
- edukacja i rekreacja,
- gospodarka,
- infrastruktura.

Zidentyfikowane potrzeby i problemy oraz uzyskane wyniki debat strategicznych i konsultacji społecznych pozwoliły na sformułowanie diagnozy stanu gminy. Jest to synteza zawierająca informacje o uwarunkowaniach demograficznych, gospodarczych, przestrzennych i ekologicznych, a także analizach społecznych i ekonomicznych, na podstawie których sformułowano wnioski, będące punktem wyjścia do zdefiniowania głównych kierunków strategii. Główne cele i ustalenia projektowanego dokumentu przybliżono w kolejnym rozdziale.

Struktura oraz układ treści „Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026” przedstawia się następująco:

- **uwarunkowania zewnętrzne:**
  - uwarunkowania prawno-polityczne makrootoczenia;
  - uwarunkowania prawno-polityczne mikrootoczenia;
- **raport o stanie społeczno-gospodarczym gminy Pisz:**
  - położenie geograficzne, powierzchnia, podział administracyjny;
  - rys historyczny;
  - zagospodarowanie przestrzenne: planowanie przestrzenne, struktura użytkowania gruntów, zasoby mieszkaniowe, infrastruktura techniczna;
  - gospodarka: rolnictwo, leśnictwo, podmioty gospodarcze, turystyka i zagospodarowanie turystyczne;
  - sfera społeczna: struktura społeczna, grupy ryzyka społecznego, bezpieczeństwo publiczne, ochrona zdrowia, oświata i wychowanie, formy zorganizowania społeczeństwa;
  - walory kulturowe: obiekty architektury i budownictwa, instytucje kultury i sportu, współpraca międzygminna;
  - walory przyrodnicze i krajobrazowe: warunki klimatyczne, prawne formy ochrony przyrody, zasoby naturalne;
  - wielkość i struktura budżetu gminy: polityka finansowa gminy Pisz, struktura dochodów gminy, struktura wydatków gminy Pisz, działalność inwestycyjna;
  - ankietyzacja mieszkańców i liderów lokalnych gminy Pisz: wyniki przeprowadzonej ankiety, podsumowanie;
- **analiza SWOT;**
- **diagnoza stanu gminy;**
- **założenia do strategii rozwoju gospodarczego gminy Pisz;**
- **wizja i misja;**
- **słowniczek;**
- **priorytety, cele szczegółowe, kierunki działania;**
- **monitoring i ewaluacja strategii.**

### 3.2 GŁÓWNE CELE I USTALENIA PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

Zgodnie z zapisami projektu Strategii czynnikiem mającym wpływ na kształt projektowanego dokumentu była charakterystyka i diagnoza aktualnego stanu społeczno-gospodarczego gminy Pisz, które opracowanego według wcześniej przygotowanego schematu, przy udziale pracowników Urzędu Miejskiego w Pieszku. Na podstawie rzetelnego i obiektywnego opisu kondycji gospodarczej i społecznej gminy, zespół ekspercki we współpracy z przedstawicielami jednostek gospodarczych i społecznych wypracował cele strategiczne, służące wzmocnieniu samorządu i poszczególnych jednostek do sprostania wyzwaniom polityki rozwojowej.

**Wizję rozwoju gminy Pisz**, oznaczającą szeroką koncepcję, pożądany obraz przyszłości gminy i jej miejsca w otoczeniu, wyrażanie intencji i aspiracji bez szczegółowego określenia sposobów i środków osiągania celów, sformułowano w sposób następujący: ***Pisz - Gmina atrakcyjnie położona w stosunku do centrów gospodarczych i kulturalnych regionu, dobrze skomunikowana, a dzięki licznym atutom środowiska naturalnego oraz rozwiniętej infrastrukturze stwarzająca korzystne warunki zamieszkania, spędzania wolnego czasu oraz prowadzenia działalności gospodarczej.***

**Misję**, rozumianą jako element, który ma motywować do podejmowania działań i jednocześnie pełni funkcję integrującą dla różnych, często będących w sprzeczności interesów, środowisk życia gospodarczego i społecznego, skupionych wokół pewnej wiodącej dziedziny, określono jako: ***Teraźniejszością i przyszłością Gminy Pisz jest jej zrównoważony rozwój w harmonii ze środowiskiem przyrodniczym, gospodarczym i społecznym, umożliwiający przekształcenie gminy w wyróżniające się w otoczeniu wielu ponadlokalnych atrakcji i produktów turystycznych atrakcyjne miejsce zamieszkania, pracy i wypoczynku z dobrze wykształconymi i silnymi funkcjami gospodarczymi, rekreacyjnymi i wypoczynkowymi.***

Rozdział 9 projektowanej Strategii formułuje priorytety, cele szczegółowe i kierunki poszczególnych działań, wraz z ich opisem i wskazaniem na powiązania ze Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego, a także w odniesieniu do obszarów/sektorów:

- zdrowie, pomoc społeczna, bezpieczeństwo,
- środowisko naturalne, ochrona środowiska i turystyka,
- oświata, kultura i sport,
- rozwój gospodarczy,
- infrastruktura.

Poniżej przytoczono sformułowane w projekcie Strategii priorytety, cele i kierunki działań:

Tab. 1 Priorytety, cele i kierunki działań

<b>ZDROWIE, POMOC SPOŁECZNA, BEZPIECZEŃSTWO</b>	
<b>CELE SZCZEGÓŁOWE</b>	<b>KIERUNKI DZIAŁANIA / OPIS</b>
<b>1.1. Podniesienie jakości usług w obiektach użyteczności publicznej.</b>	<p><b>1.1.1. Standaryzacja usług, w tym dostosowanie infrastruktury do istniejących potrzeb w obiektach, w których realizuje się zadania polityki społecznej gminy.</b> Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest podniesienie jakości świadczeń usług społecznych i ich standaryzacja do norm obowiązujących w UE oraz zapewnienie komfortu beneficjentom pomocy społecznej w procesach realizacji świadczeń społecznych, w tym przede wszystkim w postaci Domów Dziennego Pobytu o różnych profilach.</p> <p><b>1.1.2. Wspieranie wszelkich działań na rzecz poprawy warunków świadczonych usług w obiektach służby zdrowia.</b> Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest włączanie się gminy w inicjatywy i projekty, których główną ideą jest poprawa infrastruktury obiektów służby zdrowia, a być może stworzenia warunków dla konkurencyjności usług podstawowej opieki zdrowotnej dla podniesienia jej jakości i dostępności ze szczególnym uwzględnieniem terenów pozamiejskich.</p> <p><b>1.1.3. Rozszerzenie zakresu i konsekwentna realizacja profilaktyki i edukacji zdrowotnej.</b> Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest aktywny udział gminy i organizacji pozarządowych przy aktywnym udziale środowisk lekarskich w tworzeniu projektów profilaktyki zdrowotnej i edukacji zdrowotnej mieszkańców gminy Pisz w ramach partnerstw publiczno-społecznych.</p>

<p><b>1.2. Podejmowanie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy Pisz.</b></p> <p><b>1.3. Podjęcie działań w zakresie poprawy gospodarki mieszkaniowej i rozwoju różnych form budownictwa mieszkaniowego na terenie gminy Pisz.</b></p> <p><b>1.4. Budowanie zintegrowanego systemu wsparcia zapobiegającego kryzysom w rodzinie oraz wzmacniającego pozycję dziecka.</b></p>	<p><b>1.1.4. Przebudowa i rozbudowa infrastruktury publicznej służącej bezpośrednio mieszkańcom gminy i odwiedzającym gminę turystom, handlowcom i przedsiębiorcom.</b> Opis kierunku: Głównym założeniem tego kierunku jest modernizacja przystanków autobusowych oraz organizacja spójności komunikacyjnej pomiędzy usługodawcami transportu publicznego, organizacja miejsc rekreacji i wypoczynku oraz otwartych miejsc dla handlu, w tym m.in. przebudowa targowiska miejskiego w Pisz.</p> <p><b>1.1.5. Informatyzacja oraz usprawnienie funkcjonowania administracji samorządowej w ramach projektu e-urząd.</b> Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest w końcowym etapie jego realizacji doprowadzenie do pełnej możliwości obsługi petenta na drodze elektronicznej przy jednoczesnej rozbudowie dostępu do Internetu szerokopasmowego</p> <p><b>1.2.1. Budowa systemu monitoringu wizyjnego na terenie gminy Pisz i stworzenie podstaw do jego realnego wykorzystania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.</b> Opis kierunku: Jednym z głównych przesłań tego kierunku poza budową infrastruktury tego monitoringu jest rozwój współpracy między samorządem, Policją a instytucjami i organizacjami pozarządowymi w zakresie poprawy bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej.</p> <p><b>1.2.2. Poprawa bezpieczeństwa w obszarach turystyki pieszej i rowerowej.</b> Opis kierunku: Tworzenie bezpiecznych ciągów pieszych i pieszko – jezdnych, ścieżek rowerowych z przystosowaną nawierzchnią dla turystyki rowerowej, pieszej, nordic walking na terenie całej gminy Pisz zintegrowanych z już istniejącymi ścieżkami w tym znajdującymi się poza gminą.</p> <p><b>1.2.3. Wspieranie działań organizacji pozarządowych oraz służb ponadgminnych realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.</b> Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest stworzenie partnerstw publiczno – społecznych z organizacjami pozarządowymi w realizacji projektów przyczyniających się do wzrostu bezpieczeństwa i porządku publicznego.</p> <p><b>1.3.1. Przygotowanie terenów pod zabudowę mieszkaniową.</b> Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku kształtowanie polityki mieszkaniowej ze szczególnym uwzględnieniem zabezpieczenia lokali osobom, które z uwagi na swoją sytuację życiową nie mogą samodzielnie zabezpieczyć sobie mieszkania oraz prowadzenie działań w kierunku wyznaczania nowych obszarów pod zabudowę dla budownictwa indywidualnego, tworzenia enklaw w obszarach atrakcyjnych dla lokalizacji drugich domów przez osoby zamieszkujące w dużych skupiskach miejskich szukających miejsc dla osadnictwa w tzw. „głuszy”.</p> <p><b>1.3.2. Aktywizowanie działań w zakresie zapewnienia mieszkań socjalnych stosownie do potrzeb gminy.</b> Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest budowa nowych i/ lub rewitalizacja istniejącej substancji mieszkaniowej pod potrzeby mieszkań socjalnych.</p> <p><b>1.4.1. Wzmacnianie rodziny i dziecka w środowisku lokalnym we współpracy z sektorem pozarządowym.</b> Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest podnoszenie jakości i dostępności realizowanego systemu świadczeń rodzinnych, rozwój usług społecznych sprzyjających podniesieniu poziomu i jakości edukacji w szczególności rodzin wielodzietnych, w tym również we współpracy z organizacjami pozarządowymi.</p> <p><b>1.4.2. Pomoc w likwidacji przyczyn dysfunkcji oraz rozwijanie i usprawnianie systemu wsparcia rodziny, w szczególności: psychologicznego, prawnego, socjalnego.</b> Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest rozwój specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, a także terapii rodzinnej, zintensyfikowanie i rozwój form pracy socjalnej ze szczególnym uwzględnieniem dzieci ze środowisk niewydolnych wychowawczo oraz podejmowanie inicjatyw i nowatorskich rozwiązań na rzecz ochrony macierzyństwa i dziecka w rodzinie.</p>
--	---

<p><b>1.5. Działania na rzecz stworzenia zintegrowanego systemu wsparcia i aktywizacji osób niepełnosprawnych.</b></p>	<p><b>1.4.3. Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Głównym założeniem tego kierunku jest zabezpieczenie potrzeb bytowych dzieci i młodzieży, szkolenie i podnoszenie kwalifikacji kadry specjalistów do pracy z rodziną i dziećmi oraz tworzenie warunków do realizacji programów socjoterapeutycznych.</p> <p><b>1.5.1. Zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest realizacja programów profilaktycznych zapobiegających powstawaniu niepełnosprawności oraz zwiększenie dostępu do opieki medycznej i zabiegów rehabilitacyjnych poprzez opracowanie bazy informacyjnej o świadczeniodawcach, w tym wspieranie wolontariatu na rzecz osób niepełnosprawnych.</p>
<p><b>1.6. Podejmowanie działań na rzecz wsparcia seniorów w ich integracji i pełnym dostępie do oferty edukacyjnej, kulturalnej, usług zdrowotnych, rekreacji i wypoczynku.</b></p>	<p><b>1.5.2. Integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest zwiększenie dostępu do obiektów użyteczności publicznej poprzez likwidację barier architektonicznych. Ponadto kierunek ten zmierza do zapewnienia zajęć rewalidacyjnych w zależności od rodzaju niepełnosprawności.</p> <p><b>1.6.1. Poszerzenie i podnoszenie poziomu świadczonych usług dla osób starszych.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest rozwijanie systemu pomocy osobom starszym w ich środowisku zamieszkania oraz zwiększenie dostępności tych osób do mieszkań chronionych, w tym utworzenie domu dziennego pobytu dla osób starszych.</p> <p><b>1.6.2. Przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu seniorów zamieszkujących gminę Pisz.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Głównym przesłaniem tego kierunku są działania w kierunku rozwijania i upowszechniania i wspieranie idei klubu seniora i systematyczna współpraca z Domami Pomocy Społecznej i Zakładami Opieki Zdrowotnej w gminach sąsiadujących oraz promowanie wartości uczestnictwa osób starszych w życiu społecznym, a także budowa (uruchomienie) Dziennego Domu Pobytu, „Ośrodka Wsparcia”.</p>
<p><b>1.7. Aktywizowanie grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.</b></p>	<p><b>1.7.1. Redukowanie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest dążenie do zwiększenia zakresu usług dla osób wykluczonych społecznie w celu ich reintegracji społecznej i zawodowej, pomocy finansowej i materialnej oraz wspieranie idei sektora ekonomii społecznej.</p> <p><b>1.7.2. Tworzenie systemu wsparcia dla osób bezrobotnych w ramach promocji zawodowej i aktywizacji lokalnego rynku pracy.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną przesłanką tego kierunku jest rozwijanie stałej współpracy jednostek Samorządu Gminy Pisz, organizacji pozarządowych w zakresie monitorowania zjawiska bezrobocia, objęcie szczególną pomocą osób długotrwale bezrobotnych oraz Intensyfikacja działań mających na celu reintegrację zawodową i społeczną osób bezrobotnych we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Pieszku.</p>
<p><b>1.8. Tworzenie podstaw dla rozwoju współpracy z organizacjami pozarządowymi.</b></p>	<p><b>1.7.3. Wzmacnianie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Zamierzeniem tego kierunku jest wzmacnianie istniejącego systemu pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom (pomoc terapeutyczna, psychologiczna, prawna, socjalna, medyczna) oraz wzmacnianie i rozwijanie istniejącego systemu rozwiązywania problemu przemocy domowej.</p> <p><b>1.8.1. Profesjonalizacja służb społecznych jako czynnika integracji lokalnej.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest wzmocnienie roli pracownika socjalnego jako profesjonalisty działającego na rzecz pełniejszej integracji społecznej osób ubogich i wykluczonych społecznie, w tym poprzez systematyczne doszkącenie pracowników socjalnych.</p> <p><b>1.8.2. Wspieranie i współpraca z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego.</b>  <i>Opis kierunku:</i> Główną ideą tego kierunku jest zwiększenie koordynacji współdziałania z organizacjami pozarządowymi, aktywna współpraca z tymi organizacjami i wsparcie podstaw obywatelskich ds. poprzez tworzenie partnerstw publiczno- społecznych.</p>

ŚRODOWISKO NATURALNE, OCHRONA ŚRODOWISKA, TURYSTYKA	
CELE SZCZEGÓŁOWE	KIERUNKI DZIAŁANIA / OPIS
<p><b>2.1. Podejmowanie działań dla podniesienia jakości ochrony środowiska w gminie Pisz.</b></p> <p><b>2.2. Stworzenie warunków do rozwoju różnych form turystyki na terenie gminy Pisz.</b></p>	<p><b>2.1.1. Przebudowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej i budowa sieci kanalizacji deszczowej, w tym uzbrojenie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze.</b>  <i>Opis kierunku: Główną ideą tego kierunku jest przede wszystkim budowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej w obszarach dotąd nieskanalizowanych z włączeniem terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe oraz budowa sieci kanalizacji deszczowej na obszarach zwartej zabudowy w tym szczególnie w północnej stronie gminy (wodociągi, kanalizacja, drogi) oraz budowa kanalizacji sanitarnej pozwalającej na podłączenie ośrodków wypoczynkowych już istniejących i ewentualnie nowych do oczyszczalni miejskich.</i></p> <p><b>2.1.2. Usprawnienie systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku przede wszystkim jest zwiększenie asortymentu segregowanych odpadów na zasadach outsorsingu. np. osady ściekowe.</i></p> <p><b>2.1.3. Kontynuacja działań zmierzających do ochrony powietrza.</b>  <i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest promocja i wdrażanie ekologicznych systemów grzewczych.</i></p> <p><b>2.1.4. Zwiększenie zasobów zieleni poprzez nasadzenie drzew i krzewów na terenie parków i w pasach drogowych oraz poprawa dostępności tych obszarów dla mieszkańców i turystów.</b>  <i>Opis kierunku: Założeniem tego kierunku jest odbudowa zieleni, rewitalizacja parków w tym parków wiejskich. oraz budowa ścieżek rowerowych i dróg dojazdowych do tych obszarów.</i></p> <p><b>2.2.1. Budowa infrastruktury sprzyjającej rozwojowi różnych form turystyki w obszarach predestynowanych do tej formy wypoczynku.</b>  <i>Opis kierunku: Budowa infrastruktury ścieżek przyrodniczych, miejsc rekreacji i wypoczynku, dróg dojazdowych, ścieżek rowerowych, miejsc parkingowych w obszarach atrakcyjnych turystycznie z jednoczesną promocją działalności agroturystycznej w tym: budowa infrastruktury umożliwiającej wdrażanie nowych atrakcji i produktów turystycznych takich jak:  Turystyka wędkarska poprzez budowę miejsc do slipowania łodzi, miejsc do cumowania łodzi żeglarskich i wędkarskich oraz utworzenie wioski wędkarskiej,  Turystyka żeglarska poprzez budowę infrastruktury szlaku żeglarskiego Seksty - Roś - Kocioł - Białotawki – Śniardwy.</i></p> <p><b>2.2.2. Zagospodarowanie turystyczne jeziora Roś od rzeki Pisy do Kanału Jeglińskiego</b>  <i>Opis kierunku: Utworzenie linii brzegowej (utwardzenie nabrzeża) a także uregulowanie własności gruntów jeziora oraz drogi dojazdowej dla potrzeb rekreacji i wypoczynku., utworzenie dróg dojazdowych oraz stworzenie warunków do użytkowania tych terenów na potrzeby rekreacji i wypoczynku w tym w szczególności:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>wytyczenie alejek spacerowych i rowerowych, oświetlenie, modernizacja pomostów, plaż, budowa sanitariatów,</li> <li>rozwój produktu turystycznego (turystyka kajakowa) z jeziora Roś szlakiem rzek Pisa-Narew.</li> </ul> </p>
OŚWIATA, KULTURA, SPORT	
CELE SZCZEGÓŁOWE	KIERUNKI DZIAŁANIA / OPIS
<p><b>3.1. Podwyższenie jakości oferty gminy w zakresie rekreacji i wypoczynku.</b></p>	<p><b>3.1.1. Bieżące remonty istniejącej w gminie infrastruktury sportowej i budowa nowych obiektów sportowych i przeznaczonych dla rekreacji i wypoczynku.</b>  <i>Opis kierunku: W ramach tego kierunku zakłada się remont i modernizację oraz budowę nowych obiektów sportowych takich jak otwarte zewnętrzne siłownie, trakty spacerowe, ścieżki rowerowe.</i></p>

<p><b>3.2. Podejmowanie działań w zakresie zwiększania jakości oferty edukacyjnej i dostosowania jej do potrzeb jej beneficjentów i rynku pracy.</b></p>	<p><b>3.1.2. Budowa, przebudowa i doposażenie istniejących obiektów kultury.</b>  <i>Opis kierunku: W ramach tego kierunku przewiduje się rewitalizację zespołów parkowych oraz innych obiektów z przeznaczeniem min. na działalność kulturalną ze szczególnym uwzględnieniem otwartych terenów dla prezentacji dorobku kulturalnego i gminy i organizacji imprez masowych.</i></p> <p><b>3.1.3. Przebudowa i rozbudowa infrastruktury terenów rekreacyjnych.</b>  <i>Opis kierunku: W ramach powyższego kierunku przewiduje się budowę nowych wewnętrznych ścieżek rowerowych oraz ścieżek pieszych wraz infrastrukturą, doposażenie istniejących placów zabaw w nowe urządzenia, w tym dla dzieci niepełnosprawnych oraz budowę nowych placów, renowację i wstawienie nowych ławek w miejscach rekreacji i wypoczynku.</i></p> <p><b>3.2.1. Organizowanie równego dostępu uczniom do zajęć pozalekcyjnych.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym zamierzeniem tego kierunku jest realizacja działań umożliwiających realizację programów edukacyjnych w ramach otwartych zajęć sportowo – rekreacyjnych z wykorzystaniem obiektów sportowych szkół.</i></p> <p><b>3.2.2. Tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania we wszystkich placówkach oświatowych gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest kontynuacja zakupów inwestycyjnych oraz zwiększenie nakładów finansowych na ich realizację, które pozwolą w placówkach oświatowych gminy na wprowadzenie nowoczesnych metod i programów nauczania.</i></p> <p><b>3.2.3. Podejmowanie działań zwiększających dostępność oferty kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i kształcenia ustawicznego w najbliższym otoczeniu gminy i w samej gminie.</b>  <i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest ds. udostępnianie majątku komunalnego zainteresowanym instytucjom chcącym tworzyć na terenie gminy Pisz zorganizowane formy edukacji ponadgimnazjalnej oraz wspieranie oferty edukacyjnej w tym zakresie w najbliższym otoczeniu gminy Pisz.</i></p> <p><b>3.2.4. Prowadzenie remontów, przebudowa i budowa obiektów w ramach działań zwiększających ofertę opieki pozaszkolnej.</b>  <i>Opis kierunku: w ramach tego kierunku przewiduje się. tworzenie warunków dla uruchomienia opieki dla dzieci do lat 3 i nowych miejsc w przedszkolu na terenie gminy.</i></p>
<b>ROZWÓJ GOSPODARCZY</b>	
<b>CELE SZCZEGÓŁOWE</b>	<b>KIERUNKI DZIAŁANIA / OPIS</b>
<p><b>4.1. Tworzenie warunków dla dalszego rozwoju gospodarczego gminy.</b></p>	<p><b>4.1.1. Inicjowanie i podejmowanie działań na rzecz wzrostu zainteresowania przez inwestorów strategicznych terenami inwestycyjnymi na terenie gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest współpraca instytucjami, które zajmują się obsługą inwestorów, wyszukiwaniem dla nich terenów inwestycyjnych i atrakcyjnych miejsc do prowadzenia biznesu oraz dążenie do wzmocnienia współpracy z tzw. otoczeniem biznesu mogącym stworzyć dodatkowe atrakcyjne warunki inwestowania w gminie.</i></p> <p><b>4.1.2. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną, w tym dla potrzeb wysokich technologii (z ang. HT - High-Tech Industry).</b>  <i>Opis kierunku: Założeniem tego kierunku jest dalsza rozbudowa infrastruktury technicznej z zakresu ochrony środowiska, dostępu do technologii informatycznych i sprawnej organizacji nowoczesnych centrów logistycznych.</i></p> <p><b>4.1.3. Tworzenie i inicjowanie różnorodnych systemów wsparcia inwestorów i przedsiębiorców chcących inwestować lub realizujących swoje przedsięwzięcia biznesowe na terenie gminy.</b>  <i>Opis kierunku: Ideą tego kierunku jest szeroko rozumiane wspieranie biznesu i promowanie wdrażania zasad „Społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw” (z ang. CSR – Corporate Social Responsibility).</i></p>



<p><b>5.3. Intensywne działania w zakresie przebudowy i rozbudowy infrastruktury technicznej gminy.</b></p>	<p><b>5.2.2. Inicjowanie i wspieranie działań mających na celu renowację obiektów zabytkowych.</b>  <i>Opis kierunku: Idea ta zawiera działania inspirujące do renowacji i przebudowy obiektów zabytkowych i charakterystycznych dla regionu zabudowań, kościołów, cmentarzy itp.</i></p> <p><b>5.3.1. Realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii.</b>  <i>Opis kierunku: Głównym przesłaniem tego kierunku jest rozbudowa infrastruktury technicznej w tym –modernizacja sieci wodociągowych, w tym również w kierunkach nowych inwestycji, rozbudowa sieci promowanie alternatywnych źródeł energii na potrzeby bytowe i gospodarcze.</i></p> <p><b>5.3.2. Rozbudowa systemu oświetlenia ulicznego oraz budowa nowych punktów świetlnych.</b>  <i>Opis kierunku: Kierunek ten obejmuje rozbudowę, nie tylko sieci oświetlenia ulicznego, ale również oświetlenie ścieżek parkowych, rowerowych i dróg osiedlowych i przystanków komunikacji zbiorowej w tym przebudowa oświetlenia drogowego.</i></p>
---	--

Materiał źródłowy: projekt „Strategii Rozwoju Gminy Pisz do roku 2026”, str. 170-178, stan na marzec 2020 r.

### 3.3 POWIĄZANIA Z INNYMI DOKUMENTAMI

Cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanej Strategii przytoczono w rozdz. 2. Projekt SRG jest ponadto powiązany z dokumentami strategicznymi i planistycznymi szczebla regionalnego i lokalnego.

#### 3.3.1 SZCZEBEL REGIONALNY

##### STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO DO ROKU 2025

Dokument przyjęto Uchwałą nr XXVIII/553/13 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 25 czerwca 2013 r. Dokument stanowi odpowiedź na wyzwania rozwojowe województwa warmińsko-mazurskiego, które mają za zadanie podnieść jakość życia, ograniczyć wykluczenie społeczne i bezrobocie, realizować politykę spójności terytorialnej oraz politykę inteligentnego i zrównoważonego rozwoju. Strategia rozwoju województwa (począwszy od 2005 r. – poprzednia wersja dokumentu) opiera się na koncepcji trzech płaszczyzn rozwoju, obejmujących: 1) ludzi, 2) gospodarkę i 3) relacje między człowiekiem a gospodarką, które to płaszczyzny osadzone są w środowisku przyrodniczym, ponieważ (jak uzasadniono w Strategii) to w nim odbywają się wszelkie działania człowieka. Na tej podstawie, w analizowanym dokumencie wyróżniono trzy obszary priorytetowe rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego:

- *Konkurencyjna gospodarka,*
- *Otwarte społeczeństwo,*
- *Nowoczesne sieci.*

Cel główny Strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego określono jako: *Spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy.* Natomiast cele strategiczne, wynikające ze wspomnianych wcześniej trzech priorytetów, to:

- *Wzrost konkurencyjności gospodarki,*
- *Wzrost aktywności społecznej,*
- *Wzrost liczby i jakości powiązań sieciowych,*
- *Nowoczesna infrastruktura rozwoju.*

Wymienione wyżej cele strategiczne będą realizowane za pomocą różnorodnych celów operacyjnych. W kontekście działań sprzyjających ochronie środowiska najistotniejsze znaczenie ma cel strategiczny wymieniony jako czwarty: *Nowoczesna infrastruktura rozwoju,* oraz zidentyfikowany tu cel operacyjny: *poprawa jakości i ochrona środowiska przyrodniczego.*

Aktualnie procedowana jest aktualizacja dokumentu - „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”

Projekt Strategii i jej ustalenia są powiązane z ustaleniami przyjętymi w „Strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025”, w tym także w odniesieniu czwartego celu strategicznego *Nowoczesna infrastruktura rozwoju* oraz zidentyfikowanego w ramach niego celu operacyjnego *poprawa jakości i ochrona środowiska przyrodniczego*. Projektowany dokument odnosi się wprost do celów wskazanych w Strategii Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Wdrożenie Strategii Rozwoju Gminy przyczyni się do osiągnięcia wizji rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego.

## PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Aktualną wersję Planu przyjęto Uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr XXXIX/832/18 z 28 sierpnia 2018 r. Plan wskazuje cel główny polityki przestrzennej: *ład przestrzenny i zrównoważony rozwój jako podstawa kształtowania polityki przestrzennej województwa*

Cele szczegółowe polityki przestrzennej określone zostały następująco:

- 1) *Dążenie w gospodarowaniu przestrzenią do uporządkowania i harmonii pomiędzy różnymi elementami i funkcjami tej przestrzeni dla ochrony ładu przestrzennego, jako niezbędnego wyznacznika równoważenia rozwoju.*
- 2) *Podwyższenie konkurencyjności regionu, w szczególności poprzez podnoszenie innowacyjności atrakcyjności jego głównych ośrodków miejskich.*
- 3) *Poprawa jakości wewnętrznej regionu poprzez promowanie integracji funkcjonalnej i tworzenie warunków dla wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich, z wykorzystaniem potencjałów wewnętrznych.*
- 4) *Poprawa dostępności terytorialnej regionu w relacjach zewnętrznych i wewnętrznych poprzez rozwijanie systemów infrastruktury technicznej, w tym infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej.*
- 5) *Zachowanie i odtwarzanie wysokiej jakości struktur przyrodniczo-kulturowych i krajobrazowych regionu oraz zrównoważone korzystanie z zasobów środowiska, stanowiące istotny element polityki rozwoju województwa.*
- 6) *Zwiększenie odporności przestrzeni województwa na zagrożenia naturalne i antropogeniczne oraz utratę bezpieczeństwa energetycznego, a także uwzględnianie w polityce przestrzennej regionu potrzeb obronnych państwa.*

„Rozwój zrównoważony” zajmuje szczególne miejsce w polityce przestrzennej województwa. Wybrzmiewa ona nie tylko w formie celu głównego, ale ma także odzwierciedlenie w przyjętych zasadach zagospodarowania przestrzennego, tzn.:

- *zasada racjonalności ekonomicznej oznaczająca uwzględnianie w ramach polityki przestrzennej oceny korzyści społecznych, ekonomicznych i przestrzennych odniesionych do długiego okresu,*
- *zasada preferencji regeneracji nad zajmowaniem nowych obszarów pod zabudowę oznaczająca efektywne wykorzystanie przestrzeni zurbanizowanej z jednoczesną ochroną przestrzeni przed niekontrolowaną ekspansją zabudowy na nowe tereny; w tym celu preferowana jest intensyfikacja procesów urbanizacyjnych na terenach już zagospodarowanych, przed zainwestowaniem nowych przestrzeni,*
- *zasada przezorności przewidująca, że działania wobec pojawiających się problemów powinny być podejmowane już wówczas, gdy pojawia się uzasadnione prawdopodobieństwo, że problem wymaga rozwiązania, a nie wtedy, gdy istnieje pełne jego naukowe potwierdzenie. Zasada wymaga, aby wszelkie prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych skutków traktować tak, jak pewność ich wystąpienia,*
- *zasada prewencji lub inaczej zasada zapobiegania zanieczyszczeniom, czyli likwidacja zanieczyszczeń u źródła; realizacja tej zasady sprowadza się do promocji technologii niskoemisyjnych, przyjaznych środowisku, ograniczania wykorzystania tradycyjnych surowców i energochłonnych dziedzin gospodarowania,*
- *zasada kompensacji ekologicznej polegająca na takim zarządzaniu przestrzenią, aby zachowana została równowaga przyrodnicza, co oznacza wyrównywanie szkód środowiskowych, wynikających z rozwoju przestrzennego, wzrostu poziomu urbanizacji i inwestycji niezbędnych ze względów społeczno-gospodarczych, a pozbawionych neutralnej alternatywy wobec środowiska*

Projekt Strategii i jego ustalenia są powiązane z celami i zasadami gospodarowania przestrzenią określonymi w „Planie zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego”. Wdrożenie ustaleń projektowanego dokumentu przyczyni się do osiągnięcia tych celów, w tym celu nadrzędnego oraz poszczególnych celów generalnych i szczegółowych. Biorąc pod uwagę sformułowaną w projekcie Strategii wizję i misję (zob. rozdz. 3.2.) nadrzędną rolę w kreowaniu polityki rozwoju gminy Pisz zajmować będzie konstytucyjna zasada zrównoważonego rozwoju.

## **PROGRAM OCHRONY ŚRODOWISKA WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO DO ROKU 2020**

Dokument przyjęty został Uchwałą nr XIX/445/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 sierpnia 2016 r. Program Ochrony Środowiska jest narzędziem realizacji polityki ochrony środowiska, zbieżnej z założeniami najważniejszych dokumentów strategicznych i programowych, w województwie warmińsko-mazurskim. Określa obszary, kierunki interwencji i zadania służące poprawie stanu środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego jego mieszkańców. Zapewnia ciągłość działań związanych z tworzeniem warunków zrównoważonego rozwoju województwa, jest kontynuacją i rozszerzeniem planów określonych w poprzednio obowiązującym Programie.

Program Ochrony Środowiska Województwa Warmińsko-Mazurskiego obejmuje 10 obszarów interwencji, dla których zaproponowano następujące cele:

- Ochrona klimatu i jakości powietrza:
  - Poprawa jakości powietrza, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych;
- Zagrożenie hałasem:
  - Poprawa klimatu akustycznego poprzez obniżenie hałasu do poziomu obowiązujących standardów;
- Pole elektromagnetyczne:
  - Utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych;
- Gospodarka wodami:
  - Osiąganie celów środowiskowych dla wód;
  - Ochrona przed niedoborami wody i powodzią;
- Gospodarka wodno-ściekowa:
  - Zapewnienie odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności;
  - Ograniczanie zużycia wody;
  - Ochrona wód i gleb przed zanieczyszczeniem ściekami;
- Zasoby geologiczne:
  - Racjonalne gospodarowanie zasobami kopalin;
- Gleby:
  - Ochrona gleb;
- Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów:
  - Utrzymanie tendencji oddzielenia wzrostu ilości wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju wyrażonego w PKB;
  - Zapobieganie powstawaniu odpadów;
  - Zwiększanie świadomości ekologicznej mieszkańców województwa i zmiana ich zachowań;
  - Zwiększenie udziału odzysku, w tym w szczególności ponownego użycia, recyklingu i energii zawartej w odpadach – odzyskiwanie energii powinno zostać ograniczone do materiałów nienadających się do recyklingu;
  - Dalszy rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów biodegradowalnych i odpadów niebezpiecznych;
  - Zmniejszenie ilości kierowanych na składowiska odpadów – składowanie powinno zostać ograniczone do odpadów reszkowych;
  - Remediacja terenów zanieczyszczonych oraz rekultywacja terenów zdegradowanych, w tym nieczynnych składowisk odpadów;

- Zasoby przyrodnicze:
  - Ochrona obszarów i obiektów o szczególnych walorach przyrodniczych i krajobrazowych;
  - Zapewnienie spójności przestrzeni przyrodniczej województwa;
  - Zapewnienie spójności przestrzeni przyrodniczej województwa;
  - Doskonalenie trwale zrównoważonej, wielofunkcyjnej gospodarki leśnej;
  - Ograniczanie zagrożeń dla rodzimej przyrody;
  - Ochrona różnorodności biologicznej w rolnictwie i na terenach zurbanizowanych;
  - Włączanie społeczeństwa do działań na rzecz ochrony przyrody;
- Zagrożenia poważnymi awariami:
  - Ograniczanie zagrożeń poważnymi awariami i minimalizacja ich skutków.

Ustalenia projektu Strategii mogą przysłużyć się osiągnięciu celów i priorytetów zdefiniowanych w „Programie Ochrony Środowiska Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

#### **PROGRAM OCHRONY POWIETRZA DLA STREFY WARMIŃSKO-MAZURSKIEJ**

Z racji przekroczeń poziomów dopuszczalnych i docelowych stężeń jakości powietrza w strefie warmińsko-mazurskiej Uchwałą nr IV/96/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 lutego 2015 roku przyjęto „Program ochrony powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu  $PM_{10}$  i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe  $PM_{10}$  wraz z Planem działań krótkoterminowych ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego  $PM_{10}$ ”.

Program został przygotowany w celu określenia działań, których realizacja ma doprowadzić do osiągnięcia wymaganej jakości powietrza. Dokument jest elementem polityki ekologicznej województwa, a zaproponowane w nim działania są zintegrowane z innymi dokumentami strategicznymi i programowymi szczebla regionalnego. W Programie zaproponowano tzw. działania kierunkowe oraz tzw. działania naprawcze. Projekt Strategii odnosi się do działań przewidzianych w Programie ochrony powietrza i implikuje jego założenia w celach dla obszaru interwencji ochrona klimatu i jakości powietrza.

W projektowanej myśli strategicznej dla gminy Pisz uwzględniono potrzebę działań zmierzających do dalszej ochrony powietrza, której przypisano wprost jeden z kierunków działań.

#### **PROGRAM OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM DLA TERENÓW POZA AGLOMERACJAMI, POŁOŻONYCH WZDŁUŻ DRÓG KRAJOWYCH ORAZ WOJEWÓDZKICH NA TERENIE WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO, O OBCIĄŻENIU PONAD 3 MLN POJAZDÓW ROCZNIE, KTÓRYCH EKSPLOATACJA SPOWODOWAŁA NEGATYWNE ODDZIAŁYWANIE AKUSTYCZNE W WYNIKU PRZEKROCZENIA DOPUSZCZALNYCH POZIOMÓW HAŁASU OKREŚLONYCH WSKAŹNIKAMI $L_{DWN}$ I $L_N$ ORAZ JEGO AKTUALIZACJA**

Dokument przyjęty został Uchwałą Nr III/42/2014 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 grudnia 2014 roku. Głównym celem Programu jest *wskazanie kierunków i działań, których konsekwentna realizacja spowoduje dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego, na terenach, na których nastąpiły przekroczenia obowiązujących norm. Dokument wskazuje również kierunki działań, mające na celu zapobieganie powstawaniu nowych rejonów konfliktów akustycznych.* Przez teren Gminy Pisz przebiegają dwie drogi krajowe (nr 58 i 63). Niniejszym planem została objęta tylko jedna droga krajowa – nr 58.

Uwarunkowania			
Nr drogi	Kilometraż		Opis odcinka
	Początkowy km	Końcowy km	
DK 58	0+000 123+100	3+700 126+100	Pisz. Dominuje zabudowa jednorodzinna. Poza tym występuje zabudowa mieszkaniowa z usługami.

Naruszenia dopuszczalnych poziomów hałasu							
Nr drogi	Kilometraż		Odcinek	Zakres przekroczeń wg mapy akustycznej [dB]		Zakres wartości wskaźnika M	
	Początkowy km	Końcowy km		Wskaźnik L <sub>DWN</sub>	Wskaźnik L <sub>N</sub>	Wskaźnik L <sub>DWN</sub>	Wskaźnik L <sub>N</sub>
58b 58	0+000 123+100	3+700 126+100	Pisz	0,5	0,5	0,01-2	0,01-2

Dla DK 58 przekroczenia na terenach mieszkaniowych wyniosły do 5 dB. Notuje się także przekroczenia >5 dB, jednak nie obejmują one budynków mieszkalnych i znajdują się w pasie drogowym (który wyłącza się z obszarów wrażliwości). Zgodnie z przyjętą metodyką, dla DK 58 zaproponowano jedynie działania wspomagające (dla każdego z odcinków dróg krajowych objętych Programem przeprowadzono analizę możliwości zastosowania środków redukcji hałasu; Zgodnie z przyjętą metodyką realizacji Programu, w zależności od wielkości przekroczeń poziomu dopuszczalnego hałasu, rozpatrywano zastosowanie zadań inwestycyjnych lub wspomagających).

Nr drogi	Odcinek	Zadanie	Jednostka odpowiedzialna	Termin realizacji
DK 58	Pisz	Prowadzenie przeglądów stanu nawierzchni drogowej.	Zarządzający drogą	2015-2019
	0+000 3+700 123+100 126+100	Kontrola przestrzegania przepisów odnośnie dopuszczalnej prędkości	Policja	2015-2019
		Uwzględnianie zasad kształtowania przestrzeni w otoczeniu źródeł hałasu dla nowotworzonych planów zagospodarowania przestrzennego.	Organ właściwy do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	2015-2019

Aktualizacja omawianego Programu przyjęta została Uchwałą Nr XXXVIII/822/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 czerwca 2018 r. Aktualizacja dotyczyła dróg wojewódzkich. Przez obszar gminy Pisz nie przebiegają drogi wojewódzkie.

Projektowana Strategia nie wskazuje w sposób bezpośredni działań zmierzających do ochrony akustycznej. Jej ustalenia przyczynią się natomiast pośrednio do minimalizacji oddziaływań akustycznych, np. poprzez realizację celu związanego z nasadzeniami drzew i krzewów w pasach drogowych (działanie 2.1.4), czy budową, przebudową ulic i dróg na terenie gminy Pisz (działanie 5.1.1.).

## PLAN GOSPODARKI ODPADAMI DLA WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO NA LATA 2016-2022

Aktualna wersja dokumentu przyjęta została Uchwałą nr VIII/152/19 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 17 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia aktualizacji Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 uchwalonego uchwałą nr XXIII/523/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 r.). Celem plan gospodarki odpadami jest osiągnięcie celów założonych w polityce ekologicznej państwa, wdrażania hierarchii postępowania z odpadami oraz zasoby bliskości, a także stworzenie w województwie zintegrowanej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska. Plan jest zgodny z przepisami prawa krajowego i unijnego oraz z zapisami zawartymi w Krajowym planie gospodarki odpadami. Podstawą tworzenia i funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w kraju jest jego regionalizacja.

Gmina Pisz zlokalizowana jest w Regionie Centralnym gospodarki odpadami, do obsługi którego zgodnie z w/w Planem przewidziano regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych zlokalizowane poza granicami gminy Pisz.

Projektowa Strategia odnosi się do systemu gospodarki odpadami funkcjonującego na terenie województwa. Ponadto, Strategia wskazuje na potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami (m.in. budowa stacji przeładunkowej, budowa PSZOK), a także wskazuje działania dotyczące usprawnienia systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.

## WIELKIE JEZIORA MAZURSKIE 2020 – STRATEGIA

Dokument przyjęty został na mocy Uchwałą Nr VIII/54/2015 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 21 maja 2015 roku. Dokument określa cel główny rozwoju obszaru Wielkich Jezior Mazurskich jako: *Wzrost konkurencyjności obszaru Wielkich Jezior Mazurskich w zakresie atrakcyjności turystycznej, warunków dla prowadzenia biznesu oraz wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i warunków życia.*

Cel ten odnosi się do czterech płaszczyzn rozwoju, obejmujących: atrakcyjność turystyczną, klimat przedsiębiorczości, jakość życia oraz środowisko przyrodnicze. Wzrost konkurencyjności realizowany ma być poprzez cztery cele strategiczne:

*CEL STRATEGICZNY 1. Wysoki poziom edukacji i partycypacji społecznej,*

*CEL STRATEGICZNY 2. Konkurencyjna gospodarka,*

*CEL STRATEGICZNY 3. Spójność komunikacyjna wewnętrzna i zewnętrzna,*

*CEL STRATEGICZNY 4. Wysokiej jakości środowisko przyrodnicze.*

Cele strategiczne będą realizowane za pomocą sześciu kierunków działań. W kontekście projektowanego dokumentu oraz oddziaływania jego ustaleń na środowisko, najistotniejsze znaczenie mają następujące kierunki działań, określone w ramach celów strategicznych, dla których zaproponowano przykłady działań:

*CEL STRATEGICZNY 2. Konkurencyjna gospodarka*

*KIERUNEK DZIAŁAŃ 4. Regionalny produkt turystyczny Wielkich Jezior Mazurskich:*

- *utworzenie spójnego i drożnego systemu szlaków dla turystyki aktywnej (np. Rowerowa Pętla Mazurska – szlak wokół Wielkich Jezior Mazurskich, infrastruktura portowa, zagospodarowania nabrzeży wraz z infrastrukturą towarzyszącą),*
- *budowa sieci parków tematycznych aktywnego wypoczynku,*
- *rozbudowa infrastruktury sportowej i rekreacyjnej,*
- *wspieranie tworzenia atrakcji dostępnych również w czasie złej pogody i tworzących ofertę całoroczną,*
- *rewitalizacja i zagospodarowanie turystyczne brzegów i przejść wodnych,*
- *rewitalizacja centrów miast i wsi oraz obszarów istotnych dla dziedzictwa kulturowego i atrakcyjnych turystycznie,*
- *dbałość o estetykę krajobrazu,*
- *wyeksponowanie miejsc widokowych,*
- *tworzenie systemów i wsparcie marketingu produktów z Obszaru Wielkich Jezior Mazurskich,*
- *tworzenie sieci dystrybucji, sprzedaży i marketingu produktów, zwłaszcza żywności,*
- *„targowiska” przestrzenie handlowe dla żywności wysokiej jakości;*

*CEL STRATEGICZNY 4. Wysokiej jakości środowisko przyrodnicze (kontynuacja działań w ramach realizacji projektu MASTERPLAN):*

*KIERUNEK DZIAŁAŃ 6. MASTERPLAN II – czyste środowisko przyrodnicze i zasobne jeziora:*

- *inwestycje służące ochronie i poprawie jakości wód powierzchniowych, w tym rekultywacja jezior, zagospodarowanie wód opadowych, oczyszczanie ścieków, program zarybiania jezior obszaru WJM, uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej,*
- *wsparcie systemów gospodarki odpadami,*
- *rekultywacja dzikich wysypisk,*
- *„OZE – Plan” dla WJM,*
- *rozwój form małej retencji.*

Projekt Strategii Rozwoju Gminy i jej ustalenia są powiązane z ustaleniami przyjętymi w strategii dla Wielkich Jezior Mazurskich.

## STRATEGIA POLITYKI SPOŁECZNEJ WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO DO ROKU 2020

Cel główny Strategii polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego sformułowano jako: Osoby i rodziny z województwa warmińsko-mazurskiego, ich środowiska lokalne i otoczenie instytucjonalne współdziałają ze sobą i są zaangażowane we wzmacnianie integracji oraz aktywizacji społecznej i zawodowej. Priorytety i cele strategiczne są następujące:

- Priorytet I: Prawidłowo funkcjonująca rodzina:
  - Cel strategiczny: Rodzina w większym stopniu wykorzystuje swój potencjał oraz żyje w warunkach sprzyjających wypełnianiu funkcji i ról społecznych;
- Priorytet II: Wzmacnianie integracji społecznej:
  - Cel strategiczny: Osoby z grup społecznych zagrożonych wykluczeniem społecznym biorą aktywniejszy udział w rozwiązywaniu swoich problemów i uczestniczą w życiu społeczności lokalnej;
- Priorytet III: Wspieranie aktywności i mobilności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych:
  - Cel strategiczny: Osoby bezrobotne są bardziej gotowe do zmian, aktywne w rozwiązywaniu swoich problemów, bardziej samodzielne życiowo i ekonomicznie oraz częściej wchodzi na rynek pracy dzięki instrumentom aktywnej integracji, w tym ekonomii społecznej;
- Priorytet IV: Rozwój społeczeństwa obywatelskiego:
  - Cel strategiczny: Społeczności lokalne aktywniej uczestniczą w zaspokajaniu swoich potrzeb i kreowaniu życia społecznego.

**Projekt Strategii Rozwoju Gminy zakłada przedsięwzięcia bezpośrednio związane z pomocą społeczną.**

## STRATEGIA ROZWOJU SPOŁECZNO-GOSPODARCZEGO POWIATU PISKIEGO NA LATA 2013-2023

Wizję rozwoju powiatu określono jako: *Atrakcyjny dla przedsiębiorców i turystów, bezpieczny Powiat, w którym mieszkańcy znajdują miejsce zaspokojenia swoich aspiracji zawodowych oraz zrównoważonego rozwoju, zaś misję jako: Służyć wszystkim mieszkańcom powiatu piskiego. Podejmować i koordynować przemyślane działania rozwojowe w obszarze aktywizacji rynku pracy, infrastruktury, oświaty i kultury, ochrony zdrowia, ochrony środowiska oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego.*

Cele strategiczne i operacyjne są następujące:

- Cel strategiczny 1: Włączenie społeczne i przeciwdziałanie emigracji.
  - Cele operacyjne:
    - Przeciwdziałanie bezrobociu
    - Aktywizacja osób zagrożonych wykluczeniem społecznym
    - Dopasowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy
    - Tworzenie placówek pomocy społecznej oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem poza rodziną
    - Stworzenie warunków do dostępności nowych usług medycznych dopasowanych do potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych, również skierowanych do osób spoza powiatu
    - Podniesienie poziomu bezpieczeństwa zdrowotnego
    - Podniesienie poziomu bezpieczeństwa publicznego przeciwpożarowego i w ruchu drogowym
- Cel strategiczny 2: Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej powiatu
  - Cele operacyjne:
    - Tworzenie przyjaznego środowiska administracyjnego dla inwestorów
    - Intensyfikacja współpracy pomiędzy Starostwem Powiatowym a przedstawicielami gmin oraz środowisk lokalnych poprzez zwiększenie liczby wspólnych inicjatyw starostwa powiatowego oraz gmin
    - Wspieranie rozwoju turystyki w regionie
    - Modernizacja i rozwój infrastruktury komunikacyjnej
    - Podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców i turystów na wodzie
- Cel strategiczny 3: Ochrona środowiska naturalnego z zachowaniem istotnych funkcji społeczno - gospodarczych
  - Cele operacyjne:

- Wspieranie inwestycji proekologicznych i przyjaznych środowisku
- Dbanie o ład przestrzenny powiatu poprzez zachowanie walorów krajobrazowych
- Podnoszenie wiedzy i świadomości ekologicznej mieszkańców

**Projekt Strategii i jego ustalenia są powiązane z ustaleniami przyjętymi w „Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Piskiego. Projektowany dokument odnosi się do celów wskazanych w powiatowej strategii rozwoju.**

### **3.3.2 SZCZEBEL LOKALNY**

Cele i kierunki określone w Strategii Rozwoju Gminy powinny być skoordynowane z wytycznymi gminnych i powiatowych dokumentów planistycznych i programowo-strategicznych, w tym zwłaszcza dotyczy to:

- studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- programu ochrony środowiska;
- programu gospodarki niskoemisyjnej;
- założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe;
- gminnego programu rewitalizacji.

W odniesieniu do gminy Pisz obowiązującymi są:

- „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz” (ostania zmiana: Uchwała Nr XLIV/464/18 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 30 stycznia 2018 r.);
- „Program Ochrony Środowiska dla Gminy Pisz na lata 2019 – 2023 z perspektywą do roku 2026” (Uchwała Nr XIV/143/19 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 19 grudnia 2019 r.);
- „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla terenów położonych w granicach Gminy Pisz” (Uchwała Nr XX/192/15 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 grudnia 2015 r.);
- Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023 (Uchwała Nr XXVI/288/16 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 11 sierpnia 2016 r.);
- „Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwo gazowe dla Miasta i Gminy Pisz na lata 2012-2027” (Uchwała Nr XXII/306/12 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 1 sierpnia 2012 r.),

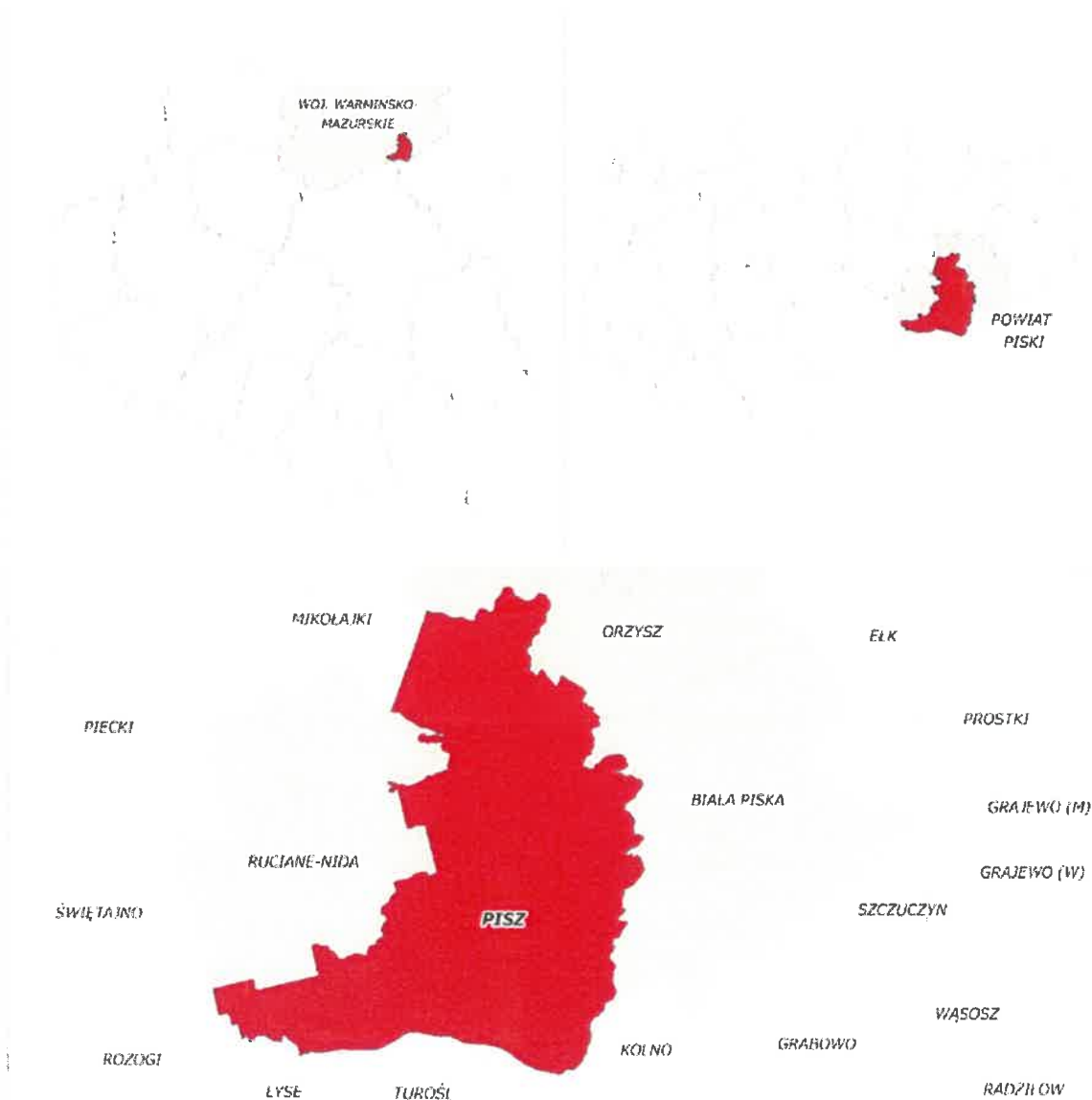
**Projekt Strategii Rozwoju Gminy uwzględnia wytyczne i założenia poszczególnych dokumentów lokalnych, odnoszących się do szeroko rozumianej polityki rozwoju gminy.**

## 4 ISTNIEJĄCY STAN ŚRODOWISKA ORAZ JEGO POTENCJALNE ZMIANY W PRZYPADKU BRAKU REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

### 4.1 CHARAKTERYSTYKA I OCENA STANU ŚRODOWISKA

#### 4.1.1 POŁOŻENIE ADMINISTRACYJNE I FIZYCZNOGEOGRAFICZNE

Gmina Pisz położona jest w południowo-wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, w centralnej części powiatu piskiego, oraz sąsiaduje z gminami: Biała-Piska, Rozogi, Łyse, Turośl, Kolno, Ruciane-Nida, Mikołajki, Orzysz. Gmina Pisz posiada status gminy miejsko-wiejskiej i zajmuje powierzchnię ok. 634 km<sup>2</sup>, co stanowi ok. 37,7% powierzchni powiatu. Gmina Pisz jest największą pod względem powierzchni gminą w Polsce. Tereny wiejskie zajmują ok. 62 362 ha, a tereny miejskie – miasto Pisz – 1008 ha.<sup>3</sup>



**Ryc. 1 Położenie administracyjne gminy**  
Materiał źródłowy: opracowanie własne.

<sup>3</sup> Dane GUS.

#### 4.1.2 POŁOŻENIE FIZYCZNOGEOGRAFICZNE

Według regionalizacji fizycznogeograficznej Polski<sup>4</sup> gmina Pisz jest położona w kilku, zróżnicowanych jednostek:

- **Równiny Mazurskiej**, obejmującej przeważającą część gminy -
- **Kraina Wielkich Jezior Mazurskich**, obejmująca na terenie gminy miś jeziorą Jez. Śniardwy;
- **Pojezierze Elckie**, zajmujące środkowo wschodni fragment gminy;
- **Równina Kurpiowska**, na południowych krańcach;
- **Wysoczyzna Kolneńska**, obejmująca skrawek gminy na południowym wschodzie.

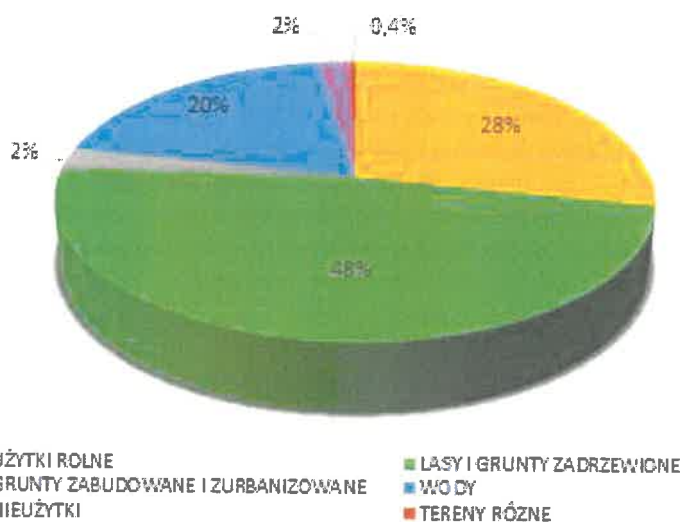


Ryc. 2 Położenie fizycznogeograficzne gminy

Materiał źródłowy: opracowanie własne wg podziału J. Kondrackiego.

#### 4.1.3 STRUKTURA UŻYTKOWANIA GRUNTÓW

Na terenie gminy Pisz struktura użytkowania gruntów przedstawia się następująco:



Ryc. 3 Struktura użytkowania gruntów w gminie

Materiał źródłowy: Urząd Miejski w Piesz

<sup>4</sup> Materiał źródłowy: Kondracki J., 1998, *Geografia regionalna Polski*, wyd. Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa

Wyraźnie zaznacza się **duży udział gruntów leśnych**, które stanowią niemal ½ powierzchni gminy – lesistość 45,6% (wyraźnie wyższy niż wskaźnik dla: Polski i województwa warmińsko-mazurskiego, oraz zbliżony dla powiatu piskiego). Dominują lasy publiczne Skarbu Państwa (ponad 28 tys. ha), lasy prywatne to w przybliżeniu niespełna 700 ha.

Znaczny udział w gminie Pisz mają **wody powierzchniowe płynące i stojące – ok. 20%** całkowitej powierzchni. **Użytki rolne zajmują niewiele ponad ¼** powierzchni Gminy (ok. 28%). Pozostałe tereny (zurbanizowane, nieużytki i tereny różne) stanowią niespełna 5% całkowitej powierzchni. Wśród nich znajduje się zabudowa miejska Pisz. Miasto położone jest w centralnej części gminy i stanowi ok. 1,5% jej powierzchni (obszar w granicach administracyjnych miasta).

#### 4.1.4 FLORA I FAUNA

Jak już wspomniano, gmina Pisz odznacza się **dużym wskaźnikiem lesistości (45,6%)**. W składzie gatunkowym drzewostanów przeważa sosna z domieszką świerka. Nieco żyźniejsze mineralne siedliska zajmują bory mieszane sosnowo-dębowo-świerkowe (25% powierzchni lądowej). Występują one na terenach morenowych na wschód od rzeki Pisy. Ok. 7% powierzchni lądowej pokrywają olsy, z dominującym gatunkiem olszy czarnej. Wśród naturalnych zbiorowisk należy również wymienić świerszczyny niżowe, zdominowane przez świerk z domieszką dębu, osiki i brzozy oraz bory bagienne. Na uwagę zasługuje znikomy udział grądów, w których dominują lipa, dąb i grab.

Okolice gminy obfitują w liczne lasy i jeziora, zaś brak zasadniczych przeszkód terenowych sprawiają, że obszar ten posiada **dogodne warunki do swobodnego przenikania różnych elementów faunistycznych**. Można stwierdzić, że jest to typowa fauna Niżu Polskiego. Większość zwierząt pospolitych występujących w Polsce, reprezentowanych jest również na tym terenie. Ostoją zwierząt jest przede wszystkim kompleks leśny Puszczy Piskiej. Z większych zwierząt występują tu m.in.: łось, jeleń szlachetny, sarna i dzik; z drapieżników: lis, tchórz, jenot, kuna domowa (kamionka) i leśna, gronostaj, łasica oraz borsuk. Coraz liczniejsza jest populacja bobra. W ciągu ostatnich lat znacznie zwiększyła się też liczebność wydry, mogącej przy tej wielkości populacji powodować znaczne straty w rybostanie. Niepożądana jest również nadmierna liczebność bardzo ekspansywnej norki amerykańskiej, również wyrządzającej szkody w rybostanie oraz wśród ptactwa wodnołotnego. Drobne gryzonie reprezentują m. in. mysz polna, nornica ruda i polnik zwyczajny, z większych wymienić można wiewiórkę, piżmaka, i karczownika. Występuje również kilka gatunków nietoperzy. Spotykane ssaki owadożerne to: jeź europejski, ryjówka aksamitna i małutka, kret, rzęsorek rzeczek. Urozmaicony jest świat ptaków, występują: kaczki: krzyżówka, cyranka, cyraneczka, podgorzałka, tracz nurogęś, płaskonos, czernica, czy rzadziej spotykane: świstun, łódówka, gągoń; gęsi: gęgawa, białoczelna i zbożowa (na przelotach Ponadto można spotkać: perkozy, sieweczką rzeczną, czajkę, brodzień krwawodziobego i samotnego, łabędzia niemego, bociana białego i czarnego czy czaplę siwą. Na polach i łąkach występują m.in. kuropatwy, bażanty i przepiórki. Z ptaków drapieżnych występują: jastrząb, myszołów, krogulec, pustułka, rybołów, kania ruda i czarna, błotniak stawowy. Z sów spotkać można: sowę uszatą, płomykówkę, puszczyka, pójdkę. Spośród ptaków leśnych licznie reprezentowane są: dzięcioły: czarny, duży, zielony i dzięciołek, a poza tym gil i dziwonia. Wśród występujących tu gadów najliczniejsze są jaszczurki: zwinka, żyworódka i padalec. Z węży obecne są: zaskroniec (dość liczny) i żmija zygzakowata. Liczni są przedstawiciele płazów m.in. gatunki żab i ropuch (żaba jeziorkowa, trawna, śmieszka, kumak nizinny, ropucha szara i zielona). W wodach powierzchniowych powszechnie występują znane ryby: szczupak, okoń, sandacz, jazgarz, płoć, wzdręga, leszcz, krąp, karp, lin, karaś, węgorz, klen, jaź, miętus, ukleja, słonecznica, ciernik, cierniczek itd. Fauna bezkręgowców jest bogata i stosunkowo dobrze poznana.

#### 4.1.5 POŁOŻENIE ZLEWNIOWE, RYS HYDROGRAFICZNY ORAZ STAN WÓD

Gmina Pisz położona jest w dorzeczu Wisły, w zlewni II rzędu – rzeki Narew, oraz w zlewni III rzędu – rzeki Pisy. Gmina jest **zasobna w wody powierzchniowe**. Wody płynące i stojące stanowią ok. 20% całkowitej powierzchni.

## WODY POWIERZCHNIOWE, JEDNOLITE CZĘŚCI WÓD POWIERZCHNIOWYCH I ICH STAN

Największą rzeką jest **Pisa**, której długość w granicach gminy wynosi 30 km. Pisa jest prawobrzeżnym dopływem Narwi, ciekim III rzędu. Długość całkowita rzeki to 142,2 km, z czego 91,4 km biegnie w granicach województwa warmińsko-mazurskiego. Zlewnia zajmuje obszar 4499,8 km<sup>2</sup>.

Pozostałe ciek w gminie to: Turoślanka (ok. 11 km), Rudna (ok. 10 km), Borek (ok. 7 km), Zimna (ok. 8 km), Barłoga (ok. 5 km), Karwik (ok. 6 km), Dziękałówka (ok. 5 km), Jagodnica (ok. 6 km), Szparka (ok. 9 km), Pisz Wodna (ok. 12 km), Surżanka (ok. 8 km), Bogumiła (ok. 9 km), Wincenta (ok. 8 km), Małyż (ok. 3 km). Występują także niewielkie strugi i potoki oraz rowy i kanały melioracyjne.

Jeziora skoncentrowały się głównie w północnej i zachodniej części gminy. Największe z nich to **Jez. Śniardwy** powierzchnia – 7158 ha (część leżąca na terenie Gminy Pisz), **Roś** – 1959 ha, **Seksty** – 796 ha **Pogubie Wielkie** – 674 ha, **Kocioł** – 307 ha, **Białoławki** – 272 ha, **Nidzkie** – 186 ha (część), **Brzozolasek** – 159 ha, **Wiartel** – 152 ha, **Jegocin** – 129 ha, **Kaczerajno** – 104 ha.

Na terenie gminy Pisz swój zasięg ma kilkanaście jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP). Ich wykaz i stan wód przedstawiono poniżej. Ponadto na rycinie przedstawiono przestrzenne zasięgi poszczególnych, jednolitych części wód.

Tab. 2 JCWP obejmujące gminę Pisz

NAZWA I KOD JCWP	STATUS JCWP	STAN LUB POTEŃCJAŁ OGÓLNY JCWP	OCENA RYZYKA NIEOSIĄGNIĘCIA CEŁÓW ŚRODOWISKOWYCH	CELE ŚRODOWISKOWE DLA JCWP
Pisa z jeziorem Śniardwy i Orzyszą do wpływu do jeziora Roś RW20002526473	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Pisa na jez. Roś z Konopką od wpływu do jez. Roś RW200025264759	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Jegocin LW30265	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	B. dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Turośl od źródeł do Zimnej z Zimną RW200018264772	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Rybnica do wypł. z jez. Pogubie Średnie RW2000252647945	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Pisza Woda (Pisawoda) RW2000182647749	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Pisa od wypływu z jeziora Roś do Turośli RW20001926489	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny. Możliwość migracji organizmów wodnych na odcinku ciek istotnego - Pisa w obrębie JCWP Dobry stan chemiczny
Turośl od źródeł do Zimnej z Zimną RW200017264776	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Bogumiła RW2000172647789	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Rybnica od wypł. z jeziora Pogubie Średnie do ujścia RW2000172647949	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Turośl od źródeł do Zimnej z Zimną RW200017264829	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Turośl od Zimnej do Kanału Grzędy-Wejdo, z Kanałem Grzędy-Wejdo RW200017264869	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Wincenta RW2000172647899	Naturalna	Zły	Zagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny
Nidka (Wigrynia) do wpływu do jeziora Bełdany z jeziora Nidzkie, Jaśkowo, Wiartel i dopływami RW20002526434	Naturalna	Dobry	Niezagrożona	Dobry stan ekologiczny Dobry stan chemiczny

Materiał źródłowy: Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz.U.2016 poz. 1911).



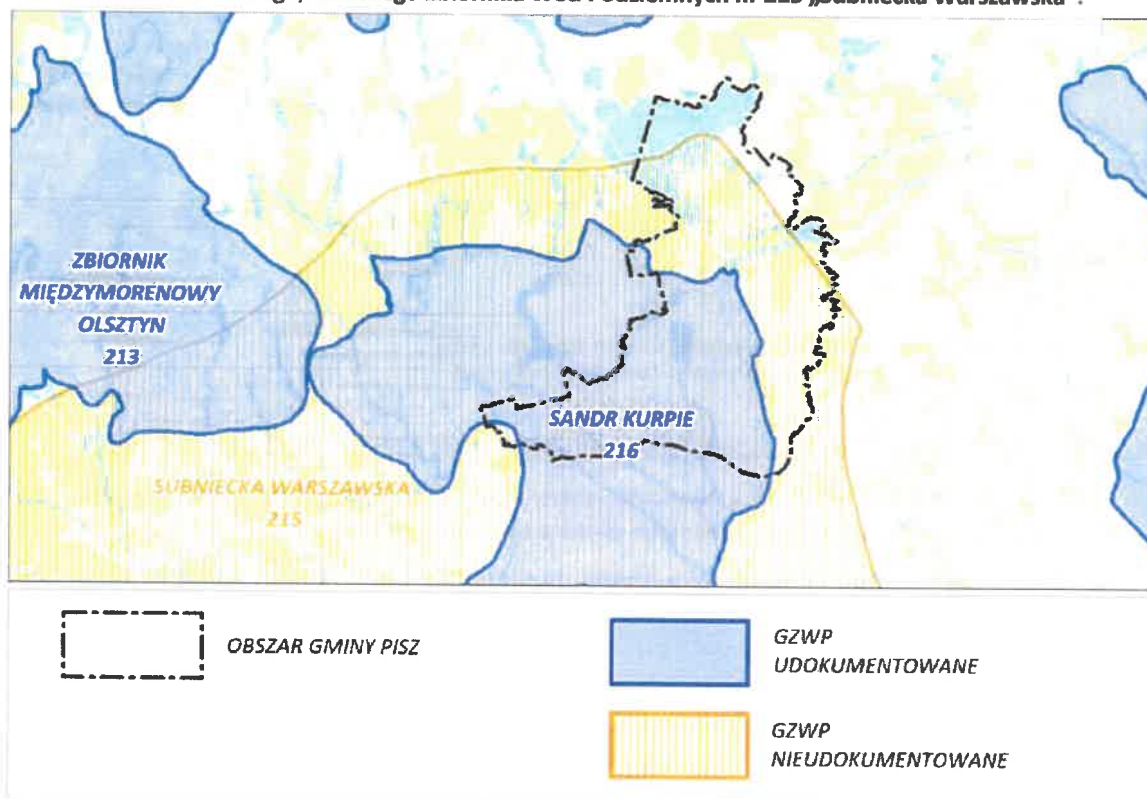
## WODY PODZIEMNE, JEDNOLITE CZĘŚCI WÓD PODZIEMNYCH I ICH STAN

Na terenie gminy Pisz pierwszy użytkowy poziom wodonośny zalega na głębokości do 20 m i nie jest w sposób naturalny izolowany od powierzchni terenu.

Eksploatacja wód podziemnych na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę oraz na cele gospodarcze bazuje na czwartorzędowym i trzeciorzędowym piętrze wodonośnym, sięgającym głębokości kilkudziesięciu metrów. Ustalone zasoby eksploatacyjne wód podziemnych województwa warmińsko-mazurskiego wynoszą 129 236 m<sup>3</sup>/h, a średni moduł zasobowy kształtuje się na poziomie 5,34 m<sup>3</sup>/h/km<sup>2</sup>. Wodę podziemną ujmuje się głównie do celów pitnych tj. zaopatrzenia ujęć komunalnych miast i wsi.

Gmina położona jest w zasięgu głównych zbiorników wód podziemnych:

- udokumentowanego, Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 216 „Sandr Kurpie”,
- nieudokumentowanego, Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 215 „Subniecka Warszawska”.



Ryc. 5 Położenie Gminy w odniesieniu do zasięgu głównych zbiorników wód podziemnych (GZWP)

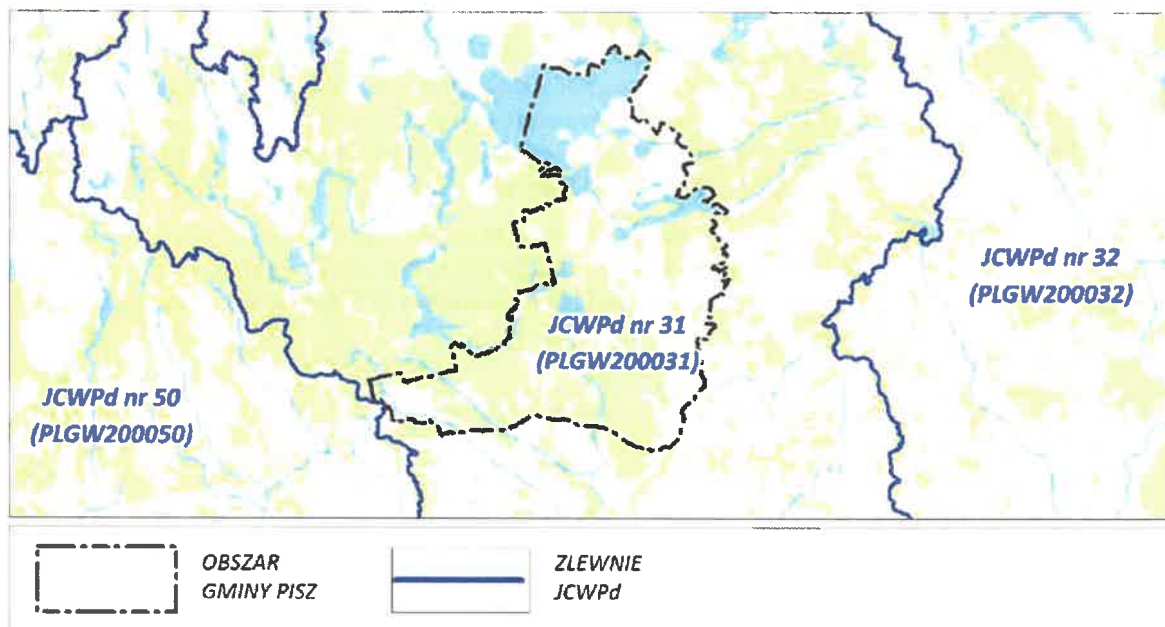
Materiał źródłowy: opracowanie własne według danych Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz Państwowego Instytutu Geologicznego

GZWP nr 216 „Sandr Kurpie” zajmuje łącznie powierzchnię ok. 1140 km<sup>2</sup>. Jest to zbiornik czwartorzędowy (Q), porowy, o szacunkowych zasobach dyspozycyjnych ok. 134 tys. m<sup>3</sup>/dobę i średniej głębokości ujęć ok. 2-10 m. Zbiornik posiada co najmniej dwa poziomy wodonośne, gdzie zalegają wody typowe dla sandrów i głębokich piasków. GZWP nr 216 posiada dokumentację hydrologiczną, zatwierdzoną w 1998 roku<sup>5</sup>. Dla Zbiornika wytypowano tzw. obszar szczególnej ochrony (ok. 1177,6 km<sup>2</sup>), na który składają się: strefa ochronna w obrębie Zbiornika (ok. 1120 km<sup>2</sup>) i strefa ochronna zasilania Zbiornika (ok. 57,6 km<sup>2</sup>).

GZWP nr 215 „Subniecka Warszawska” zajmuje łącznie powierzchnię ok. 51 000 km<sup>2</sup>. Jest to zbiornik trzeciorzędowy (Tr), porowy, o szacunkowych zasobach dyspozycyjnych 250 tys. m<sup>3</sup>/dobę i średniej głębokości ujęć ok. 60m. Poziomy wodonośne zbiornika związane są utworami piaszczystymi oligoceńskimi i miocenijskimi. GZWP nr 215 nie posiada opracowanej dokumentacji hydrogeologicznej – zbiornik jest rozpoznany wstępnie, w związku z czym dla zbiornika nie ma propozycji obszaru ochronnego.

<sup>5</sup> Dokumentacja hydrogeologiczna Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 216 „Sandr Kurpie” zatwierdzona została Decyzją Nr DG BJ/489-6170/98 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 10 grudnia 1998 roku.

Gmina Pisz zlokalizowana jest w zasięgu Jednolitej Części Wód Podziemnych JCWPd nr 31, która oceniona została jako posiadająca stan dobry pod względem ilościowym oraz jakościowym (ocena za 2010, 2012 i 2016 r.)<sup>6</sup>.



Ryc. 6 Zasięg jednolitych części wód podziemnych (JCWPd) w rejonie gminy  
Materiał źródłowy: opracowanie własne według danych Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej

#### 4.1.6 ZARYS GEOLOGICZNO-GEOMORFOLOGICZNY I STAN RZĘBY TERENU

Przypowierzchniowa budowa geologiczna gminy Pisz jest efektem procesów rzeźbotwórczych zachodzących w okresie czwartorzędu, w epokach plejstocenu i holocenu.

Utwory epoki plejstocenu powstały w trakcie najmłodszego ze zlodowaceń Polski, tj. zlodowacenia północnopolskiego (in. bałtyckiego). Utwory plejstoceniowe występują na przeważającej części omawianego terenu i są reprezentowane przede wszystkim przez **utwory piaszczyste** jak:

- piaski i żwiry sandrowe,
- piaski eoliczne, lokalnie na wydmach,
- piaski i mułki jeziorne,
- łąki mułki i piaski zastoiskowe,

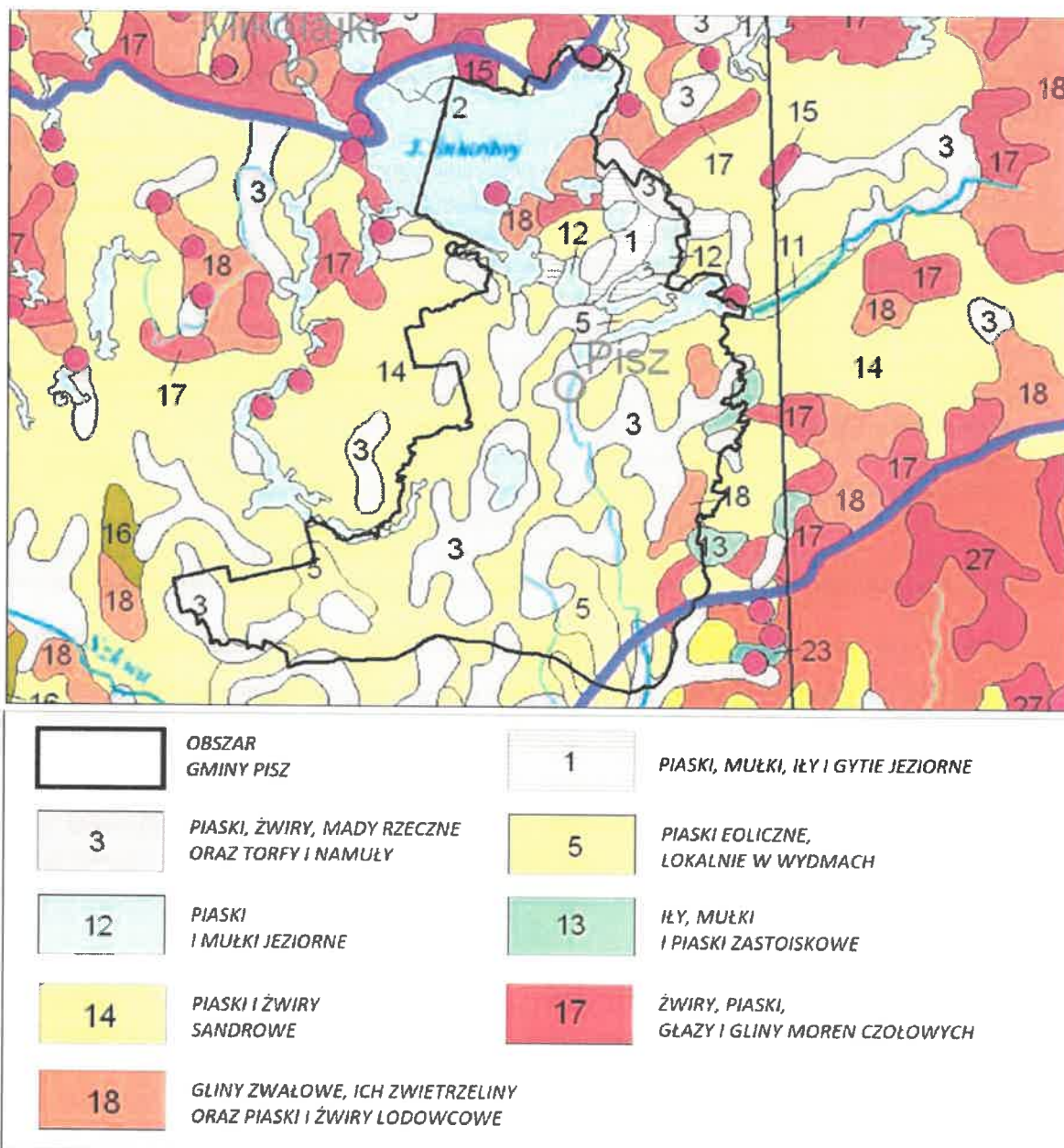
Lokalnie występują **gliny zwałowe i ich zwietrzliny oraz żwiry, piaski, głazy i gliny moren czołowych**.

Utwory epoki holocenu powstały po zaniku lądolodu. Na omawianym terenie występują one m.in. w postaci:

- **piasków, żwirów, mad rzecznych oraz torfów i namulów** (rozproszone po obszarze)
- **piasków mułków łąkowych i gytii jeziornych** (północno-wschodni fragment gminy)

**Rzeźba terenu jest urozmaicona, od falisto pagórkowatych wzniesień, zbudowanych z piasków gliniastych i glin zwałowych, do rozległej równiny sandrowej z licznie wykształconymi wydhami.** Większość gminy Pisz to okolice o stosunkowo mało urozmaiconej rzeźbie (względem pozostałych terenów Pojezierza Mazurskiego). Płaski krajobraz cechuje przede wszystkim obszary torfowe oraz znaczną część sandrów. Falista lub pagórkowata rzeźba dominuje jedynie na terenach morenowych na wschód o linii Jeże-Turowo-Bogumiły-Kocioł oraz nad Śniardwami w okolicach Zdor i Kwiku.

<sup>6</sup> Informacje PSH.



**Ryc. 7 Przypowierzchniowa budowa geologiczna w rejonie gminy (zarys ogólny).**

Materiał źródłowy: opracowanie własne według Mapy geologicznej Polski, 1:500000, PIG

Na obszarze gminy Pisz **nielicznie obecne są rejony predysponowane do występowania ruchów masowych**. Są to obszary o szczególnym zagrożeniu ruchami masowymi ziemi i spływami powierzchniowymi, zwłaszcza w przypadkach, gdy budują je utwory z luźnych piasków grubo i drobnoziarnistych, całkowitych i głębokich piasków gliniastych i słabo gliniastych, czy piasków pylastych, oraz, gdy nie są porośnięte roślinnością lub są porośnięte w niewystarczającym stopniu.

Rzeźba terenu gminy Pisz wykazuje typowe przekształcenia związane z zagospodarowaniem terenu – tereny zurbanizowane miasta i wsi, infrastruktura komunikacyjna i techniczna. Przekształcenia rzeźby terenu w większości związane są ze zmianami przypowierzchniowymi (wykopy pod fundamenty, niwelacje terenowe). Większe przekształcanie rzeźby są wynikiem eksploatacji surowców mineralnych (zob. następny rozdział).

#### 4.1.7 KOPALINY I STAN ZAGOSPODAROWANIA KOPALIN

Według danych Państwowego Instytutu Geologicznego na terenie gminy Pisz występują udokumentowane złoża surowców mineralnych<sup>7</sup>:

- złożo „Pisz” - piaski kwarcowe d/p cegły wap.-piaskowej, eksploatacja złoża zaniechana,
- złożo „Kocioł” – kruszywo naturalne, eksploatacja złoża zaniechana,
- złożo „Kocioł Duży V” – kruszywo naturalne, złożo rozpoznane szczegółowo, nieeksploatowane,
- złożo „Rakowo Piskie” – kruszywo naturalne, eksploatacja złoża zaniechana,
- złożo „Rakowo Piskie 1” – kruszywo naturalne, złożo rozpoznane szczegółowo, nieeksploatowane,
- złożo „Rakowo Piskie II” – kruszywo naturalne, złożo zagospodarowane, eksploatowane,
- złożo „Stare Guty” – kruszywo naturalne, złożo rozpoznane szczegółowo, nieeksploatowane,
- złożo „Stare Guty II” – kruszywo naturalne, złożo rozpoznane szczegółowo, nieeksploatowane,
- złożo „Stare Guty - Rakowo” – kruszywo naturalne, złożo rozpoznane szczegółowo, nieeksploatowane,
- złożo „Turowo” - kruszywo naturalne, eksploatacja złoża zaniechana,
- złożo „Turowo II” - kruszywo naturalne, złożo zagospodarowane, eksploatowane,
- złożo „Turowo III” - kruszywo naturalne, złożo zagospodarowane, eksploatowane,
- złożo „Turowo IV” - kruszywo naturalne, złożo zagospodarowane, eksploatowane,
- złoża „Jeże” – trzy złoża w tym: piaski kwarcowe d/p cegły wap.-piaskowej, złożo rozpoznane wstępnie, oraz: kruszywo naturalne, eksploatacja złoża zaniechana, oraz: kruszywo naturalne, eksploatacja złoża zaniechana,
- złożo „Wincenta-Kumielsk” - piaski kwarcowe d/p cegły wap.-piaskowej, złożo rozpoznane wstępnie.

Pośród udokumentowanych w gminie złóż, cztery z nich są eksploatowane („Rakowo Piskie II” , „Turowo II”, „Turowo III” i „Turowo IV”) na podstawie koncesji, a tym samym posiadają obszar górniczy i teren górniczy.

Eksploatacja surowców mineralnych z uwagi na ochronę cennych walorów środowiska przyrodniczego powinna być ograniczona tylko do niezbędnych potrzeb lokalnych. Tereny wyeksploatowane należy sukcesywnie rekultywować w kierunku rekultywacji rolnej, wodnej, leśnej lub przemysłowo-usługowej zgodnie z planem zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pisz.

#### 4.1.8 WARUNKI GLEBOWE ORAZ STAN GLEB

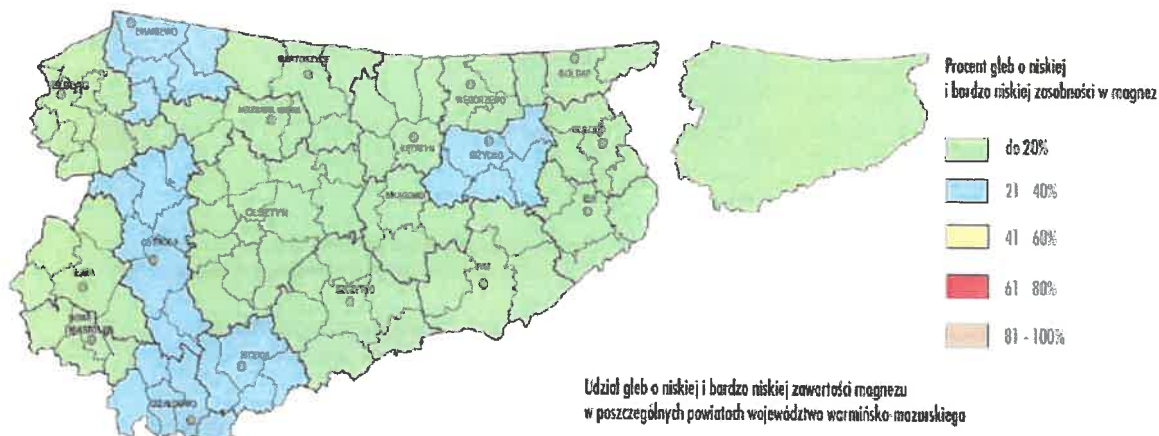
Pod względem rodzaju pokrywy glebowej na terenie gminy Pisz **dominują bardzo słabe gleby piaszczyste, położone na terenach sandrowych**. Znaczna część z nich jest obecnie zalesiona. Duże obszary zajmują również **gleby pochodzenia organicznego**, w większości torfowe (torfy niskie), a także murszowe i mułowo-glejowe. Stosunkowo **najżyźniejsze są gleby gliniaste i piaszczyste występujące na obszarach morenowych** (południowy wschód oraz wschodnie brzegi Jez. Śniardwy). Są to w zdecydowanej większości gleby brunatne. Miejscami występują także gleby bielcowe i pseudobielcowe oraz czarne ziemie właściwe i zdegradowane. W dolinie Pisy występują mady.

**Przydatność rolnicza gleb na terenie gminy Pisz jest na ogół niska.** Wśród gleb gruntów ornych dominują gleby kompleksu żytniego słabego (6) i bardzo dobrego (7) – ok. 90%. Nieco lepsze warunki glebowe występują we wschodnich obrzeżach gminy, w okolicach wsi Zdory, Kwik, Kocioł Duży, Pietrzyki i Liski, gdzie występują gleby gruntów ornych zaliczane do kompleksu żytniego dobrego (6) i rzadziej pszenno-żytniego (4). Najkorzystniejsze warunki do uprawy rolnej związane są z występującym sporadycznie kompleksem pszenным wadliwym (3). Spośród użytków zielonych zbliżony jest udział użytków zielonych słabych i bardzo słabych (3z) oraz użytków zielonych średnich(2z). Kompleks użytków zielonych dobrych i bardzo dobrych (1z) nie występuje.

<sup>7</sup> Bilans zasobów kopalin i wód podziemnych w Polsce według stanu na 31. XII. 2018 r. (Państwowy Instytut Geologiczny, 2019) oraz dane Państwowego Instytutu Geologicznego, MIDAS

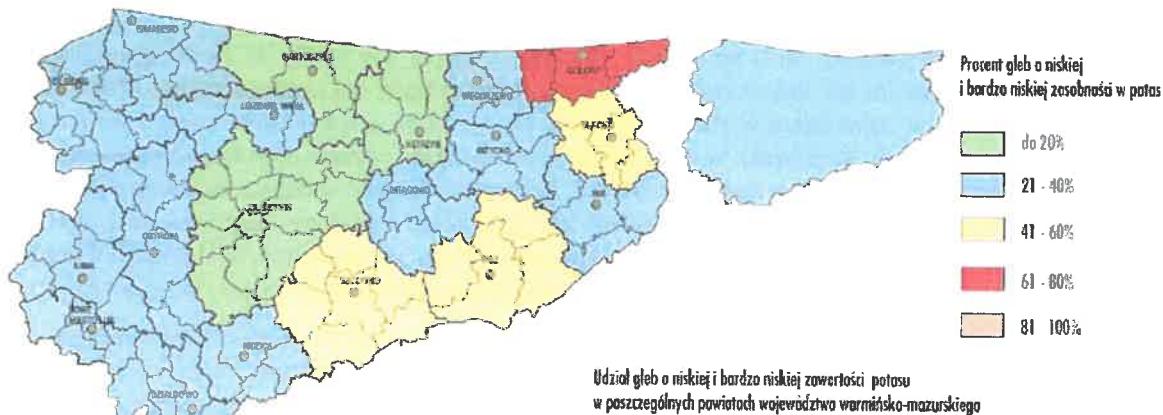
Zgodnie z informacjami WIOŚ w Olsztynie na terenie gminy Pisz:

- udział gleb o niskiej i bardzo niskiej zawartości magnezu wynosi do ok. 20%,
- udział gleb o niskiej i bardzo niskiej zawartości potasu wynosi ok. 41-60%,
- udział gleb o niskiej i bardzo niskiej zawartości fosforu wynosi ok. 21-40%.



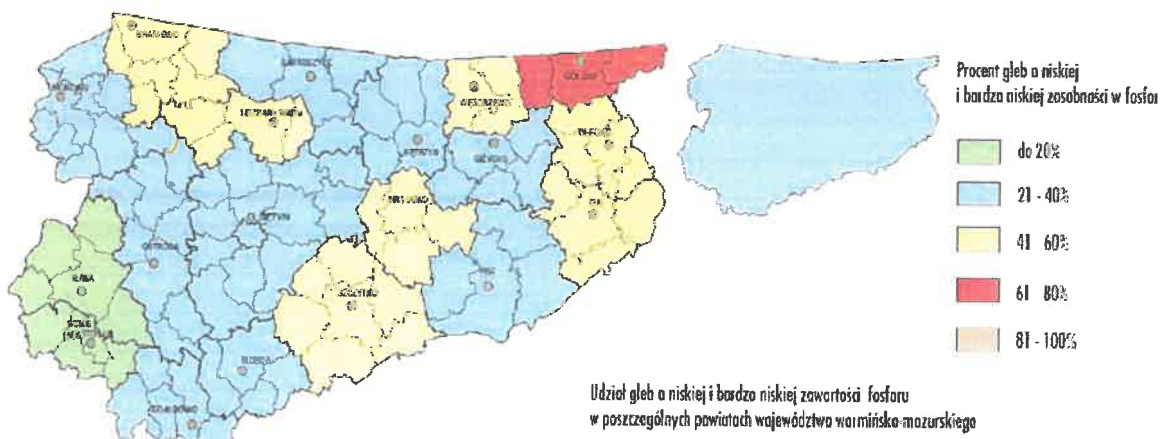
**Ryc. 8: Mapa zasobności w magnez gleb województwa warmińsko-mazurskiego.**

Materiał źródłowy: Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2016r., WIOŚ w Olsztynie, 2017r., Olsztyn



**Ryc. 9: Mapa zasobności w potas gleb województwa warmińsko-mazurskiego.**

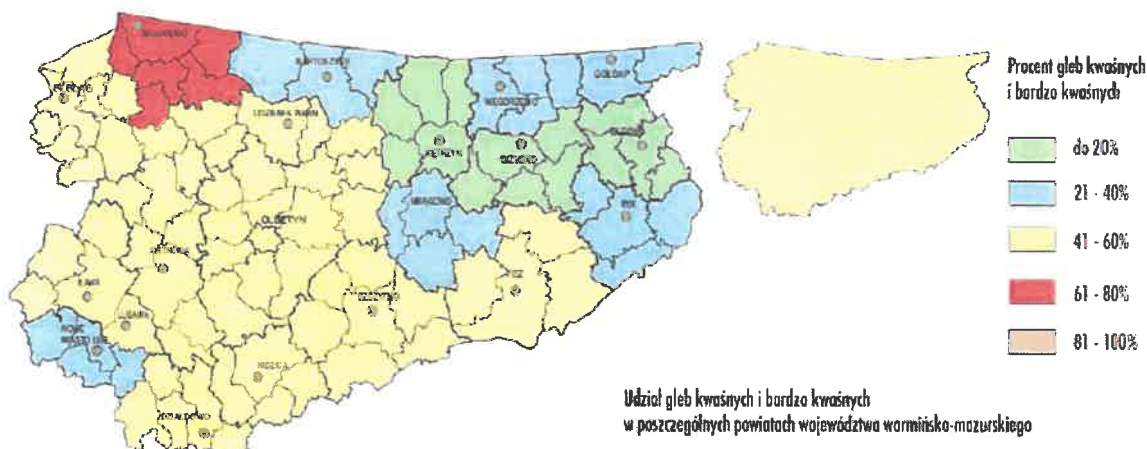
Materiał źródłowy: Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2016r., WIOŚ w Olsztynie, 2017 r., Olsztyn



**Ryc. 10: Mapa zasobności w fosfor gleb województwa warmińsko-mazurskiego.**

Materiał źródłowy: Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2016r., WIOŚ w Olsztynie, 2017 r., Olsztyn

Badania Okręgowej Stacji Chemiczno-Rolniczej w Olsztynie wskazują, że gleby kwaśne i lekko kwaśne zajmują ok. 60 % użytków rolnych. Koniecznego wapnowania wymaga ok. 6 % gleb, potrzebnego ok. 14 %, na 16 % gleb wapnowanie jest wskazane, 13 % gleb należy ograniczyć, na pozostałych 51 % gleb jest zbędne.



Ryc. 11: Mapa kwasowości i zasadowości (odczyn pH) gleb województwa warmińsko-mazurskiego.

Materiał źródłowy: Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2016r., WIOŚ w Olsztynie, 2017r., Olsztyn

#### 4.1.9 WARUNKI KLIMATYCZNE ORAZ JAKOŚĆ POWIETRZA ATMOSFERYCZNEGO

Gmina Pisz położona jest w Polsce północno-wschodniej, w regionie Pojezierza Mazurskiego, na granicy ścierania się wpływów klimatu morskiego i kontynentalnego – z przewagą tego drugiego.

Pod względem podziału Polski na regiony klimatyczne, gmina Pisz należy do **Środkowomazurskiego Regionu Klimatycznego (nr XI)**. Region charakteryzuje się mniejszą liczbą dni w roku z pogodą umiarkowanie chłodną. Notuje się tu najmniejszą w skali kraju liczbę dni z pogodą umiarkowanie ciepłą i jednocześnie pochmurną, bez opadu (ok. 42 dni/rok). W Regionie mniej jest także dni z typem pogody umiarkowanie ciepłej z dużym zachmurzeniem i opadem atmosferycznym (ok. 29 dni/rok). Ponadto w ciągu roku notuje się mniej dni bardzo ciepłych z dużym zachmurzeniem i opadem (ok. 8 dni/rok). Omawiany Region na tle pozostałych wyróżnia mniejsza częstość występowania dni umiarkowanie ciepłych bez opadu (ok. 63 dni/rok). W Regionie notuje się również nieco większą liczbę dni z pogodą dość mrozną, zarówno z opadem, jak i bez opadu<sup>8</sup>.

Lokalne warunki klimatyczne uzależnione są od różnych czynników, m.in.: rzeźby terenu, występowania lasów i innych zbiorowisk roślinnych, wód powierzchniowych, podmokłych zagłębień terenowych itp. Z racji występowania na terenie gminy dużej liczby terenów pod wodami i terenów rolniczych, część obszaru gminy odznacza się dobrym przewietrzaniem i znacznym nasłonecznieniem. Mniejszym nasłonecznieniem charakteryzują się tereny lasów, zboczy o ekspozycji północnej i zagłębienia terenowe. W podmokłych zagłębieniach, dolinach rzecznych, w okolicach lasów i jezior występuje większa wilgotność.

Tab. 3 Podstawowe dane meteorologiczne dla regionu gminy Pisz.

WSKAŹNIK	WARTOŚĆ
Temperatura średnia roczna	{+8,0}°C – {+9,0}°C
Temperatura średnia styczeń	{-4,0}°C – {-5,0}°C
Temperatura średnia lipiec	{+20,0}°C – {+21,0}°C
Liczba dni przymrozkowych ( $T_{min} < 0^{\circ}C$ )	110 – 120 dni
Liczba dni mroźnych ( $T_{max} < 0^{\circ}C$ ):	40 – 50 dni
Liczba dni gorących ( $T_{max} \geq 25^{\circ}C$ )	20 – 30 dni
Wilgotność względna powietrza średnia roczna	82 – 84 %
Zachmurzenie średnie roczne w skali 0-8	5,2 – 5,4
Liczba dni pogodnych (zachmurzenie $\leq 2$ )	40 – 45 dni
Liczba dni pochmurnych (zachmurzenie $\geq 7$ )	160 – 170 dni
Usłonecznienie sumaryczne roczne	1600 – 1650 h

<sup>8</sup> Materiał źródłowy: Woś A., 1999r., *Klimat Polski*, wyd. Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa.

WSKAŹNIK	WARTOŚĆ
Opad sumaryczny roczny	600 - 650 mm
Liczba dni z pokrywą śnieżną	70 – 80 dni
Liczba dni z opadem śniegu	60 – 70 dni
Liczba dni z burzą	20 – 24 dni
Liczba dni z mgłą	40 – 50 dni
Ciśnienie atmosferyczne średnie roczne	1015-1016 hPa
Wiatr - prędkości średnie 10-minutowe	3 – 4 m/s
Długość okresu wegetacyjnego	190 – 200 dni

Materiał źródłowy: Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej

Badania jakościowe powietrza atmosferycznego dokonywane są na poziomie regionalnym. Dla województwa warmińsko-mazurskiego badania odbywają się w odniesieniu do trzech stref<sup>9</sup>:

- miasta Olsztyn (PL2801),
- miasta Elbląg (PL2802),
- strefy warmińsko-mazurskiej (PL2803) – w której znajduje się gmina Pisz.

Dla każdej strefy przeprowadza się ocenę jakości powietrza uwzględniając wymagania określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu. Ocenę przeprowadza się według:

- kryteriów dotyczących ochrony zdrowia ludzi, dla wskaźników: dwutlenek siarki SO<sub>2</sub>, dwutlenek azotu NO<sub>2</sub>, tlenek węgla CO, benzen C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>, pył zawieszony PM<sub>10</sub>, pył zawieszony PM<sub>2,5</sub>, ołów w pyłe Pb (PM<sub>10</sub>), arsen w pyłe As (PM<sub>10</sub>), kadm w pyłe Cd (PM<sub>10</sub>), nikiel w pyłe Ni (PM<sub>10</sub>), benzo(a)piren w pyłe B(a)P(PM<sub>10</sub>), ozon O<sub>3</sub>; ocenę według kryteriów dotyczących ochrony zdrowia ludzi przeprowadza się dla wszystkich stref w województwie,
- kryteriów określonych w celu ochrony roślin, dla wskaźników: dwutlenek siarki SO<sub>2</sub>, tlenek azotu NO<sub>x</sub>, ozon O<sub>3</sub> określony współczynnikiem AOT40.

Ocenie jakości powietrza w poszczególnych strefach służą wyniki pomiarów ze stacji automatycznych i stacji manualnych rozlokowanych w województwie warmińsko-mazurskim. Wyniki badań jakości powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej za 2017 r. przedstawiają się następująco:

Tab. 4 Jakość powietrza atmosferycznego w strefie warmińsko-mazurskiej w 2017 roku

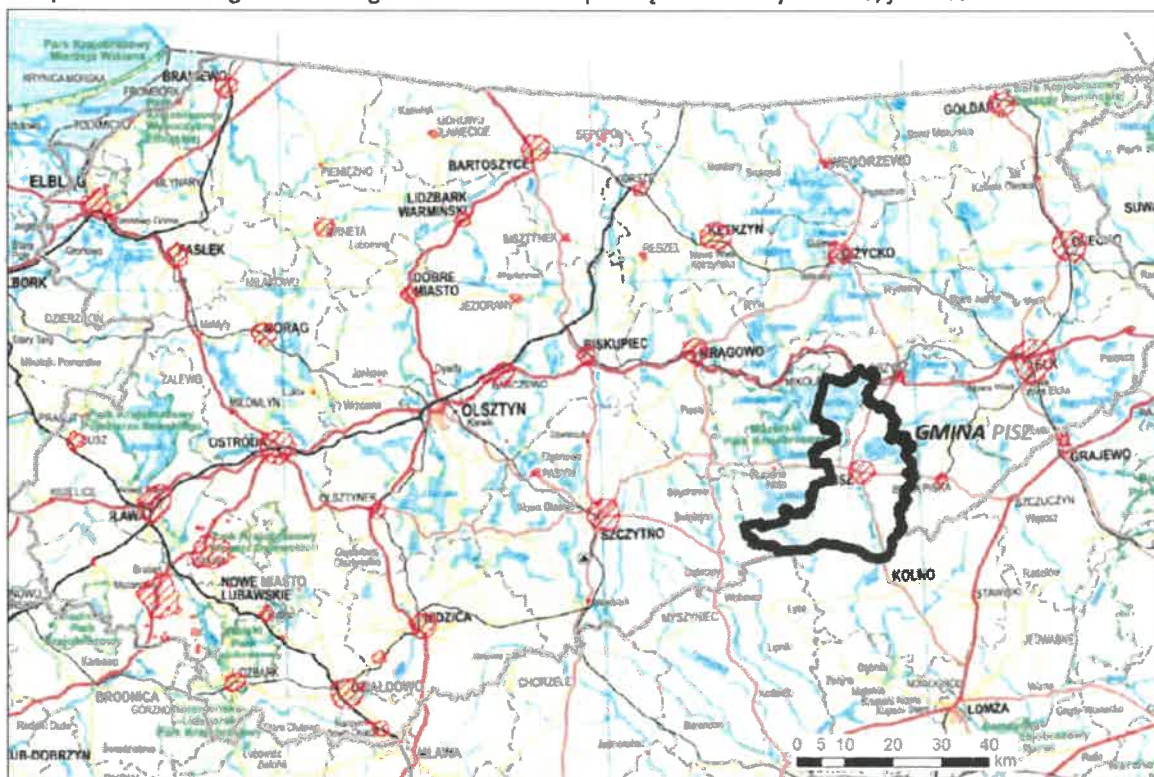
KRYTERIA USTALONE POD KĄTEM OCHRONY ZDROWIA LUDZI														
NAZWA STREFY	SYMBOL KLASY WYNIKOWEJ DLA POSZCZEGÓLNYCH ZANIECZYSZCZEŃ DLA OBSZARU CAŁEJ STREFY													
	SO <sub>2</sub>	NO <sub>2</sub>	CO	C <sub>6</sub> H <sub>6</sub>	PM <sub>10</sub>	PM <sub>2,5</sub> <sup>1)</sup>	PM <sub>2,5</sub> <sup>2)</sup>	Pb	As	Cd	Ni	B(a)P	O <sub>3</sub> <sup>3)</sup>	O <sub>3</sub> <sup>4)</sup>
WARMIŃSKO-MAZURSKA	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	C	A	D2
KRYTERIA USTALONE POD KĄTEM OCHRONY ROŚLIN														
NAZWA STREFY	SYMBOL KLASY WYNIKOWEJ DLA POSZCZEGÓLNYCH ZANIECZYSZCZEŃ DLA OBSZARU CAŁEJ STREFY													
	SO <sub>2</sub>		NO <sub>x</sub>		O <sub>3</sub> (AOT4) poziom docelowy		O <sub>3</sub> (AOT4) poziom celu długoterminowego							
WARMIŃSKO-MAZURSKA	A		A		A		D1							
Objaśnienia:														
- A – jeżeli stężenia zanieczyszczenia na terenie strefy nie przekraczają poziomów dopuszczalnych lub poziomów docelowych														
- C – jeżeli stężenia zanieczyszczeń na terenie strefy przekraczają poziomy dopuszczalny lub poziomy docelowy.														
- D1 – jeżeli stężenia zanieczyszczenia ozonem troposferycznym na terenie strefy nie przekracza poziomu celu długoterminowego.														
- D2 – jeżeli stężenia zanieczyszczenia ozonem troposferycznym na terenie strefy przekracza poziom celu długoterminowego.														
1) poziom dopuszczalny,														
2) poziom dopuszczalny faza II,														
3) wg poziomu docelowego i														
4) wg poziomu celu długoterminowego.														

Materiał źródłowy: Ocena roczna jakości powietrza w województwie warmińsko-mazurskim za rok 2017, 2018, WIOŚ w Olsztynie

<sup>9</sup> Wyniki pomiarów regionalnych publikowane są cyklicznie przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie.

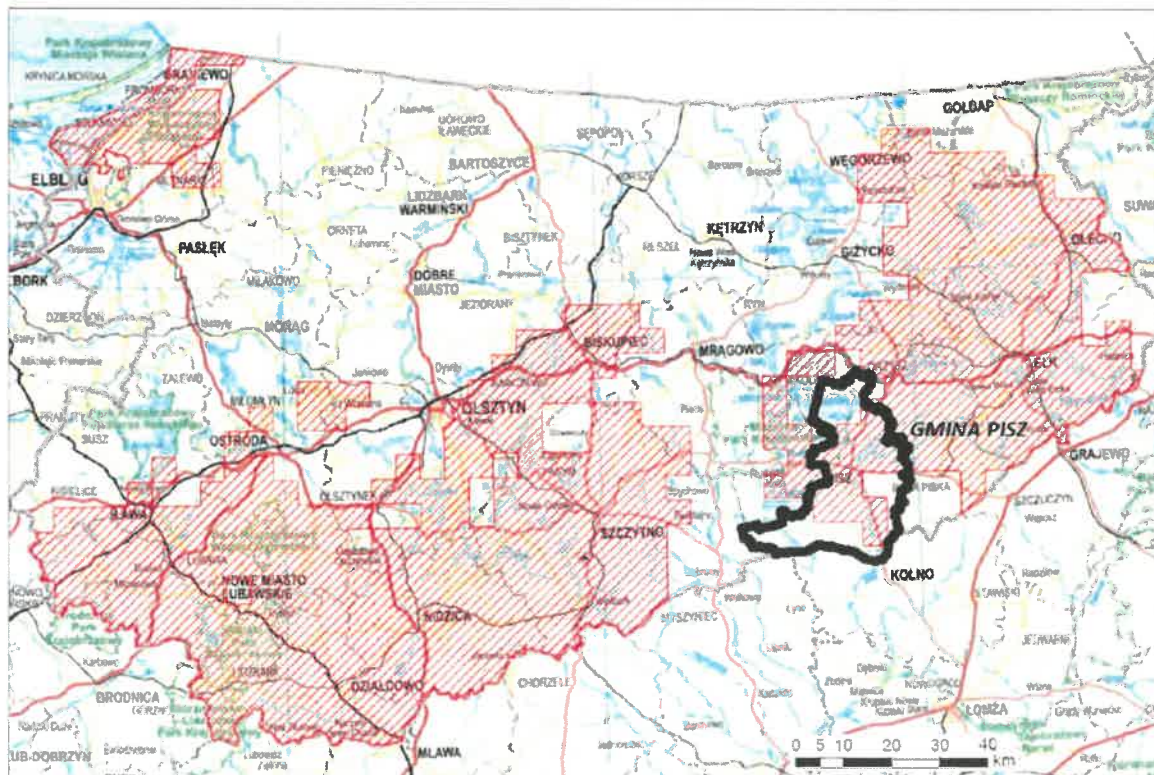
Reasumując, w strefie warmińsko-mazurskiej w 2017 roku odnotowano przekroczenia:

- poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe  $PM_{10}$  – pod kątem ochrony zdrowia;
- poziomu celu długoterminowego ozonu – zarówno pod kątem ochrony zdrowia, jak i roślin.



**Ryc. 12 Obszary przekroczeń poziomu docelowego benzo(a)pirenu w strefie warmińsko-mazurskiej.**

Materiał źródłowy: Roczna ocena jakości powietrza w województwie warmińsko-mazurskim. Raport wojewódzki za rok 2017, WIOŚ w Olsztynie.



**Ryc. 13 Obszary przekroczeń poziomu długoterminowego ozonu w strefie warmińsko-mazurskiej.**

Materiał źródłowy: Roczna ocena jakości powietrza w województwie warmińsko-mazurskim. Raport wojewódzki za rok 2017, WIOŚ w Olsztynie.

Główną przyczyną wystąpienia przekroczeń była wzmożona emisja zanieczyszczeń ze źródeł komunalnych spowodowana niekorzystnymi warunkami klimatycznymi w okresie zimowym oraz spalaniem słabej jakości materiału grzewczego w mało wydajnych kotłach.

Niezależnie od powyższych wyników, przeprowadzanych na poziomie regionalnym, na terenie gminy Pisz mogą występować inne obszary potencjalnych, okresowych przekroczeń standardów jakości powietrza. Powodować je może zwłaszcza zjawisko „niskiej emisji”, na którą najbardziej narażone są tereny zwartej zabudowy, o niskim stopniu przewietrzania. Zwłaszcza w sezonie grzewczym nasilają emisje ze źródeł sektora bytowo-komunalnego powstałe na skutek indywidualnego spalania paliw niskiej jakości oraz nierzadko, spalania odpadów. Ponadto, na jakość powietrza ma również wpływ emisja ze środków transportu, przy czym jest ona najbardziej odczuwalna wzdłuż dróg o dużym natężeniu ruchu (w gminie Pisz głównie drogi krajowe) oraz maleje wraz ze wzrostem odległości od drogi lub wielkością natężenia ruchu pojazdów spalinowych.

#### 4.1.10 KLIMAT AKUSTYCZNY I JEGO STAN

Obowiązujące przepisy prawne określają, że źródłem informacji o hałasie w środowisku jest w przede wszystkim Państwowy Monitoring Środowiska (PMŚ). Oceny stanu akustycznego środowiska i obserwacji zmian dokonuje się na podstawie wyników pomiarów poziomów hałasu określonych wskaźnikami hałasu  $L_{DWN}$  i  $L_N$  oraz z uwzględnieniem pozostałych danych, w szczególności demograficznych oraz dotyczących sposobu zagospodarowania i użytkowania terenu.

Wyróżnić można trzy główne rodzaje hałasu, według źródła powstawania:

- **hałas komunikacyjny** pochodzący od środków transportu drogowego kolejowego i lotniczego,
- **hałas przemysłowy** powodowany przez urządzenia i maszyny w obiektach przemysłowych i usługowych,
- **hałasu towarzyszącego obiektom sportu, rekreacji i rozrywki.**

Pośród źródeł hałasu, obecnie największe uciążliwości na obszarze gminy Pisz powodują źródła hałasu komunikacyjnego, tzn. pojazdy silnikowe poruszające się po drogach (zwłaszcza krajowych, drogi wojewódzkie nie przebiegają przez obszar gminy).

Badania natężenia hałasu na terenie gminy Pisz dotyczyły drogi krajowej nr 58. Dla DK 58 przekroczenia na terenach mieszkaniowych wyniosły do 5 dB. Notuje się także przekroczenia >5 dB, jednak nie obejmują one budynków mieszkalnych i znajdują się w pasie drogowym (który wyłącza się z obszarów wrażliwości)<sup>10</sup>.

W celu ograniczenia zagrożenia hałasem, a przynajmniej nie pogarszania akustycznych warunków życia ludności, zasadne jest prowadzenie działań zapobiegawczych. Tereny wymagające ochrony akustycznej należy sytuować w takiej odległości od źródeł hałasu, która gwarantuje zachowanie na tych terenach dopuszczalnych poziomów hałasu lub w odległości mniejszej przy zastosowaniu skutecznych środków ograniczających emisję hałasu (ekrany akustyczne, nasadzenia zieleni izolacyjnej), co najmniej do poziomów dopuszczalnych – poziomy te reguluje Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, odnoszące się do poszczególnych grup źródeł hałasu i dopuszczalnych poziomów hałasu dla pory dziennej i pory nocnej, względem poszczególnych rodzajów terenów.

#### 4.1.11 SYSTEM GOSPODARKI ODPADAMI I JEGO STAN

Gmina Pisz objęta jest regionalnym systemem gospodarki odpadami województwa warmińsko-mazurskiego, funkcjonującym w oparciu o tzw. regiony gospodarki odpadami komunalnymi. Obecnie obowiązuje „Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022”<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Na podstawie informacji zawartych w dokumencie *Program ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg krajowych oraz wojewódzkich na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, o obciążeniu ponad 3 mln pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne w wyniku przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych wskaźnikami  $L_{DWN}$  i  $L_N$*  (przyjęty Uchwałą Nr III/42/2014 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 grudnia 2014 roku.

<sup>11</sup> Uchwała nr VIII/152/19 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 17 czerwca 2019 r.

Obszar województwa podzielono na pięć regionów, w których gospodarka odpadami oparta jest o funkcjonowanie tzw. regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). **Gmina Pisz zlokalizowana jest w Regionie Centralnym gospodarki odpadami.**

System gospodarki odpadami w gminie funkcjonuje prawidłowo i jest dostosowany do wymogów i standardów wspólnotowych i krajowych. Gospodarka odpadami odbywa się w oparciu o funkcjonowanie regionalnego systemu. Instalacje do obsługi Regionu Centralnego zlokalizowane są poza jej granicami administracyjnymi gminy Pisz. Natomiast na jej terenie znajduje się punkt selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK Pisz, ul. Olsztyńska). Jest on miejscem zbiórki i czasowego magazynowania odpadów zbieranych selektywnie, zawartych we frakcji odpadów komunalnych, dostarczanych przez właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnym. Obowiązuje także stosowny regulamin utrzymania czystości i porządku, który określa m.in.:

- prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych w tym powstających gospodarstwach domowych, przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, zużytych opon, a także odpadów zielonych;
- uprzątkowania błota, śniegu lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego;
- mycie i naprawa pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- rodzaje i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- częstotliwość i sposoby pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Zgodnie z informacjami zawartymi w „Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pisz za 2018 rok” w ramach systemu gospodarowania odpadami odbierane i zagospodarowywane były następujące rodzaje odpadów od właścicieli nieruchomości w gminie:

- z nieruchomości zamieszkałych: niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, bioodpady, w tym odpady zielone, odpady pochodzące z selektywnej zbiórki: papier i tektura, odpady z tworzyw sztucznych, metale, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła, odpady wielkogabarytowe,
- z nieruchomości niezamieszkałych: niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, bioodpady, w tym odpady zielone, odpady z koszy ulicznych, odpady pochodzące z selektywnej zbiórki: papier i tektura, odpady z tworzyw sztucznych, metale, odpady z opakowań wielomateriałowych, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła.

Łączna masa odebranych i zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy wyniosła 10 007,467 Mg.

Gmina Pisz jest jednym ze współudziałowców spółki ZGOK Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie, która jest właścicielem regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów w Regionie Centralnym. W 2018 roku Gmina aktywnie działała na rzecz powstania nowej stacji przeładunkowej usytuowanej na jej terenie, z której odpady trafiałyby do regionalnej instalacji prowadzonej przez ZGOK.<sup>12</sup>

#### **4.1.12 PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE I MONITORING POŁ ELEKTROMAGNETYCZNYCH**

Promieniowanie elektromagnetyczne to emisja zaburzenia energetycznego wywołanego przez przepływ prądu elektrycznego lub zmianę ładunków w źródle. Promieniowanie niejonizujące obejmuje pola elektromagnetyczne w zakresie 0-300 GHz, a promieniowanie jonizujące >300 GHz. Identyfikacji i oceny

<sup>12</sup> Materiał źródłowy: „Program ochrony środowiska dla gminy Pisz na lata 2019 - 2023 z perspektywą do roku 2026”

oddziaływania pól elektromagnetycznych na środowisko dokonuje się w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska (PMŚ), na podstawie badań monitoringowych i informacji o źródłach emitujących pola.

W każdym województwie Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska zobowiązane są do wykonania pomiaru w punktach sieci, w skład której wchodzi co najmniej 135 punktów pomiarowych w obszarze województwa. Punkty są tak rozlokowane, by obejmowały trzy obszary: centralne dzielnice lub osiedla miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 50 tys. (45 punktów pomiarowych), pozostałe miasta (45 punktów pomiarowych), tereny wiejskie (45 punktów pomiarowych). Pomiary wykonywane są w cyklu trzyletnim. W każdym roku z wymienionych obszarów realizuje się pomiary w 15 punktach pomiarowych. Po trzech latach następuje powrót do uprzednio wyznaczonych punktów pomiarowych. W ten sposób uzyskuje się dane porównawcze pozwalające precyzyjnie określić zmiany i kierunki zmian na przestrzeni lat. Należy tutaj podkreślić, że pomiary te mają na celu obserwację poziomów oddziaływań pola elektromagnetycznego w obszarach dostępnych dla ludności, a więc tam, gdzie najczęściej urządzenia emitujące promieniowanie elektromagnetyczne bezpośrednio nie oddziałują. Stąd punkty w sieci tego monitoringu wyznacza się tak, aby wyeliminować bezpośredni wpływ od takich urządzeń (pomiar wykonuje się w odległości większej niż 100 m od źródeł). Z informacji zawartych w raportach o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego (za lata 2014-2017) wynika że wartości składowe elektrycznej pola elektromagnetycznego zmierzone na poszczególnych obszarach województwa warmińsko-mazurskiego osiągały maksymalnie:

- do 1,4 V/m w 2017 r. ,
- do 1,8 V/m w latach 2014-2016 r.,

zatem występujące na terenie województwa poziomy pól elektromagnetycznych są mniejsze od poziomów dopuszczalnych (dopuszczalny poziom w zależności od częstotliwości zawiera się w przedziale od 7 V/m do 20 V/m).

Źródłem promieniowania jest każde urządzenie (każda instalacja), w którym następuje przepływ prądu np. sieci energetyczne w tym linie wysokiego napięcia, stacje radiowe i telewizyjne, stacje bazowe i telefony telefonii komórkowej, radiotelefony, CB-radia, urządzenia radiowo-nawigacyjne, urządzenia elektryczne wykorzystywane w domu, itp. Znaczące oddziaływanie na środowisko pól elektromagnetycznych występuje

- w paśmie 50 Hz od sieci i urządzeń energetycznych.
- w paśmie od 300 MHz do 40000 MHz od urządzeń radiokomunikacyjnych, radiolokacyjnych i radionawigacyjnych. (największy udział mają stacje bazowe telefonii komórkowej ze swoimi antenami sektorowymi i antenami radiolinii.(antena sektorowa służy do komunikacji z telefonem komórkowym, natomiast antena radiolinii służy do komunikacji między stacjami bazowymi)

Na terenie gminy Pisz źródłem promieniowania elektromagnetycznego niejonizującego są przede wszystkim:

- **linie elektroenergetyczne wysokiego napięcia 110 kV** relacji Nida-Pisz i Kolno-Pisz,
- **GPZ 110/15 kV** Pisz,
- **stacje bazowe telefonii komórkowej** (choć w ich przypadku pola elektromagnetyczne są wypromieniowywane na dużych wysokościach, w miejscach niedostępnych dla przebywania ludzi).

Ochrona przed polami elektromagnetycznymi polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu środowiska poprzez utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych wartości lub co najmniej na tych poziomach, bądź zmniejszeniu poziomów co najmniej do dopuszczalnych, gdy nie są one dotrzymane. Dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w środowisku zróżnicowane są dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową oraz miejsc dostępnych dla ludzi. Wpływ pola elektromagnetycznego na człowieka i środowisko uzależniony jest od wysokości natężenia (lub gęstości mocy) oraz częstotliwości drgań, dlatego wartość poziomów dopuszczalnych jest określana w pasmach częstotliwości. Wartości dopuszczalnych poziomów są podane w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów.

#### 4.1.13 ZABYTKI <sup>13</sup>

Na terenie Gminy Pisz występują:

– **zabytki nieruchome wpisane do wojewódzkiego rejestru zabytków:**

Borki

- park dworski, XIX-XX, nr rej.: A-655 z 4.11.1991

Czarci Ostrów

- Fort magazynowy „Lyck”, na wyspie na jez. Śniardwy, ziemny, 1784-86nr rej.: A-2170 z 8.11.2004

Imionek

- cmentarz ewangelicki, XIX, nr rej.: 622 z 11.01.1989
- kaplica
- mauzoleum, nr rej.: j.w.

Jeże

- kościół ewangelicki, ob. rzym.-kat. par. p.w. św. Piotra i Pawła, 1866, nr rej.: 767 z 27.03.1990
- cmentarz wojenny z I wojny światowej, nr rej.: 522 z 23.07.1986

Kociołek Szlachecki

- kościół ewangelicki ob. par. rzym.-kat. p.w. MB Gietrzwałdzkiej, 1901-5, nr rej.: 760 z 15.12.1989
- park dworski, nr rej.: 593 z 31.13.1987

Łupki

- park dworski, nr rej.: 585 z 31.03.1987

Pisz

- układ urbanistyczny starego miasta, wraz z częścią zabudowy, XVI-XVII,nr rej.: P/229 (A-471) z 5.09.1958 oraz 75 z 14.03.1980:
  - ruiny zamku (osobna decyzja)
  - kościół par. (osobna decyzja)
  - domy, ul. Rybacka nr : 8(osobna decyzja); 12; 13; 15; 16; 17; 18; 29 (osobna decyzja)
  - domy, ul. Lipowa nr : 5; 22
  - domy, ul. Okopowa 1; 1a(osobna decyzja)
  - dom, pl. Daszyńskiego 12
- kościół ewangelicki, ob. rzym.-kat. par. p.w. św. Jana Chrzciciela, mur.-szach., 1696-XIX, nr rej.: P/152 z 5.09.1958, 1155 z 11.05.1968 oraz 510 z 26.06.1986
- cmentarz przykościelny (dec. z 1968)
- d. cmentarz ewangelicki, ul. Dworcowa, nr rej.: A-1700z 23.07.1986
- ruiny zamku, XIV, nr rej.: P/228 z 5.09.1958
- schron bojowy typu 107 a, ul. św. Wojciecha, 1939, nr rej.: A-4469 z 29.06.2007
- schron bierny typu Regelbau 502, ul. Nidzka, 1939, nr rej.: A-4479 z 8.10.2007
- ratusz, pl. Daszyńskiego 7, 1900, nr rej.: A-2191 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 1,1860, 1950,nr rej.: A-2187 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 2, 1903, 1950, nr rej.: A-2189 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 6, 2 poł. XIX,nr rej.: A-826 z 18.07.1991
- dom, pl. Daszyńskiego 8, XIX, 1950, nr rej.: A-2192 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 9, XIX, 1950, nr rej.: A-2193 z 20.05.2005
- dom, pl. Daszyńskiego 12, XIX (dec .stare miasto)
- dom, pl. Daszyńskiego 14, 1909, nr rej.: A-2201 z 20.05.2005-domy, ul. Lipowa 5; 22 , XVIII-XIX (dec.stare miasto
- dom, drewn., ul. Okopowa 1; 1a, XVIII, nr rej.: bez nr, dec. z 14.06.1968
- dom, ul. Rybacka 2, 1860, 1950, nr rej.: A-2198 z 20.05.2005
- dom, ul. Rybacka 4, 1860, 1950, nr rej.: A-2199 z 20.05.2005
- dom, ul. Rybacka 8, XVIII, nr rej.: P/60 z 28.09.1953, 1156 z 11.05.1968 oraz A-1010 z 20.09.1994

<sup>13</sup> Na podstawie informacji zawartych w analizowanym projekcie Strategii

- domy, ul. Rybacka 12; 13; 15; 16; 17; 18, XIX (dec.stare miasto)
- dom, ul. Rybacka 29, XVIII, nr rej.: P/61 z 28.09.1953
- dom, ul. Wojska Polskiego 2, 1860, 1950, nr rej.: A-2200 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 1, 1956, nr rej.: A-2194 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 2, 1956, nr rej.: A-2195 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 3, 1957, nr rej.: A-2196 z 20.05.2005
- dom, ul. Wyzwolenia 4, 1957, nr rej.: A-2197 z 20.05.2005
- wodociągowa wieża ciśnień, ul. Gdańska 11, 1907, nr rej.: A-4445 z 4.01.2007
- zespół zabudowy przemysłowej, XIX/XX, nr rej.: A-1052 z 30.05.1996:
  - budynek przemysłowo-magazynowy
  - budynek magazynowy z rampą
  - dom mieszkalny
- Pogubie Średnie**
- cmentarz ewangelicki, nr rej.: 623 z 11.01.1989
- Snopki**
- cmentarz wojenny z I wojny światowej, nr rej.: 624 z 11.01.1989
- Stare Uściany**
- cmentarz ewangelicki, nr rej.: 625 z 11.01.1989
- Turośl**
- kościół ewangelicki, ob. par. rzym.
- kat. p.w. MB Częstochowskiej, 1848, nr rej.: 768 z 27.03.1990
- leśniczówka, drewn., pocz. XX, nr rej.: A-2049 z 6.11.2003
- budynek gospodarczy, drewn., nr rej.: j.w.
- **inne ważniejsze składowe materialnego dziedzictwa kulturowego, o znaczeniu lokalnym:**
  - cmentarze, m.in. w Kwiku, Wągliku, Pogobiu Tylnym, Zawadach, Masztach, Snopkach
  - przykłady dawnego budownictwa miejskiego:
    - kamienice z XIX w. przy ul. Lipowej 5 i 22,
    - kamienice z XIX w. przy ul. Rybackiej,
    - rynek (Plac Daszyńskiego),
  - przykłady tradycyjnego budownictwa wiejskiego: Karwik, Zdory – kilka chałup drewnianych,
  - park i zabudowania dworskie z XIX w. w Kociołku Szlacheckim,
  - dobrze zachowane elementy układów urbanistycznych,
  - przykłady dawnego budownictwa przemysłowego i sztuki inżynierskiej:
    - śluza Karwik i Kanał Jegliński (zbud. 1845-1849),
    - wiatrak holenderski w Rostkach (XIX w.),
    - obiekty magazynowe przy ul. Grunwaldzkiej i Dworcowej w Piszcu,
    - wieża ciśnień przy ul. Gdańskiej,
    - fragment dawnej linii kolejowej północ – południe (nasypy, fragmenty mostu na Kanale Jeglińskim),
  - pozostałości obiektów militarnych i fortyfikacji,
  - Czarci Ostrów na Jez. Śniardwy – resztki Twierdzy Lyck, zbudowanej w II poł. XVIII w. i rozebranej,
  - fragmenty murów i resztki piwnic zamku krzyżackiego w Piszcu,
  - zespół bunkrów nad jez. Jegocin (kwatera główna Goringa i dowództwo Luftwaffe z II wojny światowej,
  - bunkier przy ul. Orzyskiej,
  - umocnienia w Jeżach,
- **stanowiska archeologiczne (neolit – wczesne średniowiecze):** Bogumiły, Czarcia Wyspa, Imionek, Jeglin, jez. Pogubie, Jeże, Kałęczyn, Karwik, Kobusy k. Imionka, Lipnik k. Jeży, Liski, Rybitwy, Szczechy Wielkie, Szeroki Ostrów, Turośl, Wiartel, Wyszka k. Kwiku, Zdory

## 4.2 POTENCJALNE ZMIANY STANU ŚRODOWISKA W PRZYPADKU BRAKU REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

Środowisko przyrodnicze jest układem dynamicznym. Charakter i intensywność zmian zależne są od intensywności czasu oddziaływania inicjalnych czynników naturalnych i antropogenicznych. Zmiany mogą przybierać charakter ilościowy lub jakościowy. Zmianom tym podlega m.in. rzeźba terenu, pokrywa glebowa, wody powierzchniowe i wody podziemne, powietrze atmosferyczne, klimat akustyczny, świat roślinny i świat zwierzęcy. Szczególnie istotny jest poziom rozwoju społeczno-gospodarczego a także stan ekosystemów oraz infrastruktury technicznej i komunalnej.

**W przypadku braku realizacji ustaleń projektu Strategii, na terenie gminy Pisz nie zostałyby wdrażane krajowe i wojewódzkie strategie dotyczące polityki rozwoju, a co za tym idzie można byłoby spodziewać się pogorszenia warunków nie tylko do wzrostu społeczno-gospodarczego, ale także dla jakości środowiska przyrodniczego i warunków życia ludności.** Brak realizacji poszczególnych, celów i kierunków działań przewidzianych w projektowanym dokumencie, zwłaszcza związanych z realizacją infrastruktury służącej ochronie środowiska oraz działań dla podniesienia jakości ochrony środowiska, mógłby spowodować stagnację gminy, zaniechanie nowych inwestycji (brak możliwości lub znaczne ograniczenia w pozyskiwaniu zewnętrznych środków finansowych) i pośrednio przyczynić się do degradacji warunków funkcjonowania środowiska i człowieka w środowisku.

Realizacja kierunków działań przewidzianych w projekcie Strategii zapewni korzyści ekonomiczne, ekologiczne i społeczne, zgodnie z przyjętą zasadą nadrzędną – zrównoważonego rozwoju.

## 5 ISTNIEJĄCE PROBLEMY OCHRONY ŚRODOWISKA ISTOTNE Z PUNKTU WIDZENIA REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU, W SZCZEGÓLNOŚCI DOTYCZĄCE OBSZARÓW PODLEGAJĄCYCH OCHRONIE NA PODSTAWIE USTAWY O OCHRONIE PRZYRODY

### 5.1 USTANOWIONE FORMY OCHRONY PRZYRODY<sup>14</sup>

W granicach gminy Pisz występują następujące formy ochrony przyrody:

- **Mazurski Park Krajobrazowy,**
- **rezerwat przyrody Jezioro Nidzkie,**
- **rezerwat przyrody Jezioro Pogubie Wielkie,**
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Puszczy i Jezior Piskich,**
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór ,**
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód,**
- **obszar Natura 2000 Puszcza Piska (PLB280008),**
- **obszar Natura 2000 Ostoja Piska (PLH280048),**
- **obszar Natura 2000 Ostoja Poligon Orzysz (PLB280014),**
- **użytek ekologiczny Wyspy na jeziorach województwa warmińsko-mazurskiego,**
- **kilkadziesiąt pomników przyrody,**
- **obowiązuje ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów.**

Formy ochrony przyrody zajmują przeważającą część gminy – zasięg poszczególnych, obszarowych form ochrony przyrody przedstawiono na rycinach w dalszej części niniejszego rozdziału.

#### MAZURSKI PARK KRAJOBRAZOWY

Mazurski Park Krajobrazowy powołany został w 1972 roku w celu ochrony wybitnych wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych w celu zachowania i popularyzacji tych wartości. Aktualnie na terenie Mazurskiego Parku Krajobrazowego **obowiązuje Rozporządzenie Nr 9 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 stycznia 2006 r. w sprawie Mazurskiego Parku Krajobrazowego** (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 20 poz. 506 z dnia 30 stycznia 2006 r.).

Ponadto, **obowiązuje Plan Ochrony Mazurskiego Parku Krajobrazowego** – Uchwała nr XIX/368/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2012 r. w sprawie ustanowienia Planu Ochrony Mazurskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego 2012 poz. 2722 z dnia 15 października 2012 r.).

Mazurski Park Krajobrazowy obejmuje swoimi granicami obszar położony pomiędzy Mrągowem, Orzyszem, Piszem i Starymi Kiełbonkami, liczący 53.655 ha. Jest to jeden z największych parków krajobrazowych w kraju. Wokół parku wyznaczono strefę ochronną (otulinę) o powierzchni 18.608 ha. Park obejmuje dwie odmienne, stykające się ze sobą strefy krajobrazowe: bogato urzeźbioną i silnie zróżnicowaną pod względem siedliskowym strefę moren czołowych oraz graniczącą z nią od południa, uboższą i bardziej wyrównaną pod względem siedliskowym strefę równin sandrowych. Obszar parku przedstawia w całości młody krajobraz polodowcowy, zawiązujący swoją współczesną budowę geomorfologiczną w głównej mierze działaniu lądolodu skandynawskiego i jego wód roztopowych. Zasoby Parku to m.in.:

- ok. 60 jezior o powierzchni powyżej 1 ha, z największym jeziorem w Polsce - jeziorem Śniardwy,
- rzeka Krutynia uznana za jeden z najciekawszych szlaków kajakowych w Europie,
- 11 rezerwatów przyrody, w tym rezerwat biosfery Jezioro Łuknajno,
- ok. 850 gatunków roślin naczyniowych.

<sup>14</sup> Materiały źródłowe: dane GDOŚ, w tym CRFOP, dane RDOŚ, dane Urzędu Miejskiego w Pisz.

## **REZERWAT PRZYRODY JEZIORO NIDZKIE**

Rezerwat utworzono jako leśno-krajobrazowy w 1972 r. Zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 27 października 1972 r. (MP nr 53, poz. 283), w celu ochrony krajobrazu Jeziora Nidzkiego i otaczających je lasów. Aktualnie na terenie Rezerwatu **obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie rezerwatu przyrody "Jezioro Nidzkie"** (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2016 poz. 1887).

Powierzchnia Rezerwatu wynosi 2950,87 ha, a tworzą ją: część Jez. Nidzkiego (wraz z wyspami), jezioro Oko oraz otaczające je lasy o powierzchni. Celem ochrony rezerwatu jest: zachowanie i ochrona krajobrazu polodowcowego i ekosystemów wodnych, zachowanie optymalnej struktury gatunkowej i wiekowej drzewostanów zgodnej z uwarunkowaniami siedliskowymi i zbiorowiskami roślinnymi, zachowanie stabilnych drzewostanów, odpornych na biotyczne i abiotyczne czynniki środowiska, zachowanie i ochrona bogactwa fauny i flory ekosystemów lądowych i wodnych.

## **REZERWAT PRZYRODY JEZIORO POGUBIE WIELKIE**

Rezerwat utworzono w 1971 r. Zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 10 grudnia 1971 r. (MP nr 5, poz. 33) w celu ochrony jeziora stanowiącego miejsce lęgowe ptactwa wodnego-błotnego oraz tarlisk wielu gatunków ryb. Aktualnie na terenie Rezerwatu **obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 20 września 2017 r. w sprawie rezerwatu przyrody "Jezioro Pogubie Wielkie"** (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2017, poz. 3710). Powierzchnia Rezerwatu wynosi 175,8 ha.

## **OBSZAR CHRONIONEGO KRAJOBRAZU PUSZCZY I JEZIOR PISKICH**

OCHK Puszczy i Jezior Piskich utworzono w 1998 roku. Aktualnie na jego terenie **obowiązuje Uchwała Nr XXX/671/17 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 września 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Puszczy i Jezior Piskich** (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2017 poz. 4145). Powierzchnia OCHK to ok. 48088,03 ha. Cechą charakterystyczną Obszaru jest duży udział powierzchniowy lasów, który wynosi ok. 57%. Wwalorem i zaletą OCHK są jeziora, które pełnią także rolę rezerwatów („Jezioro Nidzkie”, „Jezioro Pogubie Wielkie”).

## **OBSZAR CHRONIONEGO KRAJOBRAZU OTULINY MAZURSKIEGO PARKU KRAJOBRAZOWEGO – SZEROKI BÓR**

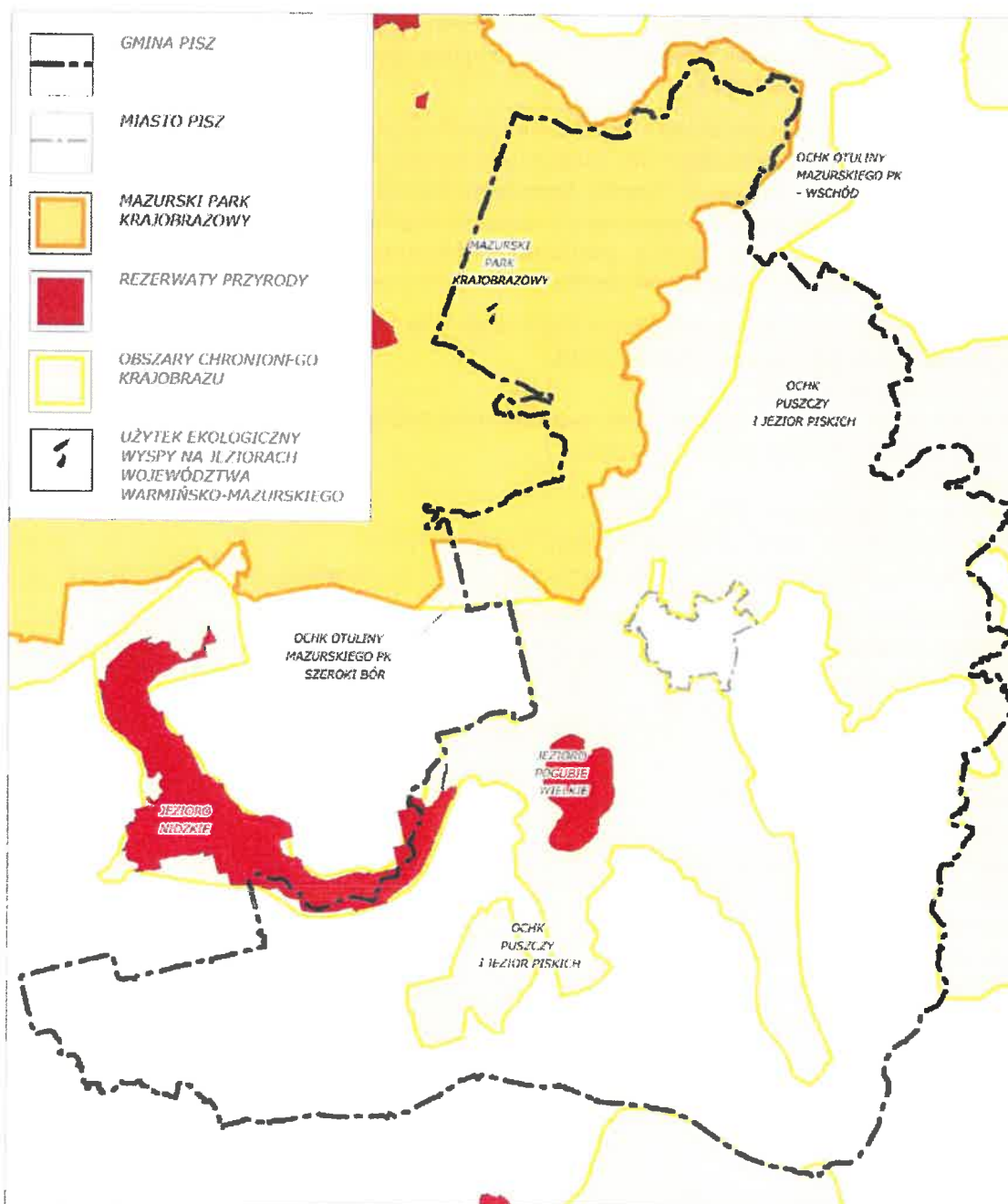
OCHK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór utworzono w 1998 roku. Aktualnie na jego terenie **obowiązuje rozporządzenie Nr 137 z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór** (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2008 r. Nr 178, poz. 2619). Powierzchnia obszaru wynosi 591,5 ha. Położony jest na terenie powiatu Pisz, w gminach Ruciane-Nida i Pisz.

## **OBSZAR CHRONIONEGO KRAJOBRAZU OTULINY MAZURSKIEGO PARKU KRAJOBRAZOWEGO – WSCHÓD**

OCHK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód utworzono w 1998 roku. Aktualnie na jego terenie **obowiązuje rozporządzenie Nr 136 z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód** (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2008 r. Nr 178, poz. 2618). Powierzchnia obszaru wynosi 9.250,0 ha. Położony jest na terenie powiatów Mrągowo i Pisz, w gminach Mikołajki, Orzysz i Pisz.

## **UŻYTEK EKOLOGICZNY WYSPIY NA JEZIORACH WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

Użytek utworzono w 2009 r., zaś aktualnie **obowiązuje Uchwała Nr XXX/332/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. Rady Miejskiej w Pisz** (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2017 r. poz. 553). Użytek zajmuje 6,83 ha i obejmuje dwie wyspy na jeziorze Śniardwy – wyspę Czarcia (działka 423/4, obręb Zdory o powierzchni 3,24 ha) i wyspę Kępa (działka 423/3, obręb Zdory o powierzchni 3,59 ha).



**Ryc. 14 Formy ochrony przyrody – część 1 (parki krajobrazowe, rezerваты przyrody, obszary chronionego krajobrazu)**  
Materiał źródłowy: opracowanie własne na podstawie danych GDOŚ i RDOŚ w Olsztynie oraz materiałów Urzędu Miejskiego w Pisz

#### **OBSZARY NATURA 2000<sup>15</sup>**

##### **PUSZCZA PISKA PLB280008**

Obszar zajmuje łącznie powierzchnię ok. 172 802,21 ha. i posiada status obszaru specjalnej ochrony ptaków (tzw. „obszar ptasi”). Obszary Puszczy zbudowane są przez utwory czwartorzędowe, w zdecydowanej większości pochodzenia glacialnego i fluwioglacialnego okresu zlodowacenia bałtyckiego. Jedynie miejscowo z utworów pochodzenia późniejszego (holocenijskiego), wykształconego w skutek lodowacenia jezior, akumulacją rzeczną i eoliczną. Rzeźba terenu w Obszarze jest bardzo zróżnicowana. Występują tu takie formy

<sup>15</sup> Charakterystyka obszaru w oparciu o informacje zamieszczone na [natura2000.gdos.gov.pl](http://natura2000.gdos.gov.pl), w tym w oparciu o Standardowe Formularze Danych. Przedstawione opisy dotyczą całych obszarów Natura 2000.

jak m.in. wysoko wypiętrzone wały moreny czołowej, faliste i pagórkowate tereny moreny dennej i bocznej, piaszczyste wydmy, głębokie rynny, równiny sandrowe, oraz terasy zalewowe, bezodpływowe zagłębienia i inne silnie zaznaczone formy krajobrazowe.

Obszar Natura 2000 Puszcza Piska PLB280008 zlokalizowany jest w sąsiedztwie obszarów o znaczących walorach przyrodniczych. Od południa – łąki i lasy Puszczy Kurpiowskiej, od północnego wschodu – tereny Poligonu Orzysz, od zachodu jest to Puszcza Napiwodzko-Ramucka, od północy m.in. Bagna Nietlickie, Mazurska Ostoja Żółwia Błotnego Baranowo, jezioro Łuknajno. W granicach Obszaru zlokalizowane są innego rodzaju formy ochrony przyrody. Walory przyrodniczo-historyczne, uwarunkowały rozwój gospodarki w kierunku leśniczym, rolniczym, turystycznym, przetwórstwa drewna i rybactwa.

Struktura pokrycia terenu obszaru Natura 2000 Puszcza Piska PLB280008 jest następująca:

- lasy liściaste zrzucające liście na zimę – ok. 4,53%;
- lasy mieszane – ok. 15,02%;
- pozostałe tereny (w tym miasta, wsie, drogi, wysypiska śmieci, kopalnie, tereny przemysłowe) – ok. 0,41%;
- wody śródlądowe (stojące i płynące); – 12,38%;
- lasy iglaste – 41,8%
- łąki wilgotne, łąki świeże – 7,96%;
- torfowiska, mokradła, bagna, roślinność granicząca z wodami – 0,51%;
- ekstensywne uprawy zbóż (w tym z zastosowaniem ugorowania w płodozmianie) – 17,39%.

Przedmiotem ochrony w obszarze Natura 2000 Puszcza Piska PLB280008 są:

- bąk *Botaurus stellaris*;
- bączek *Ixobrychus minutus*;
- bocian czarny *Ciconia nigra*;
- trzmielojad *Pernis apivorus*;
- kania czarna *Milvus migrans*;
- kania ruda *Milvus milvus*;
- bielik *Haliaeetus albicilla*;
- błotniak stawowy *Circus aeruginosus*;
- orlik krzykliwy *Aquila pomarina*;
- rybołów *Pandion haliaeetus*;
- kropiatka *Porzana porzana* (
- zielonka *Porzana parva*;
- derkacz *Crex crex*;
- żuraw *Grus grus*;
- puchacz *Bubo bubo*;
- włochatka *Aegolius funereus*;
- lelek *Caprimulgus europaeus*;
- zimorodek *Alcedo atthis*;
- dzięcioł czarny *Dryocopus martius*;
- lerka *Lullula arborea*;
- jarzębatka *Sylvia nisora*;
- muchotłówka mała *Ficedula parva*;
- cietrzew *Tetrao tetrix*;
- gągoł *Bucephala clangula*;
- siniak *Columba oenas*;
- perkoz dwuczuby *Podiceps cristatus*;
- kormoran czarny *Phalacrocorax carbo*;
- samotnik *Tringa ochropus*;
- łabędź niemy *Cygnus olor*;
- cyraneczka *Anas crecca*;

- hełmiatka *Netta rufina*;
- nurogęs *Mergus merganser*;
- kobuz *Falco subbuteo*;
- trzciniak *Acrocephalus arundinaceus*.

Ponadto, w obszarze Natura 2000 Puszcza Piska PLB280008 występują inne gatunki ptaków wymienione w Załączniku I Dyrektywy Ptasiej, które nie zostały uznane za przedmioty ochrony ze względu na to, że w świetle obecnej wiedzy liczebność ich populacji nie jest istotna z punktu widzenia zachowania tych gatunków w kraju (mniej niż 1% populacji krajowych):

- bocian biały *Ciconia ciconia* C;
- błotniak łąkowy *Circus pygargus*;
- jarząbek *Bonasa bonasia*;
- rybitwa rzeczna *Sterna hirundo*;
- rybitwa czarna *Chlidonias niger*;
- sóweczka *Glaucidium passerinum*;
- dzięcioł zielonosiwy *Picus canus*;
- dzięcioł średni *Dendrocopos medius*;
- dzięcioł białogrzbiety *Dendrocopos leucotos*;
- świergotek polny *Anthus campestris*;
- muchołówka białoszysza *Ficedula albicollis*
- gąsiorek *Lanius collurio*
- ortolan *Emberiza hortulana*.

#### OBSZAR NATURA 2000 OSTOJA POLIGON ORZYSZ PLB 280014

Obszar Natura 2000 Ostoja Polygon Orzysz PLB280014 posiada status obszaru specjalnej ochrony ptaków (OSOP). Ostoja położona jest na Równinie Mazurskiej. Znaczna jej część wchodzi w skład czynnego poligonu wojskowego Orzysz. Teren ostoi to lekko falista równina sandrowa, z pagórkami morenowymi. Na obrzeżach ostoi znajduje się 6 jezior różnej wielkości. Największym jest jezioro Roś. Sieć hydrograficzną tworzą ciek wodne: Świećek, Dziekałówka, Kanał Kozielski, Czarna Struga i liczne rowy. W niektórych rejonach zachowały się duże powierzchnie torfowisk niskich porośniętych zbiorowiskami turzycowisk, czy szuwarami trzcinowymi. Dość licznie występują tu polany śródleśne. Znaczna część ostoi zajmują lasy. Są to głównie bory sosnowe świeże, bory mieszane oraz bory wilgotne. W dolinach rzek oraz na obrzeżach torfowisk występują również olsy i brzezina bagienna. Niezwykle ważnym elementem środowiska są rozległe, otwarte polany poligonowe z podmokłymi obniżeniami i piaszczystymi wyniesieniami, częściowo porośnięte samosiewami sosnami, brzożami i osikami. Znaczna część polan porastają tylko trawy i ziołorośla.

Przedmiotem ochrony na obszarze są następujące gatunki ptaków:

- Lelek *Caprimulgus europaeus*
- Derkacz *Crex crex*
- Żuraw *Grus grus*
- Zielonka *Porzana parva*
- Cietrzew *Tetrao tetrix tetrix*

#### OBSZAR NATURA 2000 OSTOJA PISKA PLH280048

Obszar zajmuje łącznie powierzchnię ok. 57 826,61 ha. Ostoja obejmuje teren Puszczy Piskiej, stanowiącej jeden z największych kompleksów leśnych kraju. W zasięg Obszaru włączono tereny o najlepiej zachowanych zespołach leśnych, które wyróżniały się swym naturalnym charakterem bądź obfitością gatunkową fauny i flory. Ukształtowanie powierzchni w zasięgu Ostoi wyróżnia się szczególnie zróżnicowanym charakterem młodogłacjalnym. W części północno-wschodniej porastają je lasy dębowo-sosnowe i grądy, będące relikdami dawnej Puszczy Jańsborskiej. Przestrzenie południowe porastają zespoły borów sosnowych z domieszką jodły, w miejscach o wilgotniejszym mikroklimacie. Pod względem zajmowanej powierzchni dominują jednak plantacje sosny z towarzyszącymi gatunkami drzew liściastych. W zasięgu dolin potoków wykształciły się zbiorowiska lasów łęgowych, w niewielkich płatach, sporadycznie pozostały nadpotokowe

drzewostany jesionowo-olszowe. Na skutek osuszania śródleśnych mokradł, w zasięgu kompleksu rozprzestrzeniły się olszyny i brzeziny. Ponadto w zasięgu Ostoi znajdują się również liczne, rynny jeziorne połączone doliną rzeki Krutyni. Największymi zbiornikami wodnymi występującymi w granicach Ostoi są jeziora: Nidzickie, Bełdany i Mokre. W zasięgu obszaru znalazły się również szczególnie cenne zlewnie i dorzecza rzeki Krutyni, części Pisy oraz jeziora Bełdanów i Nidzickiego. Na obszarze Ostoi występują również zachowane torfowiska m.in. torfowisko wokół Mysich Jeziorok. Z uwagi na te uwarunkowania obszar Natura 2000 Ostoja Piska PLH280048 składa się z pojedynczych enklaw, zróżnicowanych pod względem powierzchniowym.

Z uwagi na bogactwo gatunkowe w zasięgu Obszaru zidentyfikowano 16 siedlisk z Załącznika I Dyrektywy Rady 92/43/EWG i 16 gatunków z Załącznika II Dyrektywy Rady 92/43/EWG. Ze względów faunistycznych, szczególnie istotne są ostoje wydry (*Lutra lutra*), bobra (*Castor fiber*) i wilka (*Canis lupus*). Pod względem florystycznym natomiast naturalne zbiorowiska grądu subkontynentalnego (9170), naturalnych, dystroficznych zbiorników wodnych (3160), torfowisk przejściowych i trzęsawisk (7140), jezior eutroficznych (3150), oraz zbiorowisk ramienic w wodach mezotroficznych (3140). Poszczególne okazy drzew zostały objęte ochroną pomnikową. Obszar Ostoi Piskiej jest fragmentem ostoi ptasiej o randze europejskiej E-23.

Struktura pokrycia terenu obszaru Natura 2000 Ostoja Piska PLH280048 jest następująca:

- torfowiska, mokradła, bagna, roślinność granicząca z wodami – 0,98%;
- pozostałe tereny (w tym miasta, wsie, drogi, wysypiska śmieci, kopalnie, tereny przemysłowe) – 0,1%;
- wody śródlądowe (stojące i płynące) – 13,4%;
- lasy liściaste zrzucające liście na zimę – 6,17%;
- łąki wilgotne, łąki świeże – 4,67%;
- lasy iglaste – 43,27%;
- lasy mieszane – 20,1%;
- ekstensywne uprawy zbóż (w tym z zastosowaniem ugorowania w płodozmianie) – 11,32%.

Przedmiotem ochrony w obszarze Natura 2000 Ostoja Piska PLH280048 są:

- siedliska przyrodnicze:
  - 3140 – twarowodne oligo- i mezotroficzne zbiorniki wodne z podwodnymi łąkami ramienic *Charatea*;
  - 3150 – starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z *Nympheion*, *Potamion*;
  - 3160 – naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne;
  - 6210 – murawy kserotermiczne (*Festuco-Brometea*);
  - 6410 – zmiennowilgotne łąki trzęślicowe (*Molinion*);
  - 6510 – ekstensywnie użytkowane niżowe łąki świeże (*Arrhenatherion*);
  - 7110 – torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą (żywe);
  - 7140 – torfowiska przejściowe i trzęsawiska;
  - 7150 – obniżenia na podłożu torfowym z roślinnością ze związku *Rhynchosporion*;
  - 7210 – torfowiska nakredowe (*Cladietum marisci*, *Caricetum buxbaumii*, *Schoenetum nigricantis*);
  - 7230 – torfowiska alkaliczne;
  - 9170 – grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (*Galio-Carpinetum*, *Tilio-Carpinetum*);
  - 91D0 – bory i lasy bagienne;
  - 91E0 – łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe *Salicetum albae*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*, olsy źródliskowe;
  - 91F0 – łągowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe (*Ficario-Ulmetum*);
  - 9110 – Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*)
- gatunki roślin:
  - 1393 – sierpowiec błyszczący *Drepanocladus vernicosus*;
  - 1477 – sasanka otwarta *Pulsatilla patens*;
  - 1902 – obuwik pospolity *Cypripedium calceolus*;
  - 1903 – lipiennik Loesela *Liparis loeselii*;
  - 4068 – dzwoniecznik wonny *Adenophora liliofolia*;

- gatunki zwierząt:
  - 1014 - poczwarówka zwężona *Vertigo angustior*;
  - 1042 - zalotka większa *Leucorhina pectoralis*;
  - 1083 - jelonek rogacz *Lucanus cervus*;
  - 1088 - kozioróg dębosz *Cerambyx cerdo*;
  - 1134 - różanka *Rhodeus sericeus*;
  - 1149 - koza *Cobitis taenia*;
  - 1166 - traszka grzebieniasta *Triturus cristatus*;
  - 1188 - kumak nizinny *Bombina bombina*;
  - 1220 - żółw błotny *Emys orbicularis*;
  - 1337 - bóbr europejski *Castor fiber*;
  - 1352 - wilk *Canis lupus*;
  - 1355 – wydra *Lutra lutra*;
  - 1361 - ryś *Lynx lynx*.

Ponadto, w obszarze Natura 2000 Ostoja Piska PLH280048 występują inne typy siedlisk przyrodniczych wymienione w Załączniku I Dyrektywy Siedliskowej, które nie zostały uznane za przedmioty ochrony ze względu na niską reprezentatywność i/lub znikome zajmowane powierzchnie znanych płatów, a także występują inne gatunki zwierząt wymienione w Załączniku II Dyrektywy Siedliskowej, które nie zostały uznane za przedmioty ochrony ze względu na to, że w świetle obecnej wiedzy liczebność ich populacji nie jest istotna z punktu widzenia zachowania tych gatunków w kraju:

- siedliska przyrodnicze: 4030 - suche wrzosowiska (*Calluno-Genistion*, *Pohlio-Callunion*, *Calluno-Arctostaphylion*); 6120 - ciepłolubne śródlądowe murawy napiaskowe (*Koelerion glaucae*); 91T0 - bór chrobotkowy (*Cladonio-Pinetum*);
- gatunki zwierząt: 1084 - pachnica dębowa *Osmoderma eremita*; 1130 – boleń *Aspius aspius*; 1145 - piskorz *Misgurnus fossilis*; 1308 – mopek *Barbastella barbastellus*; 1318 – nocek łydkowłosy *Myotis dasycneme*.

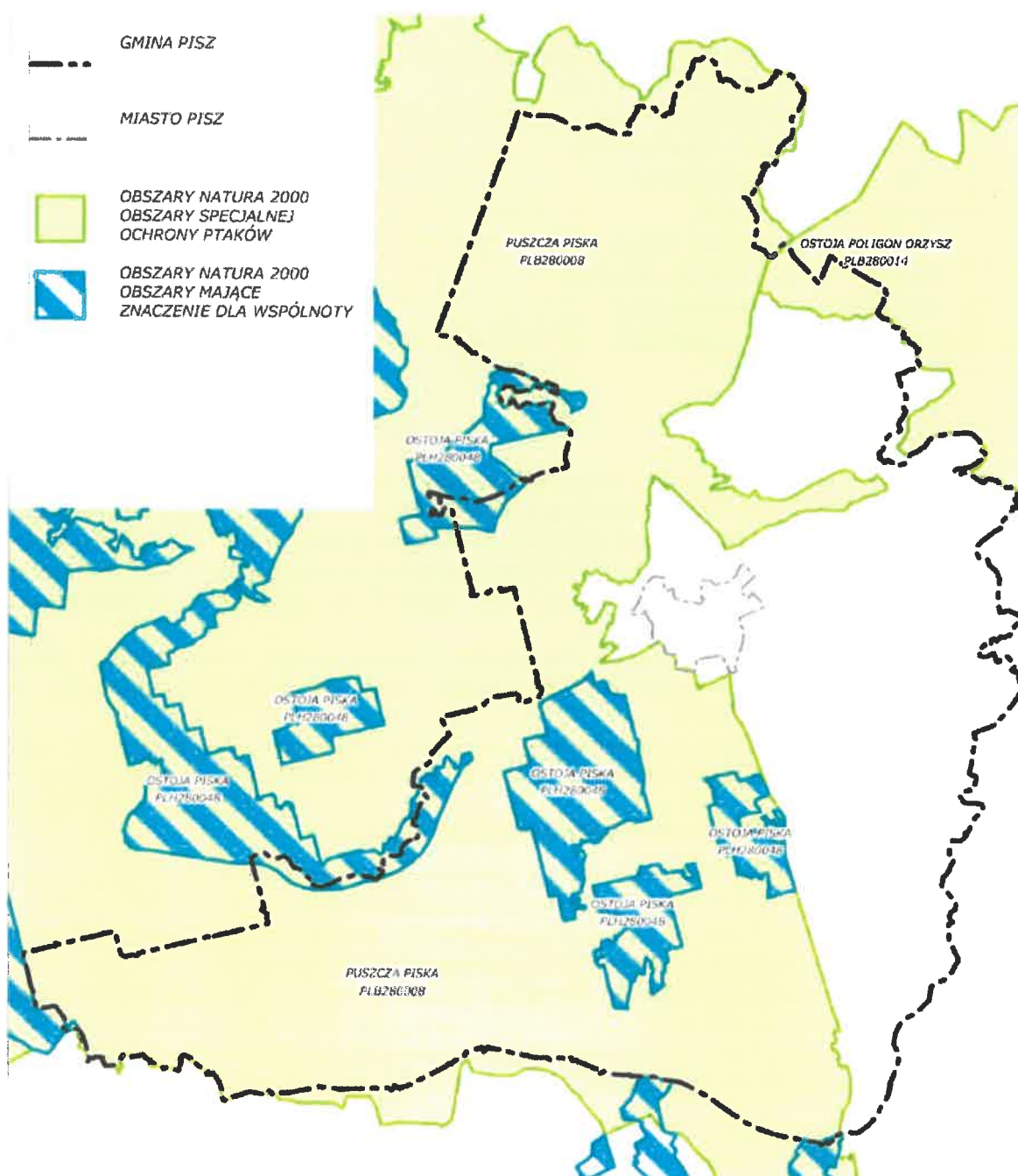
#### OBSZARY NATURA 2000 – UWRUNKOWANIA FORMALNO-PRAWNE

Występowanie obszaru natura 2000 wiąże się z koniecznością respektowania w jego obrębie przepisów prawa, w tym przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (W odniesieniu do obszarów Natura 2000 najistotniejsze jest, że zabrania się podejmowania działań mogących znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności mogących:

- pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000,
- wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000,
- pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Dla obszaru Ostoja Poligon Orzysz PLB280014 obowiązuje stosowny plan zadań ochronnych – aktualnie Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Poligon Orzysz PLB280014 (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2014 poz. 79) i jego zmiana (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2016 poz. 1889).

Dla obszarów Puszcza Piska PLB 280008 i Ostoja Piska PLH 280048, nie zostały dotychczas ustanowione plany zadań ochronnych – stan na luty 2020 r.



**Ryc. 15 Formy ochrony przyrody – część 2 (obszary Natura 2000)**

Materiał źródłowy: opracowanie własne na podstawie danych GDOŚ i RDOŚ w Olsztynie oraz materiałów Urzędu Miejskiego w Pisz

## POMNIKI PRZYRODY

Na terenie gminy ustanowiono na przestrzeni kilkudziesięciu lat liczne pomniki przyrody:

**Tab. 5 Pomniki przyrody na terenie gminy**

NAZWA OBIEKTU	DATA UTWORZENIA	OPIS	LOKALIZACJA
Dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	17.06. 1957r.	Obwód 459 cm, wysokość 26 m	m. Pisz, teren PZPS, 2m od ogrodzenia
Cis pospolity <i>Taxus baccata</i>	29.12.1952 r.	Obwód 31 cm, wysokość 1,5 m	m. Zielone, N-ctwo Pisz, L-ctwo Zielone, oddz. 222, 223
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i> - 2szt.	29.12.1952	Obwód 470 cm, wysokość 25m	m. Karwik, N-ctwo Pisz, L-ctwo Orle, oddz. 47F, Binduga Osowa

NAZWA OBIEKTU	DATA UTWORZENIA	OPIS		LOKALIZACJA
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i> - 2	29.12.1952	Obwód 362,31 cm, wysokość 27 m		m. Turośl, N-ctwo Pisz, L-ctwo Turośl, oddz. 330F, przy drodze Hejdyk-Turośl
lipa drobnolistna <i>Tilia cordata</i>	29.12.1952	Obwód 605 cm, wysokość 19 m		w. Rybitwy, N-ctwo Pisz, L-ctwo Rybitwy, oddz. 38, obok gajówki, przy drodze wiejskiej
kasztanowiec biały <i>Aesculus hippocastanum</i>	26.06.1968	Obwód 287 cm, wysokość 15 m		w. Rakowo Piskie, przy drodze, posesja p. Falkowskiego
lipa drobnolistna <i>Tilia mordata</i> , klon pospolity <i>Acer platanoides</i>	12.03.1980	Obwód 625,310 cm, wysokość 20 m		w. Rybitwy, N-ctwo Pisz, przy drodze do ośrodków wypoczynkowych
lipa drobnolistna <i>Tilia cordata</i>	12.03.1980	Obwód 335 cm, wysokość 25 m		w. Rakowo Piskie, przy zabudowie Szkoły Podstawowej
głaz narzutowy	12.03.1980	Obwód 850 cm,		w. Kocioł Duży, ok. 500m od drogi żwirowej i ok. 1 km od zabudowań d. PGR
wierzba wąskolistna <i>Salix sp.</i>	12.03.1980	Obwód 360 cm, wysokość 20 m		w. Łupki, przy drodze, obok zabudowań p. Z. Niedźwiedzkiego
lipa drobnolistna <i>Tilia cordata</i>	12.03.1980	Obwód 404 cm, wysokość 25 m		w. Kocioł Duży, przy drodze polnej
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i> - 4 szt., sosna pospolita <i>Pinus sylvestris</i>	12.03.1980	Obwód 428, 376,374,389,300 cm, wysokość 15,20 m		m. Orle, N-ctwo Pisz, L-ctwo Orle, przy domku myśliwskim, przy brzegu jez. Seksty
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	12.03.1980	Obwód 387 cm, wysokość 15 m		m. Karwik, N-ctwo Pisz, L-ctwo Orle, oddz.62f, pole namiotowe
sosna pospolita <i>Pinus sylvestris</i> - 3 szt.	12.03.1980	Obwód 240,234,230 cm, wysokość 25 m		m. Lipnik, N-ctwo Pisz, L-ctwo Lipnik, oddz. 16, przy brzegu jez. Śniardwy na polu namiotowym
klon tatarski <i>Acer tataricum</i>	14.12.1998	Obwód 268 cm, wysokość 23 m		m. Pisz, ul. Kwiatowa 4
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	14.12.1998	Obwód 423 cm, wysokość 26 m		m. Pisz, ul. Gizewiusza 7
sosna zwyczajna	30.06.2005	Obwód 260 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Orle, Oddział 47d
dąb bezszypułkowy	30.06.2005	Obwód 460 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Orle, Oddział 50d
dąb bezszypułkowy	30.06.2005	Obwód 520 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Orle, Oddział 47a
dąb bezszypułkowy	30.06.2005	Obwód 460 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Orle, Oddział 47a
dąb bezszypułkowy	30.06.2005	Obwód 440 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Orle, Oddział 47a
modrzew europejski	30.06.2005	Obwód 330 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Orle, Oddział 64a
lipa drobnolistna	30.06.2005	Obwód 300 cm		Nadleśnictwo Pisz Leśnictwo Pogorzele, Oddział 47k
2 jesiony wyniosłe <i>Fraxinus Excelsior</i> .	07.05.2009	Obwód 249,255 cm		oddz. 190 j leśnictwo Przyrósł, Nadleśnictwo Pisz
klon zwyczajny <i>Acer platanoides</i> -2 szt.	07.05.2009	Obwód 255,342 cm		oddz. 190 j leśnictwo Przyrósł, Nadleśnictwo Pisz
lipa drobnolistna <i>Tilia cordata</i>	07.05.2009	Obwód 325 cm		oddz. 190 j leśnictwo Przyrósł, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	07.05.2009	Obwód 400 cm		oddz. 203 o leśnictwo Zielone, nadleśnictwo Pisz
świerk pospolity <i>Picea abies</i>	07.05.2009	Obwód 340 cm		oddz. 203 k leśnictwo Zielone, nadleśnictwo Pisz
aleja dębowa	18.12.2009	Obwód: 144, 91, 235, 207, 310, 188, 211, 206, 169, 221, 230, 282 cm	Wysokość: 17, 18, 20, 6, 25, 7, 20, 22, 22, 23, 20, 25 cm	oddz. 40j, leśnictwo Brzeziny
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	18.12.2009	Obwód 425 cm		oddz. 120l, leśnictwo Łąki
aleja dębowa	11.05.2010	Obwód 266, 290, 280, 260, 300		oddz. 20a, leśnictwo Lipnik, Nadl.Pisz

NAZWA OBIEKTU	DATA UTWORZENIA	OPIS	LOKALIZACJA
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 436 cm	oddz. 20a, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 396 cm	oddz. 20a, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 378 cm	oddz. 27c, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 370 cm	oddz. 28d, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 548 cm	oddz. 13b, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 510 cm	oddz. 13d, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy <i>Quercus robur</i>	11.05.2010	Obwód 267 cm	oddz. 15Br, leśnictwo Lipnik, Nadleśnictwo Pisz
dąb szypułkowy „Tadeusz”	24.10.2014	Obwód 400 cm	m. Łupki, działka nr 615

Materiał źródłowy: Urząd Miejski w Pieszku

Pomniki przyrody ustanowione były na podstawie różnych aktów, na przestrzeni wielu lat. Wachlarz sposobów gospodarowania w stosunku do pomników przyrody określa ustawa o ochronie przyrody. Najważniejsza jest zasada **zakazująca niszczenia lub usuwania obiektów objętych ochroną pomnikową**.

#### OCHRONA GATUNKOWA ROŚLIN, ZWIERZĄT I GRZYBÓW

Ochrona gatunkowa obowiązuje na terytorium całego kraju, w tym także w odniesieniu do obszarów gminy Pisz. Ochrona gatunkowa ma na celu **zapewnienie przetrwania i zachowania we właściwym stanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt wraz z ich siedliskami**, a w konsekwencji także zachowanie różnorodności genetycznej i biologicznej.

Względem gatunków objętych ochroną zastosowanie znajdują uwarunkowania określone w art. 51 oraz art. 52 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Na tej podstawie sporządzane są stosowne rozporządzenia, określające m.in. listę gatunków objętych ochroną oraz szczegółowe zakazy względem nich wprowadzone. Obecnie obowiązują następujące rozporządzenia:

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 roku w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. 2016 poz. 2183),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 roku w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. 2014 poz. 1408),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 roku w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. 2014 poz. 1409).

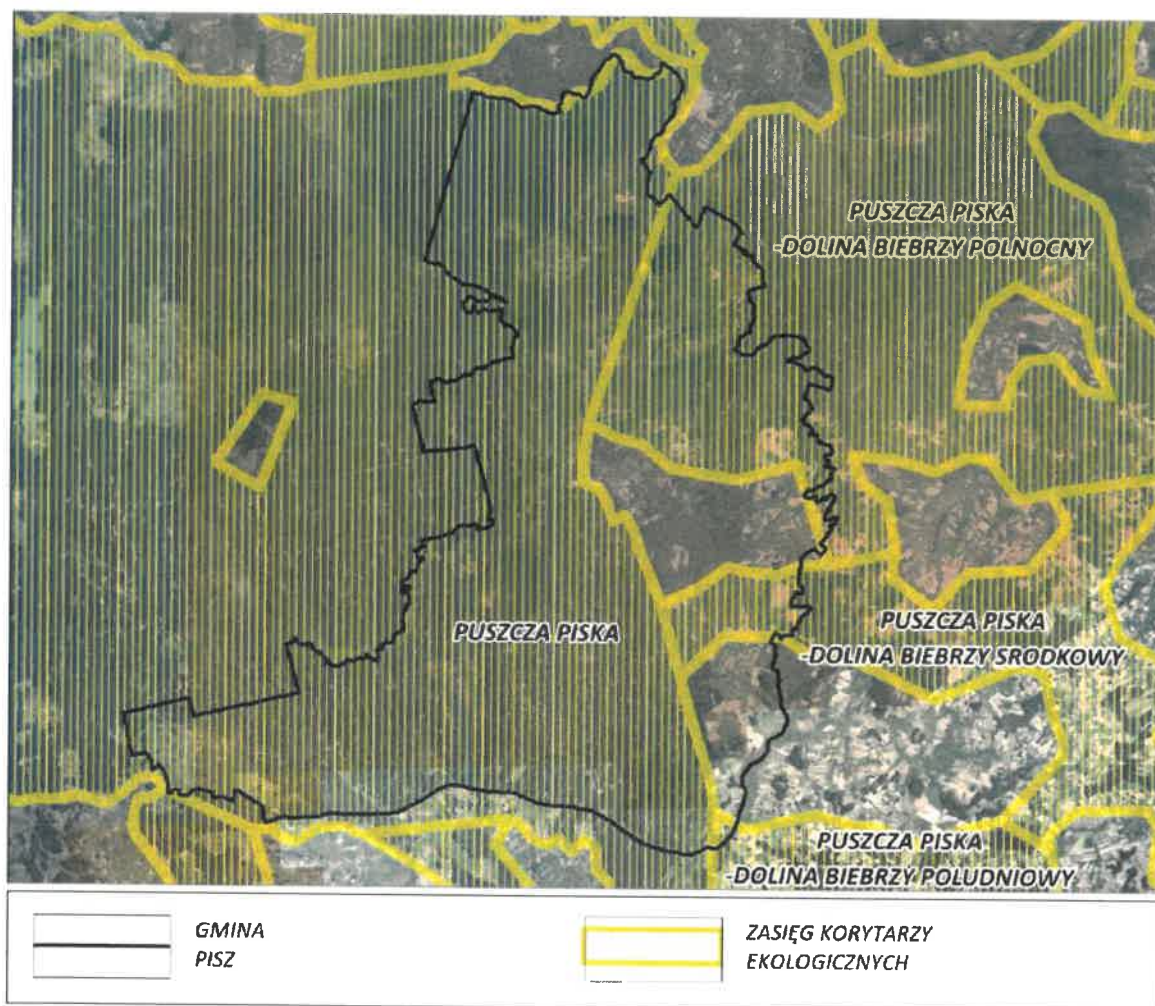
## 5.2 PROBLEMATYKA POWIĄZAŃ PRZYRODNICZYCH

Powiązania przyrodnicze obszaru z jego szerszym otoczeniem zapewnia głównie jego system przyrodniczy, rozumiany jako system płatów i korytarzy ekologicznych, występujących na danej powierzchni. Płaty ekologiczne to nieliniowe elementy struktury krajobrazu, różniące się typem, wielkością, kształtem, charakterem granic i różnorodnością od elementów sąsiadujących, mogące występować powszechnie lub sporadycznie. Korytarze ekologiczne to element krajobrazu o strukturze pasmowej, wyraźnie różniący się od matrycy, pełniący funkcje przewodnika, siedliska, bariery (filtra), źródła i odbiornika. Korytarze rozpatrywane są pod kątem funkcjonowania abiotycznej części środowiska, gdzie główną rolę odgrywają procesy fizyczno-geograficzne, a wśród nich obieg wody i związany z nim cykl erozyjno-sedymentacyjny. Poszczególne elementy systemu przyrodniczego obszaru mogą stanowić elementy o znaczeniu lokalnym (jak np. niewielkie cieki i pasmowe zadrzewienia – korytarze ekologiczne skali mikro, czy też łąka z niewielkim zbiornikiem wodnym – płat ekologiczny skali mikro) lub ponadlokalnym (jak np. większe doliny rzeczne – korytarze ekologiczne o ponadlokalnym charakterze, duże kompleksy leśne – płat ekologiczny lub/i korytarz ekologiczny o ponadlokalnym charakterze).

W koncepcji krajowej sieci ekologicznej ECONET, niemal cały obszar gminy Pisz (poza częścią południowo-wschodnią) posiada rangę międzynarodowego obszaru węzłowego (Puszcza Piska, 14M).

Według koncepcji korytarzy ekologicznych „Ochrona różnorodności biologicznej poprzez wdrożenie lądowych korytarzy ekologicznych na terenie Polski” (GDOŚ) **gmina Pisz niemal w całości położona jest w zasięgu korytarzy ekologicznych rangi ponadlokalnej**, pn. (zob. rycina):

- „Puszcza Piska”,
- „Puszcza Piska-Dolina Biebrzy Północny”,
- „Puszcza Piska-Dolina Biebrzy Środkowy”,
- „Puszcza Piska-Dolina Biebrzy Południowy”.



**Ryc. 16 Główne korytarze ekologiczne w rejonie gminy Pisz.**

Materiał źródłowy: Opracowanie własne na podstawie danych GDOŚ

W odniesieniu do powyższego należy uznać, że zdecydowana większość gminy Pisz znajduje się w zasięgu elementów tworzących ponadlokalny system powiązań przyrodniczych. Związane jest to przede wszystkim z dużą lesistością gminy, w tym występowaniem zwartych kompleksów leśnych, z obecnością wód powierzchniowych, w tym dolin rzecznych i systemu Wielkich Jezior Mazurskich, oraz z relatywnie dużymi powierzchniami pełniącym głównie funkcje przyrodnicze w funkcjonowaniu przestrzeni.

Korytarze i płaty ekologiczne zasługują na zachowanie i ochronę w działaniach planistycznych. Są to obszary, które należy chronić ze względu na spójność współżycia między środowiskiem przyrodniczym i potrzebą funkcjonowania człowieka jako ważnego elementu tego środowiska. Dotyczy to zwłaszcza korytarzy ekologicznych ponadlokalnych.

### 5.3 PROBLEMATYKA ZMIAN KLIMATYCZNYCH

Problematyka zmian klimatu stanowi jeden z kluczowych aspektów politycznych, społecznych i gospodarczych. Klimat na Ziemi zmieniał się wielokrotnie, przechodząc długie okresy zlodowacenia i wyższych temperatur. Od początku XX wieku temperatura na Ziemi zaczęła stopniowo wzrastać, a trend ten utrzymuje się do dzisiaj.

Zgodnie z raportem IPCC<sup>16</sup> – *Climate Change 2014. Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, w latach 1901-2012 średnia temperatura na Ziemi wzrosła o ok. 0,89°C. Największe ocieplenie odnotowano: we wschodniej Europie, środkowej i północnej Azji, zachodniej Afryce, wschodniej Ameryce Południowej oraz w północnej części Ameryki Północnej. Temperatura powierzchni Ziemi rośnie, a każda z trzech ostatnich dekad była cieplejsza od poprzedniej oraz od wszystkich wcześniejszych od rozpoczęcia pomiarów w 1850 roku. Dekada rozpoczęta w roku 2000 była najcieplejszym dziesięcioleciem w historii pomiarów temperatury na Ziemi.

Prognozuje się, że średnia temperatura powietrza na Ziemi będzie wzrastać. Według różnych scenariuszy w poszczególnych regionach świata, relatywnie do okresu 1986-2005, przewiduje się:

- według scenariusza optymistycznego (RCP 2.6) w połowie XXI w. (lata 2046-2065) wzrost temp. o ok. +0,19°C – +4,08°C, a pod koniec XXI w. (lata 2081-2100) wzrost temp. o ok. +0,06 – +3,85°C,
- według scenariusza pesymistycznego (RCP 8.5) w połowie XXI w. (lata 2046-2065) wzrost temp. o ok. +0,7°C – +7,04°C, a pod koniec XXI w. (lata 2081-2100) wzrost temp. o ok. +1,38°C – +11,71°C.

Największy wzrost średniej temperatury powietrza będzie miał miejsce na półkuli północnej, zwłaszcza na obszarach polarnych. Osiągnięcie scenariusza optymistycznego wymagałoby zmniejszenia światowej emisji gazów cieplarnianych o 10% na dekadę. Przy kontynuacji obecnego wzrostu emisji, prawdopodobieństwo scenariusza pesymistycznego wynosi 50%. Ponadto do najważniejszych faktów, ustalonych w Raporcie IPCC – *Climate Change 2014. Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, należą m.in.:

- 1) W ostatnich trzech dekadach pokrywa lodowa w Arktyce kurczyła się w tempie ok. 3,8% na dziesięciolecie. W ostatnim wieku poziom mórz wzrósł o 19 cm, a tempo tego wzrostu stale przyspiesza, głównie wskutek topnienia lodu na lądach i wzrostu objętości ocieplających się wód oceanów. Przewiduje się, że do 2100 r. globalny poziom mórz i oceanów podniesie się o ok. 26-81 cm.
- 2) Od połowy XX wieku obserwujemy wzrost częstotliwości występowania ekstremalnych zjawisk pogodowych (fale upałów, burze, susze, powodzie). Przewiduje się ich nasilenie w ciągu najbliższych kilku dekad.
- 3) Poziom stężenia w atmosferze trzech najważniejszych gazów cieplarnianych, tj. dwutlenku węgla, metanu i tlenków azotu, rośnie i jest wyższy niż kiedykolwiek w ciągu ostatnich 800 tys. lat. Wpływ emisji gazów cieplarnianych na klimat wykracza poza kwestie związane ze wzrostem średnich temperatur powietrza. Zmiany są obserwowane w całym systemie klimatycznym (m.in. wpływają na ocieplenie wód i ich zakwaszenie). Stężenie dwutlenku węgla w atmosferze wzrosło o ok. 40% w odniesieniu do czasów rewolucji przemysłowej.
- 4) Zatrzymanie wzrostu temperatury poniżej 2°C wymaga bardzo zdecydowanych działań ze strony ludzkości.

W odniesieniu do obszaru Polski, biorąc pod uwagę historię obserwacji instrumentalnych, stwierdzono, że ostatnie 20-lecie XX wieku i pierwsza dekada XXI wieku były najcieplejszymi w historii (co stanowi potwierdzenie tendencji obserwowanej na całym świecie)<sup>17</sup>:

- we wszystkich porach roku obserwowany jest wzrost temperatur powietrza (zdecydowanie silniejszy w zimie, słabszy w lecie);

<sup>16</sup> IPCC – Intergovernmental Panel on Climate Change (Międzyrządowy Panel ds. Zmian Klimatu) to organizacja mająca na celu skonsolidowanie i przedstawienie wyników badań naukowych i aktualny stan wiedzy na temat postępujących zmian klimatycznych. Założona została w 1988 roku przez Światową Organizację Meteorologiczną oraz Program Środowiskowy ONZ. IPCC od 1990 r. cyklicznie publikuje Raporty o zmianach klimatu. Raport *Climate Change 2014. Impacts, Adaptation, and Vulnerability* stanowi piątą publikację IPCC. Poprzednia wersja Raportu pochodziła z 2007 roku.

<sup>17</sup> Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030, 2012, Ministerstwo Środowiska, Warszawa.

- roczne sumy opadów w kontekście całego kraju nie uległy istotnym zmianom, ale odznaczały się znaczną zmiennością w ciągu roku (mniej lub bardziej wilgotne okresy w krótkich odstępach czasu); obserwowana jest tendencja spadkowa sum opadów na obszarze Polski północno-wschodniej;
- w większości kraju obserwuje się spadek łącznej liczby dni mroźnych i bardzo mroźnych w ciągu roku, jednocześnie obserwuje się niewielką tendencję wzrostową długości trwania okresów mroźnych;
- od lat 90-tych XX wieku coraz częściej pojawiają się w Polsce ciągi upałów i dni upalne, z temperaturą powietrza  $\geq 30^{\circ}\text{C}$ ;
- w większości kraju obserwuje się zmiany w strukturze opadów, polegające na wzroście liczby dni z opadem o dużym natężeniu,
- we wschodniej części kraju, na wschód od Wisły wydłużają się okresy bezdeszczowe oraz okresy suszy,
- w chłodnej porze roku obserwuje się wzmożony udział prędkości wiatru w porywach  $\geq 17 \text{ m/s}$ , a w okresie letnim pojawiają się coraz częściej huraganowe prędkości wiatrów.

Prognozuje się, że zmiany klimatu będą miały zarówno pozytywne, jak i negatywne skutki, przy czym dominować będą konsekwencje negatywne<sup>18</sup>:

- do najważniejszych skutków pozytywnych należeć będą m.in.: wydłużenie okresu wegetacyjnego, skrócenie okresu grzewczego, wydłużenie sezonu turystycznego;
- do najważniejszych skutków negatywnych należeć będą m.in.: niekorzystne zmiany hydrologiczne (a co za tym idzie niekorzystny wpływ na różnorodność biologiczną i siedliska przyrodnicze), zwiększenie częstotliwości występowania ekstremalnych zjawisk pogodowych i katastrof, nasilenie się zjawiska eutrofizacji wód, zwiększenie zagrożenia dla życia i zdrowia w wyniku stresu termicznego i wzrostu zanieczyszczeń powietrza, większe zapotrzebowanie na energię elektryczną w porze letniej, czy też zmniejszenie potencjału chłodniczego elektrowni czego skutkiem będzie spadek mocy produkcyjnej.

Globalne zmiany klimatyczne zauważalne są także w rejonie gminy Pisz. Objawiają się one przede wszystkim ociepleniem (wzrostem średniej temperatury powietrza), wzrostem rocznej ilości opadów oraz wzrostem usłonecznienia. W ciągu ostatnich trzech dekad XX wieku nastąpił na terenie Gminy (dane za rok 2017 w stosunku do wielolecia 1971-2000):

- wzrost średniej rocznej temperatury o ok. 1- 1,5  $^{\circ}\text{C}$ ;
- wzrost rocznego usłonecznienia o ok. 50 h/rok;
- wzrost rocznej sumy opadów o ok. 40-50 pkt. %.

## 5.4 ZAGROŻENIE SUSZĄ

Susza jest zjawiskiem ciągłym o zasięgu regionalnym i oznacza dostępność wody poniżej średniej w określonych warunkach naturalnych. Suszą nazywa się nie tylko zjawiska ekstremalne, ale wszystkie, które występują w warunkach mniejszej dostępności wody dla danego regionu. W warunkach Polski susze obserwuje się przeważnie w okresie letnim. Jest to zazwyczaj związane z wysokim ciśnieniem powietrza i wyższą od wartości normalnych temperaturą powietrza, co powoduje zwiększenie zarówno wartości ewapotranspiracji jak i zapotrzebowania na wodę. W związku z tym podatność na tworzenie się suszy podlega regionalizacji, która głównie odpowiada panującym tam warunkom klimatycznym (opady i temperatura) oraz geomorfologicznym cechom danej zlewni. Suszę dzielimy na cztery typy genetyczne: suszę atmosferyczną, suszę rolniczą, suszę hydrologiczną oraz suszę hydrogeologiczną, które wyznaczają kolejne etapy jej rozwoju.<sup>19</sup>

Gmina Pisz zlokalizowana jest w rejonie silnie i bardzo silnie narażonym na występowanie dwóch typów susz – atmosferycznej i hydrologiczną. Jednocześnie gmina stanowi rejon umiarkowanie narażony na występowanie suszy rolniczej.<sup>20</sup>

<sup>18</sup> Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030, 2012, Ministerstwo Środowiska, Warszawa.

<sup>19</sup> Materiał źródłowy: [http://posucha.imgw.pl/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3&Itemid=56](http://posucha.imgw.pl/index.php?option=com_content&view=article&id=3&Itemid=56)

<sup>20</sup> Materiał źródłowy: „Wskazanie obszarów występowania zjawiska suszy wraz z określeniem jej zasięgu i natężenia na terenie RZGW w Warszawie oraz analiza możliwości zwiększenia na wskazanych obszarach dyspozycyjności zasobów wodnych”, 2014,.

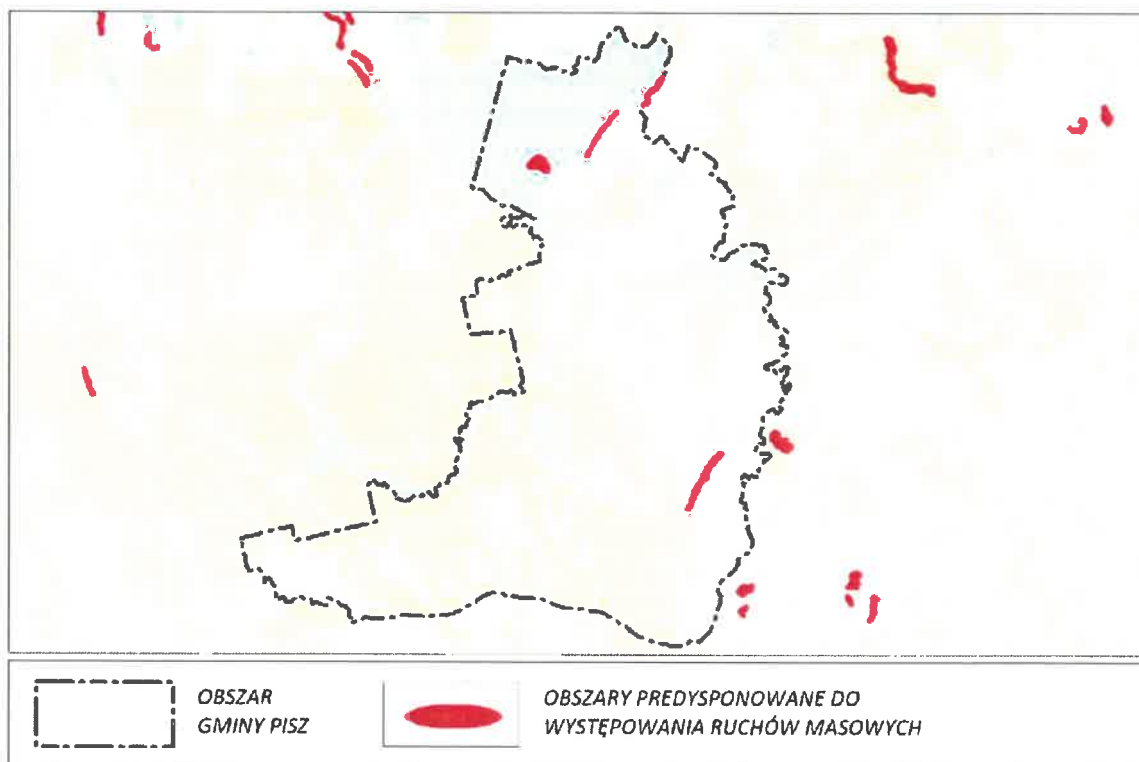
## 5.5 ZAGROŻENIE POWODZIOWE

W obszarze gminy Pisz nie występują „obszary szczególnego zagrożenia powodzią”, w rozumieniu ustawy Prawo wodne.

## 5.6 ZAGROŻENIE RUCHAMI MASOWYMI ZIEMI

Zjawisko ruchów masowych związane jest przede wszystkim z budową geologiczną, warunkami geomorfologicznymi oraz czynnikami inicjującymi. Dla terenów Polski pozakarpackiej obszarami predysponowanymi są najczęściej zbocza dolin, stoki form glacialnych i wzgórza zbudowane ze skał przedczwartorzędowych w powiązaniu z występowaniem ilastych serii miocenskich i czwartorzędowych, czy lessowych. Na ich rozwój wpływ mają intensywne opady atmosferyczne, infiltracja wód opadowych i roztopowych, erozja zboczy dolin i wąwozów a także działalność antropogeniczna. Obszarem predysponowanym do występowania ruchów masowych jest zazwyczaj obszar, w którym uwarunkowania geologiczno-geomorfologiczne nie wykluczają rozwoju takich procesów w przyszłości<sup>21</sup>.

Na obszarze gminy Pisz nielicznie znajdują się rejonu predysponowane do występowania ruchów masowych. Ich poglądowy przestrzenny zasięg przedstawia rycina poniżej. Są to obszary o szczególnym zagrożeniu ruchami masowymi ziemi i spływami powierzchniowymi, zwłaszcza w przypadkach, gdy budują je utwory z luźnych piasków grubo i drobnoziarnistych, całkowitych i głębokich piasków gliniastych i słabo gliniastych, czy piasków pylastych, oraz, gdy nie są porośnięte roślinnością lub są porośnięte w niewystarczającym stopniu.



**Ryc. 17 Obszary predysponowane do wystąpienia ruchów masowych w rejonie gminy.**

Materiał źródłowy: opracowanie własne na podstawie danych Państwowego Instytutu Geologicznego (SOP)

<sup>21</sup> Za publikacjami Państwowego Instytutu Geologicznego

## 6 PRZEWIDYWANE ZNACZĄCE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

### 6.1 WSTĘP

Biorąc pod uwagę sformułowaną w projekcie Strategii wizję i misję (przytoczone w rozdz. 3.2.), **nadrzędną rolę w kreowaniu polityki rozwoju gminy Pisz przyjmować będzie konstytucyjna zasada zrównoważonego rozwoju** (*ang. sustainable development*). Jej wdrażanie, co do zasady, oznaczać będzie rozwój przestrzenny, gospodarczy, społeczny i kulturowy, harmonizujący z uwarunkowaniami przyrodniczymi i jednocześnie ograniczający degradację środowiska naturalnego, nie naruszając możliwości zaspokajania potrzeb przyszłych pokoleń. **Należy pozytywnie ocenić zakładany „fundament” wdrażania polityki rozwoju na terenie gminy Pisz.**

Na obecnym etapie planistycznym nie jest przesądzona specyfika (nie precyzuje się konkretnych przedsięwzięć, ich charakteru, rodzaju i lokalizacji), w związku z czym utrudnione jest precyzyjne określenie oddziaływań na środowisko przyrodnicze. Uszczegółowienie analizy możliwe będzie na etapie prognoz oddziaływania na środowisko dla projektów planów miejscowych lub na etapie ewentualnych ocen oddziaływania na środowisko konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych.

W dalszej części niniejszego rozdziału omówiono obiektywne oddziaływania, wynikające bezpośrednio z ustaleń projektu Strategii i odnoszące się do:

- poszczególnych komponentów środowiska przyrodniczego i kulturowego (z uwzględnieniem zależności między nimi):
  - flory, fauny i różnorodności biologicznej,
  - warunków życia i zdrowia ludzi,
  - wód powierzchniowych i podziemnych,
  - powietrza atmosferycznego,
  - powierzchni ziemi i ukształtowania terenu,
  - krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego,
  - warunków klimatycznych,
  - zasobów naturalnych,
  - zabytków,
  - dóbr materialnych;
- form ochrony przyrody, w tym celu i przedmiotu ochrony oraz integralności obszarów Natura 2000;
- kwalifikacji oddziaływań jako znaczące, oraz podziału oddziaływań na: bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe.

Założono że wszystkie przedsięwzięcia, zanim powstaną, będą spełniały wymagania przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, ustawy o ochronie przyrody i przepisów towarzyszących.

Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko zostały opracowane stosownie do stanu wiedzy współczesnej i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu. Uwzględniono także uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie wydane przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska i Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny.

Na potrzeby oceny oddziaływań, podjęto próbę pogrupowania i uszeregowania poszczególnych kierunków działań, pod kątem ich rodzaju, mając na uwadze przewidywany wpływ na środowisko (nieliczne z zadań należą jednocześnie do dwóch grup zadań, dotyczy to zadań nr: 1.1.4., 2.1.4., 5.3.1.). Spośród zadań określonych w projekcie Strategii wyróżnia się zadania inwestycyjne oraz zadania „miękkie” i nieinwestycyjne.

**Do zadań inwestycyjnych należeć będą (por. szczegółowy opis poszczególnych działań w rozdz. 3.2.):**

- **działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury:**
  - 1.1.1. Standaryzacja usług, w tym dostosowanie infrastruktury do istniejących potrzeb w obiektach, w których realizuje się zadania polityki społecznej gminy.
  - 1.1.2. Wspieranie wszelkich działań na rzecz poprawy warunków świadczonych usług w obiektach służby zdrowia.
  - 1.1.4. Przebudowa i rozbudowa infrastruktury publicznej służącej bezpośrednio mieszkańcom gminy i odwiedzającym gminę turystom, handlowcom i przedsiębiorcom.
  - 1.3.2. Aktywizowanie działań w zakresie zapewnienia mieszkań socjalnych stosownie do potrzeb gminy.
  - 1.5.2. Integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem.
  - 3.1.2. Budowa, przebudowa i doposażenie istniejących obiektów kultury.
  - 3.2.4. Prowadzenie remontów, przebudowa i budowa obiektów w ramach działań zwiększających ofertę opieki pozaszkolnej.
  - 5.2.1. Przeciwdziałanie degradacji obiektów budowlanych, w tym komunalnych, o wartościach architektonicznych, znaczeniu historycznym, społecznym i publicznym poprzez realizację projektów rewitalizacji, przebudowy i remontów tych obiektów w tym świetlic wiejskich ich otoczenia, obiektów oświatowych i służących realizacji polityki społecznej.
  - 5.3.2. Rozbudowa systemu oświetlenia ulicznego oraz budowa nowych punktów świetlnych.
- **działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki:**
  - 1.1.4. Przebudowa i rozbudowa infrastruktury publicznej służącej bezpośrednio mieszkańcom gminy i odwiedzającym gminę turystom, handlowcom i przedsiębiorcom.
  - 1.2.2. Poprawa bezpieczeństwa w obszarach turystyki pieszej i rowerowej.
  - 2.1.4. Zwiększenie zasobów zieleni poprzez nasadzenie drzew i krzewów na terenie parków i w pasach drogowych oraz poprawa dostępności tych obszarów dla mieszkańców i turystów.
  - 2.2.1. Budowa infrastruktury sprzyjającej rozwojowi różnych form turystyki w obszarach predestynowanych do tej formy wypoczynku.
  - 2.2.2. Zagospodarowanie turystyczne jeziora Roś od rzeki Pisy do Kanału Jeglińskiego.
  - 3.1.1. Bieżące remonty istniejącej w gminie infrastruktury sportowej i budowa nowych obiektów sportowych i przeznaczonych dla rekreacji i wypoczynku.
  - 3.1.3. Przebudowa i rozbudowa infrastruktury terenów rekreacyjnych.
- **działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej:**
  - 1.3.1. Przygotowanie terenów pod zabudowę mieszkaniową.
- **działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej:**
  - 2.1.1. Przebudowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej i budowa sieci kanalizacji deszczowej, w tym uzbrojenie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze.
  - 4.1.2. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną, w tym dla potrzeb wysokich technologii (z ang. *HT - High-Tech Industry*).
  - 5.3.1. Realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii.
- **działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej:**
  - 5.1.1. Budowa, przebudowa ulic i dróg na terenie gminy Pisz.
  - 5.1.2. Budowa sieci ścieżek rowerowych łączących poszczególne obszary gminy o funkcjach mieszkalnych, turystycznych i rekreacyjnych.
- **działania związane z poprawą jakości powietrza:**
  - 2.1.3. Kontynuacja działań zmierzających do ochrony powietrza.
  - 5.3.1. Realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii.
- **działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych:**
  - 2.1.4. Zwiększenie zasobów zieleni poprzez nasadzenie drzew i krzewów na terenie parków i w pasach drogowych oraz poprawa dostępności tych obszarów dla mieszkańców i turystów.

**Do zadań „miękkich” i nieinwestycyjnych należeć będą:**

- **działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”:**
  - 1.1.5. Informatyzacja oraz usprawnienie funkcjonowania administracji samorządowej w ramach projektu e-urząd.
  - 1.2.1. Budowa systemu monitoringu wizyjnego na terenie gminy Pisz i stworzenie podstaw do jego realnego wykorzystania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.
  - 1.2.3. Wspieranie działań organizacji pozarządowych oraz służb ponadgminnych realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.
  - 1.4.1. Wzmacnianie rodziny i dziecka w środowisku lokalnym we współpracy z sektorem pozarządowym.
  - 1.4.2. Pomoc w likwidacji przyczyn dysfunkcji oraz rozwijanie i usprawnianie systemu wsparcia rodziny, w szczególności: psychologicznego, prawnego, socjalnego.
  - 1.4.3. Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.
  - 1.5.1. Zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki.
  - 1.6.1. Poszerzenie i podnoszenie poziomu świadczonych usług dla osób starszych.
  - 1.6.2. Przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu seniorów zamieszkujących gminę Pisz.
  - 1.7.2. Tworzenie systemu wsparcia dla osób bezrobotnych w ramach promocji zawodowej i aktywizacji lokalnego rynku pracy.
  - 1.7.3. Wzmacnianie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień.
  - 1.8.1. Profesjonalizacja służb społecznych jako czynnika integracji lokalnej.
  - 2.1.2. Usprawnienie systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy.
  - 4.3.3. Nawiązanie współpracy z sąsiednimi gminami w zakresie skoordynowania planów rozwoju społeczno-gospodarczego.
  - 5.2.2. Inicjowanie i wspieranie działań mających na celu renowację obiektów zabytkowych.
- **działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych:**
  - 1.7.1. Redukowanie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego.
  - 1.8.2. Wspieranie i współpraca z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego.
  - 4.1.1. Inicjowanie i podejmowanie działań na rzecz wzrostu zainteresowania przez inwestorów strategicznych terenami inwestycyjnymi na terenie gminy.
  - 4.1.3. Tworzenie i inicjowanie różnorodnych systemów wsparcia inwestorów i przedsiębiorców chcących inwestować lub realizujących swoje przedsięwzięcia biznesowe na terenie gminy.
  - 4.2.2. Kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy w środkach masowego przekazu o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym.
  - 4.2.3. Stworzenie systemu wizualnej identyfikacji gminy.
- **działania związane z edukacją:**
  - 1.1.3. Rozszerzenie zakresu i konsekwentna realizacja profilaktyki i edukacji zdrowotnej.
  - 3.2.1. Organizowanie równego dostępu uczniom do zajęć pozalekcyjnych.
  - 3.2.2. Tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania we wszystkich placówkach oświatowych gminy.
  - 3.2.3. Podejmowanie działań zwiększających dostępność oferty kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i kształcenia ustawicznego w najbliższym otoczeniu gminy i w samej gminie.
- **działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym:**
  - 4.2.1. Opracowanie strategii turystyki promocji gminy Pisz.
  - 4.3.1. Aktualizacja Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego gminy.
  - 4.3.2. Sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem prac planistycznych.

## 6.2 FORMY OCHRONY PRZYRODY

Jak wykazano w rozdz. 5.1., w granicach gminy Pisz występują liczne formy ochrony przyrody. W projekcie Strategii omówiono występujące na terenie gminy formy ochrony przyrody, o czym traktuje rozdział 2.7.2 Strategii.

**Działania inwestycyjne przewidziane w projekcie Strategii w zdecydowanej większości dotyczą terenów położonych poza zasięgiem form ochrony przyrody lub terenów zantropizowanych, poza wartościowymi siedliskami przyrodniczymi. Wyjątek mogą stanowić przede wszystkim działania związane zagospodarowaniem turystycznym jeziora Roś od rzeki Pisy do Kanału Jeglińskiego, czy też z przygotowaniem terenów pod zabudowę mieszkaniową – w zależności od ostatecznego zasięgu przestrzennego danej inwestycji (do sprecyzowania na etapie projektowym danego przedsięwzięcia). Podkreśla się przy tym, że wszelkie inwestycje które będą realizowane w obrębie form ochrony przyrody, zanim powstaną, winny spełniać przepisy odnoszące się do poszczególnych form ochrony przyrody – aktualnie obowiązują (por. opis w rozdz. 5.1.):**

- Na terenie Mazurskiego Parku Krajobrazowego obowiązuje Rozporządzenie Nr 9 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 stycznia 2006 r. w sprawie Mazurskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 20 poz. 506 z dnia 30 stycznia 2006 r.). Ponadto, obowiązuje Plan Ochrony Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Uchwała nr XIX/368/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2012 r. w sprawie ustanowienia Planu Ochrony Mazurskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego 2012 poz. 2722 z dnia 15 października 2012 r.).
- Na terenie rezerwatu przyrody Jezioro Nidzkie obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie rezerwatu przyrody "Jezioro Nidzkie" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2016 poz. 1887).
- Na terenie rezerwatu przyrody Jezioro Pogubie Wielkie obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 20 września 2017 r. w sprawie rezerwatu przyrody "Jezioro Pogubie Wielkie" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2017, poz. 3710).
- Na terenie OCHK Puszczy i Jezior Piskich obowiązuje Uchwała Nr XXX/671/17 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 września 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Puszczy i Jezior Piskich (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2017 poz. 4145).
- Na terenie OCHK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór obowiązuje rozporządzenie Nr 137 z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2008 r. Nr 178, poz. 2619)
- Na terenie OCHK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód obowiązuje rozporządzenie Nr 136 z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2008 r. Nr 178, poz. 2618).
- Na terenie użytku ekologicznego Wyspy na jeziorach województwa warmińsko-mazurskiego obowiązuje Uchwała Nr XXX/332/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. Rady Miejskiej w Piszu (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2017 r. poz. 553).
- Na terenie obszarów Natura 2000 obowiązują przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. W odniesieniu do obszarów Natura 2000 najistotniejsze jest, że zabrania się podejmowania działań mogących znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności mogących:

- pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000,
- wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000,
- pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Ponadto, dla obszaru Ostoja Polygon Orzysz PLB280014 obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Polygon Orzysz PLB280014 (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2014 poz. 79) i jego zmiana (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. 2016 poz. 1889). Dla obszarów Puszcza Piska PLB 280008 i Ostoja Piska PLH 280048, nie zostały dotychczas ustanowione plany zadań ochronnych.

- Ponadto, obowiązują przepisy odnoszące się do poszczególnych pomników przyrody, sprowadzające się do ochrony obiektu lub grupy obiektów, tym zakazu ich niszczenia.
- Obowiązuje także ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów. Względem gatunków objętych ochroną zastosowanie znajdują uwarunkowania określone w ustawie z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Na tej podstawie sporządzane są stosowne rozporządzenia, określające m.in. listę gatunków objętych ochroną oraz szczegółowe zakazy względem nich wprowadzone. Obecnie obowiązują następujące rozporządzenia:
  - Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 roku w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. 2016 poz. 2183),
  - Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 roku w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. 2014 poz. 1408),
  - Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 roku w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. 2014 poz. 1409).

Wszelkie prace budowlane i modernizacyjne nie mogą oddziaływać na tereny chronione bez przeprowadzenia uprzednich postępowań i uzyskania odpowiedniej zgody na realizację przedsięwzięcia. Zatem można uznać, że **na obecnym etapie planistycznym należy wykluczyć możliwość negatywnego oddziaływania na obszary chronione** – nie ma obiektywnych przesłanek pozwalających na stwierdzenie, iż planowane przedsięwzięcia, ze względu na rodzaj, charakter i prawdopodobne lokalizacje, mogłyby znacząco negatywnie oddziaływać na cele i przedmioty ochrony poszczególnych form ochrony przyrody, w tym obszary Natura 2000.

**Działania „miękkie” i nieinwestycyjne nie będą miały znacząco negatywnego wpływu na formy ochrony przyrody.** Przeciwnie ich prawidłowa, zgodna z przepisami prawa realizacja (dotyczy głównie działań związanych z planowaniem przestrzennym i strategicznym) przysłuży się zachowaniu wartości przyrodniczych i przedmiotów ochrony poszczególnych form.

**Reasumując, zakładające przestrzeganie przepisów obowiązujących dla poszczególnych formy ochrony przyrody, nie zakłada się wystąpienia znaczących, negatywnych oddziaływań w wyniku realizacji działań przewidzianych w projekcie Strategii.**

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 6 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na formy ochrony przyrody**

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

### 6.3 ROŚLINNOŚĆ, ZWIERZĘTA I RÓŻNORODNOŚĆ BIOLOGICZNA

**Wpływ na roślinność, zwierzęta i różnorodność biologiczną może wystąpić w wyniku realizacji zadań inwestycyjnych** przewidzianych w projekcie Strategii. Działania budowlane, remontowe i modernizacyjne mogą wymagać likwidacji części istniejącej roślinności i siedlisk zwierząt, przy czym zaznacza się że zdecydowana większość zadań będzie realizowana na obszarach zantropizowanych i zabudowanych, w związku z czym nie przewiduje się utraty znacznej ilości siedlisk wartościowych przyrodniczo.

**Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej, będą prawdopodobnie wywierać pewien wpływ na szatę roślinną, zwierzęta i różnorodność biologiczną**, przy czym zakłada się tereny planowanej zabudowy będą realizowane głównie jako uzupełnienie istniejącej zabudowy lub na terenach o generalnie niskiej wartości przyrodniczej (jak użytki rolne i nieużytki), zgodnie z przyjętą zasadą zrównoważonego rozwoju, a co za tym idzie również racjonalnego zagospodarowania przestrzeni. Sporadyczne sytuacje konfliktowe, jak np. konieczność wylesień lub wycinki drzewostanu, wymagać będzie przestrzegania przepisów prawa w tym zakresie, w tym ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz ustawy o ochronie przyrody. Biorąc pod uwagę przyjętą zasadę zrównoważonego rozwoju, jako nadrzędną w kreowaniu polityki gminy, można się spodziewać racjonalnego podejścia w przygotowaniu terenów pod zainwestowanie. Ponadto, potencjalne presje inwestycyjne na terenach najcenniejszych przyrodniczo będą ograniczane przez obowiązujące przepisy dla poszczególnych form ochrony przyrody (zob. rozdz. 6.2.).

**Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki spowodują zubożenie istniejącej szaty roślinnej.** Nastąpi stopniowa likwidacja warunków funkcjonowania dotychczasowych zbiorowisk roślinnych związana ze zmianą zagospodarowania i ich synantropizacją oraz zwiększenie współczynnika wydeptywania roślinności w związku z napływem turystów lub wypoczynkiem mieszkańców Gminy. Ponownie należy podkreślić, że obowiązują przepisy odnoszące się do poszczególnych form ochrony przyrody występujących, w tym także odnoszące się do OCHK Puszczy i Jezior Piskich (w obrębie

którego może zaistnieć potrzeba realizacji działania polegającego na zagospodarowaniu turystycznego jeziora Roś od rzeki Pisy do Kanału Jeglińskiego).

**Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej i technicznej będą wiązać się ze zróżnicowanym oddziaływaniem na szatę roślinną i świat zwierzęcy.** Roślinność na trasach przebiegu infrastruktury liniowej podziemnej (np. sieć kanalizacyjna, sieć wodociągowa) oraz naziemnej (obiekty wspomagające infrastrukturę np. przepompownie, oczyszczalnie) zostanie czasowo zniszczona – będą to prawdopodobnie głównie zbiorowiska łąkowe, ruderalne i segetalne lub drobne zbiorowiska leśne i semileśne, choć nieunikniona może się okazać ingerencja w struktury o większej wartości przyrodniczej. Na obecnym etapie nie są sprecyzowane przebiegi lokalizacji poszczególnych elementów infrastruktury technicznej i komunikacyjnej. Warunki dotyczące realizacji tego typu działań powinny zostać szczegółowo opisane w ewentualnych decyzjach o uwarunkowaniach środowiskowych.

**W zakresie działań związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury** – zwłaszcza zadań dotyczących: przebudowy i rozbudowy infrastruktury publicznej służącej bezpośrednio mieszkańcom gminy i odwiedzającym gminę turystom, handlowcom i przedsiębiorcom (1.1.4) oraz budowy, przebudowy i doposażenia istniejących obiektów kultury (3.1.2.), jak również prowadzenia remontów, przebudowa i budowa obiektów w ramach działań zwiększających ofertę opieki pozaszkolnej (3.2.4) i realizacji projektów rewitalizacji, przebudowy i remontów obiektów budowlanych (5.2.1.) – **istotnym zagadaniem jest ochrona gatunkowa, zwłaszcza zwierząt.** Ze względu na możliwość gniazdowania przy lub na budynkach gatunków ptaków chronionych, zaleca się przeprowadzić inwentaryzację budynków pod tym kątem oraz rozpoczynać prace remontowe przed rozpoczęciem gniazdowania lub po jej zakończeniu. Zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, wszelkie prace prowadzone na budynkach, na których znajdują się gniazda i siedliska chronionych gatunków ptaków (np. jerzyk *Apus apus*, wróbel *Passer domesticus* czy jaskółka oknówka *Delichon urbicum*), muszą być poprzedzone uzyskaniem decyzji regionalnego dyrektora ochrony środowiska zezwalającej na odstąpienia od ustawowych zakazów w stosunku do tych gatunków. W ramach wydawanych decyzji uzgadnia się warunki, działania kompensacyjne, służące ochronie ptaków gniazdujących w budynkach, np. prowadzenie części prac poza sezonem lęgowym, ochronę lęgów poprzez zastąpienie przed przystąpieniem do prac potencjalnych miejsc rozrodu, a także systematyczne kontrole terenu budowy przez ornitologa, po zakończeniu prac podjęcie działań kompensacyjnych, związanych z utworzeniem lub odsłonięciem ulubionych miejsc lęgowych – otworów wentylacyjnych stropodachu oraz montaż budek lęgowych. Dzięki uzgodnieniom można pogodzić interes społeczny związany z modernizacją i remontem budynków z ochroną chronionych ptaków.

**Działania „miękkie” i nieinwestycyjne nie będą miały znacząco negatywnego wpływu na szatę roślinną, zwierzęta i różnorodność biologiczną.** Przeciwnie ich prawidłowa, zgodna z przepisami prawa realizacja (dotyczy głównie działań związanych z planowaniem przestrzennym i strategicznym) przysłuży się zachowania wartości przyrodniczych.

W wyniku realizacji działań przewidzianych w projekcie Strategii **nie przewiduje się zaburzenia funkcjonowania różnorodności biologicznej**, w tym nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na system przyrodniczy obszaru (korytarze i płaty ekologiczne migracji roślin i zwierząt).

**Ponadto, w wyniku realizacji ustaleń Strategii (działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych) ukształtowane zostaną nowe tereny zieleni**, poprzez zwiększenie zasobów zieleni poprzez nasadzenie drzew i krzewów na terenie parków i w pasach drogowych.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

Tab. 7 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na roślinność, zwierzęta i różnorodność biologiczną

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## 6.4 LUDZIE I WARUNKI ŻYCIA

Działania przewidziane w projekcie Strategii, będą w większości pozytywnie oddziaływać na strfę społeczną – liczne działania dotyczą sfery socjalnej, w tym poprawy warunków i dostępu do opieki/świadczeń osób potrzebujących. Szeroko pojęty sektor zdrowia i warunków życia ludności ma odzwierciedlenie w celach szczegółowych od 1.1. do 2.2. (zob. rozdz. 3.2.)

**W ujęciu generalnym dojdzie do pozytywnego oddziaływania na ludzi, w tym wystąpi:**

- poprawa warunków, jakości i komfortu życia ludności, w tym poprzez wzrost gospodarczy i poprawę infrastruktury komunikacyjnej, technicznej i mieszkaniowej oraz bazy materialnej turystyki,
- ochrona zdrowia społeczeństwa i likwidacja barier dla osób niepełnosprawnych/ starszych/ potrzebujących,

- wzrost postaw prospołecznych,
- informatyzacja społeczeństwa,
- poprawa sytuacji na lokalnym rynku pracy itd.

Jednocześnie w wyniku realizacji zadań inwestycyjnych wystąpią bezpośrednie, negatywne, krótkoterminowe i chwilowe oddziaływania związane z etapem budowy niektórych przedsięwzięć inwestycyjnych. Wystąpią pewne uciążliwości akustyczne oraz wpływające na estetyczne warunki życia ludzi, a także związane z emisją zanieczyszczeń pyłowych maszyn i urządzeń budowlanych. Po zakończeniu etapu budowy uciążliwości ustaną.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 8 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na ludzi i warunki życia**

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## 6.5 WODY

Zadania związane z modernizacją infrastruktury wodno-ściekowej oraz uzbrojeniem terenów inwestycyjnych pozwolą na lepsze zabezpieczenie wód przed zanieczyszczeniami bytowymi i gospodarczymi. Dotyczy to głównie działań inwestycyjnych:

- 2.1.1. Przebudowa, rozbudowa sieci kanalizacyjnej i budowa sieci kanalizacji deszczowej, w tym uzbrojenie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe i nowe inwestycje gospodarcze.
- 4.1.2. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną, w tym dla potrzeb wysokich technologii (z ang. *HT - High-Tech Industry*).
- 5.3.1. Realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii.

Na etapie realizacji poszczególnych inwestycji może wystąpić ryzyko przedostania się zanieczyszczeń do wód gruntowych (np. awarie sprzętu budowlanego, wycieki paliw). Ograniczeniu tego ryzyka sprzyjać będzie nadzór nad sprawnością sprzętu budowlanego oraz zabezpieczenia gruntów, zgodnie z praktyką budowlaną.

**Rozwój zagospodarowania turystycznego nad jeziorami dopuszczony w projekcie Strategii, wymagać będzie uporządkowania kwestii gospodarki wodno-ściekowej.** Ponadto, ważna będzie działalność służb porządkowych i bieżący monitoring terenów wokół jezior – nie dopuszczenie do nagromadzenia odpadów, prawidłowa organizacja miejsc tymczasowego gromadzenia odpadów, sukcesywny wywóz śmieci na regionalne składowisko odpadów komunalnych. **Nie jest wykluczony tymczasowy (krótkotrwały) wpływ na wody w wyniku prac budowlanych bądź czasowej presji rekreacyjnej.**

Realizacja większości zadań inwestycyjnych (por. tabela poniżej) przewidzianych w projekcie Strategii, pod warunkiem przestrzegania przepisów prawa ochrony środowiska i prawa wodnego, będzie oddziaływać pośrednio na stan wód. Będzie to oddziaływanie pozytywne – zmniejszenie ilości zanieczyszczeń, w tym wprowadzanych do wód powierzchniowych i gruntowych.

Z uwagi na charakter planowanych działań oraz rozwiązania zakładane chroniące środowisko, w tym gruntowo-wodne, stwierdza się, że realizacja projektu Strategii **nie spowoduje ryzyka dla osiągnięcia celów środowiskowych określonych dla Jednolitych Części Wód Powierzchniowych (JCWP)** – zlewnie zidentyfikowano w rozdz. 4.1.5 niniejszej Prognozy.

**Działania „miękkie” i nieinwestycyjne nie będą miały znacząco negatywnego wpływu na wody.** Prawidłowa, zgodna z przepisami prawa realizacja działań związanych z planowaniem przestrzennym i strategicznym przysłuży się zachowaniu walorów i jakości wód.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 9 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na wody**

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## 6.6 POWIETRZE I KLIMAT

**W założeniach Strategii wskazuje się cel wprost odnoszący się wprost do poprawy jakości powietrza atmosferycznego** – 2.1.3. Kontynuacja działań zmierzających do ochrony powietrza. Ponadto, pośrednio realizacja zadań w zakresie i rozwoju sieci kanalizacyjnych, wodociągowych oraz alternatywnych źródeł energii również przyczyni się do poprawy jakości powietrza oraz ograniczaniu zmian klimatu. Zastosowanie odnawialnych źródeł energii jest zgodne z ogólnopolskimi i unijnymi trendami przechodzenia na gospodarkę niskoemisyjną i przyczyni się do poprawy jakości powietrza atmosferycznego. Przyczyni się to także do ograniczania zmian klimatycznych – źródła niskoemisyjne lub bezemisyjne powodują spadek ilości emisji gazów cieplarnianych, w tym dwutlenku węgla do atmosfery (które uwalniane są w wyniku spalania źródeł konwencjonalnych, np. węgla). Ograniczaniu emisji zanieczyszczeń do atmosfery służyć będą także nowe technologie i standardy produkcji.

**Pośrednio do poprawy stanu powietrza przyczyni się modernizacja i remonty dróg oraz rozwój alternatywnych źródeł transportu (ścieżki rowerowe).**

**W odniesieniu do działań związanych z rozwojem gospodarki mieszkaniowej, mając na uwadze skalę istniejącej i planowanej zabudowy mieszkaniowej oraz zakładając zwiększenie wykorzystania niskoemisyjnych systemów ogrzewania budynków oraz rozwoju instalacji ciepłowniczej i gazowniczej, zagrożenie pogorszenia jakości powietrza należy uznać za niewielkie.** Niewielkie oddziaływanie negatywne może być tymczasowe (chwilowe) i krótkotrwałe – w sytuacjach zwiększonego zapotrzebowania na ciepło w obiektach ogrzewanych indywidualnie (zjawisko niskiej emisji).

Przewiduje się, iż **pewne negatywne oddziaływania wystąpią na etapie budowlanym niektórych przedsięwzięć inwestycyjnych**. Będą się one wiązać z emisją zanieczyszczeń od maszyn budowlanych i środków transportu (tlenki azotu, benzen, tlenek węgla, węglowodory alifatyczne i aromatyczne) oraz pyleniem gruntu (na powierzchniach nieutwardzanych). Oddziaływanie to będzie ograniczone przestrzenne i krótkotrwałe. Nie przewiduje się także aby były to oddziaływania znaczące, ze względu na przewidywany stosunkowo niewielki zakres prac jednorazowych (prace rozłożone w czasie i dotyczą wielu obiektów i urządzeń).

**Działania „miękkie” i nieinwestycyjne przewidziane w projekcie Strategii nie będą miały znaczącego wpływu na powietrze i klimat.**

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 10 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na powietrze i klimat**

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## 6.7 POWIERZCHNIA ZIEMI

Realizacja niektórych zadań inwestycyjnych przewidzianych w projekcie Strategii skutkować będzie **przekształceniami w przypowierzchniowej warstwie litosfery**, związanymi z niezbędnymi robotami ziemnymi, jakie należy wykonać przed posadowieniami obiektów i urządzeń. Ze względu na charakter ustaleń **nie przewiduje się aby były to przekształcenia znaczące**. Budowa budynków, obiektów towarzyszących oraz dróg i innych obiektów powierzchniowych, punktowych i liniowych spowoduje lub może spowodować:

- konieczność niwelacji terenowych, szczególnie dla obiektów lokalizowanych na terenach o urozmaiconej powierzchni terenu, dla ciągów komunikacyjnych, oraz dla obiektów o większych powierzchniach;
- wymianę gruntów słabonośnych lub nienośnych na grunty nośne w przypadku ewentualnej realizacji inwestycji w obrębie gruntów pochodzenia organogenicznego;
- budowę fundamentów pod budynki i związaną z tym konieczność wykopów ziemi;
- budowę umocnień i nasypów na terenach, gdzie spadki terenu wymagają zastosowania odpowiednich rozwiązań technologicznych przy budowie obiektów powierzchniowych i liniowych;
- degradację warunków glebowych na terenach zajętych przez zagospodarowanie.

Oddziaływanie na powierzchnię ziemi zachodzić będzie także w trakcie prowadzenia prac inwestycyjnych – rozjeżdżanie terenu. Nie będzie to oddziaływanie znaczące z uwagi na przewidywany niewielki stosunkowo niewielki rozmiar prac budowlanych.

Ponad połowa obszaru Gminy Pisz znajduje się w obszarach chronionego krajobrazu (OCHK Puszczy i Jezior Piskich, OCHK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór, OCHK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód, w obrębie których obowiązuje zakaz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztorowym, przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych.

Działania „miękkie” i nieinwestycyjne przewidziane w projekcie Strategii nie będą miały znaczącego wpływu na powierzchnię ziemi.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

Tab. 11 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na powierzchnię ziemi

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## 6.8 KRAJOBRAZ

Gmina Pisz, zwłaszcza jej północną część obejmuje atrakcyjne turystycznie tereny jeziorne Mazur, odznaczające się wysokimi walorami estetycznymi krajobrazu oraz bogactwem różnorodności biologicznej i krajobrazowej. O bogactwie przyrodniczo-krajobrazowym świadczy fakt objęcia terenów gminy ochroną w postaci obszarów chronionego krajobrazu.

Istotnym czynnikiem ochrony zasobów krajobrazowych obszaru jest kształtowanie zainwestowania zgodnie z zasadą szeroko pojętego ładu przestrzennego. W kontekście ochrony walorów krajobrazowych rozwój gminy i budowa obiektów pod różne funkcje użytkowe powinno uwzględniać:

- wymogi i standardy architektoniczne;
- walory ekonomiczne przestrzeni;
- potrzeby interesu publicznego;
- potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej;
- rozwój zrównoważony, który powinien być podstawą postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy.

Oddziaływanie przyjętych rozwiązań w projekcie Strategii na krajobraz w aspekcie środowiskowym opiera się na ocenie stopnia naturalności krajobrazu, jego struktury i zniekształceń. Krajobraz ulega przemianom pod wpływem naturalnych procesów zachodzących w środowisku biotycznym i abiotycznym oraz oddziaływań antropogenicznych. Działalność człowieka jest głównym czynnikiem, który ingeruje w struktury przyrodnicze, a więc i krajobraz. Realizacja analizowanego dokumentu doprowadzi przede wszystkim do zachowania obecnych walorów krajobrazowych oraz na niewielkich obszarach w skali gminy do wytworzenia krajobrazu zurbanizowanego z obiektami mieszkaniowymi związanymi z infrastrukturą techniczną i drogową. **Zakłada się, że działania przewidziane w projekcie Strategii nie będą miały negatywnego wpływu na walory**

**krajobrazowe gminy Pisz na etapie funkcjonowania.** Wystąpi natomiast **pozytywny wpływ na warunki krajobrazowo-estetyczne w zakresie inwestycji modernizacyjnych** – poprawie ulegnie stan wizualny obiektów i budynków oraz zagospodarowania turystycznego.

Realizacja działań przewidzianych w projekcie Strategii nie może wypłynąć negatywnie na walory krajobrazowe form ochrony przyrody, w tym form których przedmiotem ochrony jest krajobraz, tzn.:

- Mazurski Park Krajobrazowy,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Puszczy i Jezior Piskich,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Szeroki Bór ,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Wschód.

**Pewne, negatywne i czasowe oddziaływania na krajobraz mogą wystąpić w fazie budowlanej przedsięwzięć inwestycyjnych,** gdzie wystąpi ograniczone czasowo i przestrzennie pogorszenie warunków estetycznych. Z uwagi na charakter prac nie przewiduje się aby były to oddziaływania znaczące.

**Działania „miękkie” i nieinwestycyjne nie będą miały znacząco negatywnego wpływu na krajobraz.** Przeciwnie, realizacja działań związanych z planowaniem przestrzennym przysłuży się zachowaniu i uporządkowaniu ładu przestrzennego w gminie.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 12 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na krajobraz**

<b>GRUPA DZIAŁAŃ</b>	<b>Pozytywne</b>	<b>Negatywne</b>	<b>Obojętne</b>	<b>Bezpośrednie</b>	<b>Pośrednie</b>	<b>Wtórne</b>	<b>Skumulowane</b>	<b>Krótkoterminowe</b>	<b>Średnioterminowe</b>	<b>Długoterminowe</b>	<b>Stale</b>	<b>Chwilowe</b>
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stałe	Chwilowe
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## 6.9 ZASOBY NATURALNE

Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu na zasoby naturalne ustaleń projektu Strategii, w tym nie przewiduje się:

- degradacji zasobów glebowych,
- degradacji zasobów leśnych,
- degradacji zasobów wodnych,
- degradacji zasobów surowcowych,
- degradacji zasobów i walorów krajobrazowych.

Na obecnym etapie planistycznym nie przewiduje się, aby realizacja działań przewidzianych w projekcie Strategii miała wpłynąć negatywnie na zasoby naturalne. Przeciwnie, **ustalenia projektu będą pozytywnie oddziaływać na zasoby naturalne** – m.in. zwiększenie ilości i jakości terenów zieleni, poprawa gospodarowania zasobami wód deszczowych, zmniejszenie zanieczyszczeń powietrza, co wpłynie korzystnie na pozostałe komponenty środowiska przyrodniczego, w tym również na stan zdrowotny lasów, chemizację gleb, zachowanie walorów krajobrazowych i wodnych (por. wcześniejsze podrozdziały).

Z uwagi na kierunkowy charakter ustaleń projektu SRG, na obecnym etapie nie jest możliwe określenie czy realizacja niektórych działań inwestycyjnych będzie wymagała przeznaczenia części gruntów leśnych na nieleśne, lub rolnych na nierolne. Podkreśla się że obowiązuje ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Zgody na odrolnienie wymagają gleby zaliczane do klasy bonitacyjnej I, II lub III (przepisy nie mają zastosowania do gruntów w granicach administracyjnych miast). Natomiast odlesienia dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po uzyskaniu zgody marszałka województwa, wyrażonej po uzyskaniu opinii izby rolniczej. Nie mniej, z uwagi na to że większość zadań inwestycyjnych będzie dotyczyć terenów już zainwestowanych, nie przewiduje się znaczącego zmniejszenia zasobów glebowych i leśnych.

**Działania „miękkie” i nieinwestycyjne nie będą miały znacząco negatywnego wpływu na zasoby naturalne.** Przeciwnie, realizacja działań związanych z planowaniem przestrzennym przysłuży się zachowaniu i uporządkowaniu zasobów naturalnych w gminie.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 13 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na zasoby naturalne**

GRUPA DZIAŁAŃ	Pozytywne	Negatywne	Obojętne	Bezpośrednie	Pośrednie	Wtórne	Skumulowane	Krótkoterminowe	Średnioterminowe	Długoterminowe	Stale	Chwilowe
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał Źródłowy: opracowanie własne

## 6.10 ZABYTKI I DOBRA MATERIALNE

Na obszarze gminy Pisz występują zabytki architektury i budownictwa (zabytki nieruchome, zabytki archeologiczne). Realizacja ustaleń Strategii **nie wpłynie negatywnie na zabytki** znajdujące się, gdyż w projektowanym dokumencie znajdują się zapisy o ochronie ww. obiektów – działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury.

W wyniku realizacji zadań inwestycyjnych zwiększy się zasobność gminy Pisz w zakresie dóbr materialnych. Nastąpi realizacja obiektów i niezbędnej infrastruktury, poprawi się stan budynków i obiektów oraz wprowadzone zostaną nowoczesne technologie.

Poniżej przedstawiono identyfikację znaczących oddziaływań (w tym oddziaływań: bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych), z zastosowaniem dokonanego pogrupowania i uszeregowania poszczególnych działań (rozdz. 6.1.):

**Tab. 14 Identyfikacja przewidywanych znaczących oddziaływań na zabytki i dobra materialne**

<b>GRUPA DZIAŁAŃ</b>	<b>Pozytywne</b>	<b>Negatywne</b>	<b>Obojętne</b>	<b>Bezpośrednie</b>	<b>Pośrednie</b>	<b>Wtórne</b>	<b>Skumulowane</b>	<b>Krótkoterminowe</b>	<b>Średnioterminowe</b>	<b>Długoterminowe</b>	<b>Stale</b>	<b>Chwilowe</b>
Działania związane z realizacją i poprawą infrastruktury społecznej, użyteczności publicznej i obiektów kultury												
Działania związane z poprawą potencjału rekreacyjnego i bazy materialnej turystyki												
Działania związane z rozwojem gospodarki mieszkaniowej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej												
Działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej												
Działania związane z poprawą jakości powietrza												
Działania związane z poprawą funkcjonowania ekosystemów zielonych												
Działania związane z organizacją, zarządzaniem i wdrażaniem „dobrych praktyk”												
Działania związane z promocją gminy oraz postaw prospołecznych i prorozwojowych												
Działania związane z edukacją												
Działania związane z planowaniem przestrzennym i strategicznym												

Materiał źródłowy: opracowanie własne

## **7 STAN ŚRODOWISKA NA OBSZARACH OBJĘTYCH PRZEWIDYWANYM ZNACZĄCYM ODDZIAŁYWANIEM**

Działania przewidziane w projekcie Strategii w tym oddziaływania znaczące, w tym oddziaływania pozytywne na ekosystemy i warunki życia ludności – dotyczyć będą całej gminy Pisz w jej granicach administracyjnych. Stan poszczególnych komponentów środowiska w Gminie scharakteryzowano w rozdziale 4.

Zakładając, iż przedsięwzięcia inwestycyjne będą spełniały wymagania przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, ustawy o ochronie przyrody i przepisów towarzyszących, można stwierdzić iż w większości będą pozytywnie oddziaływać na poszczególne komponenty środowiska, będą przyczyniać się do poprawy stanu środowiska przyrodniczego oraz warunków i jakości życia ludzi. Działania te pozwolą osiągnąć długofalowe korzyści środowiskowe, społeczne i ekonomiczne, prowadzące w efekcie do zrównoważonego gospodarowania zasobami środowiska.

W związku z tym, że zadania „miękkie” i nieinwestycyjne związane są z działaniami edukacyjnymi, informacyjnym i promocyjnymi lub organizacją, zarządzaniem oraz planowaniem, na etapie realizacji poszczególnych zadań „miękkich” i nieinwestycyjnych wyklucza się ryzyko negatywnego oddziaływania na środowisko.

## **8 ROZWIĄZANIA MAJĄCE NA CELU ZAPOBIEGANIE, OGRANICZANIE LUB KOMPENSACJĘ PRZYRODNICZĄ NEGATYWNYCH ODDZIAŁYWAŃ NA ŚRODOWISKO MOGĄCYCH BYĆ REZULTATEM REALIZACJI PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU, W SZCZEGÓLNOŚCI NA CELE I PRZEDMIOT OCHRONY OBSZARÓW NATURA 2000 ORAZ INTEGRALNOŚĆ TYCH OBSZARÓW**

Z uwagi na ogólny charakter działań proponowanych w projekcie Strategii, a tym samym braku możliwości zaistnienia działań mogących znacząco negatywnie wpływać na środowisko przyrodnicze, nie zachodzi konieczność kompensacji przyrodniczej. Kompensację przyrodniczą należy stosować wówczas, gdy w wyniku realizacji inwestycji może nastąpić szkoda w środowisku, w sposób szczególny dotyczy to ewentualnych szkód wyrządzonych na obszarach chronionych Natura 2000, a takowe nie zaistnieją na obecnym etapie planistycznym.

Projekt SRG zawiera ustalenia uwzględniające zasady i standardy zrównoważonego rozwoju. Nie mniej w celu eliminacji lub ograniczenia ewentualnych negatywnych skutków realizacji ustaleń projektu Strategii, požądane jest m.in.:

- **na etapie budowy przedsięwzięć inwestycyjnych:**
  - utrzymanie nadzoru merytorycznego nad prawidłową realizacją postanowień zawartych w projekcie dokumenty;
  - zapewnienie zgodności wydawanych decyzji administracyjnych z zasadami ochrony środowiska (przestrzeganie przepisów odrębnych, w tym dotyczących procedury oceny dla inwestycji),
  - kontrola sposobu wykonania inwestycji,
  - nadzór sprawności technicznej sprzętu budowlanego, w kontekście ewentualnych zagrożeń awaryjną,
  - kontrola sposobu wywożenia i unieszkodliwiania odpadów powstałych w trakcie realizacji inwestycji,
  - maksymalne zachowanie istniejących terenów zieleni, w tym zadrzewień i krzewów oraz pojedynczych drzew,
  - przestrzeganie ochrony gatunkowej roślin, zwierząt i grzybów, w tym prowadzenie prac modernizacyjnych z wykorzystaniem inwentaryzacji przyrodniczych, oraz poza okresem lęgowym ptaków,
  - ograniczenie do niezbędnego minimum trwałych przekształceń ziemi,
  - zabezpieczenie wód przed zanieczyszczeniami,
  - ochrona istniejących zabytków oraz obiektów dziedzictwa kulturowego,
  - maskowanie elementów dysharmonijnych dla walorów krajobrazowych;
- **na etapie eksploatacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz realizacji przedsięwzięć nie inwestycyjnych:**
  - bieżący monitoring efektów działań związanych z projektem SRG oraz przygotowywanie raportów cyklicznych,
  - kontrola i ocena sposobu wykonania inwestycji, ze szczególnym uwzględnieniem spełnienia wymogów wynikających z ustaleń projektów budowlanych,
  - działania edukacyjno-informacyjne społeczeństwa, poprzez podnoszenie świadomości społecznej w zakresie racjonalnego użytkowania energii, ochrony środowiska, w tym powietrza;
- **w fazie porealizacyjnej przedsięwzięć inwestycyjnych i nieinwestycyjnych:**
  - przeprowadzenie ewaluacji końcowej projektu oraz ewentualne wnioski i rekomendacje dla dalszych działań w zakresie polityki zrównoważonego rozwoju,
  - działania informacyjno-edukacyjne nt. osiągniętych efektów ekologicznych, ekonomicznych i społecznych.

## 9 ROZWIĄZANIA ALTERNATYWNE DO ROZWIĄZAŃ ZAWARTYCH W PROJEKTOWANYM DOKUMENCIE

Nie proponuje się rozwiązań alternatywnych w stosunku do rozwiązań zaproponowanych w projekcie Strategii, ze względu na następujące aspekty:

- przyjęte w dokumencie rozwiązania są zgodne z uwarunkowaniami i predyspozycjami obszaru, w tym także z celami ochrony środowiska i kierunkami polityki zrównoważonej określonymi w dokumentach wyższego szczebla,
- dokument uwzględnia uwarunkowania środowiska, potrzebę ochrony istniejących struktur przyrodniczych, a także uwzględnia konieczność zapewnienia właściwych warunków życia mieszkańców,
- realizacja projektu Strategii nie wpłynie negatywnie na formy ochrony przyrody, w tym obszary Natura 2000, w związku z czym nie zachodzi konieczność przedstawiania rozwiązań alternatywnych,
- dokument właściwie uwzględnia potrzebę racjonalnego gospodarowania zasobami przyrody, zgodnie z zasadą zrównoważonego,
- nie napotkano luk we współczesnej wiedzy oraz w sposobie zapisów i rozstrzygnięć projektowanego dokumentu,
- analizowany projekt dokumentu posiada charakter strategiczny o stosunkowo dużym poziomie ogólności (cecha typowa dla tego typu opracowań); proponowane do realizacji przedsięwzięcia w ramach projektu Strategii mają w przewadze pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma formalnego i ekologicznego uzasadnienia; ponadto stopień ogólności uniemożliwia precyzyjne określenie działań alternatywnych dla wskazanych zadań.

## 10 PROPOZYCJE DOTYCZĄCE PRZEWIDYWANYCH METOD ANALIZY SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU ORAZ CZĘSTOTLIWOŚCI JEJ PRZEPROWADZANIA

Analizy skutków realizacji projektowanego dokumentu polegać będzie na przeprowadzeniu procesów monitoringu i ewaluacji.

Monitoring i ewaluacja to dwa niezależne procesy, choć pozostające ze sobą w ścisłym związku. Wprowadzenie obowiązkowego badania bieżącego (monitoring) i oceny końcowej rezultatów (ewaluacja) wdrażania Strategii Rozwoju jest warunkiem koniecznym do tego, aby mógł on być realizowany w sposób konsekwentny, zgodnie z przyjętymi założeniami. Będą to procesy niezbędne dla śledzenia postępów we wdrażaniu i osiąganiu celów w zakresie prowadzenia polityki rozwoju, a także ochrony środowiska. Będą one także konieczne do podjęcia działań dotyczących dalszej przyszłości gminy, a następnie zostaną wykorzystane w procesie sporządzania aktualizacji dokumentu. Wskazane jest aby aktualizacja Strategii nastąpiła przed końcem okresu jej obowiązywania.

**Monitoring** obejmować będzie bieżące gromadzenie danych oraz analizowanie przebiegu realizacji działań i zadań przewidzianych w Strategii, z jednoczesną możliwością podjęcia ewentualnych przedsięwzięć korygujących. Wskazana jest koordynacja realizacji przyjętych założeń poprzez monitorowanie efektywności działań. Monitorowanie wdrażania założeń Strategii przyczyni się do:

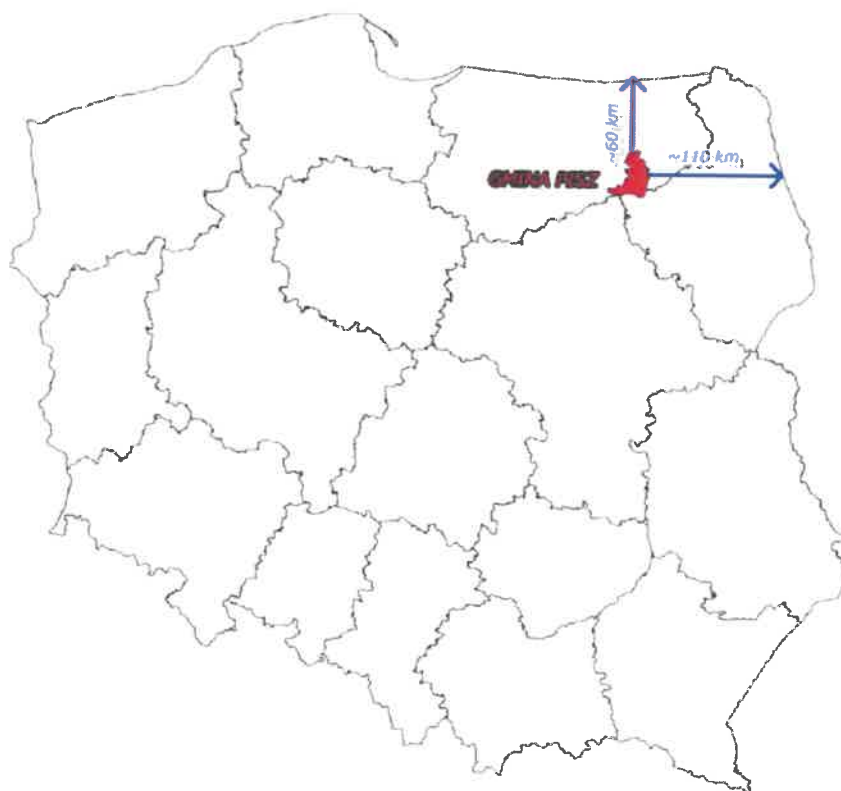
- określenia stopnia realizacji przyjętych działań,
- określenia stopnia wykonania założonych celów,
- oceny poziomu rozbieżności między stanem założonym a stanem wykonania założeń Strategii,
- rozpoznania przyczyn zaistniałych rozbieżności,
- stworzenia obszernej bazy zawierającej informację o środowisku i jego ochronie na terenie gminy,
- skutecznego planowania i programowania w odniesieniu do obszaru ochrony środowiska,
- określenia skuteczności podejmowanych działań.

**Ewaluacja** obejmować będzie zebranie informacji, z wykorzystaniem danych gromadzonych w trakcie monitoringu, które umożliwią końcową ocenę oraz weryfikację procesu wdrażania Strategii. Tym samym zmierzone i ocenione zostaną efekty założone do osiągnięcia – poszczególne cele szczegółowe i przypisane im zadania. Rezultaty powinny być wyrażone zarówno w postaci ilościowej (wskaźniki), jak i jakościowej (rezultaty „miękkie”). Wyniki przeprowadzonej oceny stanowiąc będą bazę dla aktualizacji Strategii.

Zagadnieniu monitoringowi i ewaluacji poświęcono osobny rozdział w projektowanej Strategii – rozdz. 10.

## 11 INFORMACJE O MOŻLIWYM TRANSGRANICZNYM ODDZIAŁYWANIU NA ŚRODOWISKO USTALEŃ PROJEKTOWANEGO DOKUMENTU

Przewidziane w projekcie Strategii działania mają wydźwięk lokalny, ograniczony do terenu gminy Pisz. Nie przewiduje się przedsięwzięć wykraczających poza obszar administracyjny gminy. Ponadto, gmina Pisz zlokalizowana jest w oddaleniu ok. 60 km od granic administracyjnych Państwa (granica z Rosją), w związku z czym, biorąc pod uwagę charakter planowanych działań, **nie wystąpi oddziaływanie transgraniczne.**



**Ryc. 18 Położenie gminy Pisz w stosunku do granic Polski.**

Materiał źródłowy: opracowanie własne na podstawie danych Państwowego Instytutu Geologicznego (SOPG)

## 12 INFORMACJE O METODACH ZASTOSOWANYCH PRZY SPORZĄDZANIU PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Strategii uwzględnia wytyczne określone w ustawie z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zastosowano przede wszystkim:

- metodę oceny realizacji celów i działań przewidzianych w Strategii, opartą na analizie zgodności treści dokumentu z kryteriami zawartymi w obowiązujących międzynarodowych i krajowych dokumentach oraz przepisach, aby stwierdzić komplementarność dokumentu z zasadą zrównoważonego rozwoju,
- metodę macierzy interakcji, opartą o analizę wpływu przewidzianych w Strategii działań inwestycyjnych i nieinwestycyjnych na poszczególne komponenty środowiska, z uwzględnieniem współzależności między nimi.

Przy sporządzaniu prognozy oddziaływania na środowisko, w celu charakterystyki terenu, zasobów środowiska, funkcjonowania ochrony przyrody oraz oceny stanu przekształceń środowiska, wykorzystano m.in.:

- dokumenty strategiczne i planistyczne szczebla krajowego, regionalnego i lokalnego,
- materiały i publikacje z dziedziny ochrony środowiska,
- materiały kartograficzne,
- akty prawne, obowiązujące na chwilę opracowania prognozy.

Na każdym etapie sporządzania prognozy oddziaływania na środowisko posługiwano się literaturą branżową i naukową, publikacjami i dokumentami krajowymi, wojewódzkimi i lokalnymi, aktami prawa powszechnego i miejscowego oraz oficjalnymi witrynami internetowymi związanymi z ochroną środowiska, planowaniem strategicznym oraz rozwojem zrównoważonym.

### Spis wybranych materiałów wyjściowych:

#### Akty prawne:

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (t.j.Dz.U.2014 poz. 112).
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U.2016 poz. 2183).
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz.U.2014 poz.1408).
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz.U.2014 poz.1409).
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoly (Dz.U.2016 poz. 1911).
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz.U. 2019 poz. 1839).
- Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (tekst jednolity Dz.U.2020 poz. 264).
- Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. 2018 poz. 755 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. 2019 poz. 701 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. 2020 poz. 55).
- Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. 2020 poz. 310).
- Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 261),
- Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 22).
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. 2019 poz. 1396 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. 2020 poz. 293).
- Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz.U.2019 poz. 1295 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. 2019 poz. 1186 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2019 poz. 506 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (tekst jednolity Dz. U. 2018 poz. 1398 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. 2020 poz. 283 z późn. zm.),

#### Dokumenty i publikacje:

- „Bilans zasobów kopalin i wód podziemnych w Polsce według stanu na 31. XII. 2018 r.”, 2019, Państwowy Instytut Geologiczny.
- „Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)”.
- „Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności”.
- „Strategia innowacyjności i efektywności gospodarki „Dynamiczna Polska 2020”.
- „Strategia rozwoju transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku)”.
- „Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa na lata 2012–2020”.
- „Strategia „Sprawne Państwo 2020”.
- „Polityka energetyczna Polski do 2030 roku”.
- „Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020”.
- „Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022”.
- „Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych” (obecnie obowiązuje V aktualizacja).
- „Krajowy Program Ochrony Powietrza do roku 2020 (z perspektywą do 2030)”.
- „Program ochrony środowiska województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2022”.
- „Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2016 -2022”.
- „Program ochrony powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego dla pyłu PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe PM10 wraz z Planem działań krótkoterminowych ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM10”.
- „Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025”.
- „Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego”.

#### Witryny internetowe:

- <http://natura2000.gdos.gov.pl/>
- <http://www.gdos.gov.pl/>
- <http://www.geoportal.gov.pl/>
- <http://www.gios.gov.pl/>
- <http://www.imgw.pl/>
- <http://www.kzgw.gov.pl>
- <http://www.mir.gov.pl/>
- <http://www.mos.gov.pl/>
- <http://www.pgi.gov.pl>
- <http://www.psh.gov.pl>
- <http://www.stat.gov.pl>

## **ZAŁĄCZNIK – OŚWIADCZENIE O SPEŁNIANIU WYMAGAŃ**

*Oświadczam, że spełniam wymagania, o których mowa w art. 74a ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.*



*mgr Łukasz Kowalski – autor Prognozy OOS*



**Wiceprzewodniczący Rady**  
*Paweł Radosław Bazydło*