

**UCHWAŁA NR XXXVIII/413/22
RADY MIEJSKIEJ W PISZU
z dnia 18 stycznia 2022 r.**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Piszcu z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo (Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621 i 1622)

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Miejska w Piszcu uchwala co następuje:

§ 1.

Udziela się odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Piszcu Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Piszcu z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo (Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621 i 1622).

§ 2.

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Burmistrza Piszca do przekazania wniesionej skargi, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały wraz z zaskarżoną uchwałą, odpowiedzią na wniesioną skargę oraz do reprezentowania Rady Miejskiej w Piszcu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, w tym do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Miejskiej w Piszcu w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Piszca.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Edmund Lipnicki

Pisz dnia 18 stycznia 2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie**

Skarżący: W K

rep. przez r. pr. Annę Mystkowską –
Pływaczewską
ul. Dąbrowszczaków 34/2a
10-541 Olsztyn

Organ Administracji : Rada Miejska w Pisz
ul. Gustawa Gizewiusza 5
12-200 Pisz

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

na uchwałę Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 28 lutego 2014 roku w sprawie: uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo.

W odpowiedzi na wniesioną skargę, **wnoszę o:**

1. Oddalenie skargi w całości;
2. Orzeczenie o kosztach postępowanie wg norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Pan W K. właściciel działki nr , obręb Jaśkowo, gmina Pisz nie zgadza się z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzonego w/w uchwałą w części tej uchwały, która przeznaczają działkę o nr geodezyjnym obręb Jaśkowo, gmina Pisz, jako teren pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, a nie pod zabudowę rekreacji indywidualnej. Skarżący wyjaśnia, że w 1999 r. nabył od Gminy Pisz działkę nr , która w akcie notarialnym z dnia 25.08.1999 r., określona została jako działka z przeznaczeniem pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne lub letniskowe.

Zdaniem skarżącego, ustalenia planu miejscowego ograniczyły jego prawo własności do działki, poprzez brak możliwości realizacji, jego zdaniem tańszego w budowie i utrzymaniu, budynku rekreacji indywidualnej, a dopuszczając w jej obrębie jedynie możliwość zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.



Opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miało na celu uporządkowanie przestrzeni, wprowadzenie ładu przestrzennego we wsi Jaśkowo, która po roku 2000 zaczęła zmieniać charakter na tereny zabudowy mieszkaniowej z terenów zabudowy zagrodowej i terenów rolnych, terenów produkcyjnych /teren po byłej farmie zwierząt futerkowych/ oraz terenów lotniskowych. Coraz więcej mieszkańców i właścicieli działek, ze względu na zakończenie działalności głównie rolniczej, zaczęła wykorzystywać swoje działki i budynki mieszkalne jako tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.

Rada Miejska w Piszcu w dniu 28 lutego 2014 r. podjęła uchwałę Nr XLII/538/14 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo po przeprowadzeniu pełnej procedury planistycznej określonej w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym /Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm./. Prace nad planem zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo podjęto w związku uchwałą Nr XLIX/587/06 Rady Miejskiej w Piszcu z dnia 30 czerwca 2006 r., a procedura planistyczna opracowania planu obejmowała wszystkie etapy określone w art. 17 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Postępując zgodnie z art. 17 w/w ustawy:

- 1) obwieszczeniem z dnia 25.09.2007 r. Burmistrz Piszca poinformował o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo. Obwieszczenie to zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Piszcu i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Piszcu w dniu 03.10.2007 r. Ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego zamieszczono również w prasie lokalnej – w „Gazecie Piskiej” obejmującej wydanie w dniach 28.09.2007 r. – 04.10.2007 r. Obwieszczenia i ogłoszenie informowały o przystąpieniu do prac planistycznych, zmierzających do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i określały termin składania wniosków do planu do dnia 22.10.2007 r.

W określonym terminie Pan W. K. nie złożył żadnych wniosków do projektu planu.

- 2) obwieszczeniem z dnia 12.10.2010 r. Burmistrz Piszca poinformował o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo w dniach 22.10.2010 r. – 22.11.2010 r. oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu w dniu 15.11.2010 r. i o terminie składania uwag do projektu planu do dnia 07.12.2010 r. Obwieszczenie to zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Piszcu i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Piszcu w dniu 22.10.2010 r. Ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi

w projekcie planu i o terminie składania uwag do projektu planu zamieszczono również w prasie lokalnej – w „Tygodniku Piskim” obejmującym wydanie w dniach 14.10.2010 r. – 20.10.2010 r.

W określonym terminie Pan W. K. nie zapoznawał się z projektem planu miejscowego, nie brał udziału w przeprowadzonej z udziałem projektanta planu dyskusji publicznej i nie złożył żadnych uwag do projektu planu.

- 3) obwieszczeniem z dnia 10.01.2013 r. Burmistrz Pisz poinformował o drugim wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo w dniach 18.01.2013 r. – 08.02.2013 r. oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu w dniu 08.02.2013 r. i o terminie składania uwag do projektu planu do dnia 25.02.2013 r. Obwieszczenie to zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pisz i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pisz w dniu 10.01.2013 r. Ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu i o terminie składania uwag do projektu planu zamieszczono również w prasie lokalnej – w „Tygodniku Piskim” obejmującym wydanie w dniach 10.01.2013 r. – 16.01.2013 r.

W określonym terminie Pan W. K. nie zapoznawał się z projektem planu miejscowego, nie brał udziału w przeprowadzonej z udziałem projektanta planu dyskusji publicznej i nie złożył żadnych uwag do projektu planu.

- 4) obwieszczeniem z dnia 12.09.2013 r. Burmistrz Pisz poinformował o trzecim wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo w dniach 20.09.2013 r. – 11.10.2013 r. oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu w dniu 10.10.2013 r. i o terminie składania uwag do projektu planu do dnia 28.10.2013 r. Obwieszczenie to zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pisz i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pisz w dniu 10.01.2013 r. Ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Jaśkowo oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu i o terminie składania uwag do projektu planu zamieszczono również w prasie lokalnej – w „Tygodniku Piskim” obejmującym wydanie w dniach 12.09.2013 r. – 18.01.2013 r.

W określonym terminie Pan W. K. nie zapoznawał się z projektem planu miejscowego, nie brał udziału w przeprowadzonej z udziałem projektanta planu dyskusji publicznej i nie złożył żadnych uwag do projektu planu.

Zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz /obowiązującym w czasie opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

części wsi Jaśkowo/, zatwierdzonym uchwałą Nr XXVIII/359/13 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 12 lutego 2013 r., działka nr położona była w konturze o symbolu stanowiącym teren zabudowy jednorodzinnej z dopuszczeniem zabudowy pensjonatowej, letniskowej i siedliskowej. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, studium nie stanowi prawa miejscowego, natomiast określa politykę przestrzenną gminy. Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych.

Rada Miejska w Pisz w uchwale Nr XLII/538/14 z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo (Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621 i 1622)* stwierdziła zgodność planu miejscowego ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po analizie (na etapie projektowym planu) tendencji w funkcjonowaniu i rozwoju wsi oraz zapotrzebowania mieszkańców i właścicieli nieruchomości w kierunku zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, określone zostało przeznaczenie większości terenów we wsi Jaśkowo (w tym teren działki nr) jako tereny z przeznaczeniem pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną. Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna była funkcją przewodnią i wiodącą określoną przez Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz, natomiast funkcje określone w Studium jako tereny zabudowy pensjonatowej, letniskowej i siedliskowej, stanowiły uzupełnienie lub dopuszczenie funkcji mieszkaniowej jednorodzinnej. Stan faktyczny zabudowy we wsi Jaśkowo (zaprzestanie przez wielu mieszkańców działalności rolniczej) oraz wnioski i uwagi składane przez mieszkańców i właścicieli działek, wskazywały na zapotrzebowanie we wsi Jaśkowo na zabudowę mieszkaniową jednorodziną, co zostało uwzględnione w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Skarżący W: K pomimo trwającej kilka lat procedury opracowywania planu, ani razu nie sygnalizował zamierzeń dotyczących działki nr poprzez składanie wniosków, uwag do projektów planu, udział w dyskusjach publicznych nad projektem planu wyłożonym do publicznego wglądu, ani nie zapoznawał się z projektem planu.

Istotny jest też fakt, że po uchwaleniu przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego, Burmistrz Pisz przekazał procedurę planistyczną zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym /Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm./ w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi. Wojewoda Warmińsko – Mazurski w dniu 4 kwietnia 2014 r. wydał rozstrzygnięcie nadzorcze (znak: PN.4131.87.2014 r.) w sprawie stwierdzenia nieważności § 11 ust. 3 pkt 2 /dotyczącym zakazu lokalizacji przydomowych oczyszczalni ścieków i szamb przy nowej zabudowie/ z powodu istotnego naruszenia prawa w uchwale Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo (Dz. Urz. Woj. Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621). Wojewoda Warmińsko – Mazurski nie stwierdził w żadnym innym zakresie istotnego naruszenia prawa, w tym w stwierdzeniu przez Radę Miejską w Pisz zgodności miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pisz.

W dniu 01.09.2020 r. Pan W. K. złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę, w której wniósł o stwierdzenie nieważności w/w Uchwały w części, która określa przeznaczenie działki nr jako teren pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, a nie pod zabudowę rekreacji indywidualnej. Skarga ta została przesłana przez WSA w Olsztynie do Rady Miejskiej w Pisz jako do organu, za pośrednictwem którego należało złożyć skargę do WSA w Olsztynie. Rada Miejska w Pisz w *Uchwale Nr XV/163/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo (Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621 i 1622)*, udzieliła odpowiedzi na złożoną skargę oraz upoważniła Burmistrza Pisz m.in. do przekazania jej do WSA w Olsztynie. Do przekazanej skargi została załączona w/w Uchwała z dnia 30 stycznia 2020 r. oraz odpowiedź na skargę, stanowiąca załącznik do tej Uchwały oraz *Uchwała Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo /Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621 i 1622/*, podlegająca zaskarżeniu.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie postanowieniem z dnia 25.02.2021 r., sygn. akt II SA/Ol 95/20, odrzucił skargę Pana W. K. na Uchwałę Nr XLII/538/14 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Jaśkowo /Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 1621 i 1622/, ponieważ jej wniesienie zostało poprzedzone wyczerpaniem trybu zaskarżenia. WSA w Olsztynie nie rozpatrywało skargi merytorycznie, gdyż merytoryczne badanie legalności aktów administracyjnych może nastąpić jedynie wówczas, gdy skarga na nie jest dopuszczalna.

WSA w Olsztynie uznało, że ze względu na uchwalenie przedmiotowego planu zagospodarowania części wsi Jaśkowo w roku 2014, w przedmiocie skargi na Uchwałę Rady Miejskiej w Pisz mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) obowiązujące w dniu uchwalenia planu miejscowego, w związku z czym skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie musi być poprzedzona wezwaniem Rady Miejskiej w Pisz do usunięcia naruszenia prawa, co właśnie uczynił skarżący.

Przepis art. 101 ust. 1 u.s.g. nie przyznaje legitymacji skargowej podmiotom, których interesy prawne lub uprawnienia są dopiero zagrożone naruszeniem w wyniku wejścia w życie postanowień aktu prawa miejscowego. Związek pomiędzy własną, indywidualną sytuacją prawną skarżącego, a zaskarżoną uchwałą musi istnieć w dacie wniesienia skargi, a nie w przyszłości, powodować następstwo w postaci ograniczenia lub pozbawienia danego podmiotu konkretnych uprawnień lub nałożenia na niego

obowiązków. Prawo do zaskarżenia uchwał na podstawie art. 101 ust. 1 u.s.g. przysługuje tym podmiotom, które wykażą się konkretnym, indywidualnym oraz aktualnym interesem prawnym wynikającym z określonej normy prawa materialnego i wskażą okoliczności świadczące o tym, że interes ten został naruszony kwestionowanym aktem.

W przedmiotowej sprawie wyżej opisanych przesłanek pozytywnych mogących skutkować uchYLENIEM zaskarżonej uchwały nie sposób się do szukać w związku z czym skarga winna zostać oddalona w całości w związku z czym wnoszę jak na wstępie.

Nadto należy podnieść fakt, iż w przedmiotowej sprawie nie zaistniały żadne nowe okoliczności od czasu złożenia do WSA przez skarżącego t.j. od dnia 01.09.2020 r.