

**UCHWAŁA NR XLI/453/22  
RADY MIEJSKIEJ W PISZU  
z dnia 30 marca 2022 r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XXXVI/420/09 Rady Miejskiej w Pisz  
z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego  
północnej części Pisza, pomiędzy rzeką Pisą a drogą na plażę miejską  
(Dz. Urz. Woj. War. – Maz. Nr 87 poz. 1448)**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329) Rada Miejska w Pisz uchwala co następuje:

**§ 1.**

Udziela się odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Pisz Nr XXXVI/420/09 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części Pisza, pomiędzy rzeką Pisą a drogą na plażę miejską (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. Nr 87 poz. 1448)

**§ 2.**

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Burmistrza Pisza do przekazania wniesionej skargi, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały wraz z zaskarżoną uchwałą, odpowiedzią na wniesioną skargę oraz do reprezentowania Rady Miejskiej w Pisz przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, w tym do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Miejskiej w Pisz w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej.

**§ 4.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pisza.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
Przewodniczący Rady  
Edmund Błonicki

Pisz, dn. 30.03.2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie**  
ul. Emilii Plater 1  
10-562 Olsztyn

**Skarżący: K. P**

**Organ administracji:** Gmina Pisz – Rada Miejska w Pisz  
ul. Gustawa Gizewiusza 5, 12-200 Pisz

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329) Rada Miejska w Pisz przekazuje wraz z aktami sprawy skargę Pana K. P na uchwałę Nr XXXVI/420/09 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części Pisz, pomiędzy rzeką Pisz, a drogą na plażę miejską (Dz. Urz. Województwa Warmińsko – Mazurskiego nr 87, poz. 1448) w części w/w Uchwały, dotyczącej działki o nr geodezyjnym

**Jednocześnie wnoszę o oddalenie skargi w całości.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 09.03.2022 r. do Rady Miejskiej w Pisz wpłynęła skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie Pana K. P na wyżej opisaną uchwałę Rady Miejskiej w Pisz.

1. Pan K. P właściciel działki nr , obręb Pisz 4, nie zgadza się z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzonego w/w uchwałą w części ogólnej w/w uchwały oraz w §33, który określa ustalenia szczegółowe dla działki nr , położonej w całości w konturze urbanistycznym . Jest to jedyna działka, położona w konturze , w całości pokrywająca się z tym konturem. Wzywający zarzuca, że ustalenia przedmiotowego planu dla działki nr są niezgodne z przepisami art. 15 ust. 2 w związku z art. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), czyli nie zawierają w §33 planu ustaleń w zakresie zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu, maksymalnej i minimalnej intensywności zabudowy jako wskaźnika powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej i minimalnego udziału procentowego powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do działki budowlanej.

2. Opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miało na celu uporządkowanie terenów położonych pomiędzy rzeką Pisą, Al. Turystów, osiedlem zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej przy ul. Świętojańskiej, ul. Łąkowej, ul. Jeziornej i ul. Kalinowej, wprowadzenie oraz uporządkowanie terenów pod kątem rekreacji i turystyki. Zaznaczyć należy, że przedmiotowy plan miejscowy o powierzchni 49 ha, przeznacza jedynie 8,8 ha gruntów pod zabudowę (z możliwością realizacji budynków), przy czym jest to powierzchnia uwzględniająca budynki z zagospodarowaniem terenu, place utwardzone, zieleń, miejsca postojowe, tereny wypoczynku przy zabudowie itp., a nie jedynie powierzchnia przeznaczona pod budynki. Natomiast pozostała część – 40,2 ha terenów w planie, są to tereny przeznaczone pod komunikację i tereny rekreacyjne, bez możliwości realizowania zabudowy kubaturowej, z dopuszczeniem elementów architektury ogrodowej, wiat, lokalizacji boisk sportowych placów gry, zabaw i innych elementów niebędących budynkami, służącymi czynnej rekreacji dla mieszkańców miasta i gminy i turystów.

3. Prace planistyczne nad opracowaniem planu rozpoczęły się w 2004 r.:

- 1) obwieszczeniem z dnia 19.08.2004 r. Burmistrz Pisz poinformował o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Obwieszczenie to zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pisz w dniu 19.08.2004 r. Ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego zamieszczono w „Gazecie Olsztyńskiej” obejmującej wydanie z dnia 24.08.2004 r. Obwieszczenie i ogłoszenie informowały o przystąpieniu do prac planistycznych, zmierzających do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i określały termin składania wniosków do planu do dnia 15.09.2004 r.

W wyznaczonym terminie właściciel działki nr . nie złożył żadnych wniosków do projektu planu.

- 2) obwieszczeniem z dnia 05.11.2007 r. Burmistrz Pisz poinformował o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w dniach 16.11.2007 r. – 07.12.2007 r. oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu w dniu 27.11.2007 r. i o terminie składania uwag do projektu planu do dnia 21.12.2007 r. Obwieszczenie to zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pisz, a ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu i o terminie składania uwag do projektu planu zamieszczono też w prasie lokalnej – w „Gazecie Piskiej” obejmującej wydanie w dniach 09.11.2007 r. – 15.11.2011 r.

W wyznaczonym terminie właściciel działki nr . nie zapoznawał się z projektem planu miejscowego, nie brał udziału w przeprowadzonej z udziałem projektanta planu dyskusji publicznej i nie złożył żadnych uwag do projektu planu.

Po przeprowadzeniu pełnej procedury planistycznej i na podstawie przepisów (obowiązujących w czasie sporządzania planu miejscowego) określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), Rada Miejska w Pisz podjęła *Uchwałę Nr XX/232/08 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części Pisz, pomiędzy rzeką Pisz a drogą na plażę miejską*. Wojewoda Warmińsko – Mazurski Rozstrzygnięciem

Nadzorczym z dnia 9 czerwca 2008 r., stwierdził nieważność w/w Uchwały w całości z powodu istotnego naruszenia prawa. Wojewoda Warmińsko – Mazurski stwierdził istotne rozbieżności pomiędzy projektem planu wyłożonym do publicznego wglądu i planem uchwalonym oraz wykazał brak ujęcia w planie miejscowym wskaźnika miejsc parkingowych dla zabudowy usługowej i zabudowy pensjonatowo – mieszkaniowej.

4. Na skutek uchylecia planu prace planistyczne zostały ponowione w celu usunięcia istotnego naruszenia prawa wskazanego w Rozstrzygnięciu Nadzorczym przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego i w dniu 22 kwietnia 2009 r. Przed uchwaleniem w/w planu miejscowego konieczne było ponowienie procedury w zakresie, który umożliwiał wyeliminowanie uchybień wskazanych przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego i w związku z powyższym:

- 1) obwieszczeniem z dnia 02.02.2009 r. Burmistrz Pisz poinformował o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w dniach 13.02.2009 r. – 06.03.2009 r. oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu w dniu 23.02.2009 r. i o terminie składania uwag do projektu planu do dnia 20.03.2009 r. Obwieszczenie to zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pisz i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pisz w dniu 02.02.2009 r. Ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz o terminie przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu i o terminie składania uwag do projektu planu zamieszczono również w prasie lokalnej – w „Gazecie Piskiej” obejmującej wydanie w dniach 06.02.2009 r. – 12.02.2009 r.

W wyznaczonym terminie właściciel działki nr . . . nie zapoznawał się z projektem planu miejscowego, nie brał udziału w przeprowadzonej z udziałem projektanta planu dyskusji publicznej i nie złożył żadnych uwag do projektu planu.

5. Po przeprowadzeniu powyższych czynności, Rada Miejska w Pisz podjęła *Uchwałę Nr XXXVI/420/09 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części Pisz, pomiędzy rzeką Pisz a drogą na plażę miejską*. Po uchwaleniu przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego, Burmistrz Pisz ponownie przekazał procedurę planistyczną zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi. Wojewoda Warmińsko – Mazurski nie dopatrzył się żadnych uchybień, również tych obecnie podnoszonych przez właściciela działki nr . . . i w związku z brakiem wykazania uchybień w ponownie uchwalonym planie miejscowym Wojewoda Warmińsko – Mazurski w dniu 25 czerwca 2009 r. opublikował w/w Uchwałę w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego Nr 87 poz. 1448.

Reasumując Wojewoda Warmińsko – Mazurski w *Uchwale Nr XXXVI/420/09 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części Pisz, pomiędzy rzeką Pisz*

a drogą na plażę miejską nie dostrzegł naruszenia przepisów zawartych w art. 15 ust 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Istotny jest również fakt, że w okresie trwania prac planistycznych czyli 5 lat, właściciel działki ani razu nie zapoznawał się z projektami opracowywanego planu, nie wnosił żadnych uwag i zastrzeżeń, które podnosi obecnie.

Przepis art. 101 ust. 1 u.s.g. nie przyznaje legitymacji skargowej podmiotom, których interesy prawne lub uprawnienia są dopiero zagrożone naruszeniem w wyniku wejścia w życie postanowień aktu prawa miejscowego. Związek pomiędzy własną, indywidualną sytuacją prawną skarżącego, a zaskarżoną uchwałą musi istnieć w dacie wniesienia skargi, a nie w przyszłości, powodować następstwo w postaci ograniczenia lub pozbawienia danego podmiotu konkretnych uprawnień lub nałożenia na niego obowiązków. Prawo do zaskarżenia uchwał na podstawie art. 101 ust. 1 u.s.g. przysługuje tym podmiotom, które wykazą się konkretnym, indywidualnym oraz aktualnym interesem prawnym wynikającym z określonej normy prawa materialnego i wskażą okoliczności świadczące o tym, że interes ten został naruszony kwestionowanym aktem.

W przedmiotowej sprawie wyżej opisanych przesłanek pozytywnych mogących skutkować uchynieniem zaskarżonej uchwały nie sposób się do szukać w związku z czym skarga winna zostać oddalona w całości w związku z czym wnoszę jak na wstępie.

Abstrahując od powyższego, zdaniem organu administracji, nie można uznać za uzasadnione twierdzenia zawarte w skardze, a dotyczące niemożności prawidłowego korzystania przez skarżącego z prawa własności działki nr 123, z uwagi na rzekome niesprecyzowanie warunków zagospodarowania tej działki. Wolą normodawcy było, przy opracowywaniu i uchwaleniu przedmiotowej uchwały, usankcjonowanie dotychczasowego zagospodarowania tej działki i taką normę uchwalono.

