

PN.4131.253.2022

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/455/22 Rady Miejskiej w Piszczu z dnia 27 kwietnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe sposób obliczania wysokości wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy

## UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 2 maja 2022 r., Rada Miejska w Piszczu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, a także na art. 30 ust. 6 i 6a oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 sierpnia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), wprowadziła zmiany w uchwale Nr XII/109/15 Rady Miejskiej w Piszczu z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe sposób obliczania wysokości wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Piszczu wskazała, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, tymczasem wskazać trzeba, iż uchwała rady gminy, podjęta na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, jest aktem prawa miejscowego. W tej sytuacji jej skuteczne wejście w życie może nastąpić pod warunkiem zachowaniu rygorów przewidzianych dla aktów prawa miejscowego, określonych ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych

aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r, poz. 1461).

Stosownie do art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy. Tak więc akt normatywny, przy spełnieniu określonych wymogów, może wejść w życie najwcześniej z chwilą jego ogłoszenia. Żaden natomiast przepis nie zezwala na to, aby regulacje aktów normatywnych obowiązywały jeszcze przed ich stosownym ogłoszeniem. Wobec tego nie może być uznane za prawidłową konstrukcja postanowienia § 3 uchwały, ponieważ narusza rażąco art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tak skonstruowane postanowienie wskazuje bowiem, że data wejścia w życie uchwały oraz czynność jej ogłoszenia w organie promulgacyjnym, są od siebie niezależne, tak jakby ogłoszenie miało jedynie znaczenie informacyjne. Tymczasem, z powołanych wyżej przepisów wynika jednoznacznie, że ogłoszenie jest warunkiem sine qua non wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Analizując na tym tle przyjęte przez Radę Miejską w Piszcu rozwiązanie dotyczące wejścia w życie uchwały, wyjaśnić należy, iż brakuje w nim jednoznacznego stwierdzenia, że uchwała wchodzi w życie „po” ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości, bowiem skuteczne określenie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe sposób obliczania wysokości wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy może nastąpić tylko przy zachowaniu rygorów przewidzianych dla aktów prawa miejscowego.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Piszcu
2. Burmistrz Pisza

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski

