

Uchwała Nr XXXVIII/462/09
Rady Miejskiej w Pisz
z dnia 08 lipca 2009 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę Nr XXXVI/422/09 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie utworzenia Związku Gmin „Pisa-Narew” oraz przyjęcia Statutu Związku

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r., Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417, Nr 250, poz. 2118, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536, Nr 217, poz. 1590, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831, Nr 221, poz. 1650, z 2008 r. Nr 190, poz. 1171, Nr 216, poz. 1367, z 2009 r. Nr 53, poz. 433) Rada Miejska w Pisz uchwala, co następuje:

§ 1

1. Wnosi się o oddalenie skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego PN.0914-18/09 z dnia 17 czerwca 2009 r. na uchwałę Nr XXXVI/422/09 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie utworzenia Związku Gmin „Pisa-Narew” oraz przyjęcia Statutu Związku.
2. Postanawia się przekazać skargę wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.
3. Przyjmuje się treść odpowiedzi na skargę w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
4. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pisz Stanisława Olendra do podpisania odpowiedzi na skargę.
5. Upoważnia się adwokata – Zbigniewa Waszkiewicza do reprezentowania Rady Miejskiej w Pisz przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie, z prawem udzielania dalszych pełnomocnictw.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pisz.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Olender

Załącznik do Uchwały Nr XXXVIII/462/09

Rady Miejskiej w Pisz

z dnia 08 lipca 2009 roku

W odpowiedzi na skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Nr XXXVI/422/09 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 22 kwietnia 2009 roku w sprawie zmiany Uchwały w sprawie utworzenia Związku Gmin „PISA – NAREW” oraz przyjęcia Statutu Związku Rada Miejska w Pisz wnosi o jej oddalenie.

Związek międzygminny jako dobrowolna organizacja gmin powstająca w celu wspólnego wykonywania ich zadań publicznych poprzez przekazanie tych zadań temu związkowi, oznacza przejęcie przez związek do realizacji przekazanych mu zadań, a jednocześnie utratę praw do wykonania tych zadań przez gminy. Gminy zamierzające powołać Związek Gmin „PISA – NAREW” zawarły w 2005 roku porozumienie międzygminne, na mocy którego został sporządzony dokument pod nazwą „Strategia rozwoju produktu turystycznego PISA-NAREW”. Dokument ten został opracowany w 2006 roku przez wyspecjalizowaną agencję (Polską Agencję Rozwoju Turystyki S.A. w Warszawie). W Statucie zadania te zostały zgrupowane w kategorii zadań ujęte w par.7. ust.1 Statutu Związku. W „Strategii rozwoju produktu turystycznego PISA-NAREW” umieszczony jest na stronach 159-166 (Tabela 47-Lista planowanych inwestycji na szlaku wodnym PISA-NAREW) - spis lokalizacji terenów w gminach, przeznaczonych do zagospodarowania w projekcie, pod wspólnym znakiem (logo projektu), o spójnym charakterze, ułatwiającym identyfikację w terenie i na przyszłych mapach szlaku wodnego PISA-NAREW. Oczywiście wskazane do zagospodarowania tereny stanowią w części własność Gmin, a w części są własnością inwestorów, jednak dla celowości wdrażania produktu turystycznego nie da się (i nie powinno) wydzielić ze strategii części terenów, które są niezbędne dla odpowiedniej jakości produktu. Należy dążyć do tego, żeby wszystkie lokalizacje w przyszłości stanowiły jedną całość. Dlatego też Gminy postanowiły realizować zagospodarowanie swoich terenów w ramach Związku Gmin, co pozwoli ubiegać się o środki zewnętrzne. Po realizacji tej części projektu łatwiej będzie zachęcić prywatnych inwestorów do zagospodarowania terenów stanowiących ich własność, ponieważ szlak wodny będzie wtedy żył i dysponował częścią zagospodarowanych lokalizacji. Tak więc spis lokalizacji, w części dotyczącej Związku Gmin, związany jest z przeznaczeniem przez poszczególne Gminy - uczestników projektu PISA-NAREW, sygnatariuszy Porozumienia z

2005 roku – terenów stanowiących własność Gmin do zagospodarowania w projekcie PISA-NAREW. Zapisy par.7 pkt. 3 i 4 Statutu Związku nie są sprzeczne ze sobą, ponieważ odnoszą się do dwóch sposobów przewidzianych dla pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację projektu. Zapis par.7 ust 1 pkt.3 w/w Statutu mówi o opracowaniu dokumentacji, projektów i wniosków celem pozyskiwania przez Związek środków zewnętrznych, i odnosi się do konkursów dotyczących środków zewnętrznych ogłaszanych w dużych programach krajowych i zagranicznych, gdzie Związek Gmin może wystąpić jako wnioskodawca, z uwagi na wymaganą rozpiętość terytorialną projektu lub jego wysoką wartość, niemożliwą do zrealizowania przez poszczególne Gminy z osobna. Dla przykładu : po opracowaniu przez Gminy dokumentacji projektowej na infrastrukturę postojową na terenach gmin, Związek, może ubiegać się o uzyskanie dofinansowania na opracowanie studium wykonalności dla realizacji projektu na całym odcinku i składać wniosek na kompleksową realizację inwestycji, lub np. przygotować duży wniosek na jednolite oznakowanie szlaku (środki na ten cel są dostępne z programów operacyjnych Rozwój Polski Wschodniej, Infrastruktura i Środowisko, Litwa – Polska, Europa Środkowa).

Zapis par.7 ust 1 pkt 4 Statutu Związku mówi o opracowaniu dokumentacji, projektów i wniosków przygotowujących do samodzielnego pozyskiwania przez Gminy środków zewnętrznych, i odnosi się do konkursów dotyczących środków zewnętrznych ogłaszanych w regionalnych programach, gdzie poszczególne Gminy mogą występować ze względu na ograniczenia terytorialne programów (zwykle do obszaru województw). Przygotowane w taki sposób materiały mogą być również wykorzystane do składania jednego dużego wniosku przez Związek Gmin.

Nadmienić też należy, że wcześniejszy Statut Związku złożony wraz z wnioskiem o rejestrację Związku Gmin pismem MPN.0717/29/08 z dnia 7 sierpnia 2008 roku, nie był przedmiotem wezwania do uzupełnienia lub poprawy przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, który pismem NK 0713-415/08 z dnia 26 września 2008 roku przekazał do Ministerstwa wniosek o rejestrację Związku. Zapisy zawarte w ówczesnym Statucie, dotyczące przejmowanych przez Związek Gmin zadań, były bardziej ogólne i wówczas Wojewoda Warmińsko- Mazurski nie miał do nich żadnych zastrzeżeń stwierdzając ich zgodność z prawem. Od tego czasu stan prawny regulujący przedmiotową materię nie uległ zmianie.

Statut Związku został uzupełniony zgodnie z wezwaniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego PN 0713-9/09 z dnia 9 stycznia 2009 roku. Wymagane uzupełnienia wskazane były w

załączonym, do korespondencji Wojewody, piśmie P. Tomasza Siemoniaka Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2008 roku, znak DAP/7153-88/2008/BC. Uzupełnienia dokonywane były przez Gminy w bieżącej konsultacji telefonicznej i przy pomocy poczty elektronicznej z pracownikami Wydziału Prawnego i Nadzoru Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego i Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

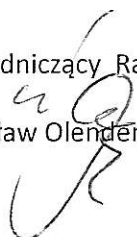
Dodatkowo nadmieniamy, że jednolity tekst Statutu Związku przyjmowany jako załącznik do uchwał : Rady Miasta Ostrołęki, Rady Miejskiej w Nowogrodzie i Rady Gminy Zbójna, przesyłany wraz z odnośnymi uchwałami (w sprawie zmian uchwał w sprawie utworzenia Związku Gmin PISA-NAREW oraz przyjęcia Statutu Związku) Wojewodom Podlaskiemu i Mazowieckiemu celem uzyskania informacji o zgodności z prawem stosowanych uchwał rad gmin, o których mowa w § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307) nie wzbudził żadnych zastrzeżeń powyższych wojewodów, czego dowodem są ich pisma Nr NK.II.DM.0915-76/09 z dnia 15 czerwca 2009 roku, Nr LEX.O.0717/5/09 Z dnia 8 kwietnia 2009 roku, Nr NK.II.AŁ. 0915-49/09 z dnia 31 marca 2009 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Rada Miejska w Piszcu wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

1. Pismo Nr NK.II.DM.0915-76/09 z dnia 15 czerwca 2009 roku, od Wojewody Podlaskiego,
2. Pismo Nr LEX.O.0717/5/09 z dnia 8 kwietnia 2009 roku, od Wojewody Mazowieckiego,
3. Pismo Nr NK.II.AŁ.0915-49/09 z dnia 31 marca 2009 roku, od Wojewody Podlaskiego,
4. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

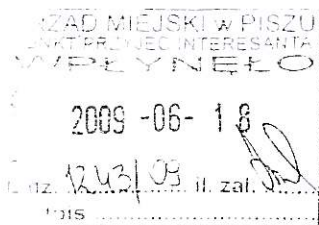
Przewodniczący Rady
Stanisław Olender



NK.II.DM.0915-76/09

MPN
[signature]

Białystok, dnia 15 czerwca 2009 r.



Burmistrz Pisz

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 czerwca 2009 r., znak: MPN 0717/21/09 zawierające prośbę o przesłanie informacji o zgodności z prawem uchwały Nr XV/80/09 Rady Gminy Zbójna z dnia 12 lutego 2009 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie utworzenia Związku Gmin „PISA-NAREW” oraz przyjęcia Statutu Związku, uprzejmie informuję.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Zbójna nie budzi żadnych zastrzeżeń pod względem formalnoprawnym i podjęta została zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

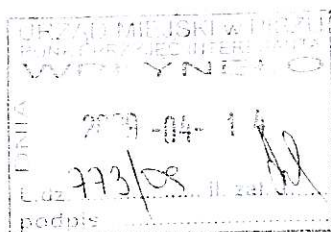
[signature]
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI



WOJEWODA MAZOWIECKI

Ostrołęka, dnia 8.04.2009 r.

LEX.O.0717/ 5 /09



Pani Grażyna Leszczyńska
Zastępca Burmistrza Gminy Pisz
Ul. Gustawa Gizewiusza 5
12-200 Pisz

Prezencja Pani Burmistrz

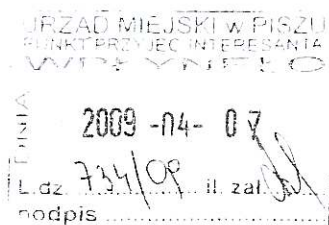
W odpowiedzi na pismo nr MPN 0717/12/09 z dnia 25.03.2009 r. adresowane do Wojewody Mazowieckiego informuję, iż Uchwała Nr 328/XLV/2009 Rady Miasta Ostrołęka z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie utworzenia Związku Gmin PISA – NAREW oraz przyjęcia statutu Związku, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27.02.2009 r. jest zgodna z prawem.

Andrzej Tokarski
z up. WOJEWODY MAZOWIECKI
Andrzej Tokarski
Dyrektor
Wydziału Prawnego

PODLASKI URZĄD WOJEWODZKI
w Białymstoku
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
-10-

Białystok. 31 marca 2009 r.

NK.II.AL.0915-49/09



Pani

Grażyna Leszczyńska

Zastępca Burmistrza Piszca

W związku z pismem Nr MPN.0717/12/09 z dnia 25 marca 2009 r. w sprawie informacji na temat zgodności z prawem uchwały Nr XXIV/133/09 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie utworzenia Związku Gmin PISA-NAREW oraz przyjęcia Statutu Związku, uprzejmie informuję, iż powyższa uchwała była przedmiotem oceny pod względem jej zgodności z prawem. W wyniku dokonanej analizy organ nadzoru uznał, iż została ona podjęta zgodnie z prawem.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
[Signature]
Lidia Szwajnt.
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI

