

## **UCHWAŁA NR 0102-70/24**

### **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 7 lutego 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały nr LXXII/703/24 Rady Miejskiej w Piszku z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LXXII/703/24 Rady Miejskiej w Piszku z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027 w części dotyczącej Załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024-2027”, pozycji 1.3.2.6. – przedsięwzięcie pn. „Budowa budynku OPIT w Piszku na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Piszku” oraz pozycji 1.3.2.17 – przedsięwzięcie pn. „Przygotowanie, budowa i modernizacja sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w miejscowościach: Rakowo, Rakowo Piskie, Kocioł, Kocioł Duży, Pietrzyki, Stare Guty, Babrosty, Plichy, Rostki, Łysonie, Kwik – etap I – Zapewnienie zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci wodociągowej i sanitacyjnej”

### **UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Piszku w dniu 29 stycznia 2024 r. podjęła uchwałę Nr LXXII/703/24 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027. W dniu 30 stycznia 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 2 lutego 2024 r. zawiadomiono Gminę Pisz, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 7 lutego 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Na posiedzeniu Kolegium stawił się przedstawiciel Gminy Pisz. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Piszu wprowadziła w § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały zmiany w załączniku Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024-2027” polegające m.in. na:

- 1) zmianie limitów wydatków na poszczególne lata i limit zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.2.6 pn. „Budowa budynku OPIT w Pisz na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Pisz” z okresem realizacji w latach 2022-2025. Dla przedsięwzięcia ustalono łączne nakłady finansowe w wysokości 2.464.295,00 zł, limit wydatków roku 2024 w wysokości 1.800.000,00 zł, roku 2025 w wysokości 600.000,00 zł a limit zobowiązań w wysokości 2.400.000,00 zł,
- 2) wprowadzeniu nowego przedsięwzięcia przewidzianego do finansowania z wydatków majątkowych, ujętego w pozycji 1.3.2.17 pn. „Przygotowanie, budowa i modernizacja sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w miejscowościach: Rakowo, Rakowo Piskie, Kocioł, Kocioł Duży, Pietrzyki, Stare Guty, Babrosty, Pilchy, Rostki, Łysonie, Kwik – etap I – Zapewnienie zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci wodociągowej i sanitacyjnej” z okresem realizacji w latach 2024-2025. Na przedsięwzięcie ustalono łączne nakłady finansowe w wysokości 1.100.000,00 zł, limit wydatków roku 2024 w wysokości 100.000,00 zł, roku 2025 w wysokości 1.000.000,00 zł a limit zobowiązań w wysokości 1.100.000,00 zł.

W dniu 1 lutego 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęło pismo Burmistrza Pisza z dnia 1 lutego 2024 r., znak Fn.301.1.2024 o stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXII/703/24 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027 w zakresie załącznika nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024-2027” w zakresie pozycji:

- 1) 1.3.2.6 - przedsięwzięcie pn. „Budowa budynku OPIT w Pisz na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Pisz” oraz
- 2) 1.3.2.17 - przedsięwzięcie pn. „Przygotowanie, budowa i modernizacja sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w miejscowościach: Rakowo, Rakowo Piskie, Kocioł, Kocioł Duży, Pietrzyki, Stare Guty, Babrosty, Pilchy, Rostki, Łysonie, Kwik – etap I – Zapewnienie zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci wodociągowej i sanitacyjnej”.

Z nadesłanego pisma wynika, że w dniu 19 stycznia 2024 r. Burmistrz podjął inicjatywę w zakresie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027, który obejmował zmiany w zakresie przedsięwzięcia 1.3.2.6 pn. „Budowa budynku OPIT w Pisz na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Pisz”, łączne nakłady finansowe w wysokości 3.564.295,00 zł, limit wydatków roku 2024 w wysokości 1.900.000,00 zł, roku 2025 w wysokości 1.600.000,00 zł i limit zobowiązań 3.500.000,00 zł. Rada Miejska w Pisz na sesji w dniu 29 stycznia 2024 r. bez uzyskania zgody organu wykonawczego zmieniła limit wydatków na poszczególne lata i limit zobowiązań powyższego przedsięwzięcia. Zmniejszono limit wydatków roku 2024 o kwotę 100.000,00 zł do kwoty 1.800.000,00 zł, roku 2025 o kwotę 1.000.000,00 zł do kwoty 600.000,00 zł i limit zobowiązań o kwotę 1.100.000,00 zł do kwoty 2.400.000,00 zł. Jak również Rada Miejska w Pisz wprowadziła do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027 nowe przedsięwzięcie w pozycji 1.3.2.17 pn. „Przygotowanie,

budowa i modernizacja sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w miejscowościach: Rakowo, Rakowo Piskie, Kocioł, Kocioł Duży, Pietrzyki, Stare Guty, Babrosty, Pilchy, Rostki, Łysonie, Kwik – etap I – Zapewnienie zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci wodociągowej i sanitacyjnej”, z okresem realizacji 2024-2025 i ustaliła łączne nakłady finansowe w wysokości 1.100.000,00 zł, limit wydatków dla roku 2024 w wysokości 100.000,00 zł, dla roku 2025 w wysokości 1.000.000,00 zł oraz limit zobowiązań w wysokości 1.100.000,00 zł. W ocenie Burmistrza, Rada Miejska w Pisz dokonyjąc powyższych zmian bez uzyskania zgody organu wykonawczego naruszyła w istotny sposób art. 230 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z brzmieniem którego inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że zgodnie z brzmieniem art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium podczas procedowania nad projektem zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027 Rada Miejska w Pisz naruszyła w istotny sposób ww. przepis prawa poprzez zmniejszenie w załączniku Nr 2 do uchwały p.n. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024-2027”, bez zgody organu wykonawczego, wielkości nakładów finansowych i limitu wydatków w 2024 roku o kwotę 100.000,00 zł i w 2025 roku o kwotę 1.000.000,00 zł w poz. 1.3.2.6 dla przedsięwzięcia pn. „Budowa budynku OPIT w Pisz na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Pisz” i wprowadzenie nowego przedsięwzięcia w pozycji 1.3.2.17 pn. „Przygotowanie, budowa i modernizacja sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w miejscowościach: Rakowo, Rakowo Piskie, Kocioł, Kocioł Duży, Pietrzyki, Stare Guty, Babrosty, Pilchy, Rostki, Łysonie, Kwik – etap I – Zapewnienie zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci wodociągowej i sanitacyjnej”, z okresem realizacji w latach 2024-2025, łączne nakłady finansowe w wysokości 1.100.000,00 zł, limit wydatków roku 2024 w wysokości 100.000,00 zł, roku 2025 w wysokości 1.000.000,00 zł.

Kolegium Izby zauważa, że zgodnie z §58 ust. 6 Statutu Gminy Pisz uchwalonego Uchwałą Nr XXII/252/08 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 28 kwietnia 2008 r. w sprawie Statutu Gminy Pisz projekt uchwały przygotowany z inicjatywy innych osób niż Burmistrz, przekazuje się do wiadomości Burmistrzowi w tym samym trybie jak Komisjom, a Burmistrz ma prawo wyrazić swoją opinię na temat projektu uchwały. Taka sytuacja nie miała miejsca, wobec czego Burmistrz nie miał możliwości dokonania między innymi analizy proponowanych zmian przez Radę w przedsięwzięciach oraz jakie mogą wywołać skutki finansowe dla realizowanego przedsięwzięcia. Z protokołu sesji Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 stycznia 2024 r. wynika, iż Burmistrz wyjaśnił, że na przedsięwzięcie pn. „Budowa budynku OPIT w Pisz na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Pisz” zostały już pozyskane środki w wysokości ok. 2 mln zł z funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych i w roku 2024 będzie ogłoszony przetarg na realizację przedsięwzięcia, a zmniejszenie limitu wydatków może spowodować że inwestycja nie zostanie zrealizowana.

Podkreślić w tym miejscu należy, że do zadań burmistrza, co wynika z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, należy w szczególności wykonywanie budżetu. Burmistrz jest odpowiedzialny za prawidłową gospodarkę finansową gminy na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym,

która również jest nierozzerwalnie związana z wykonywaniem budżetu, a także wykonywaniem innych uchwał rady gminy, w tym w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Ponadto zwrócić należy uwagę, że zmiana kwoty wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia, co wynika z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie postanowi o zaniechaniu realizacji, okresowym wstrzymaniu realizacji lub ograniczeniu rzeczowego zakresu przedsięwzięcia, a wydatki zaplanowane w projekcie budżetu przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego nie różnią się od wydatków przewidzianych na realizację przedsięwzięcia, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może, bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego, zmniejszyć wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej na realizację przedsięwzięcia.

Kolegium Izby stwierdza również, że Rada Miejska w Pisz dokonując zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027 w wyżej opisanym zakresie, nie dokonała zmian w budżecie Gminy Pisz na rok 2024 w uchwale Nr LXXII/70/24 Rady Miejskiej w Pisz z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Pisz na rok 2024, w konsekwencji czego jest niezgodność pomiędzy Wieloletnią Prognozą Finansową a budżetem. Zgodnie ze zmianą dokonaną przez Radę Miejską w Pisz w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na lata 2024-2027 dla przedsięwzięcia „Budowa budynku OPIT w Pisz na dz. o nr. geod. 471/11 i 471/12 obręb Pisz 1 – etap I – Poprawa warunków Ośrodka Profilaktyki i Terapii w Pisz” limit wydatków na rok 2024 wynosi 1.800.000,00 zł, natomiast z załącznika nr 3 pn. „Wydatki inwestycyjne” do uchwały Nr LXXII/704/24 z dnia 29 stycznia 2024 r w sprawie zmian w budżecie Gminy Pisz na rok 2024 limit wynosi 1.900.000,00 zł. Ponadto w budżecie nie zaplanowano nowego przedsięwzięcia pn. „Przygotowanie, budowa i modernizacja sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w miejscowościach: Rakowo, Rakowo Piskie, Kocioł, Kocioł Duży, Pietrzyki, Stare Guty, Babrosty, Pilchy, Rostki, Łysonie, Kwik – etap I – Zapewnienie zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci wodociągowej i sanitacyjnej”, które zostało wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pisz na rok 2024.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber